Summer School 2016

Pratiche agricole, pratiche sociali.
Costruire percorsi di Agricoltura sociale

Colonie penali agricole di Isili (Cagliari) – Mamone (Nuoro) – Is Arenas (Oristano)

Domenica 28 agosto – Sabato 3 settembre 2016

Politiche e strumenti a supporto dell'agricoltura sociale

Roberto Finuola
esperto di Agricoltura sociale
roberto.finuola@gmail.com

RETERURALE NAZIONALE 20142020

mipaaf Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Ministero della Giustizia

crea

POLITICHE CHE INTERESSANO L'AS

- politiche **agricole** (sviluppo rurale)
- politiche **comunitarie** (fondi strutturali U.E.)
- politiche **sociali** (assistenza a minori, anziani, immigrati)
- politiche **socio-sanitarie** (percorsi terapeutici e riabiliativi)
- politiche del **lavoro** (inserimento lavorativo; cooperative sociali)
- politiche dell'**istruzione** (integrazione scolastica)
- politiche della **sicurezza** (agricoltura in carcere – beni confiscati)
- politiche **fiscali** (sgravi fiscali – coesistenza di agevolazioni)
- **altre** politiche (ambientali, turismo, cooperazione internazionale ……)

I Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE)

Politiche Regionali

Politica Agricola Comune (PAC)

Fondo Europeo di Sviluppo Regionale

FESR

Fondo Sociale Europeo

FSE

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale

FEASR

Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca

FEAMP

Fondo di Coesione Europeo

FC

Programmazione 2014-2020 - obiettivi tematici

(Art. 9 Reg. comune 1303/2013)

1 Ricerca

2 Tecnologie informazione

3 competitività

7 Sistemi di trasporto sostenibili e infrastrutture di rete

8 Occupazione

10 Istruzione

11 PA efficiente

4 Basse emissioni di carbonio

6 Tutela ambiente

5 Adattamento ai camblamenti climatici

9 Inclusione sociale, lotta alla povertà

LA RIPARTIZIONE PER FONDO DEGLI OBIETTIVI TEMATICI

Tutti gli obiettivi concentrandosi su:

1. **investimenti di contesto (infrastrutture, sostegno alle imprese, innovazione, TLC, ricerca);**
2. **servizi ai cittadini (energia, servizi on-line, istruzione, infrastrutture socio-sanitarie, accessibilità, qualità ambiente)**

1. **Occupazione e mobilità professionale**
2. **Istruzione e apprendimento permanente**
3. **Integrazione sociale e lotta alla povertà**
4. **Rafforzamento capacità amministrative**

1. **Trasferimento conoscenze e innovazione**
2. **Competitività**
3. **Catene alimentari e gestione del rischio**
4. **Mantenimento e valorizzazione ecosistemi**
5. **Low carbon economy (*acqua/energia*)**
6. **Inclusione sociale e sviluppo aree rurali**

Quadro Strategico Comune (QSC) che stabilisce:

a) meccanismi per garantire il contributo dei Fondi a Europa 2020;
b) disposizioni per promuovere un uso integrato dei fondi;
c) disposizioni per il coordinamento tra i fondi SIE e le altre politiche UE;
d) principi orizzontali per il partenariato e la governance a più livelli;
e) modalità per le principali sfide territoriali (zone urbane, rurali, svantaggiate, costiere);
f) settori prioritari per le attività di cooperazione (strategie macroregionali…..).

Accordo (contratto) di partenariato

(unico per FESR –FSE – FEASR –FEAMP)

POR e PSR

Approccio Leader

FONDI DIVERSI BENEFICIARI DIVERSI

FEASR
Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale:
L'Europa investe nelle zone rurali

FSE

FESR

Cooperative Sociali

Le politiche per l'inserimento lavorativo

Le cooperative sociali (l. 381/91)

Coop Sociali B

Agricoltura = attività principale per Inserimento lavorativo

Coop.Sociali A

Agricoltura = strumento di cura (terapie "*verdi*")

Le politiche sanitarie

Legislazione concorrente

SSN - Piano sanitario nazionale - LEA

Legislazione concorrente

Piano Sanitario Regionale – Organizz. SSR

Gestione interventi

Piani territoriali della salute

Piani attività territoriali

Distretti sanitari

Le politiche sanitarie

D.Lgs. 30/12/1992, n. 502 – Riordino del S.S.N.

D.Lgs. 19/06/1999, n. 229 – Razionalizzazione del S.S.N.

DPCM 14/02/2001 – Atto di indirizzi in materia di prestazioni socio-sanitarie

L. Cost. 18-10-2001, n. 3 Modifiche al Titolo V della Costituzione

Min. Salute

Legislazione concorrente

Adoz. PSN – Definiz. **LEA**

Proposta riparto fondi SSN

Regioni

Legislazione concorrente

P. San. Reg. - Organiz. SSR

ASL (195) e Distretti Sanitari

Aziende Ospedaliere (102)

Piani territoriali della salute

Piani attività territoriali

Politiche sociali

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Fondo Nazionale

Politiche Sociali

Legislazione esclusiva

Piani sociali regionali

Gestione interventi

Piani sociali di zona

Le politiche sociali

L. 8/11/2000, n. 328 – Legge quadro per gli interventi sociali

L. 8/11/1991, n. 381 – Disciplina delle cooperative sociali

L. 5/02/1992, n. 104 – Legge quadro assisten./integr. disabili

L. 12/03/1999, n. 68
Norme per il diritto al lavoro dei disabili

L. Cost. 18-10-2001, n.3
Modifiche al Titolo V della Costituzione

Min. del lavoro e delle politiche sociali

Fondo Naz. Politiche Sociali

LEP/criteri accreditamento (mai adottati)

Regioni

Legislazione esclusiva

Programmazione degli interventi (Piani sociali regionali)

Comuni

Funzioni amministrative e operative (Piani sociali di zona)

Quadro di sintesi politiche sociali e sanitarie

Politiche sociali

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Fondo Nazionale
Politiche Sociali

Legislazione esclusiva
Piani sociali regionali

Gestione interventi
Piani sociali di zona

Politiche sanitarie

Ministero della salute

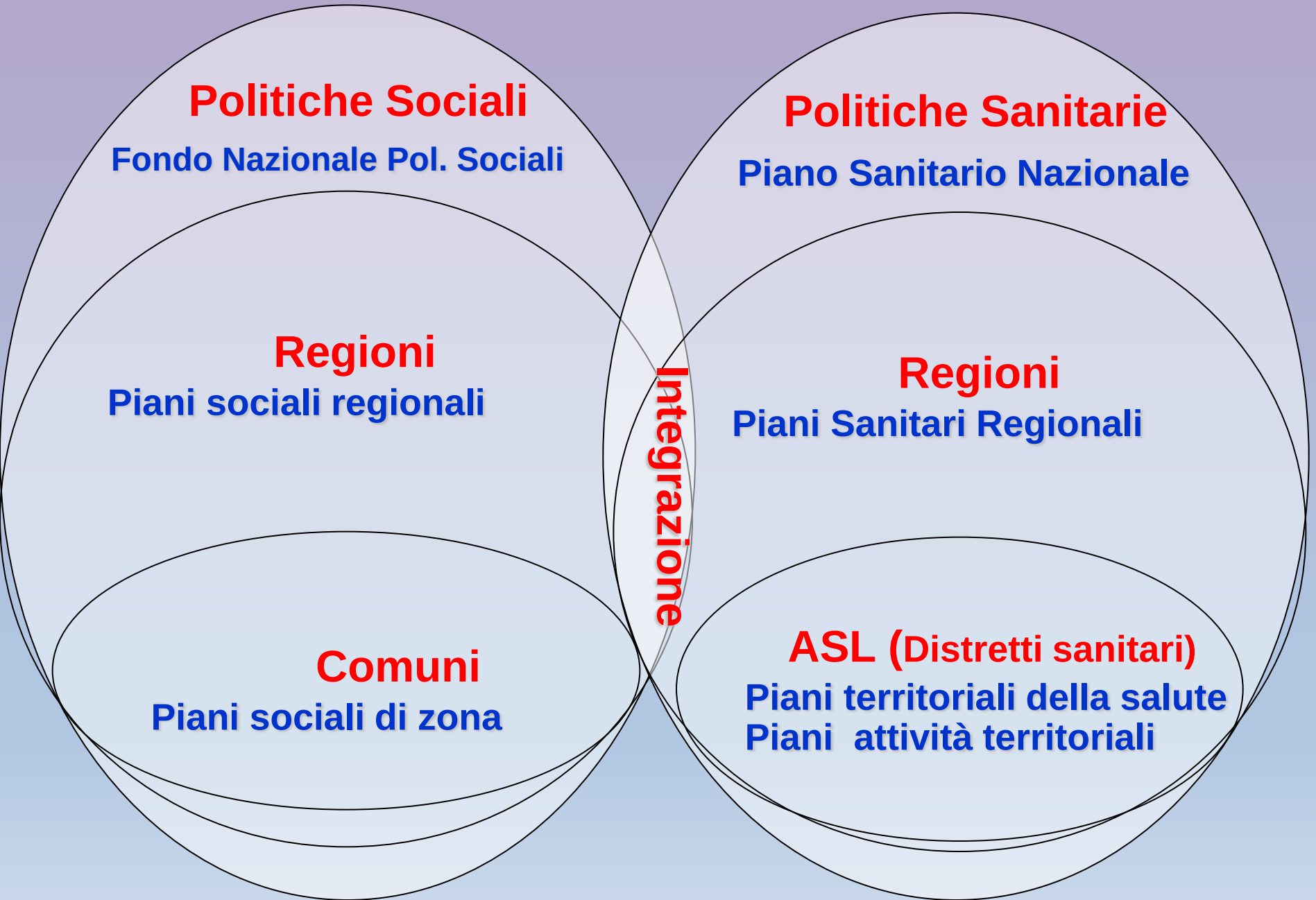
Legislazione concorrente
Piano sanitario naz. - LEA

Legislazione concorrente
Piano Sanitario Regionale
Organizzazione SSR

A.S.L.

Gestione interventi
Piani territoriali della salute
Piani attività territoriali

Integrazione socio-sanitaria



Integrazione socio-sanitaria (DPCM 14.02.2001)

Prestazioni sanitarie a rilevanza sociale

(ASL)

Prestazioni socio-sanitarie ad elevata integrazione sanitaria (apporti multidisciplinari)

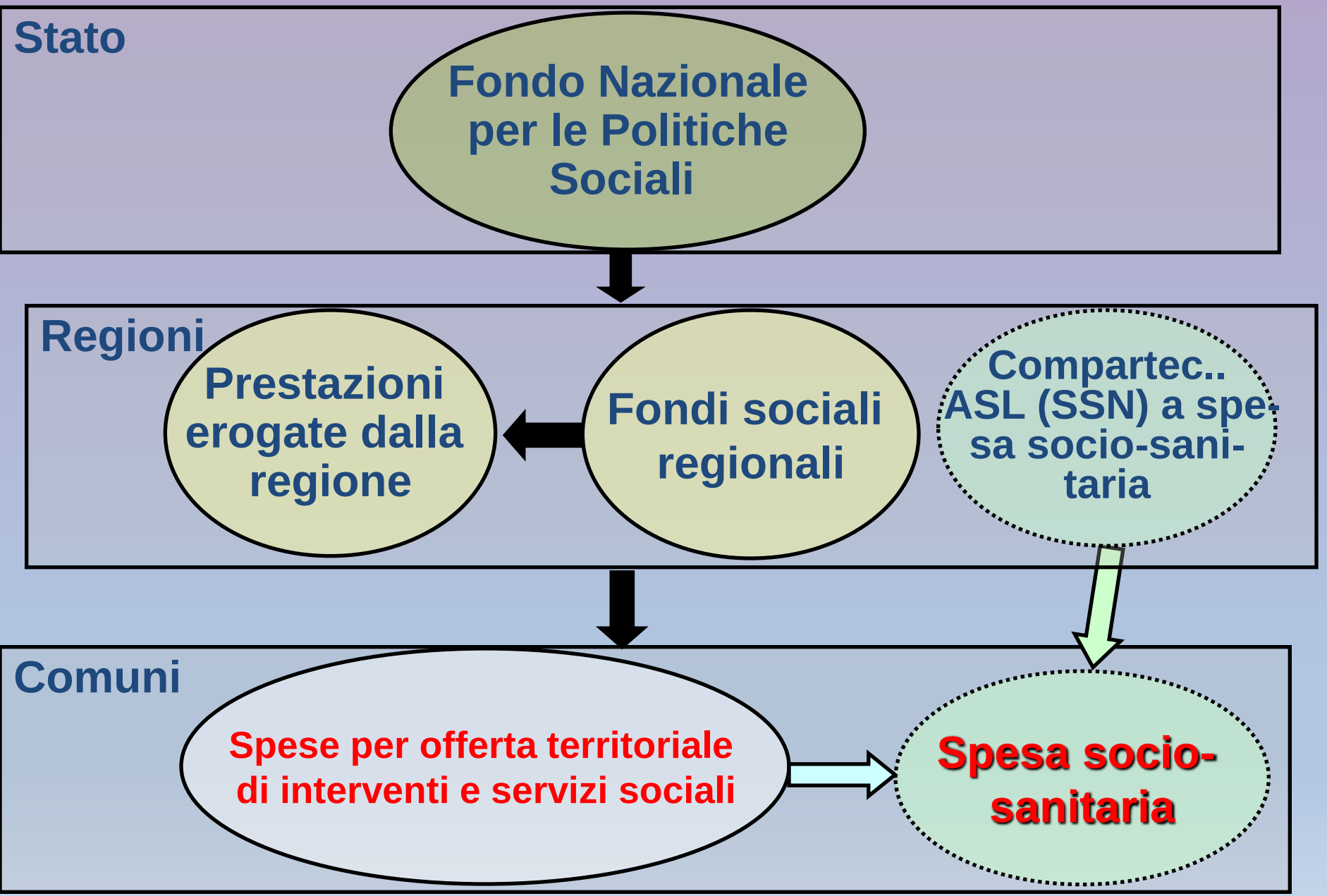
Prestazioni sociali a rilevanza sanitaria

(Comuni)

Prestazioni socio-sanitarie (DPCM 14/02/2001)

1. **Prestazioni sociali a rilevanza sanitaria**: Comuni: assistenza domiciliare, semiresidenziale (centri diurni), residenziale (case di riposo)
2. **Prestazioni sanitarie a rilevanza sociale:** distretti ASL: assistenza ambulatoriale, domiciliare, semiresidenziale (centri diurni);
3. **Prestazioni socio-sanitarie ad elevata integrazione sanitaria**: apporti professionali multidisciplinari di carattere sanitario e sociale – domiciliare (AD), residenziale e semiresidenziale (RSA e strutture di lungodegenza).

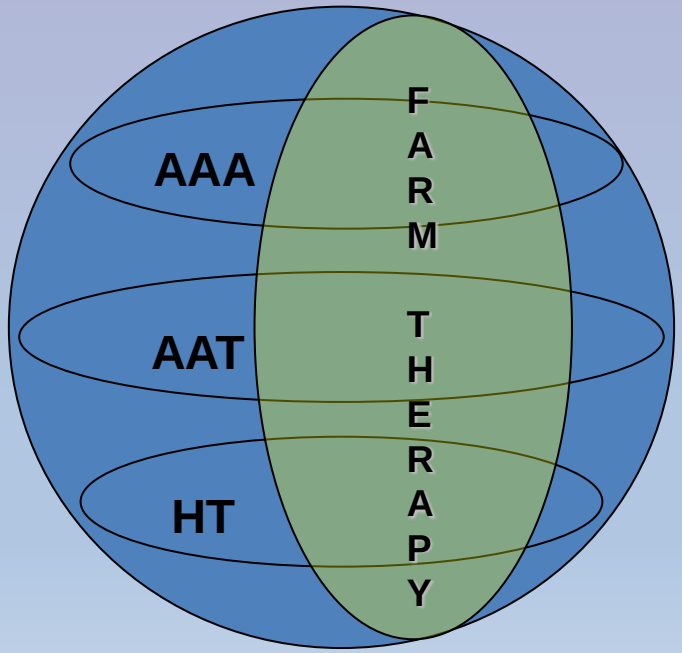
Flussi di spesa per le prestazioni sociali e socio-sanitarie



Come entra l'AS nell'integrazione socio-sanitaria?

Benessere aspecifico: le esperienze empiriche evidenziano che il rapporto diretto con la natura, con le piante e gli animali migliora la qualità della vita

Benessere specifico: determinate attività con piante ed animali su determinati soggetti (**appropriatezza**) hanno significative capacità terapeutiche su tali soggetti (**esito**)



AAA = Animal Assisted Activities
AAT = Animal Assisted Therapies
HT = Horticultural Therapy

La Fattoria Sociale: un nuovo erogatore di servizi

Erogatori privati

profit

Erogatori pubblici

Erogatori privati

no profit

Concorrenza

Erogatori privati

profit agricoli

Contraddizione nelle politiche

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI

VS

Ministero della Salute

I **PSR finanziano** lo start-up di fattorie sociali e la fornitura di servizi alla popolazione da parte di aziende agricole.

AAA, AAT e HT **esclusi dai LEA** e quindi **non ammessi** a rimborso nel **Servizio Sanitario Nazionale** (SSN)

I Livelli Essenziali di Assistenza (LEA)

Prestazioni/servizi garantiti a tutti dal **SSN** gratuitamente o in compartecipazione *(DPCM 29/12/01 – 32/04/08)*

3 Aree

Assistenza sanitaria collettiva

in ambiente di vita e di lavoro (prevenzione)

Assistenza sanitaria ospedaliera

Assistenza distrettuale

attività e servizi diffusi sul territorio fra cui:

- **servizi domiciliari ad anziani o malati gravi;**
- **per la salute mentale;**
- **di riabilitazione per i disabili;**
- **strutture semi-residenziali e residenziali per anziani/disabili;**
- **centri diurni:**
- **case famiglia;**
- **comunità terapeutiche.**

Criteri di inserimento/esclusione dei LEA

nei LEA le prestazioni che presentano evidenze scientifiche di un significativo beneficio della salute individuale o collettiva

escluse le prestazioni **di efficacia non dimostrabile** e le prestazioni **più costose** a parità di beneficio per i pazienti

Le "terapie verdi" non sono inserite nei LEA in quanto la loro efficacia non è dimostrata da evidenze scientifiche

Il percorso per l'inserimento nei LEA

Difficile per il rilevante deficit sanitario

Evidenze scientifiche

Riconoscimento dell'efficacia

Inserimento nei LEA

Alternative

Accordi, convenzioni, protocolli d'intesa….. fra singole ASL ed operatori di AS

Politiche scolastiche

Art. 3 Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali. È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e la uguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese.

Art. 34 La scuola è aperta a tutti.

Art. 38 Gli inabili e i minorati hanno diritto all'educazione e all'avviamento professionale.

Politiche scolastiche: la L. 104

Legge 5 febbraio 1992, n. 104 ”legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”

Art. 12. Tutti gli alunni in situazione di handicap (anche grave) hanno diritto a frequentare le classi comuni delle scuole di ogni ordine e grado (scuola materna, elementare, media e superiore).

1992

L’insegnante di sostegno

- La legge 104/92 afferma che “… sono garantite attività di sostegno mediante l’assegnazione di docenti specializzati (art. 13 comma 6). Il personale per il sostegno è assegnato per interventi individualizzati di natura integrativa in favore della generalità degli alunni e in particolare di quelli che presentino specifiche difficoltà di apprendimento (DPR 970/75 art. 9)
- In ogni ordine e grado di scuola, gli insegnanti di sostegno “ assumono la contitolarità delle classi in cui operano, partecipano alla programmazione educativa e didattica e alla elaborazione e verifica delle attività …” (L. 104/92).
- Tale disposizione vista in una prospettiva più ampia può anche consentire l’assegnazione all’insegnante per il sostegno di una disciplina curricolare o di una parte di essa, da svolgere nei confronti di tutta la classe.

Politiche scolastiche

L'integrazione scolastica degli alunni con disabilità costituisce un punto di forza del sistema educativo italiano ed è perseguita attraverso specifici progetti formativi.

agrinido

percorsi formativi in aziende agricole (*fattorie didattiche*)

Politiche per la sicurezza

- **L. 352/75: ordinamento penitenziario;**
- **L. 109/1996: riutilizzo sociale dei beni confiscati ad organizzazioni criminali (l. Rognoni-La Torre)**
- **L. 193/2000: norme per favorire l'attività lavorativa dei detenuti (L. Smuraglia);**

- **Decreto Interm.le n. 87/2002: sgravi fiscali alle imprese che assumono lavoratori detenuti;**
- **L. 50/2010 (convers DL 4/2010): costituzione del'Agenzia Nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata:**
- **Decreto legislativo n.159/2011; Codice Antimafia.**

Agricoltura in carcere

www.ristretti.it

Legge Smuraglia

L. [illegible]larme per favorire l'attività [illegible]enuti"

Detenuti lavoranti 21%
3-5% in agricoltura

- **Aziende carcerarie**: "Lazzaria" (Velletri), Isola della Gorgona, Civitavecchia, Isili, Mamone, Iglesias, Rebibbia…

PIANETA CARCERI

205 penitenziari

53.483 detenuti

10.343 in più delle capienza regolamentare

2.278 le donne

18.252 gli stranieri

Politiche per la sicurezza: beni confiscati

Legge 7 marzo 1996, n. 109

Disposizioni in materia di gestione e destinazione di beni sequestrati o confiscati. (L. Rognoni – La Torre)

d.l. 4/2010 - l. 50/2010

AGENZIA NAZIONALE

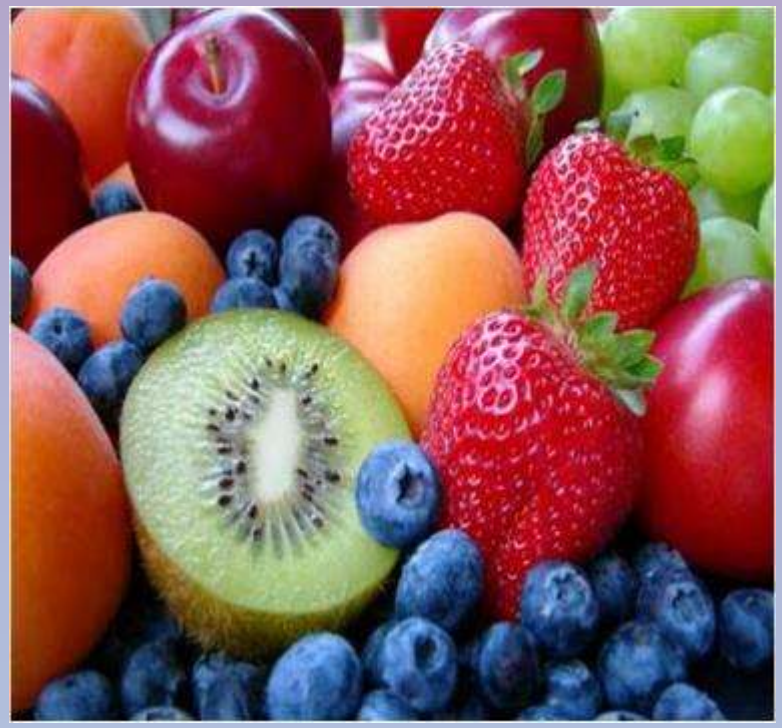
BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI

N.ro dei terreni confiscati

Anni	Tipologia	In gestione	Destinati	Trasferiti e consegnati	Usciti dalla gestione	Totale
2008	Terreni agricoli	169	71	326	-	566
2009	Terreni agricoli e con fabricati rurali	553	110	1.348	49	2.060
2010	Terreni agricoli e con fabricati rurali	-	118	-	-	118

Elaborazioni Inea su dati Agenzia beni sequestrati

Politiche diversamente mature



***Inserimento lavorativo** L.381/ 91*

***Scuola** Integrazione scolastica l. 104/92*

***Legalità** L. 109/96 Rognoni-La Torre*

***Attività terapeutiche e riabilitative** Non riconoscimento del valore terapeutico dell'AS*

Azienda agricola produttivistica

Azienda agricola multifunzionale

Una visione d'insieme

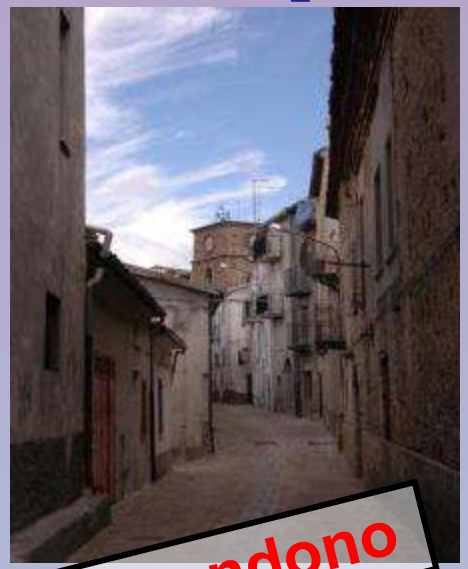
Medicina del "curing"

Medicina del "caring"

Welfare "riparativo"

Welfare "del benessere"

AS parte attiva della politica del territorio



abbandono

anziani

servizi

immigrati

città- campagna

nuove opportunità

legalità

Summer School 2016

Pratiche agricole, pratiche sociali. Costruire percorsi di Agricoltura sociale

Colonie penali agricole di Isili (Cagliari) – Mamone (Nuoro) – Is Arenas (Oristano)

Domenica 28 agosto – Sabato 3 settembre 2016

Grazie dell'attenzione

Roberto Finuola

esperto di Agricoltura sociale

roberto.finuola@gmail.com

RETERURALE NAZIONALE 20142020

mipaaf Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Ministero della Giustizia

crea