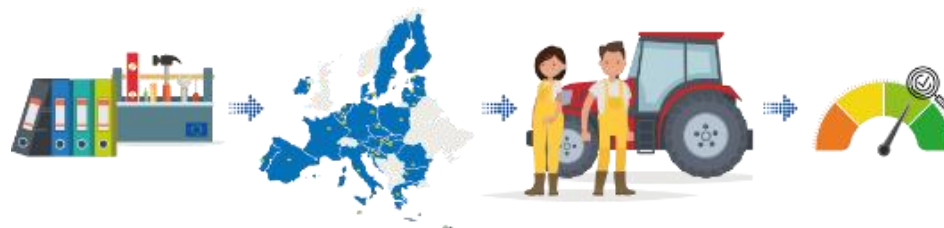


LA POLITICA AGRICOLA COMUNE POST-2020



Definire una strategia
di ricambio
generazionale nei
nuovi piani strategici
della PAC



#FutureofCAP

Chiara Dellapasqua

Commissione Europea – DG Agricoltura e sviluppo rurale
Unità Policy Perspectives

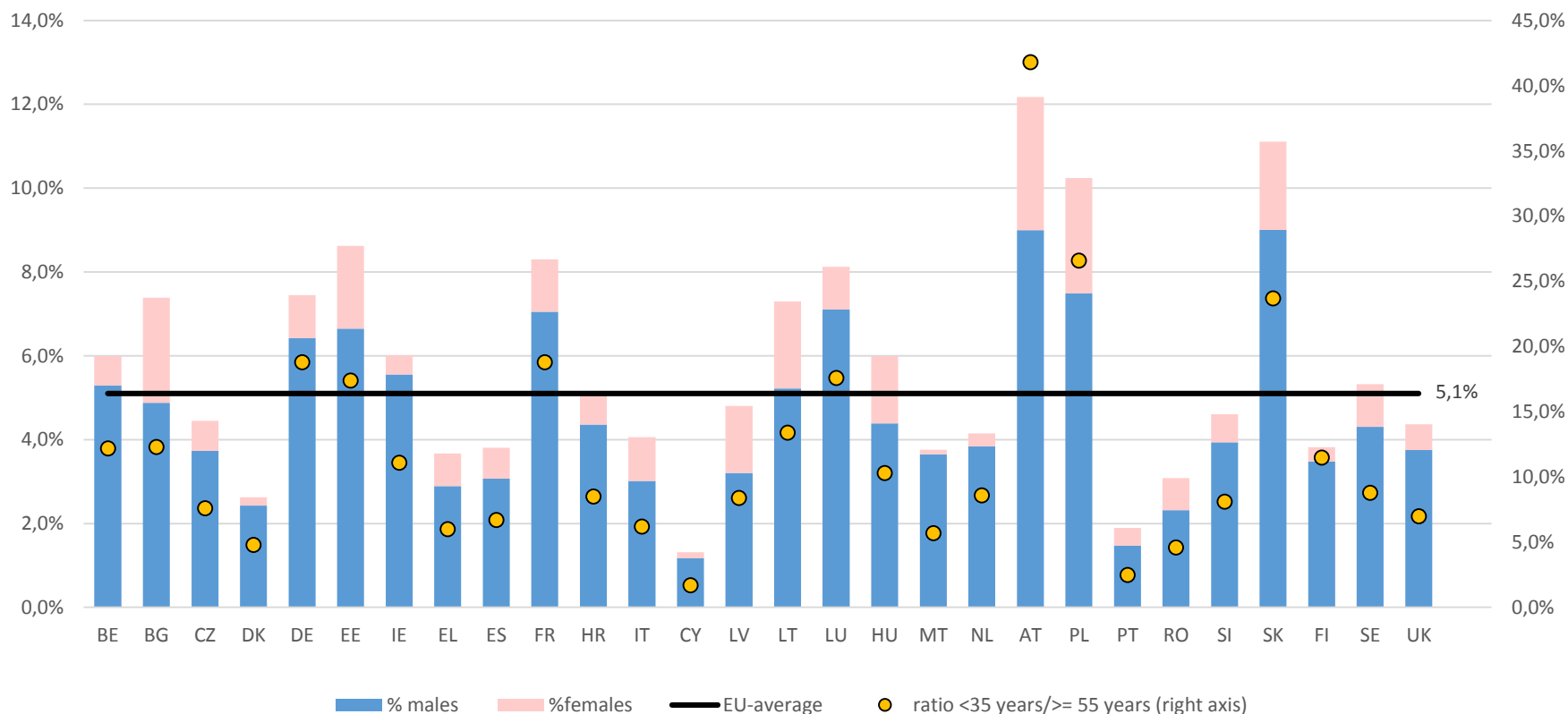
- 1. Contesto e priorità per la nuova PAC***
- 2. Il nuovo piano strategico e gli interventi principali a favore dei giovani***
- 3. Definire una strategia di ricambio generazionale***

1. Contesto e priorità per la nuova PAC



Struttura anagrafica degli imprenditori agricoli

Percentuale degli imprenditori sotto i 35 anni per SM e sesso nel 2016



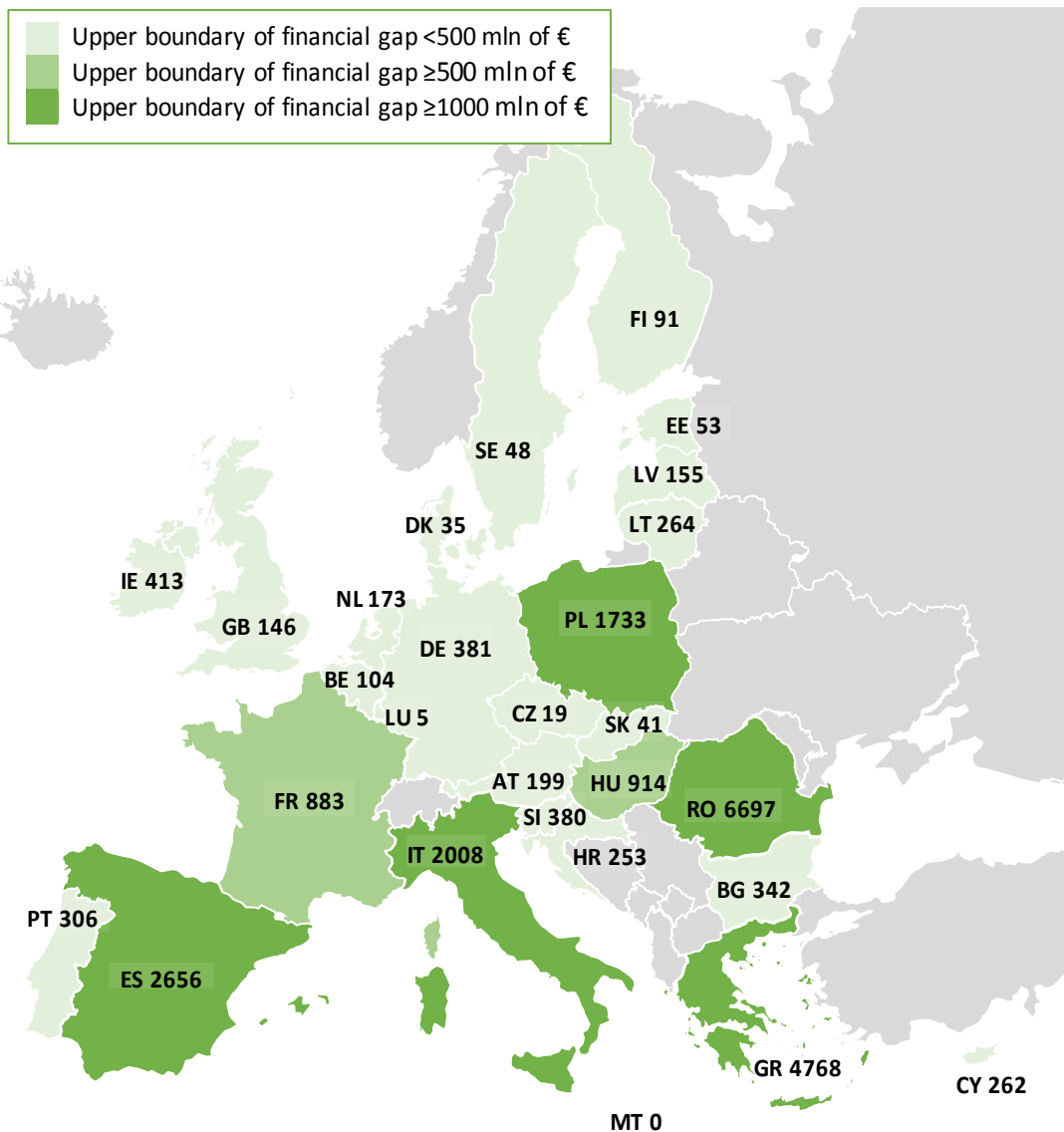


Stima del gap finanziario (Totale per SM)

Il gap finanziario nel settore agricolo è stimato a:

- Prestiti breve periodo: EUR 1.56 miliardi - EUR 4.12 miliardi;
- Prestiti medio-lungo periodo: EUR 5.50 miliardi - EUR 14.48 miliardi

Il gap totale è tra EUR 7.06 miliardi e EUR 18.60 miliardi





CONTESTO

- **Proposta della Commissione europea nel 2018**

- ✓ Per il nuovo budget dell'UE (MFF): continuazione di un forte sostegno all'agricoltura e alle zone rurali con 365 miliardi EUR per la PAC post-2020 (Brexit, nuove priorità politiche)
- ✓ Per i nuovi Regolamenti PAC

- **Situazione attuale:**

- ✓ Dibattito in Consiglio in corso sotto la Presidenza della RO – orientamento generale parziale a giugno 2019
- ✓ Dibattito in Parlamento europeo in corso – voto in COMAGRI a inizio aprile, niente voto in plenaria
- ✓ Necessario tenere conto degli sviluppi nei negoziati sul MFF

- **Priorità per la PAC post-2020**

- ✓ Semplificazione e modernizzazione della PAC – un nuovo partenariato
- ✓ **Supporto al ricambio generazionale**
- ✓ Impegno rafforzato per l'ambiente e il clima
- ✓ Distribuzione più equa ed equilibrata del sostegno al reddito
- ✓ Sostegno ad un'agricoltura basata su conoscenza e innovazione



UN NUOVO PARTENARIATO

SEMPLIFICAZIONE



Ridurre l'onere amministrativo

SISTEMA BASATO SULLA PERFORMANCE



Assicurare i **risultati**

SOSTEGNO PIU' MIRATO



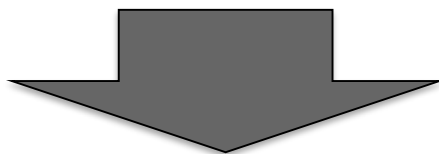
Regole adattate alle **realità locali**

MANTENERE FORTI ELEMENTI COMUNI



Mantenere condizioni di **parità**

Maggiore **ambizione**



- **Un quadro comune, ma semplificato, a livello UE:** per assicurare parità di condizioni e raggiungere obiettivi comuni (e.g. quadro comune di monitoraggio e valutazione con indicatori comuni, tipi di intervento comuni, ecc.)
- **Più flessibilità per gli SM** to di definire interventi più semplici e mirati, in linea con i loro bisogni.



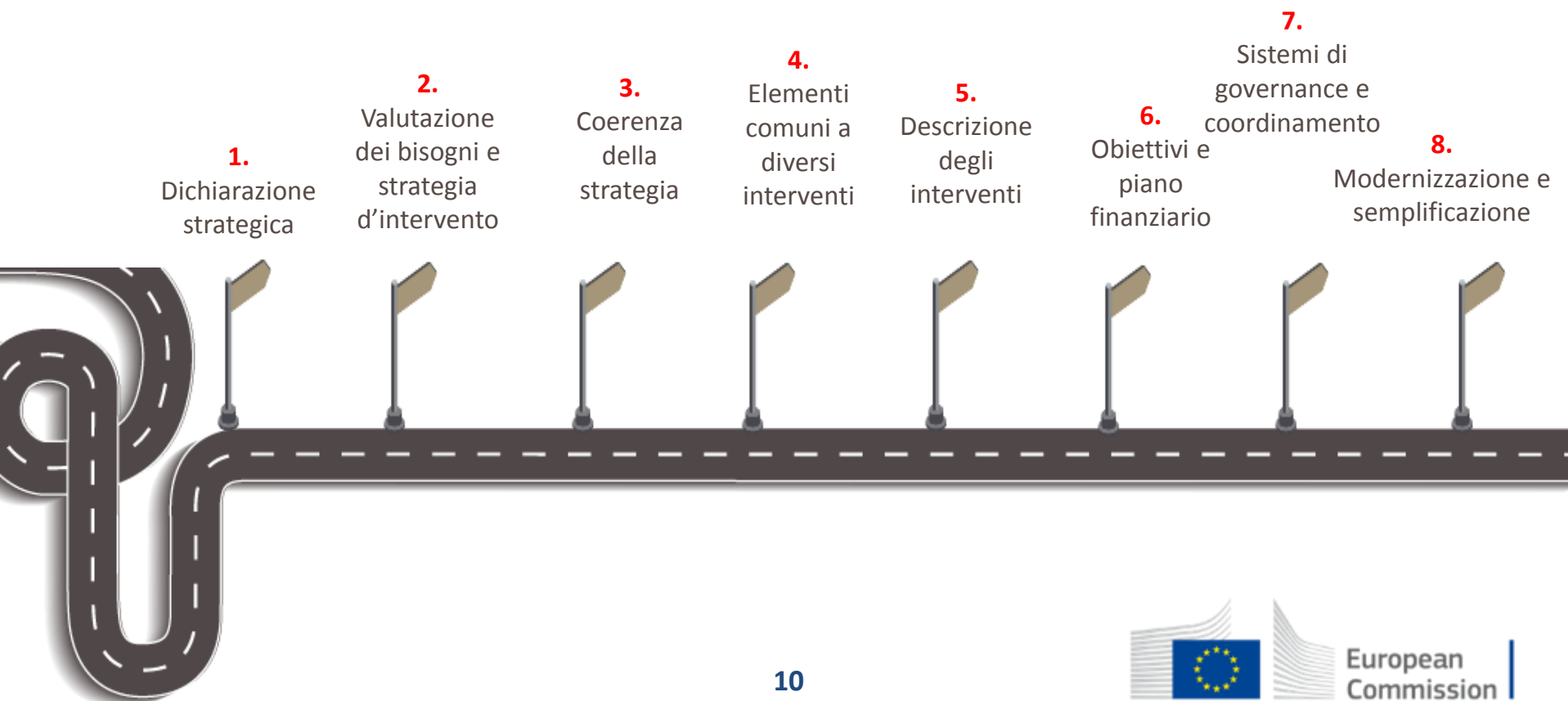
9 OBIETTIVI COMUNI



2. Il nuovo piano strategico e gli interventi principali a favore dei giovani

CONTENUTO DEL PIANO STRATEGICO

8 capitoli più gli allegati:





VALUTAZIONE DEI BISOGNI E STRATEGIA DI INTERVENTO (I)

*Da realizzare per **OGNUNO** dei 9 obiettivi strategici*

- Sintesi dell'analisi SWOT
- Individuazione, classificazione e definizione delle esigenze
- Selezione degli interventi, secondo una logica solida
- Assegnazione dei targets sulla base degli indicatori di risultato comuni
- Assegnazione e giustificazione delle risorse finanziarie



VALUTAZIONE DEI BISOGNI E STRATEGIA DI INTERVENTO (II)

Aspetti specifici di certi obiettivi strategici (OS):

- OS1: una valutazione, sulla base dell'analisi SWOT, delle esigenze connesse alla gestione dei rischi
- OS4, OS5 and OS6: valutazione delle esigenze sulla base dei piani nazionali in materia di ambiente e clima
- **OS7:**
- ✓ Sintesi dell'analisi SWOT:
 - ✓ Accesso alla terra, mobilità e ristrutturazione
 - ✓ Accesso a finanziamenti e crediti
 - ✓ Accesso alla conoscenza e ai servizi di consulenza
- ✓ Panoramica degli interventi e delle condizioni specifiche per attirare i giovani, inclusa l'interazione con gli strumenti nazionali per migliorare la coerenza tra le azioni nazionali e dell'UE

3. Definire una strategia di ricambio generazionale

DEFINIZIONE

GIOVANE AGRICOLTORE

Deve prevedere:

Un limite massimo di età non superiore a 40 anni

Le condizioni per essere 'capo dell'azienda'

Gli adeguati requisiti di formazione e/o
competenze



UNA DOTAZIONE RISERVATA PER I DUE STRUMENTI PRINCIPALI

**Almeno il 2% della dotazione nazionale
per i pagamenti diretti**

Top-up:
Sostegno
complementare al
reddito
(I pilastro)

E / O

Forfait:
Insediamento dei
giovani fino EUR
100,000
(II pilastro)

+ riserve per i diritti all'aiuto



INTERVENTI CHIAVE (1)

✓ COOPERAZIONE, p. es.

- Partenariati tra generazioni diverse di agricoltori
- Piani pensionistici o pagamenti forfettari per agricoltori in età da pensionamento che decidono di trasferire in modo permanente la loro azienda ad un giovane imprenditore
- Servizi di pianificazione della successione e della transizione
- Brokeraggio per l'acquisizione di terreni agricoli
- Sostegno a enti/associazioni/organizzazioni nazionali o regionali che forniscono 'matching services'
- LEADER



INTERVENTI CHIAVE (2)

✓ INVESTIMENTI

- **Condizioni preferenziali o priorità** attraverso criteri di selezione per i giovani o nuovi entranti con profili di rischio più alti

✓ STRUMENTI FINANZIARI

- **Acquisto di terreni** (deroga per i giovani agricoltori)
- Sostegno per il **capitale di esercizio**: chiave per i nuovi entranti, il cui business è caratterizzato spesso da alti costi di investimento e scarsi rendimenti
- **Condizioni preferenziali** per i giovani

✓ GESTIONE DEL RISCHIO

- **Sostegno per il capitale di esercizio** per superare le crisi in una fase iniziale e fornire uno strumento flessibile



INTERVENTI CHIAVE (3)

- ✓ **CONOSCENZE, INNOVAZIONE E DIGITALIZZAZIONE come obiettivo trasversale della PAC:**
 - Uso della tecnologia, p.es. Avanzati sistemi di monitoraggio di area; analisi geo-spaziali
 - Sistemi di conoscenza e innovazione - Agricultural Knowledge and Innovation Systems (**AKIS**)
 - Partenariato europeo per l'innovazione (**PEI**) and **Orizzonte Europa**
 - **Erasmus+**
 - Una quota di FEASR può essere destinata a finanziare azioni in materia di mobilità transnazionale a fini di apprendimento





ESEMPIO DI UNA STRATEGIA DI RICAMBIO GENERAZIONALE NEL PIANO PAC (1)

- Sintesi dell'analisi SWOT
- Identificazione delle esigenze: 5 aree tematiche di intervento
 1. Accesso alla terra
 2. Accesso al credito e al lavoro
 3. Sostegno al reddito
 4. Accesso alla conoscenza e all'innovazione
 5. Accesso alla gestione del rischio
- Assegnazione delle priorità attraverso targets e allocazione finanziaria





ESEMPIO DI UNA STRATEGIA DI RICAMBIO GENERAZIONALE NEL PIANO PAC (2)

1. Accesso alla terra: Interventi

- Acquisto di terreni (Strumenti finanziari (SF))
 - ✓ Prestiti di lungo periodo e fondi di garanzia
- Pacchetto mobilità (Cooperazione - FEASR)
 - ✓ Pagamenti forfettari ad agricoltori in età da pensione che trasferiscono l'azienda ad un giovane; 'matching services'; partenariati d'azienda, accordi di condivisione e tutoraggio; brokeraggio per l'acquisizione di terreni; creazione di land trusts.
- Banca delle terre agricole (Strumento nazionale (SN))
 - ✓ Strumento per raccogliere informazioni e favorire l'incontro di domanda e offerta nell'acquisto di terreni
- Sgravio fiscale sulle imposte di successione e incentivi fiscali (SN)
- Titoli di prelazione (SN)
- "Programma Starter Farms" (SN)
 - ✓ Gestione di piccoli terreni pubblici per una durata limitata



ESEMPIO DI UNA STRATEGIA DI RICAMBIO GENERAZIONALE NEL PIANO PAC (3)

2. Accesso al credito e al lavoro: Interventi

- Sostegno all'insediamento (FEASR)
- Investimenti (SF e FEASR)
 - ✓ Accesso preferenziale attraverso criteri di selezione e più elevate intensità d'aiuto
 - ✓ Combinazione con scambio di conoscenze e informazione
- Detrazioni fiscali (SN)

3. Sostegno al reddito: Interventi

- Sostegno complementare al reddito (FEAGA)
- Riserve nazionali
- Fondo mutualistico per la stabilizzazione del reddito



ESEMPIO DI UNA STRATEGIA DI RICAMBIO GENERAZIONALE NEL PIANO PAC (4)

4. Accesso alla conoscenza e all'innovazione: Interventi

- AKIS (FEAGA e FEASR)
 - ✓ “Start-up kit” per i giovani agricoltori
 - ✓ Vouchers per la formazione continuativa
 - ✓ Schemi per la successione pianificata
- Partenariato europeo per l'innovazione (FEASR)
- Rete rurale nazionale (FEASR)
 - ✓ “Piattaforma permanente per i giovani agricoltori”
- Erasmus per i giovani agricoltori (FEASR per Erasmus+)
- LEADER (FEASR e altri fondi strutturali)



ESEMPIO DI UNA STRATEGIA DI RICAMBIO GENERAZIONALE NEL PIANO PAC (5)

5. Accesso alla gestione del rischio:

Interventi

- Strumenti di gestione del rischio (FEASR)
 - ✓ Premi assicurativi
 - ✓ Fondi mutualistici
- Capitale di esercizio (FEASR)
- 'Risparmi cautelativi' (SN)
 - ✓ Imponibile dell'imposta sul reddito calcolata su una base di 3 anni



LOGICA D'INTERVENTO

1. Obiettivi specifici UE



- Attirare i giovani agricoltori e facilitare lo sviluppo imprenditoriale

Enabling environment a livello UE: rete tematica sul ricambio generazionale; iniziative congiunte CE-BEI; Erasmus per I giovani imprenditori

2. Indicatori d'impatto



- I.16 Attirare I giovani agricoltori: Evoluzione del numero di giovani agricoltori

3. Legislazione UE



- Strategia europea per la gioventù – Iniziative nei campi del lavoro e dell'imprenditorialità, inclusione sociale, istruzione e formazione, creatività e cultura, ecc.

4. Identificazione dei bisogni nel piano PAC



- SWOT and identificazione dei bisogni

5. Contributo dello SM agli obiettivi UE



- Elaborazione della strategia per il ricambio generazionale e definizione dei target (indicatori di risultato): Numero dei giovani agricoltori che si insediano con il sostegno della PAC

6. Performance dello SM

- Valutazione annuale della performance

U
E

S
M



CONCLUSIONI

- Nuove opportunità per offrire un **sostegno ancora più mirato**
- **Parametri da considerare per un approccio orientato ai risultati:**
 - ✓ Basato su dati concreti
 - ✓ Coerenza tra SWOT, bisogni, priorità e targets
 - ✓ Complementarietà tra strumenti PAC, strumenti nazionali e altre iniziative a livello europeo
- La Commissione europea è pronta ad assistere gli SM ad ogni passo – **‘Geo-hubs’**





Grazie!

