

# Smart village: un nuovo approccio per lo sviluppo territoriale



**FORUM LEADER GIOVANI 2023  
IMMAGINA IL FUTURO DELLE AREE  
RURALI**

**Emilia Reda – CREA PB  
10 Novembre 2023**

# Di cosa parliamo

## Smart Village:

- ✓ Definizione e origine
- ✓ Quadro europeo
- ✓ Quadro nazionale e focus su intervento SRG07

## Smart Village: definizione e origine

Nel contesto internazionale le radici del concetto di piccoli comuni intelligenti risalgono alla metà dello scorso decennio e si basano su iniziative intraprese in Africa, America centrale e meridionale e Asia.

Nell'UE la nascita della nozione di piccoli comuni intelligenti è strettamente legata alla **dichiarazione di Cork 2.0** per una vita migliore nelle aree rurali che ha definito un manifesto in dieci punti per migliorare la qualità della vita nelle zone rurali. Il manifesto ha evidenziato la necessità di superare il divario digitale fra le zone urbane e quelle rurali e di sfruttare le potenzialità offerte dalla connettività e dalla digitalizzazione nelle zone rurali.



# Smart Village: definizione e origine

Nasce come **nuovo approccio** per affrontare le numerose sfide che caratterizzano le aree rurali europee:

- mancanza di una rete efficiente di infrastrutture e servizi,
- presenza di sistemi economici limitatamente diversificati
- allargamento del divario digitale
- alto tasso di spopolamento e di conseguenza elevato degrado ambientale, ecc

La legislazione dell'UE non prevede una definizione giuridica di "piccolo comune intelligente", esistono però delle caratteristiche distintive associate a tale concetto che sono il frutto del lavoro politico a livello europeo

# Smart Village: definizione e origine

Il concetto è stato ulteriormente promosso nel 2017 dalla pubblicazione della Commissione europea dal titolo "EU Action for Smart Villages" (azione dell'UE per i piccoli comuni intelligenti).

Il [Piano d'azione per gli Smart Villages](#) si propone di potenziare i servizi a disposizione delle popolazioni che abitano i piccoli centri europei, innovando queste comunità in **ambito digitale e sociale**.

La pubblicazione ha definito i piccoli comuni intelligenti come quelle comunità locali che fanno uso delle tecnologie e delle innovazioni digitali nella loro vita quotidiana, migliorando in tal modo la qualità della loro vita e gli standard dei servizi pubblici e garantendo altresì un uso migliore delle risorse.



2017

## Smart Village: definizione e origine

Nel 2019 è stata tracciata una definizione operativa di "piccoli comuni intelligenti", che indicava come elementi cruciali il **coinvolgimento della comunità locale** e **l'uso degli strumenti digitali**, ponendo l'attenzione su una serie di caratteristiche fondamentali:

- ✓ Una strategia "piccoli comuni intelligenti" individua sfide, necessità, risorse e opportunità.
- ✓ Non si tratta di replicare strategie esistenti come quelle comprese nell'approccio LEADER, ma di completarle laddove entrambe le strategie possono coesistere nello stesso territorio.
- ✓ Un ruolo fondamentale è attribuito alla cooperazione, che preveda la creazione di partenariati e il sostegno delle autorità locali.
- ✓ I piccoli comuni intelligenti cercano soluzioni radicate sul territorio locale che possano generare valore e vantaggi per la comunità.
- ✓ I piccoli comuni intelligenti sono caratterizzati dall'innovazione sociale e digitale (fra cui la banda larga, la formazione e l'emancipazione delle comunità rurali).



# Smart Village: definizione e origine

In un [briefing](#) del Parlamento europeo (marzo 2021) sono state evidenziate alcune problematiche rispetto all'attivazione di Smart Village e lo stesso Parlamento ha

- ✓ sollecitato l'istituzione di un «patto per i piccoli comuni intelligenti nell'ottica di garantire un approccio più efficace, integrato e coordinato alle politiche dell'UE aventi un impatto sulle zone rurali», sempre rispettando il principio di sussidiarietà,
- ✓ Evidenziato il divario digitale dei territori rurali e denunciando la «mancata disponibilità della rete Internet nelle città e nei comuni più piccoli, che si ripercuote sullo sviluppo dell'imprenditoria e del turismo».

BRIEFING



## Piccoli comuni intelligenti

Concetto, problematiche e prospettive per le zone rurali dell'UE

### SINTESI

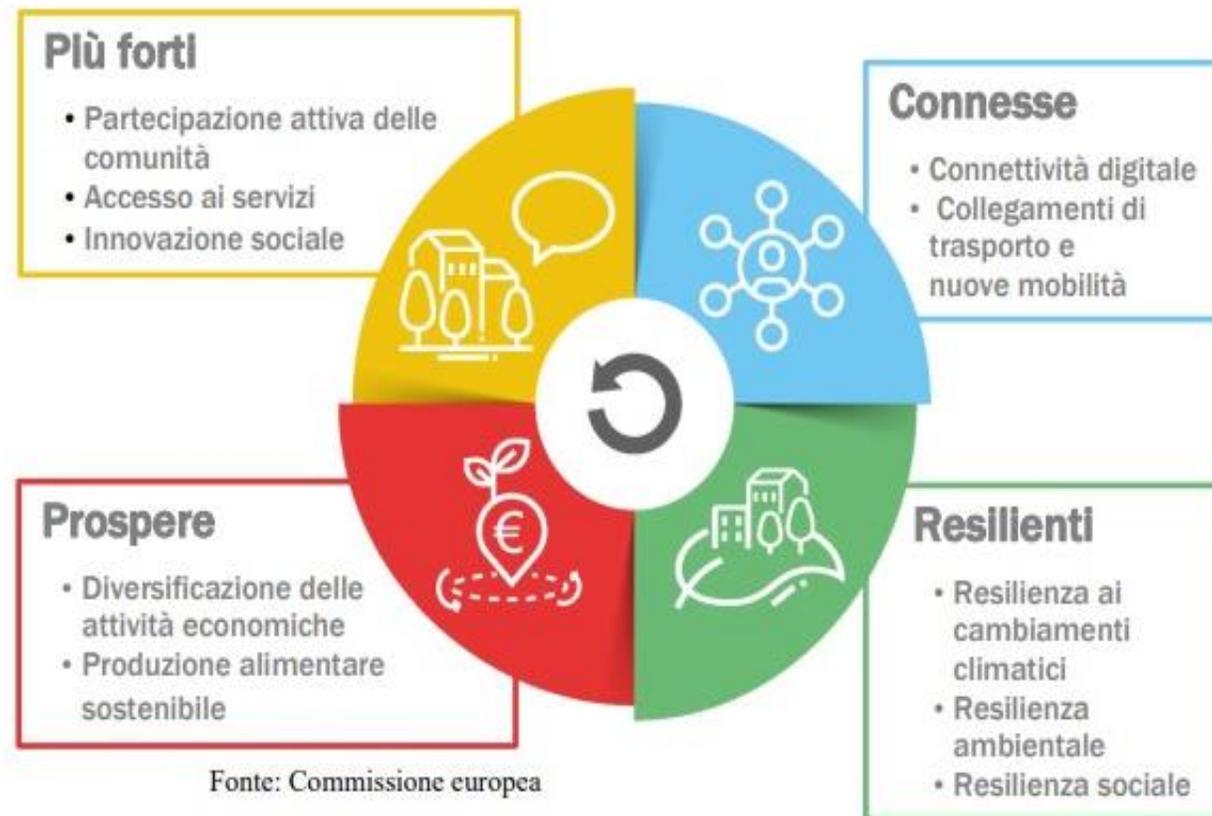
Benché la legislazione dell'UE non preveda una definizione giuridica di "piccolo comune intelligente", esiste una serie di caratteristiche distintive associate a tale concetto, alla partecipazione delle comunità locali e all'uso degli strumenti digitali come elementi fondamentali. Il concetto in questione implica la partecipazione delle popolazioni locali al miglioramento delle rispettive condizioni economiche, sociali o ambientali, la cooperazione con altre comunità, l'innovazione sociale e lo sviluppo delle strategie "piccoli comuni intelligenti". Le tecnologie digitali possono essere applicate a molti aspetti della vita e del lavoro nelle zone rurali. Il concetto di piccoli comuni intelligenti prevede anche l'adozione di soluzioni intelligenti, sia nel settore pubblico che in quello privato, in un'ampia gamma di settori di intervento, quali il miglioramento dell'accesso ai servizi, lo sviluppo di filiere alimentari corte e lo sviluppo delle fonti di energia rinnovabili.

Tale concetto si sta facendo strada nell'agenda per lo sviluppo rurale, in coincidenza con l'attuale



# Smart Village: definizione e origine

A giugno del 2021 la Commissione europea pubblica la Comunicazione per una visione a lungo termine (fino al 2040) per le zone rurali dell'UE, frutto dell'esperienza derivante dall'emergenza pandemica e dalla grande transizione verde e digitale che dovrà produrre grandi trasformazioni nei territori rurali. Le aree rurali dovranno essere più forti, più prospere, più connesse e resilienti (ambiti di intervento complementari) a cui sono collegate dei fattori trainanti per il futuro delle aree rurali



# Smart Village: definizione e origine

- ✓ I villaggi intelligenti sono comunità nelle aree rurali che sviluppano soluzioni intelligenti per affrontare le sfide nel loro contesto locale.
- ✓ Si basano sui punti di forza e sulle opportunità locali esistenti per impegnarsi in un processo di sviluppo sostenibile dei loro territori.
- ✓ Fanno affidamento su un approccio partecipativo per sviluppare e attuare le loro strategie in particolare promuovendo l'innovazione e mobilitando le soluzioni offerte dalle tecnologie digitali.
- ✓ I villaggi intelligenti traggono vantaggio dalla cooperazione e dalle alleanze con altre comunità e attori nelle aree rurali e urbane.

Negli Smart Village si potenziano reti e servizi, sia tradizionali sia nuovi, attraverso il digitale, le tecnologie di telecomunicazione, le innovazioni e il miglior uso delle conoscenze, a vantaggio di abitanti e imprese

Il concetto di Smart Village non propone una soluzione unica per tutti

È territorialmente sensibile, in base ai bisogni e alle potenzialità locali, supportato da strategie territoriali nuove o esistenti

La tecnologia è importante, così come gli investimenti nelle infrastrutture, nello sviluppo delle imprese, nel capitale umano, nel rafforzamento delle capacità e nella creazione di comunità.

Anche una buona governance e il coinvolgimento dei cittadini sono fondamentali

# In che modo l'UE sostiene gli Smart Village?

## Politica di coesione

- FESR
- Fondo di coesione
- *Stretta cooperazione con il Fondo Sociale Europeo*

## Horizon 2020

- Societal Challenge 2 – Rural renaissance
- Transport Work Programme

## CEF

- Connecting Europe Facility
- Reti transeuropee per i trasporti

## FEASR

- LEADER
- PEI-AGRI

# PAC 2023-2027: quadro di riferimento

Gli obiettivi generali della PAC post 2020, sono fissati a livello europeo e si articolano in **9 obiettivi specifici**, incardinati sui **3 ambiti della sostenibilità**

(**economica**, **ambientale** e **sociale**)

Settore agricolo intelligente, resiliente e diversificato che garantisca la sicurezza alimentare

-  Garanzia di un reddito equo
-  Aumento della competitività
-  Riequilibrio del potere nella filiera alimentare

Rafforzamento della tutela dell'ambiente e dell'azione per il clima/Contributo al raggiungimento degli obiettivi UE in materia di ambiente e clima

-  Azioni per il cambiamento climatico
-  Tutela dell'ambiente
-  Tutela del paesaggio e della biodiversità

Rafforzamento del tessuto socioeconomico delle aree rurali

-  Sostegno del ricambio generazionale
-  Aree rurali dinamiche
-  Protezione qualità alimentazione e salute

# Smart Village e politica di sviluppo rurale

Il Regolamento 2115/2021 sullo sviluppo rurale prevede infatti nell'ambito dell'Obiettivo specifico 8 la possibilità di attivare gli smart village

A livello dell'UE **non è stato definito un quadro politico specifico** nel contesto dello sviluppo rurale se non nella programmazione 2023-2027



**Obiettivo specifico 8** promuovere l'occupazione, la crescita, la parità di genere, compresa la partecipazione delle donne all'agricoltura, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle zone rurali, comprese la bioeconomia circolare e la silvicoltura sostenibile;

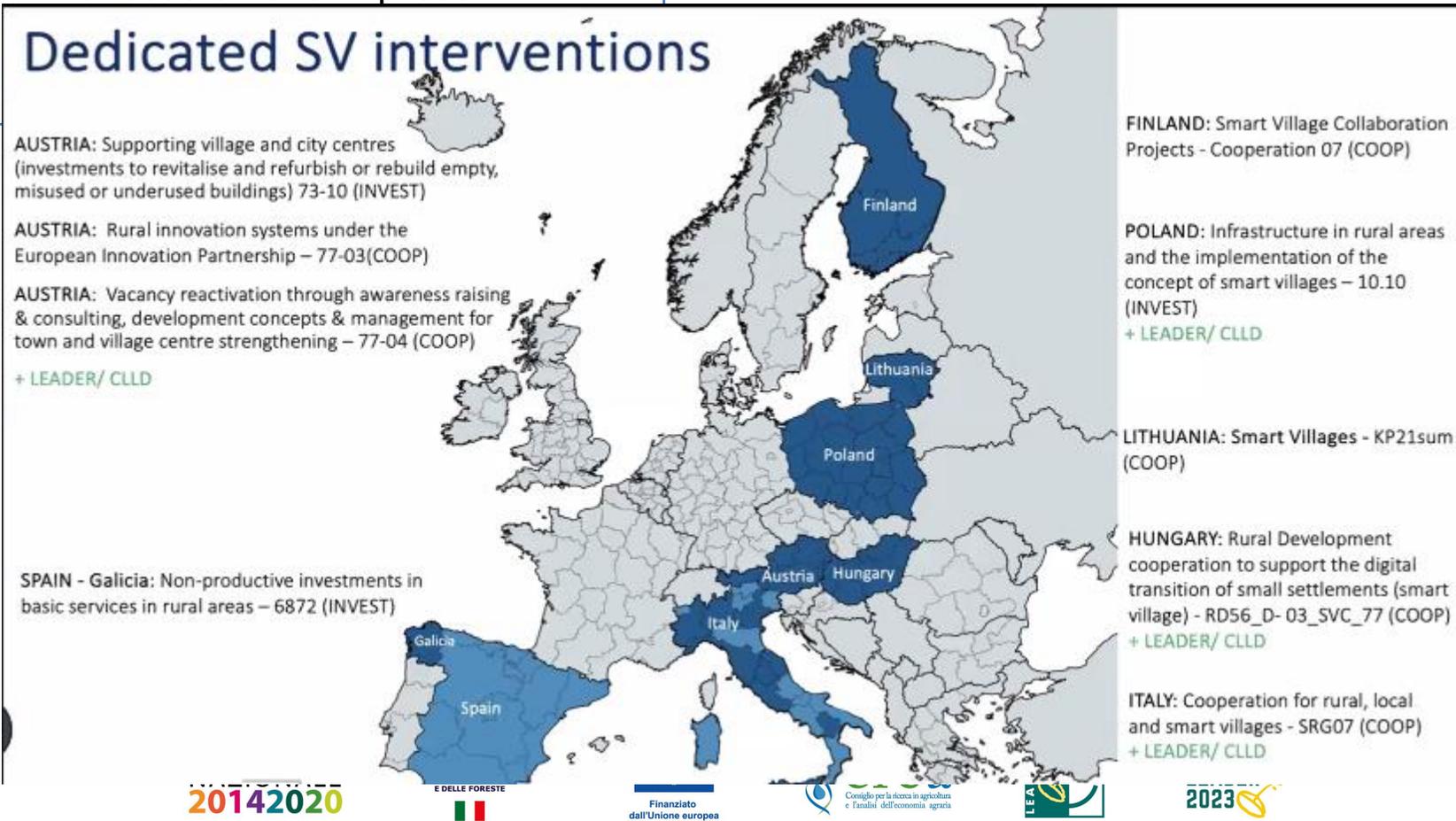
**Art. 77** Gli Stati membri possono concedere un sostegno a favore della cooperazione alle condizioni stabilite nel presente articolo e come ulteriormente specificato nei propri piani strategici della PAC

# Altri Stati UE e sostegno agli Smart Village

## Possibili ambiti di finanziamento delle strategie Smart Village all'interno dei PSP

- LEADER/CLLD
- altre forme di cooperazione
- scambio di conoscenze
- investimenti nei servizi di base e nelle imprese
- banda ultra larga
- ...

## R.40 Transizione all'economia rurale intelligente – Numero di strategie Smart Village supportate



# Altri Stati UE e sostegno agli Smart Village

## SPAGNA

Investimenti non produttivi in servizi di base nelle aree rurali

Tipo di intervento: INVEST(73-74)

Ambito territoriale: nazionale con elementi regionali

Intervento programmato da 11 Autorità di Gestione

Numero di Smart Village supportati: 54

## Galizia

Finanziamenti per:

- apparecchiature per le telecomunicazioni
- sviluppo di software personalizzati o acquisizione di software preesistenti necessari alla corretta erogazione dei servizi
- attività di pianificazione, gestione o qualsiasi altra attività che concorre al raggiungimento degli obiettivi fissati nei piani di digitalizzazione elaborati

## Comunità Valenciana

Progetti globali di autoconsumo con energie rinnovabili in comuni con meno di 5.000 abitanti

# Altri Stati UE e sostegno agli Smart Village

## GERMANIA

**Infrastrutture materiali - Copertura a banda larga, comunicazioni mobili**

Tipo di intervento: INVEST(73-74)

Ambito territoriale: nazionale con elementi regionali

Numero di strategie di Smart Village supportate: 11

L'obiettivo del finanziamento è collegare al meglio le aree rurali non sufficientemente servite da reti a banda larga. Con misure su piccola scala che colmino le lacune nell'infrastruttura a banda larga esistente, il finanziamento del FEASR integra i programmi nazionali esistenti per l'espansione della banda larga e gli obiettivi di copertura a cui mirano. L'obiettivo è fornire alle imprese e alla popolazione delle zone rurali un accesso adeguato alle moderne tecnologie dell'informazione e della comunicazione.

# Altri Stati UE e sostegno agli Smart Village

## AUSTRIA

Smart Village attuati principalmente tramite LEADER in quanto i principi sono molto simili, anche se concentrati a livello più locale

L'intervento LEADER sarà aggiunto solo dopo l'approvazione delle SSL

73-10

Realizzazione e ristrutturazione di aree pubbliche

Promozione dei centri urbani

rilancio, ristrutturazione, conversione o ampliamento di edifici pubblici vuoti, utilizzati in modo improprio o sottoutilizzati

Rilancio, ristrutturazione o conversione di edifici privati tipici regionali e di pregio architettonico

77-4

Riattivazione posti vacanti

Interventi di sensibilizzazione di cittadini, rappresentanti delle comunità e commercianti sul tema del rafforzamento dei centri abitati

Predisposizione e aggiornamento di piani di sviluppo urbano integrato oppure per il recupero produttivo di terreni incolti

Servizi di consulenza e pianificazione per l'intervento 73-10

# Altri Stati UE e sostegno agli Smart Village

## AUSTRIA

### 77-03 Sistemi di innovazione rurale

#### Gestione della rete di innovazione rurale (LIM)

La rete di innovazione multifunzionale, attuata a livello regionale, riunisce gli attori locali in nuove combinazioni e sostiene progetti innovativi attraverso lo sviluppo e/o la creazione di reti di innovazione regionali e il loro supporto qualitativo. Ciò dovrebbe rafforzare la capacità innovativa degli attori nei territori.

#### Partenariati per l'innovazione rurale (LIP)

Il partenariato per l'innovazione rurale è attuato utilizzando l'approccio multi-attore basato sul modello PEI-AGRI. Le sfide regionali, i temi e le tendenze futuri rilevanti per la regione devono essere affrontati in cooperazione tra diversi attori lungo le filiere (nuove ed esistenti) dell'innovazione e del valore, ancora meglio se tra settori diversi. Ciò dovrebbe rafforzare anche la cooperazione tra i settori agricolo e non agricolo. Possono avere carattere interregionale.

# Altri Stati UE e sostegno agli Smart Village

AUSTRIA

77-05 LEADER

I GAL possono utilizzare il concetto di Smart Village e implementarlo nelle SSL, preferibilmente tramite **progetti ombrello**, in tutti i 4 «campi d'azione» individuati per Leader

È possibile finanziare **progetti ombrello** per la realizzazione di progetti su temi specifici (es. Smart Village, Lokale Agenda 21, clima). I costi massimi ammissibili per l'intero progetto ombrello non possono superare i 200.000 EUR. I singoli sotto-progetti realizzati nell'ambito del progetto ombrello possono avere un costo massimo pari a 100.000 EUR.

# Altri Stati UE e sostegno agli Smart Village

## FINLANDIA

### Cooperazione 07 - Progetti di cooperazione Smart Village

#### Innovazione economica

- Sostegno delle filiere emergenti e dei distretti economici (agricoli e non) basati su asset locali (bioeconomia, destinazioni turistiche intelligenti, ecc.)
- Soluzioni intelligenti di trasporto e logistica, banda larga
- Digitalizzazione e cooperazione tra imprese, lavoro multi-sede
- Smart farm

#### Sociale

- Servizi sociali e culturali, connessioni urbano-rurale
- Migliorare l'integrazione degli immigrati
- Centri multiservizi, punti di formazione a distanza

#### Ambiente

- Comunità energetiche locali, riduzione impronta carbonica
- Aumentare la biodiversità, proteggere le risorse ambientali, ridurre le emissioni
- Villaggi low carbon: economia circolare, cibo locale, ecc.

I temi dei progetti Smart Village sono in linea con i temi dello sviluppo sostenibile. Inoltre, tecnologia digitale e innovazione sono temi trasversali

#### Sostegno preparatorio

I costi per la definizione di un progetto, la ricerca di partner e la preparazione di un piano progettuale possono essere sostenuti una tantum fino a un massimo di 5.000 EUR

# Gli Smart Villages nella programmazione nazionale 2023-2027 italiana

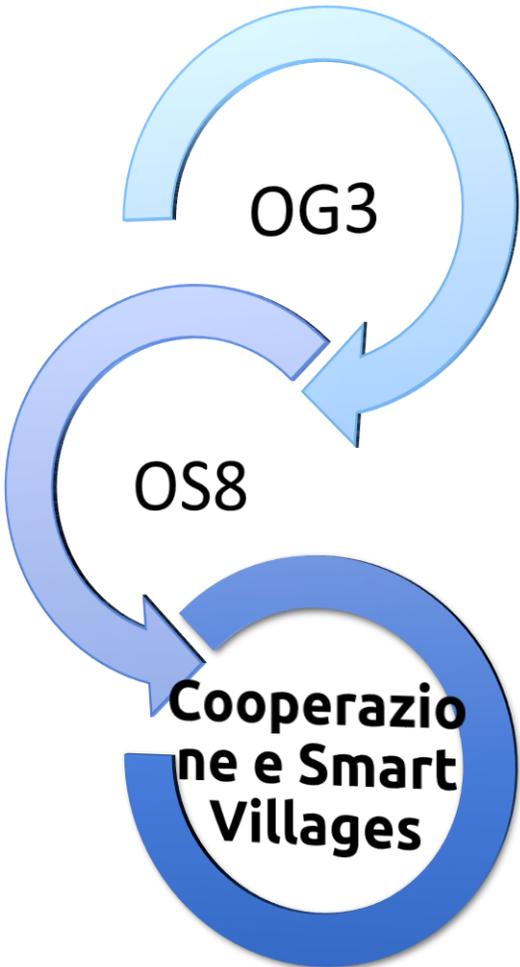
Intervento – SRG07

“Cooperazione per gli Smart Village e lo sviluppo rurale locale”

Si inserisce nella logica di intervento del PSP contribuendo a

OG3 - SVILUPPO SOCIOECONOMICO DELLE AREE RURALI

OS8 – AREE RURALI DINAMICHE *"promuovere l'occupazione, la crescita, la parità di genere, compresa la partecipazione delle donne in agricoltura, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle aree rurali, compresa la bioeconomia circolare e la silvicoltura sostenibile"*



# Gli Smart Villages nella programmazione 2023-2027

Nuovo strumento che mira:

- all'**integrazione** e alla **concentrazione** delle iniziative **sui territori rurali** e a favorire **approcci innovativi** (organizzativi, di processo, prodotto, sociale);
- migliorare la qualità della vita a livello locale e favorire nelle comunità delle aree rurali l'uso di **soluzioni innovative** per contrastare fenomeni di spopolamento e abbandono dei comuni rurali migliorandone la loro resilienza, le condizioni economiche, sociali e/o ambientali, la governance locale, le relazioni e scambi con le zone urbane, anche utilizzando possibili **soluzioni offerte dalle tecnologie digitali**.

favorire nelle comunità locali facenti parte di un Comune o di un aggregazione di Comuni l'attivazione di iniziative e di progetti integrati di comunità per rafforzare la resilienza e la sostenibilità delle zone rurali.

# 4 gli ambiti di cooperazione per l'attivazione di strategie Smart Villages

## SISTEMI DEL CIBO, FILIERE E MERCATI LOCALI

- valorizzare le filiere produttive locali;
- organizzare processi di lavoro in comune e condividere impianti e risorse;
- rafforzare i mercati locali;
- incrementare processi di economia circolare e di riduzione degli sprechi; promuovere il consumo consapevole e la sicurezza alimentare;
- favorire la vendita diretta;
- incentivare la costituzione di filiere locali per gestire le biomasse aziendali/agricole/forestali, nonché l'eventuale trattamento e il loro utilizzo a fini energetici e per lo sviluppo della bioeconomia.

## TURISMO RURALE

- creare e/o organizzare le funzioni turistiche delle zone rurali;
- incrementare la sostenibilità ambientale dell'offerta turistica;
- rafforzare l'accessibilità (strutture e servizi per persone con bisogni speciali ecc.);
- migliorare il posizionamento sul mercato (certificazioni, piani di promozione, sistemi integrati, ecc.);
- incrementare le connessioni con le risorse agricole e forestali (reti di imprese agricole e forestali multifunzionali, valorizzazione di beni pubblici e/o privati forestali);
- sensibilizzare gli utenti (campagne e informazione sulla fruizione sostenibile, ecc.).

## INCLUSIONE SOCIALE ED ECONOMICA

creare/migliorare servizi e attività per la popolazione locale e target con esigenze specifiche (culturali, didattiche e ricreative, sociali) e per l'inserimento occupazionale (servizi per le imprese, attività di mediazione, orientamento e informazione; percorsi di avvicinamento a contesti occupazionali in aziende o attività imprenditoriali, agricoltura sociale, attività educative e azioni di sensibilizzazione; recupero di spazi per il coworking, laboratori collettivi, mobilità, ecc.)

## SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE

- progetti collettivi a finalità ambientale (volti a mitigare gli effetti dei cambiamenti climatici, utilizzo efficiente delle risorse idriche, preservare la biodiversità agraria e naturalistica);
- predisporre e aggiornare i Piani di tutela e gestione dei siti Natura 2000/zone ad alto valore naturalistico, delle aree protette nazionali/regionali;
- predisporre/aggiornare i Piani di gestione delle superfici forestali pubbliche/private e la loro integrazione con altri strumenti di pianificazione territoriale

# Gli Smart Villages nella programmazione 2023-2027

## Beneficiari

- partenariati pubblico e/o privati di nuova costituzione che individuano un capofila;
- partenariati pubblico e/o privati già costituiti e con forma giuridica riconosciuta che individuano un capofila o un legale rappresentante.

## Tipo di sostegno

Il sostegno può essere concesso:

- **come importo globale**, per coprire i costi della cooperazione e i costi delle operazioni attuate che, se ricadenti nelle tipologie di spesa di altri interventi, dovranno essere conformi alle pertinenti norme e requisiti degli altri interventi di sviluppo rurale (di cui agli articoli 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77-Leader e 78 del Reg. 2115/2021)
- oppure **coprire solo i costi di cooperazione** e, per le operazioni attuate, utilizzare fondi provenienti da altri tipi di intervento per lo sviluppo rurale o da altri strumenti di sostegno nazionali o dell'Unione

Devono intraprendere una nuova attività

# Gli Smart Villages nella programmazione 2023-2027

## Categorie di costi ammissibili per la realizzazione dell'intervento

- costi per studi sulla zona interessata, studi di fattibilità, acquisizione di consulenze specifiche, stesura di piani o di documenti equivalenti;
- costi diretti connessi alle azioni pianificate nel progetto;
- costi per investimenti materiali e immateriali connessi alle azioni del progetto (riconducibili alle tipologie di costo degli altri interventi del PSP);
- costi di esercizio e amministrativi della cooperazione;
- divulgazione di studi, di informazioni sulla progressione e i risultati del progetto, predisposizione di materiale informativo (anche digitale);
- costo dell'animazione della zona interessata al fine di rendere fattibile un progetto territoriale collettivo;
- costi relativi all'attività di monitoraggio del progetto;
- costi delle attività promozionali.

# Conclusioni

Lo Smart Village può essere definito come un approccio per promuovere **interventi innovativi** sulla base di forme di **progettazione partecipata**.

In questo approccio è fondamentale il **coinvolgimento diretto degli attori** e dei portatori di interesse del territorio, per far emergere i bisogni e attivare relazioni utili ad avviare delle **attività di co-progettazione**, insieme a amministratori locali, comunità ed esperti.

Il valore aggiunto è dato dal coinvolgimento di diversi interlocutori nelle diverse fasi del processo e la possibilità di usare anche **soluzioni tecnologiche** disponibili per dare risposta a determinate sfide.

**Le nuove tecnologie possono infatti innescare una rivoluzione nelle aree rurali, ma solo se le componenti tecniche e sociali sono ben combinate.**

# Bibliografia e sitografia utile

- Dichiarazione di Cork 2.0. Una vita migliore nelle aree rurali [cork-declaration\\_it.pdf \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurlife/files/2016/12/cork-declaration_it.pdf)
- EU action for smart villages [Documents \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurlife/files/2016/12/Documenti_en.pdf)
- Briefing Parlamento Europeo - Piccoli comuni intelligenti Concetto, problematiche e prospettive per le zone rurali dell'UE [Smart villages \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurlife/files/2016/12/Smart_villages_en.pdf)
- Materiali Rete Rurale Europea per lo sviluppo rurale [Zone rurali intelligenti e competitive | La Rete europea per lo sviluppo rurale \(RESR\) \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurlife/files/2016/12/Zone_rurali_intelligenti_e_competitive_|_La_Rete_europea_per_lo_sviluppo_rurale_(RESR)_en.pdf)
- Materiali Rete Rurale Nazionale per lo sviluppo rurale- Smart Rural Hub [Smart Village e cooperazione per lo sviluppo locale \(reterurale.it\)](https://www.reterurale.it/)
- PAC 2023-2027, l'approccio Smart Village nei PSP degli Stati UE, Filippo Chiozzotto, Pianeta PSR, num. 114, giugno 2022. [Pianeta PSR - PAC 2023-2027, l'approccio Smart Village nei PSP degli Stati UE](https://www.pianetapsr.it/)
- PIANO STRATEGICO PAC 2023-2027 [Piano Strategico PAC 2023-2027 \(reterurale.it\)](https://www.reterurale.it/)

Grazie



Emilia Reda



[emilia.reda@crea.gov.it](mailto:emilia.reda@crea.gov.it)



<https://www.reterurale.it>

