



Unione Europea

18 gennaio 2011



MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE  
ALIMENTARI E FORESTALI

Reg. (CE) 1698/2005  
Reg. (CE) 1290/2005

**ITALIA**

**Programmi di Sviluppo Rurale 2007-2013  
Rete Rurale Nazionale 2007-2013**

**La programmazione finanziaria, l'avanzamento del bilancio  
comunitario e della spesa pubblica effettivamente sostenuta**

**REPORT MENSILE Q4-2010  
Ricognizione al 31 dicembre 2010**

**(INFORMAZIONI PROVVISORIE)**



Rete Rurale Nazionale 2007.2013 - ITALIA  
Rete di Reti nel Network Europeo per lo Sviluppo Rurale



**il FUTURO  
nella RETE**

Documento realizzato dal:

**Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali**

Direzione Generale della Competitività per lo Sviluppo Rurale

Ufficio COSVIR II

Dirigente: Dott.ssa Graziella Romito

Autori:

Dott. Stefano Lafiandra

Dott. Luigi Ottaviani

Dott. Maurilio Silvestri (AGEA)

Il documento è anche scaricabile dal sito <http://www.reterurale.it>

## Introduzione

La Commissione Europea rende disponibile l'evoluzione delle spese a valere sul FEASR afferenti i programmi di sviluppo rurale unicamente su base trimestrale e solamente dopo che le dichiarazioni di spesa (richieste di rimborso/pagamento) da parte degli Organismi Pagatori siano state ufficialmente inserite e trasmesse tramite il sistema informatico dei dati SFC2007.

Tale procedura assicura informazioni dettagliate ed affidabili (a livello di misura) nonché certezza nei tempi (ogni tre mesi)<sup>1</sup> ma, essendo a posteriori, non può fornire i dati di spesa con una tempistica tale da permettere un monitoraggio attivo anche in relazione all'evoluzione del rispetto della regola del disimpegno automatico.

Si rende quindi necessario acquisire le informazioni sull'evoluzione delle spese, a livello di programma, all'interno dei canonici trimestri di spesa tenendo però ben presente la natura assolutamente provvisoria dei dati in questione.

Tutto ciò premesso, in collaborazione con Agea Coordinamento per la produzione dei dati di spesa mensili, il report presenta a livello di programma:

- a) l'avanzamento della spesa pubblica e della corrispondente quota FEASR nell'arco temporale 1 dicembre – 31 dicembre 2010;
- b) la stima della spesa pubblica e della corrispondente quota FEASR cumulata dal 1 gennaio 2007 al 31 dicembre 2010;
- c) la stima della spesa pubblica e della corrispondente quota FEASR a rischio disimpegno.

Allo scopo di agevolare la lettura del documento, è stata prediposta in allegato una **legenda** con la descrizione della natura delle informazioni inserite nelle colonne della tabella.

**Si evidenzia che i dati numerici contenuti nella presente ricognizione hanno natura meramente indicativa in quanto i dati di spesa inerenti l'arco temporale 1 dicembre – 31 dicembre 2010 non hanno ancora formato oggetto di dichiarazione formale di spesa ai servizi della Commissione Europea. Tali informazioni quindi non possono essere prese a riferimento ai fini legali del calcolo delle spese pubbliche (la cui responsabilità è in capo agli Organismi Pagatori) e dell'applicazione del disimpegno automatico dei fondi comunitari (la cui responsabilità è in capo ai servizi della Commissione Europea).**

---

<sup>1</sup> Vedere il rapporto trimestrale sull'avanzamento del bilancio comunitario e delle spese pubbliche effettivamente sostenute al 15 ottobre 2010 a cura della Rete Rurale Nazionale.

Programmazione sviluppo rurale 2007-2013

Tabella - Avanzamento della spesa pubblica e del FEASR a rischio di disimpegno automatico al 31 dicembre 2010

Programmazione 2007 - 2013				Avanzamento delle spese					Spesa da realizzare entro il 31 dicembre 2010			Spesa eccedente la soglia di disimpegno al 31/12/2010 (Quota FEASR)
Programma	Data Approvazione iniziale	Dotazione finanziaria complessiva		Spesa 1 dicembre - 31 dicembre 2010		Spesa cumulata (dal 1 gennaio 2007 al 31 dicembre 2010)		Avanzamento spesa (%)	Spesa pubblica (*)	FEASR a rischio disimpegno automatico	FEASR a rischio disimpegno automatico (%)	
		Spesa pubblica	FEASR	Spesa pubblica	FEASR	Spesa pubblica	FEASR					
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)/(1)	(8)	(9)	(10)=(9)/(2)	(11)
Abruzzo	15/02/2008	412.776.678,00	186.252.000,00	12.159.351,95	5.524.564,11	91.135.057,64	40.311.865,73	22,08%	0,00	0,00	0,00%	8.030.505,73
Bolzano	12/09/2007	331.899.206,00	149.111.000,00	20.113.312,30	9.240.909,63	189.601.822,08	83.238.614,48	57,13%	0,00	0,00	0,00%	53.455.384,36
Emilia Romagna	12/09/2007	1.057.362.015,00	483.585.000,00	22.594.848,43	10.099.567,36	275.890.653,33	122.440.810,43	26,09%	0,00	0,00	0,00%	36.060.760,43
Friuli Venezia Giulia	20/11/2007	266.779.454,00	120.512.000,00	5.039.583,36	2.231.489,01	69.091.687,33	30.400.559,20	25,90%	0,00	0,00	0,00%	7.035.399,20
Lazio	15/02/2008	703.933.071,00	317.474.000,00	43.173.910,02	19.246.107,82	155.363.428,29	64.386.622,25	22,07%	0,00	0,00	0,00%	7.341.802,25
Liguria	20/11/2007	292.024.136,00	115.325.000,00	4.796.090,82	1.849.562,65	73.030.390,76	28.187.344,62	25,01%	0,00	0,00	0,00%	5.256.094,62
Lombardia	16/10/2007	1.025.193.491,00	471.110.000,00	26.774.580,98	12.028.495,58	286.845.305,82	126.591.042,84	27,98%	0,00	0,00	0,00%	43.811.742,84
Marche	15/02/2008	486.415.566,00	219.487.000,00	10.614.876,69	4.676.191,92	172.427.399,27	75.851.902,82	35,45%	0,00	0,00	0,00%	32.065.992,82
Molise	25/02/2008	207.870.962,00	93.526.000,00	7.646.040,36	3.364.547,33	43.132.320,24	18.920.910,99	20,75%	0,00	0,00	0,00%	385.730,99
Piemonte	28/11/2007	980.462.993,00	444.824.000,00	1.960.238,36	865.428,05	213.163.449,85	93.789.913,16	21,74%	0,00	0,00	0,00%	9.593.593,16
Sardegna	28/11/2007	1.292.253.805,00	574.899.000,00	20.156.619,71	8.871.064,87	301.332.267,64	132.561.083,66	23,32%	0,00	0,00	0,00%	11.644.013,66
Toscana	16/10/2007	876.140.965,00	391.426.000,00	23.230.554,89	10.219.716,67	218.329.941,22	96.028.990,74	24,92%	0,00	0,00	0,00%	21.899.810,74
Trento	15/02/2008	280.633.362,00	109.220.000,00	14.178.919,65	6.197.066,36	94.226.870,91	38.507.767,99	33,58%	0,00	0,00	0,00%	16.726.167,99
Umbria	07/02/2008	792.389.362,00	356.758.000,00	24.642.619,99	10.842.478,13	207.896.808,99	91.455.545,19	26,24%	0,00	0,00	0,00%	56.939.605,19
Valle d'Aosta	18/02/2008	124.429.304,00	56.451.000,00	3.169.587,94	1.394.618,84	44.969.596,79	19.786.622,54	36,14%	0,00	0,00	0,00%	8.471.192,54
Veneto	17/10/2007	1.050.817.666,00	481.965.000,00	22.053.022,26	10.345.184,12	210.572.327,76	93.293.678,79	20,04%	0,00	0,00	0,00%	33.654.228,79
<b>Totale Competitività</b>		<b>10.181.382.036,00</b>	<b>4.571.925.000,00</b>	<b>262.304.157,71</b>	<b>116.996.992,45</b>	<b>2.647.009.327,92</b>	<b>1.155.753.275,43</b>	<b>26,00%</b>	<b>-</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>352.372.025,31</b>
Basilicata	18/02/2008	671.763.816,00	386.840.000,00	55.608.661,51	31.976.052,45	142.846.178,46	82.090.984,57	21,26%	0,00	0,00	0,00%	223.784,57
Calabria	29/11/2007	1.089.901.666,00	653.941.000,00	97.780.703,76	58.668.424,39	235.750.910,14	139.099.122,42	21,63%	0,00	0,00	0,00%	2.638.992,42
Campania	20/11/2007	1.813.586.205,00	1.118.831.000,00	116.081.938,74	70.735.565,29	353.384.258,12	210.632.786,87	19,49%	0,00	0,00	0,00%	35.442.956,87
Puglia	18/02/2008	1.617.660.220,00	933.584.000,00	208.453.857,74	119.862.386,24	342.914.232,92	197.429.770,43	21,20%	0,00	0,00	0,00%	19.502.650,43
Sicilia	18/02/2008	2.185.429.545,00	1.279.201.000,00	81.538.143,55	47.884.580,71	388.350.694,73	268.327.835,03	17,77%	0,00	0,00	0,00%	3.783.905,03
<b>Totale Convergenza</b>		<b>7.378.341.452,00</b>	<b>4.372.397.000,00</b>	<b>559.463.305,30</b>	<b>329.127.009,08</b>	<b>1.463.246.274,37</b>	<b>897.580.499,32</b>	<b>19,83%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>61.592.289,32</b>
Rete Rurale Nazionale	13/08/2007	82.919.766,00	41.459.883,00	3.897.788,30	1.948.894,15	18.837.181,64	9.418.590,82	22,72%	0,00	0,00	0,00%	221.023,64
<b>Totale generale</b>		<b>17.642.643.254,00</b>	<b>8.985.781.883,00</b>	<b>825.665.251,31</b>	<b>448.072.895,68</b>	<b>4.129.092.783,93</b>	<b>2.062.752.365,57</b>	<b>23,40%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>414.185.338,27</b>

(\*) Ricostruzione contabile sul programmato

Elaborazione Rete Rurale Nazionale su dati AGEA

## COMMENTO

L'analisi sui dati delle spese sostenute al 31 dicembre 2010 e della dotazione finanziaria prevista nel FEASR per il periodo 2007/2008 consente di rappresentare quanto segue.

Complessivamente lo Stato Italiano, a fronte di un importo stanziato per il 2007/2008 (quota FEASR) pari a 2.277,57 milioni di euro, ha utilizzato 2.691,7 milioni di euro, di cui 629 meuro a titolo di anticipo del 7% (che, come è noto, costituisce una spesa ai fini del meccanismo del N+2), sviluppando una spesa pubblica complessiva pari ad euro 4.129 meuro; sono stati spesi meuro 414,2 (quota FEASR) oltre il tetto complessivo previsto da ciascun PSR per gli anni 2007 e 2008.

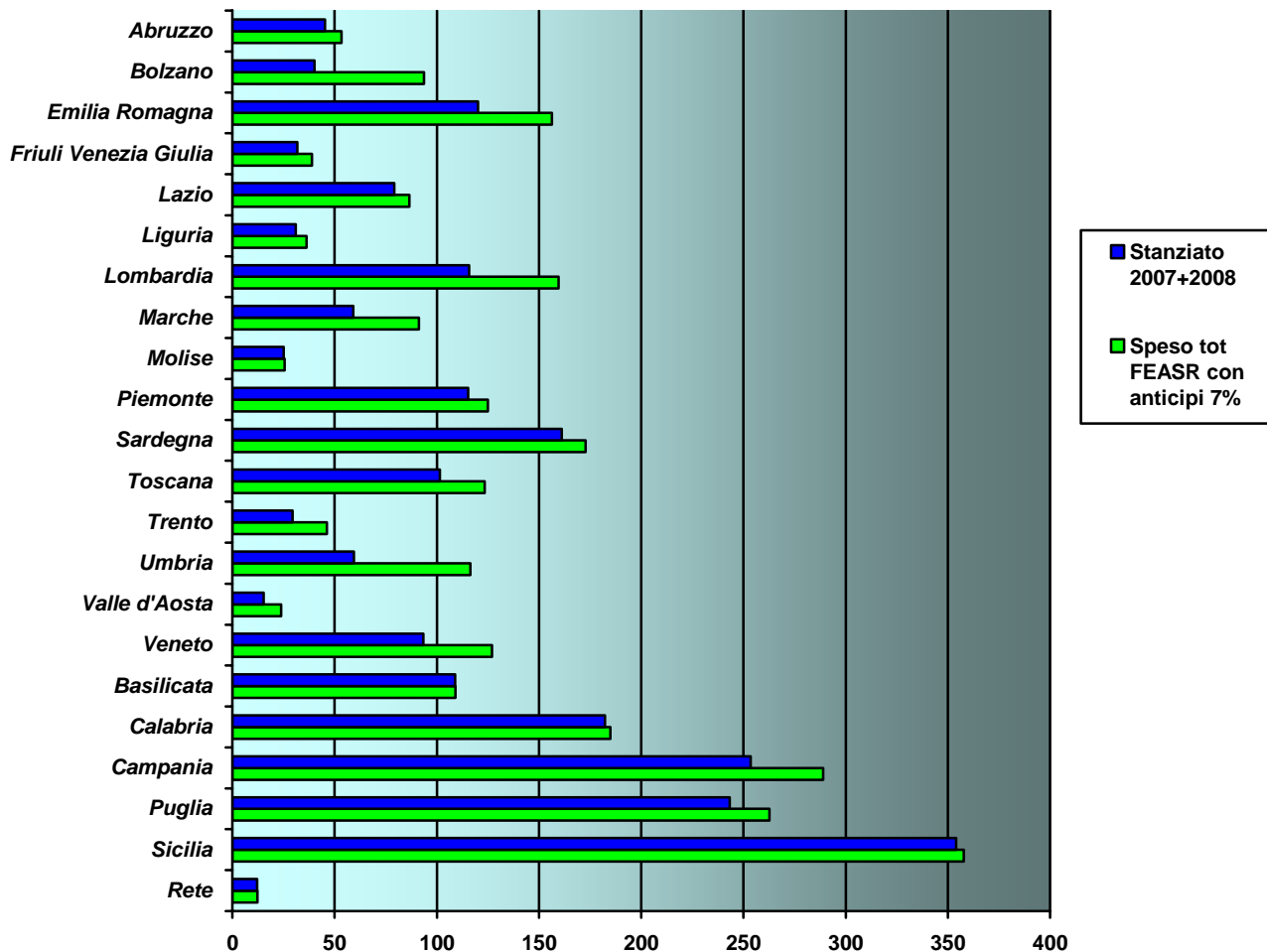
**Tale performance di spesa ha consentito a tutti i Programmi italiani di evitare il disimpegno delle somme al 31 dicembre 2010.**

Di seguito il riepilogo per singolo Programma:

PSR	Stanziato 2007+2008	Totale speso complessivo FEASR (con anticipo 7%)	Totale Spesa pubblica (quota FEASR +nazionale+regionale)	Livello di esecuzione pagamenti	Spesa eccedente la soglia di disimpegno al 31/12/2010 (Quota FEASR)
Rete	12.099.759,00	12.320.782,62	18.837.181,64	101,83%	221.023,62
Abruzzo	45.319.000,00	53.349.505,73	91.135.057,64	117,72%	8.030.505,73
Bolzano	40.221.000,00	93.676.384,48	189.601.822,08	232,90%	53.455.384,48
Emilia Romagna	120.231.000,00	156.291.760,43	275.890.653,33	129,99%	36.060.760,43
Friuli Venezia Giulia	31.801.000,00	38.836.399,20	69.091.687,33	122,12%	7.035.399,20
Lazio	79.268.000,00	86.609.802,25	155.363.428,29	109,26%	7.341.802,25
Liguria	31.004.000,00	36.260.094,62	73.030.390,76	116,95%	5.256.094,62
Lombardia	115.757.000,00	159.568.742,84	286.845.305,82	137,85%	43.811.742,84
Marche	59.150.000,00	91.215.992,82	172.427.399,27	154,21%	32.065.992,82
Piemonte	115.334.000,00	124.927.593,16	213.163.449,85	108,32%	9.593.593,16
Toscana	101.529.000,00	123.428.810,74	218.329.941,22	121,57%	21.899.810,74
Trento	29.427.000,00	46.153.167,99	94.226.870,91	156,84%	16.726.167,99
Umbria	59.489.000,00	116.428.605,19	207.896.808,99	195,71%	56.939.605,19
Valle d'Aosta	15.267.000,00	23.738.192,54	44.969.596,79	155,49%	8.471.192,54
Veneto	93.377.000,00	127.031.228,79	210.572.327,76	136,04%	33.654.228,79
Molise	25.082.000,00	25.467.730,99	43.132.320,24	101,54%	385.730,99
Sardegna	161.160.000,00	172.804.013,66	301.332.267,64	107,23%	11.644.013,66
Basilicata	108.946.000,00	109.169.784,57	142.846.178,46	100,21%	223.784,57
Calabria	182.236.000,00	184.874.992,42	235.750.910,14	101,45%	2.638.992,42
Campania	253.508.000,00	288.950.956,87	353.384.258,12	113,98%	35.442.956,87
Puglia	243.278.000,00	262.780.650,43	342.914.232,92	108,02%	19.502.650,43
Sicilia	354.088.000,00	357.871.905,03	388.350.694,73	101,07%	3.783.905,03
	<b>2.277.571.759,00</b>	<b>2.691.757.097,37</b>	<b>4.129.092.783,93</b>	<b>118,19%</b>	<b>414.185.338,37</b>

Il grafico che segue evidenzia, per ciascun PSR, il rapporto tra gli impegni previsti per gli anni 2007 e 2008 e le spese sostenute (comprendenti gli anticipi del 7%):

**FEASR - Situazione N+2 al 31/12/2010**  
**Spese sostenute al 31 dicembre 2010 (Quota FEASR, importi in Meuro)**



\*\*\*\*\*

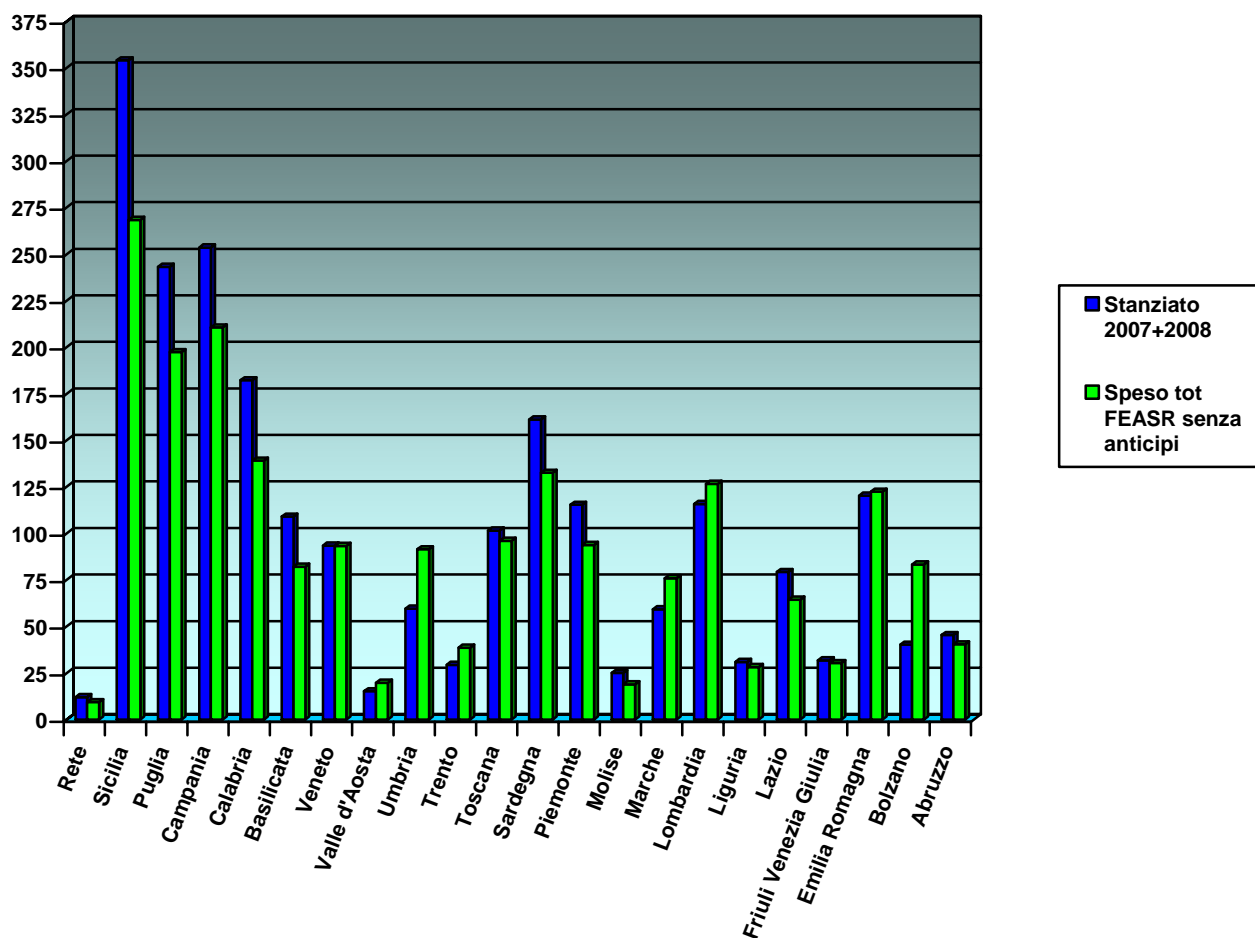
Complessivamente solo una quota parte degli importi corrisposti dalla Commissione a titolo di anticipo, pari a meuro 214,8, è stata utilizzata allo scopo di evitare il disimpegno delle somme. Se analizziamo, in tale ottica, il dato per singolo Programma la situazione è la seguente:

PSR	Stanziato 2007+2008 (1)	Anticipo 7% (2)	Totale speso complessivo FEASR (con anticipi) (3)	Importi contabilizzati entro il 31/12/2010 (con anticipi) oltre il budget 2007+2008 (4)=(3)-(1)	Totale speso complessivo FEASR senza anticipi (5)=(3)-(2)	Differenza speso- contabilizzato al 31/12/2010 al netto degli anticipi (6)=(5)-(1)
Rete	12.099.759,00	2.902.191,80	12.320.782,62	221.023,62	9.418.590,82	-2.681.168,18
Abruzzo	45.319.000,00	13.037.640,00	53.349.505,73	8.030.505,73	40.311.865,73	-5.007.134,27
Bolzano	40.221.000,00	10.437.770,00	93.676.384,48	53.455.384,48	83.238.614,48	43.017.614,48
Emilia Romagna	120.231.000,00	33.850.950,00	156.291.760,43	36.060.760,43	122.440.810,43	2.209.810,43
Friuli Venezia Giulia	31.801.000,00	8.435.840,00	38.836.399,20	7.035.399,20	30.400.559,20	-1.400.440,80
Lazio	79.268.000,00	22.223.180,00	86.609.802,25	7.341.802,25	64.386.622,25	-14.881.377,75
Liguria	31.004.000,00	8.072.750,00	36.260.094,62	5.256.094,62	28.187.344,62	-2.816.655,38
Lombardia	115.757.000,00	32.977.700,00	159.568.742,84	43.811.742,84	126.591.042,84	10.834.042,84
Marche	59.150.000,00	15.364.090,00	91.215.992,82	32.065.992,82	75.851.902,82	16.701.902,82
Piemonte	115.334.000,00	31.137.680,00	124.927.593,16	9.593.593,16	93.789.913,16	-21.544.086,84
Toscana	101.529.000,00	27.399.820,00	123.428.810,74	21.899.810,74	96.028.990,74	-5.500.009,26
Trento	29.427.000,00	7.645.400,00	46.153.167,99	16.726.167,99	38.507.767,99	9.080.767,99
Umbria	59.489.000,00	24.973.060,00	116.428.605,19	56.939.605,19	91.455.545,19	31.966.545,19
Valle d'Aosta	15.267.000,00	3.951.570,00	23.738.192,54	8.471.192,54	19.786.622,54	4.519.622,54
Veneto	93.377.000,00	33.737.550,00	127.031.228,79	33.654.228,79	93.293.678,79	-83.321,21
Molise	25.082.000,00	6.546.820,00	25.467.730,99	385.730,99	18.920.910,99	-6.161.089,01
Sardegna	161.160.000,00	40.242.930,00	172.804.013,66	11.644.013,66	132.561.083,66	-28.598.916,34
Basilicata	108.946.000,00	27.078.800,00	109.169.784,57	223.784,57	82.090.984,57	-26.855.015,43
Calabria	182.236.000,00	45.775.870,00	184.874.992,42	2.638.992,42	139.099.122,42	-43.136.877,58
Campania	253.508.000,00	78.318.170,00	288.950.956,87	35.442.956,87	210.632.786,87	-42.875.213,13
Puglia	243.278.000,00	65.350.880,00	262.780.650,43	19.502.650,43	197.429.770,43	-45.848.229,57
Sicilia	354.088.000,00	89.544.070,00	357.871.905,03	3.783.905,03	268.327.835,03	-85.760.164,97
	<b>2.277.571.759,00</b>	<b>629.004.731,80</b>	<b>2.691.757.097,37</b>	<b>414.185.338,37</b>	<b>2.062.752.365,57</b>	<b>-214.819.393,43</b>

Quest'ultima tabella consente di rilevare come alcune Regioni sono state sostanzialmente in linea con i PSR approvati dalla Commissione (il Veneto in particolare), altre sono state in grado di utilizzare risorse superiori a quanto preventivato (la P.A. di Bolzano su tutte, ma anche Umbria e Marche). Infine talune Regioni hanno utilizzato in maniera consistente l'anticipo del 7% per poter raggiungere l'obiettivo di spesa al 31/12/2010 (Calabria e Sicilia su tutte).

L'andamento delle spese, al netto degli anticipi, in rapporto agli impegni 2007 e 2008 dei PSR è rappresentata dal grafico che segue:

**FEASR - Situazione N+2 al 31/12/2010**  
**Rapporto spese sostenute al 31 dicembre 2010 al netto degli anticipi - Impegni 2007+2008**

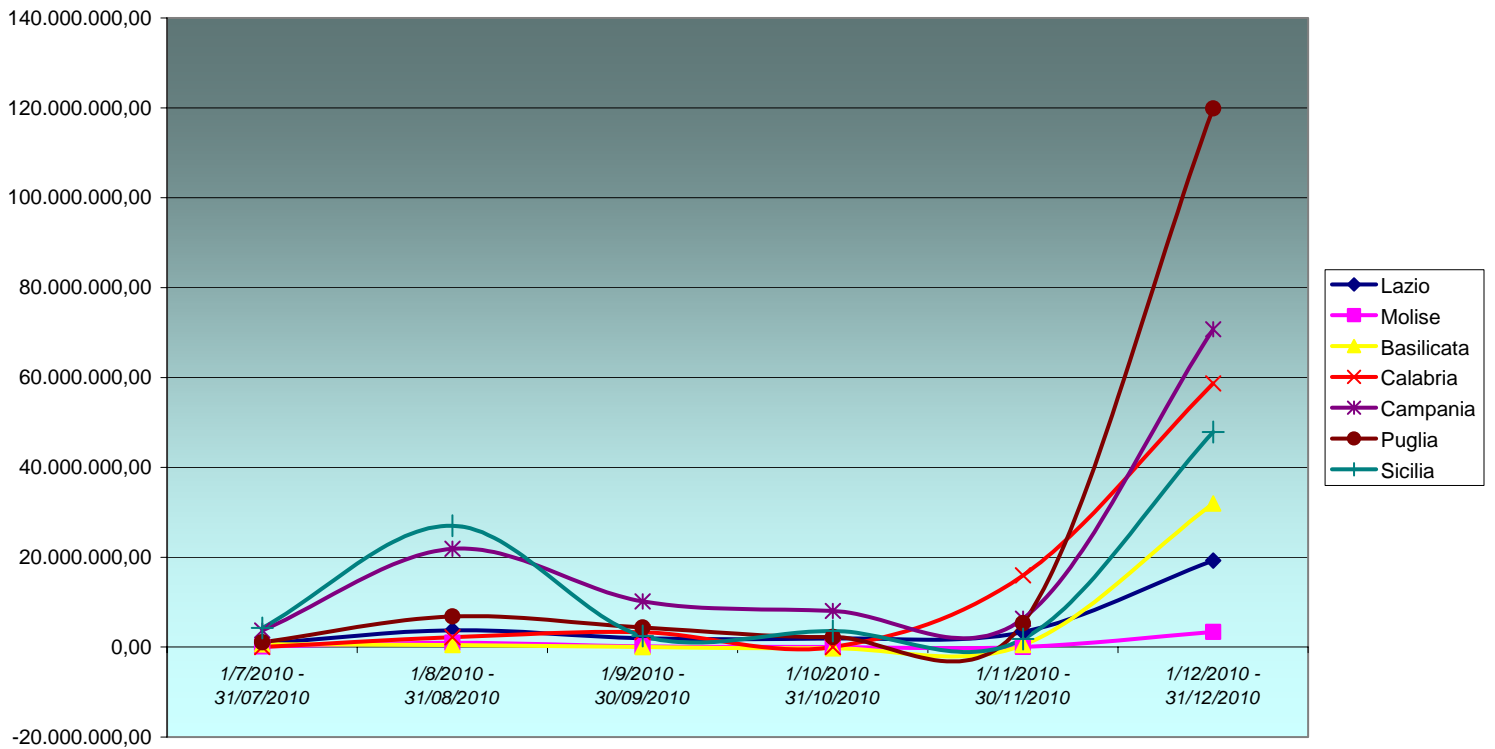


\*\*\*\*\*

Infine, si riporta di seguito un grafico che mostra l'andamento delle spese (quota FEASR), per il periodo 1 luglio/31 dicembre 2010, con specifico riferimento a quei Programmi che, al 30 novembre 2010, risultavano essere ancora a rischio disimpegno automatico delle somme.



**Andamento delle spese 1/7/2010 - 31/12/2010**  
**Regioni Lazio - Molise - Basilicata - Calabria - Campania - Puglia - Sicilia**  
**Quota FEASR**



Il grafico sopra riportato mostra con chiarezza lo sforzo sostenuto dalle Regioni e dagli Organismi Pagatori interessati (nella fattispecie ARCEA per la Regione Calabria ed AGEA OP per tutti gli altri Programmi a rischio) in particolare nel corso del mese di dicembre.

## ALLEGATO

### Legenda

#### Sezione "Programmazione 2007-2013"

**Data approvazione iniziale:** è la data della Decisione iniziale di approvazione del programma.

**Dotazione finanziaria complessiva:** rappresenta l'assegnazione comunitaria ed il corrispettivo sviluppo della spesa pubblica (comunitaria, statale e regionale) del programma.

#### Sezione "Avanzamento delle spese"

**Spesa periodo 1 dicembre – 31 dicembre 2010:** fa riferimento alle spese pubbliche (e alla corrispondente quota FEASR) contabilizzate dagli Organismi Pagatori nell'arco temporale in questione (pagamenti effettivamente accreditati ai beneficiari del contributo pubblico). Si sottolinea come tali valori numerici debbano essere considerati delle stime in quanto solamente in seguito saranno oggetto di dichiarazione di spesa da parte degli Organismi Pagatori e di richiesta di rimborso nei confronti della Commissione Europea tenendo conto delle eventuali verifiche finali e delle cosiddette "correzioni e recuperi".

#### **Nota metodologica**

Essendo delle stime, è possibile il caso in cui i valori di spesa erogati in un dato mese vengano emendati in eccesso o in difetto nel mese successivo.

**Spesa cumulata (dal 1 gennaio 2007 al 31 dicembre 2010):** si riferisce all'aggregato delle spese pubbliche e alla corrispondente quota FEASR erogate dagli Organismi Pagatori da inizio programmazione al 31 dicembre 2010. Si compone quindi della spesa pubblica a valere sui rimborsi FEASR sino al 15 ottobre 2010 + la stima della spesa pubblica (e alla corrispondente quota FEASR) liquidata dagli Organismi Pagatori tra il 15 ottobre ed il 31 dicembre 2010.

#### Sezione "Spese da realizzare entro il 31 dicembre 2010"

**Quota FEASR a rischio di disimpegno:** rappresenta la quota FEASR che deve ancora essere liquidata entro il 31 dicembre 2010 al fine di evitarne il disimpegno automatico.

#### **Nota metodologica**

La stima tiene conto di tutti gli anticipi (prefinanziamento) versati all'OP dalla CE pari al 7% della dotazione FEASR complessivamente assegnata al programma (fondi ordinari + fondi Health Check e Recovery Plan).

**Spesa pubblica:** si riferisce allo sviluppo della spesa pubblica afferente alla quota FEASR che ancora deve essere liquidata entro il 31 dicembre 2010.

**Nota metodologica**

Lo sviluppo della spesa pubblica ancora da liquidare entro il 31 dicembre 2010 è stato ricostruito contabilmente applicando il tasso di partecipazione della quota comunitaria del Programma alla quota FEASR ancora da liquidare al fine di evitarne il disimpegno automatico.



**PIANO STRATEGICO DELLO SVILUPPO RURALE  
L'AGRICOLTURA A BENEFICIO DI TUTTI**

**RETE RURALE NAZIONALE 2007-2013**

**Mipaaf – Dipartimento delle politiche di competitività del mondo rurale e della qualità  
Direzione Generale della competitività per lo sviluppo rurale**

[www.reterurale.it](http://www.reterurale.it)  
[reterurale@politicheagricole.gov.it](mailto:reterurale@politicheagricole.gov.it)

