



ORIENTAMENTI PER GLI INDICATORI DI RISULTATO DI LEADER NELLE STRATEGIE DI SVILUPPO LOCALE 2023-2027



**RETERURALE
NAZIONALE
20142020**





**Documento realizzato nell'ambito del Programma
Rete Rurale Nazionale 2014-22
Piano di azione biennale 2021-2023
Scheda progetto CREA 19.1 "Rete LEADER"**

Autorità di gestione:

Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Dirigente: Paolo Ammassari

Responsabile scientifico: Raffaella Di Napoli

Autori: Beatrice Camaioni, Fabio Muscas

Data: agosto 2023

Impaginazione e grafica:

Roberta Gloria, Roberta Ruberto e Mario Cariello



Sommario

1. Introduzione.....	4
2. Impatto del “New Delivery Model” nella programmazione di Leader e delle SSL dei GAL.....	6
3. Individuazione degli indicatori di risultato comuni nelle SSL.....	7
4. Considerazione conclusive.....	15
5. Allegato I - Denominazione e descrizione degli indicatori proposti:	17
6. Riferimenti Normativi e link ai documenti	18



1. Introduzione

L'integrazione dell'attuazione di Leader (SRG06) nel sistema di Performance del piano strategico della PAC (PSP) presenta alcune sfide specifiche.

Leader, pur essendo direttamente connesso all'obiettivo specifico (h) "promuovere l'occupazione, la crescita, la parità di genere, compresa la partecipazione delle donne in agricoltura, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle aree rurali, compresa la bioeconomia circolare e la silvicoltura sostenibile", può anche contribuire a qualsiasi altro degli otto obiettivi specifici e all'obiettivo trasversale della PAC, attraverso la progettazione e l'attuazione di Strategie di Sviluppo Locale di tipo partecipativo (SSL). Tuttavia, poiché Leader è un'iniziativa bottom-up (ossia che si sviluppa e viene definita dal basso verso l'alto), i contributi attesi da questo intervento ai risultati e agli obiettivi del PSP sono difficili da prevedere prima che le SSL siano state selezionate.

Per integrare Leader nel sistema di performance del PSP è stato proposto un approccio specifico in due step:

1. per l'elaborazione e l'approvazione del PSP, l'intervento Leader è stato attribuito all'indicatore di risultato specifico LEADER – copertura Leader¹, che è collegato all'obiettivo specifico (h) e permette di fissare un target che indica la popolazione rurale prevista coperta dalle SSL. Ai fini dell'approvazione del PSP sono stati valorizzati l'indicatore di output O.31 (Numero delle strategie), l'indicatore di risultato R.38 (Percentuale della popolazione rurale interessata dalle strategie di sviluppo locale) e relativi Milestones (valore su base annua) e target (valore finale).
2. una volta che tutte le SSL saranno selezionate, gli Stati membri dovranno modificare il PSP per quantificare il contributo aggiuntivo previsto dall'attuazione delle SSL nell'ambito degli indicatori di risultato comuni del PSP (Milestones e target). Gli Stati membri dovrebbero quindi includere il contributo raggiunto dalle SSL a ciascuno degli indicatori di risultato contenuti nel PSP.



Per evidenziare il contributo di Leader al PSP è necessaria una lettura di tutte le SSL, degli interventi/azioni in esse contenute, dei rispettivi indicatori di prodotto (output) e di risultato, e della previsione di spesa annuale.

Inoltre, i risultati programmati dai GAL e Leader (SRG06) saranno valorizzati in coerenza con la loro attuazione e comunicati annualmente alla Commissione nella relazione sull'efficacia dell'attuazione del PSP, oltre a ulteriori dati disaggregati per ogni singolo GAL/SSL che dovranno essere inviati alla Commissione nel 2026 e

¹ Percentuale della popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale



nel 2030 per la valutazione di Leader a livello europeo. Ad esempio, come evidenziato dall'Allegato VII del Reg. 2022/1475, a seguito della selezione dei GAL, occorre monitorare le caratteristiche dei loro organi decisionali in merito alle variabili di genere e di età, ossia la presenza di giovani e donne nel Consiglio di Amministrazione.

Queste variabili, in fase valutativa potrebbero essere estese anche agli interventi/azioni finanziate attraverso le SSL, qualora coerenti con il fabbisogno valutativo della SSL, o ad esempio in risposta alla richiesta di valutazione del contributo di Leader alle politiche rivolte alle donne e ai giovani nel PSP.

Alcuni dei dati sui GAL e sulla loro attuazione di Leader sono utili ai fini del monitoraggio ma rappresentano anche i dati di base necessari per il calcolo degli indicatori di risultato presentati nella relazione annuale sull'efficacia dell'attuazione. Attraverso questa architettura si punta anche a dimostrare meglio il valore aggiunto dell'intervento LEADER come base per la valutazione che dovrà essere rafforzata e irrobustita con altri dati e informazioni anche qualitative, provenienti dai GAL.



2. Impatto del “New Delivery Model” nella programmazione di Leader e delle SSL dei GAL

Gli interventi/azioni attuate attraverso le SSL contribuiranno in maniera diretta al raggiungimento degli obiettivi del PSP, all'interno del quale avranno una lettura di dettaglio. Per rendere possibile questa lettura è necessario programmare l'evoluzione degli indicatori di risultato anno per anno all'interno delle SSL, in coerenza con l'avanzamento dei pagamenti delle progettualità delle SSL e ricordando che alcuni indicatori saranno sottoposti a verifica di PERFORMANCE.

In pratica, a livello di programmazione regionale di Leader si passa dalla pianificazione del valore degli indicatori da “raggiungere” a fine programmazione, alla pianificazione e al raggiungimento degli indicatori su base annua, tenuto conto dell'evoluzione della spesa pubblica realizzata e analogamente, anche a livello GAL/SSL si passa dalla pianificazione del budget annuale a quella della previsione annuale di spesa.

Poiché l'indicatore R.38 - copertura LEADER- utilizzato in fase di approvazione del PSP non è sufficiente a valorizzare il contributo di Leader nell'ambito del quadro comune degli indicatori, ogni SSL dovrebbe individuare gli R coerenti con gli interventi/azioni che intende attivare e quantificare i rispettivi valori nelle annualità in cui verranno effettuati i pagamenti. Gli indicatori verranno valorizzati al momento del primo pagamento e saranno rendicontati in collegamento con l'attuazione degli interventi/azioni delle singole SSL, nella Relazione annuale sull'efficacia dell'attuazione del PSP.

A tal fine è necessario condividere ed esplicitare in tutte le SSL le tempistiche e le modalità di attuazione delle singole progettualità, poiché i pagamenti “devono poter essere letti dagli indicatori di risultato”, ossia costituiscono la base informativa che permette di alimentare gli R.

Inoltre, è necessario organizzare un sistema comune e condiviso di individuazione, raccolta e aggregazione dei dati per valorizzare il contributo di Leader agli indicatori di risultato (R) del PSP e fornire una solida base per dimostrare il valore aggiunto di Leader.



3. Individuazione degli indicatori di risultato comuni nelle SSL

La Rete Leader nell'ambito dell'evento organizzato dalla Rete Rurale Nazionale "Start-up Leader", svoltosi a Roma il 16 e 17 febbraio 2023, ha costituito un apposito gruppo di lavoro (GdL) sugli "Indicatori di Risultato" composto da rappresentanti delle AdG, valutatori e personale delle società incaricate delle assistenze tecniche dei PSR.

In particolare, considerando gli obblighi e gli adempimenti di Leader per il PSP connessi agli indicatori di risultato, è necessario identificare un set di indicatori di risultato (R) idonei sia a rappresentare le SSL che a valorizzare Leader nel PSP. A questo obiettivo generale si affiancano quelli più specifici relativi alla modalità di identificazione degli indicatori di risultato nelle SSL e alla loro quantificazione e definizione.

La proposta di selezione degli indicatori di risultato predisposto dalla Rete Leader e discussa dal GdL, è stata elaborata considerando:

1. gli indirizzi strategici della scheda SRG06
2. gli elementi emergenti dalla negoziazione
3. gli elementi del "Tool Leader"
4. gli obiettivi perseguiti da Leader nella precedente programmazione

TABELLA 1: INDICATORI DI RISULTATO PROPOSTI

Livello/tema	Codice	Denominazione	Descrizione	LEADER
Obiettivo Strategico 8	R.37	Crescita e occupazione nelle zone rurali	Nuovi posti di lavoro supportati con i progetti della PAC	Posti di lavoro creati con l'attuazione della SSL
	R.39	Sviluppo dell'economia rurale	Numero di imprese rurali, comprese quelle della bioeconomia, sviluppate con il sostegno della PAC	N° dei beneficiari che producono un investimento tramite la SSL.
	R.40	Transizione intelligente dell'economia rurale	Numero di strategie di villaggi intelligenti finanziate	N° progetti di cooperazione "Smart-Village" attuati tramite la SSL
	R.41*	Collegare l'Europa rurale	Quota della popolazione rurale che beneficia di un migliore accesso ai servizi e alle infrastrutture grazie al sostegno della PAC	Operazioni della SSL che producono un servizio per le comunità rurali
	R.42	Promuovere l'inclusione sociale	Numero di persone coperte da progetti di inclusione sociale sovvenzionati	
Formazione Informazione Consulenza Cooperazione	R.1*	Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione	Numero di persone che beneficiano di un sostegno per la consulenza, la formazione, lo scambio di conoscenze o la partecipazione a gruppi operativi del PEI per migliorare le prestazioni economiche, sociali, ambientali, climatiche e di efficienza delle risorse sostenibili.	N° dei beneficiari dei servizi di consulenza, formazione animazione e cooperazione attuate tramite la SSL



Filiere agricole	R.10*	Migliore organizzazione della filiera	Quota di aziende agricole che partecipano a gruppi di produttori, organizzazioni di produttori, mercati locali, filiera corta e sistemi di qualità sostenuti dalla PAC	N° aziende agricole, Individua tutte le progettualità delle SSL, ed in particolare, la cooperazione rivolta alla filiera corta, mercati locali ecc.
Ambiente	R.27	Efficacia dell'attuazione in campo ambientale/climatico attraverso investimenti nelle zone rurali	Numero di operazioni che contribuiscono alla sostenibilità ambientale e agli obiettivi di mitigazione e adattamento al clima nelle zone rurali	N° operazioni che hanno un obiettivo esclusivamente ambientale nelle SSL
Ambiente Energia	R.15	Energia rinnovabile dall'agricoltura, dalla silvicoltura e da altre fonti rinnovabili	Investimenti nella capacità di produzione di energia rinnovabile, inclusa quella a partire da materie prime biologiche	Megawatt a seguito di investimenti nell'ambito delle energie rinnovabili previste nelle SSL
*soggetti a verifica biennale di Performance				

Come si evidenzia nella tabella 1, in primo luogo, sono stati rilevati (nel **box rosso**) gli indicatori di risultato afferenti all'obiettivo specifico 8 (h) dove il Leader è chiamato a dare un maggiore contributo al PSP (R.37; R.39; R.40; R.41; R.42). Inoltre, si sottolinea che a seguito dell'esito della negoziazione del PSP, Leader dovrà contribuire in maniera rilevante anche ai temi dell'inclusione sociale ed a cui è stata assicurata particolare attenzione attraverso il contributo all'indicatore R.42.

A questi si aggiungono degli indicatori qualificanti (nel **box blu**) rappresentativi di interventi/azioni attuate da alcune SSL che consentono di evidenziare altre attività storicamente tipiche di Leader (R.1; R.10; R.27; R.15). Dagli indicatori di risultato dell'allegato I del Reg. 2021/2115, sono stati esclusi quelli strutturati per gli interventi a superficie e a capo (SIGC) e in considerazione degli esiti negoziali, l'indicatore R.9 rivolto agli investimenti strettamente collegati alla produzione primaria delle aziende agricole.

Questa proposta non determina una lista chiusa di indicatori per le SSL. Ogni AdG, Gal o partenariato, può definire il set di indicatori più opportuni a rappresentare la SSL nell'ambito dei 44 indicatori dell'allegato I del Reg. 2021/2115 e, secondo quanto previsto nei bandi di selezione delle SSL.

È importante approfondire la questione dell'individuazione del set di indicatori di risultato rispetto all'architettura delle SSL. Considerando le peculiarità espresse dalle Regioni nell'incontro del 16-17 febbraio in merito al contenuto delle SSL, o eventualmente del Piano di Azione, al fine di individuare un set ristretto di indicatori di risultato rappresentativo della SSL, è stato evidenziato che la selezione degli indicatori a livello di obiettivo generale della SSL non consentirebbe di catturare i possibili elementi caratteristici delle singole SSL.

Contemporaneamente è evidente come la scelta di alcuni indicatori di risultato dipenda dalla natura dello strumento definito dalla strategia stessa (es. azioni di informazione R.1, investimenti R.39, Smart Village R.40).

È altrettanto evidente che l'individuazione e la successiva quantificazione degli indicatori di risultato a livello di singolo intervento/azione previsto nelle SSL costituirebbe, per alcune Amministrazioni, un'attività molto onerosa in termini di tempistiche e complessità, sia per i Gal che per le AdG e introdurrebbe un elemento di rigidità nella fase di pianificazione strategica della SSL.



Pertanto, si è condiviso che sarebbe opportuno individuare il set di indicatori di risultato almeno ad un livello intermedio dell'architettura di programmazione delle SSL, come ad esempio per obiettivi intermedi/locali della strategia, aree strategiche, ambito tematico etc. (figura 1).

FIGURA 1: LIVELLO SET INDICATORI



Come evidenziato nella figura 1, l'identificazione dei risultati a livello di intervento, se presenti nella SSL, consente una definizione puntuale di un maggior numero di indicatori di risultato, che comunque tengono conto degli obiettivi della strategia. Mentre, per le Amministrazioni che richiedono la finalizzazione degli interventi successivamente alla selezione della SSL, tramite Piano di Azione o atto successivo, si ribadisce la necessità di individuare un livello intermedio dell'architettura di programmazione delle SSL, in quanto soffermarsi all'obiettivo generale, non consente una selezione degli R rappresentativi della strategia.

Questa soluzione permette una sufficiente flessibilità ai GAL per orientare la propria strategia ai risultati e per individuare gli strumenti di attuazione opportuni senza il vincolo di definire puntualmente ogni singolo intervento previsto nella strategia², e fermo restando la necessità di pianificare al più presto le attività e gli strumenti necessari all'attuazione della strategia stessa, indispensabili per la quantificazione degli indicatori di risultato.

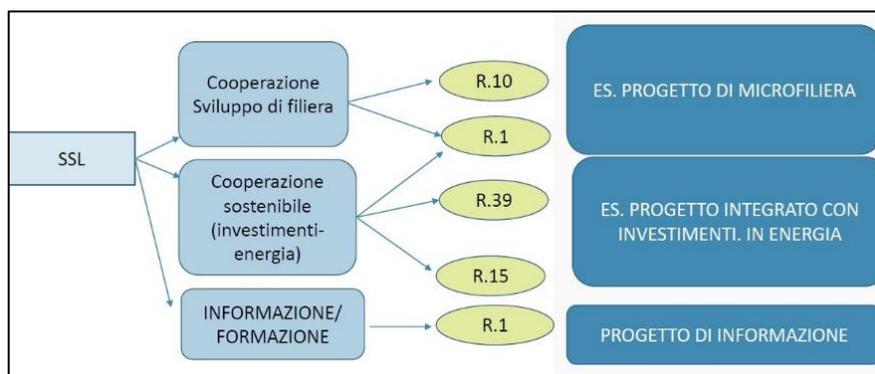
Questa impostazione, declinata in ambito Leader presenta delle criticità operative, pertanto sono stati riportati alcuni esempi al fine di evidenziare le modalità di individuazione degli indicatori di risultato rappresentativi delle **tipologie** di strumento/interventi/azioni attuate e degli obiettivi/temi su cui interviene la SSL.

Inoltre, il sistema del NDM ci impone che una singola operazione possa contribuire a più di un indicatore di risultato che verranno valorizzati al momento del primo pagamento e saranno rendicontati in collegamento con l'attuazione degli interventi/azioni delle singole SSL, nella Relazione annuale sull'efficacia dell'attuazione.

- A) Ipotizziamo una generica SSL (Figura 2) che finanzia un progetto di cooperazione per lo sviluppo di microfiliera che include anche attività di informazione o formazione, ne deriva che gli R opportuni sarebbero R.10 Migliore organizzazione della filiera e R.1 Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione.

² Considerato quanto definito nella SRG06, il diverso livello di dettaglio richiesto da ogni Amministrazione in fase di selezione delle SSL, e delle tempistiche previste dai Regolamenti, tale soluzione consente di individuare gli R anche nelle situazioni in cui le Amministrazioni definiscono puntualmente gli interventi successivamente alla selezione della strategia.

FIGURA 2: ESEMPIO 1



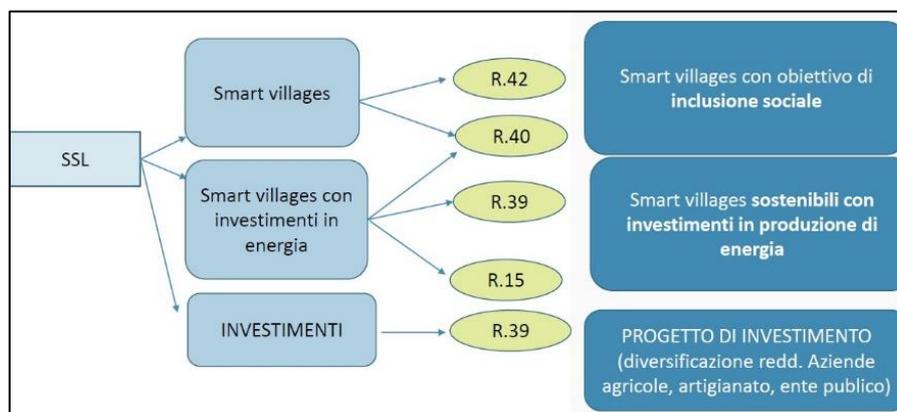
Se SSL finanzia un progetto di cooperazione che prevede anche investimenti in energia rinnovabile, gli R opportuni sarebbero R.1 Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione, R.39 Sviluppo dell'economia rurale e R.15 Energia rinnovabile dall'agricoltura, dalla silvicoltura e da altre fonti rinnovabili.

Se la SSL finanzia un progetto che prevede azioni di informazione, l'indicatore idoneo è R.1 Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione.

Chiaramente a livello di SSL andranno indicati e valorizzati tutti gli indicatori a cui la SSL contribuisce.

- B) Ipotizziamo un'altra generica SSL (Figura 3) che finanzia un progetto di Smart Village con obiettivo di Inclusione Sociale, ne deriva che gli R opportuni sarebbero R.40 Transizione intelligente dell'economia rurale e R.42 Promuovere l'inclusione sociale.

FIGURA 3:ESEMPIO 2



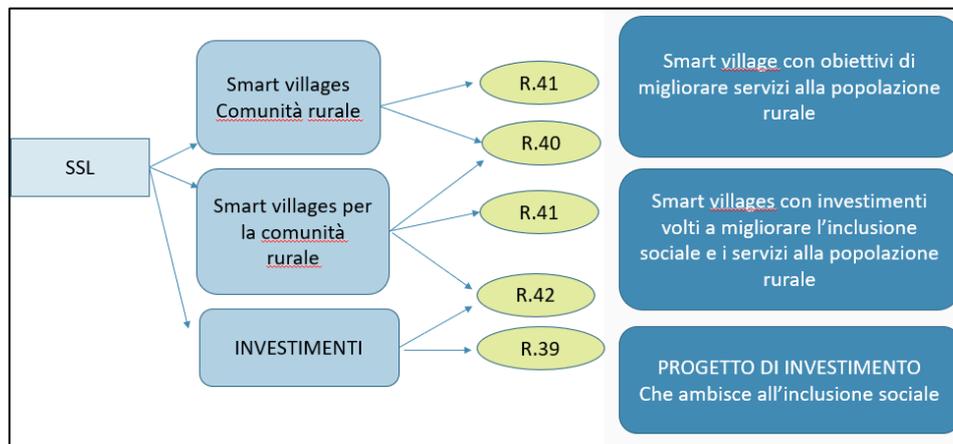
Se SSL finanzia un progetto di Smart Village che prevede anche investimenti in energia rinnovabile, ne deriva che gli R opportuni sarebbero R.40 Transizione intelligente dell'economia, R.39 Sviluppo dell'economia rurale e R.15 Energia rinnovabile dall'agricoltura, dalla silvicoltura e da altre fonti rinnovabili.

Se la SSL finanzia un progetto che prevede investimenti come, ad esempio, per la diversificazione del reddito delle aziende agricole, artigianato, turismo, ecosistemi, etc., l'indicatore idoneo è R.39 Sviluppo dell'economia rurale.



- C) Ipotizziamo una generica SSL (Figura 4) che finanzia un progetto di Smart Village con l'obiettivo di migliorare i servizi alla popolazione rurale, ne deriva che gli R opportuni sarebbero R.40 Transizione intelligente dell'economia rurale e R.41 Collegare l'Europa rurale

FIGURA 4: ESEMPIO 3



Ipotizziamo una generica SSL che finanzia un progetto di Smart Village con obiettivo di migliorare i servizi alla popolazione rurale volti a migliorare l'inclusione sociale, ne deriva che oltre ai precedenti indicatori (R.40 e R.42), sarebbe opportuno selezionare anche R.42 Promuovere l'inclusione sociale.

Se SSL finanziasse un progetto di Smart Village che prevede anche investimenti destinati a migliorare l'inclusione sociale, gli indicatori di risultato opportuni sarebbero anche R.39 Sviluppo dell'economia rurale e R.42 Promuovere l'inclusione sociale.

Quindi, indipendentemente dagli ambiti tematici prescelti, i tipi di interventi/azioni programmate dalla strategia si collegano agli indicatori di Risultato in funzione sia del tipo di obiettivo/finalità dello strumento in coerenza con la SSL, e sia in funzione del tipo di intervento/azione. Da questo ne deriva che ogni intervento/azione può essere collegata ad uno o più indicatori di risultato in maniera variabile in funzione degli obiettivi/finalità dello strumento e del tipo di intervento/azione associati ai diversi ambiti tematici prescelti.

Pertanto, al fine di individuare gli indicatori di risultato pertinenti bisogna considerare gli obiettivi, gli strumenti, gli interventi/azioni pianificati nella SSL in risposta ai fabbisogni locali.

Si riporta di seguito una tabella orientativa, e non esaustiva, utile per interpretare la logica di individuazione degli indicatori comuni di risultato nelle SSL.



TABELLA 2: LOGICA DI INDIVIDUAZIONE DEGLI INDICATORI DI RISULTATO DELLA SSL

Riferimento per obiettivi e/o interventi	Codice	Denominazione	Obiettivo/ Interventi/azioni
Obiettivo Strategico 8	R.37	Crescita e occupazione nelle zone rurali	In funzione della finalità dell'intervento/azione: creazione di posti di lavoro
	R.39	Sviluppo dell'economia rurale	In funzione del tipo di intervento/azione: investimenti (art.73)
	R.40	Transizione intelligente dell'economia rurale	In funzione della finalità dell'intervento/azione: cooperazione "Smart Village" (art 77 comma 1 lett. e)
	R.41*	Collegare l'Europa rurale	In funzione della finalità del tipo dell'intervento/azione: creazione di servizi per la popolazione rurale.
	R.42	Promuovere l'inclusione sociale	In funzione della finalità del tipo dell'intervento/azione: inclusione sociale
Formazione Informazione Consulenza Cooperazione	R.1*	Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione	In funzione del tipo dell'intervento/azione: (artt. 77 – 78) cooperazione, formazione, informazione, consulenza, azioni dimostrative.
Filiere agricole	R.10*	Migliore organizzazione della filiera	In funzione della tematica di sviluppo della cooperazione: filiere agroalimentari, valorizzazione delle produzioni tipiche, di qualità, mercati locali, etc.
Ambiente	R.27	Efficacia dell'attuazione in campo ambientale/climatico attraverso investimenti nelle zone rurali	In funzione della finalità del tipo dell'intervento/azione: ambiente, biodiversità, risorse naturali, etc.
Ambiente Energia	R.15	Energia rinnovabile dall'agricoltura, dalla silvicoltura e da altre fonti rinnovabili	In funzione della finalità del tipo dell'intervento/azione: produzione di energia da fonti rinnovabili.

Questa tabella rappresenta un esempio per capire la logica di collegamento tra tipologia di intervento, obiettivi/finalità e indicatori di risultato, che può essere replicata per individuare quali siano gli indicatori di risultato più pertinenti anche per le azioni specifiche e la cooperazione Leader.

Questa impostazione è stata confermata e avvalorata dai risultati dell'incontro con i GAL, "Open Leader" svoltosi a Roma il 21 -22 Giugno 2023³, che ha rappresentato l'occasione per confrontarsi sui principali indicatori di risultato di Leader utili sia per il suo contributo al PSP, sia per la sua valutazione e quella delle SSL.

L'incontro, organizzato in sessioni plenarie e momenti di lavoro ristretti per gruppi tematici, ha individuato ed evidenziato principalmente gli indicatori dell'obiettivo 8 e quelli qualificanti di Leader, sia per quanto riguarda i gruppi tematici della prima giornata (servizi ecosistemici, biodiversità, risorse naturali e paesaggio; sistemi locali del cibo, distretti, filiere agricole e agroalimentari; servizi, beni, spazi collettivi e inclusivi; comunità energetiche, bioeconomiche e ad economia circolare; sistemi di offerta socioculturali e turistico-ricreativi locali), sia per gli strumenti/interventi tipici di Leader che sono stati analizzati dai gruppi di lavoro durante la seconda giornata (cooperazione transnazionale e/o interterritoriale Leader; sviluppo degli Smart Village; avvio di imprese rurali extra agricole; investimenti in infrastrutture rurali).

³ <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/25099>



Durante l'incontro con i rappresentanti dei GAL è stato confermato che la scelta degli indicatori di risultato possa dipendere dalla combinazione sia del tipo di intervento/azione previsto nella SSL sia del tipo di obiettivo/azione dello strumento stesso, e che quindi, come precedentemente specificato "ogni intervento/azione può essere collegata ad uno o più indicatori di risultato in maniera variabile in funzione degli obiettivi/finalità dello strumento e del tipo di intervento/azione associati ai diversi ambiti tematici prescelti".

Inoltre, i gruppi di lavoro dei GAL hanno evidenziato che gli indicatori comuni di risultato, per propria definizione e utilizzo, rappresentano una visione parziale di Leader in Italia poiché non mostrano pienamente le caratteristiche peculiari delle SSL, il numero di operazioni finanziate e la tipologia, le attività di animazione e rete svolte dai GAL e più in generale il valore aggiunto del metodo Leader.

Questi temi, come previsto dalla struttura della programmazione 23-27, saranno oggetto di approfondimento tramite le attività di valutazione, sia di Leader all'interno del PSP sia delle SSL a livello locale o regionale, e parzialmente tramite le attività di monitoraggio.

Si riporta di seguito la tabella riepilogativa degli indicatori di risultato proposti dai gruppi di lavoro:

TABELLA 3: INDICATORI DI RISULTATO PROPOSTI GRUPPI DI LAVORO OPEN LEADER.

Gruppo di Lavoro	Indicatori Proposti
Servizi ecosistemici, biodiversità, risorse naturali e paesaggio	R.41 + altri R collegati agli obiettivi/strumenti (es. n° e tipologia servizi, n° e tipologie operazioni specifiche)
Sistemi locali del cibo, distretti, filiere agricole e agroalimentari	R.10 ⁴ - R.11 ⁵ + altre informazioni (es. n° azioni accompagnamento, n° forme di aggregazione- Op)
Servizi, beni, spazi collettivi e inclusivi	R.37 - R.40 - R.42 + altre informazioni (es. n° servizi attivati, n° forme di aggregazione)
Comunità energetiche, bioeconomiche e ad economia circolare	R.1 - R.15 - R.27 - R.39 - R.41 - R.42
Sistemi di offerta socioculturali e turistico-ricreativi locali	R.37 - R.39 - R.40 - R.41 - R.42
Cooperazione transnazionale e/o interterritoriale leader	R.40 + altri R collegati agli ambiti/temi di cooperazione
Sviluppo degli Smart Village	R.39 + altri R collegati agli ambiti/temi di cooperazione Smart Village
Avvio di imprese rurali extra agricole	R.37 - R.39 + altri R collegati agli obiettivi/strumenti complessi della SSL
Investimenti in infrastrutture rurali	R.37 - R.39 - R.41

Sono casi particolari e specifici quello relativo all'intervento SRE04 - start up non agricole- che richiede obbligatoriamente la quantificazione degli indicatori di risultato R.37 - Crescita e occupazione nelle zone rurali- e R.39 - Sviluppo dell'economia rurale; e quello relativo all'intervento SRD07 - investimenti in infrastrutture per l'agricoltura e per lo sviluppo socio-economico delle aree rurali - che richiede obbligatoriamente la quantificazione dell'indicatore R.41 Collegare l'Europa rurale - come previsto nelle rispettive schede del PSP.

Per una migliore definizione degli indicatori proposti si rimanda alla tabella presente nell'Allegato I.

⁴Migliore organizzazione della filiera: aziende agricole che partecipano a gruppi di produttori, organizzazioni di produttori, mercati locali, filiera corta e sistemi di qualità sostenuti dalla PAC.

⁵ Concentrazione dell'offerta: valore della produzione commercializzata dalle organizzazioni di produttori settoriali o dai gruppi di produttori con programmi operativi



Una volta individuati gli R rappresentativi della SSL occorre quantificare i valori annuali previsti in coerenza con l'attuazione della SSL, ossia in relazione con la spesa delle operazioni che si prevede di realizzare in un determinato anno finanziario. Le singole operazioni sono ovviamente collegate agli interventi incardinati agli obiettivi/temi della SSL; pertanto, sarebbe funzionale che i GAL pianificassero, in via preliminare, l'attuazione delle operazioni collegate agli obiettivi e la relativa spesa erogata, così da agevolare la determinazione e la distribuzione del valore degli indicatori di risultato (numeratore) nei singoli anni finanziari (2024-2029).

A tale scopo, si è identificato un possibile formato comune di tabella riassuntiva da utilizzare per la pianificazione e raccolta delle informazioni sul contributo di Leader ai risultati del PSP, dove si evince come occorra pianificare o l'indicatore di risultato o il numeratore, qualora l'indicatore sia definito da una percentuale (Cfr. [Tabella 5: raccolta indicatori di risultato per obiettivo/tema/ambito della SSL](#)).

Questa tabella sarà utile per aggregare i dati a livello nazionale e procedere alla modifica del PSP nel 2024.

Inoltre, questa attività è propedeutica anche alla definizione delle variabili di monitoraggio in coerenza con quanto previsto nell'Allegato VII del regolamento di esecuzione (UE) 2022/1475, che presuppone un impianto comune europeo di monitoraggio di Leader funzionale anche alla valutazione. In tal senso potrebbe essere utile un approfondimento al fine di stabilire l'eventuale pianificazione di alcuni elementi qualitativi (di monitoraggio) dei progetti finanziati dalla SSL, come ad esempio il numero di progetti innovativi.



4. Considerazione conclusive

A seguito delle riflessioni e del confronto con le Regioni e con i GAL impegnati nella programmazione di Leader 2023-2027, si conviene che il livello di definizione degli indicatori di risultato debba avvenire almeno sul livello intermedio della SSL, ossia la loro definizione deve essere legata agli obiettivi (specifici, locali, ecc.) o ai temi su cui interviene la SSL e tenuto conto dei possibili interventi qualora pianificati nella SSL (Cfr. [Figura 1: Livello Set Indicatori](#)).

Si propone che la scelta degli indicatori di risultato per le SSL avvenga su elenchi strutturati su due livelli (Cfr. [Tabella 1: Indicatori di risultato proposti](#)):

1. Set di indicatori di risultato **obbligatorio**, collegati all'OS 8, tra cui sceglierne almeno uno
2. Set di indicatori di risultato **opzionali**, in coerenza con quanto previsto nelle SSL

Gli indicatori selezionati sono inoltre coerenti con le variabili di monitoraggio elencate nell'allegato VII del Reg. 2022/1475 par. 2 lett. d, delle linee per la raccolta dati sui GAL (L801 a L810)".

Il set di indicatori opzionali potrebbe ampliarsi con alcuni indicatori che dovrebbero essere considerati alla luce di quanto previsto nelle singole SSL, come ad esempio:

TABELLA 4: ALTRI INDICATORI DI RISULTATO OPZIONALI

Livello/tema	Codice	Denominazione	Descrizione
Innovazione	R.3	Digitalizzare l'agricoltura	Quota di aziende agricole che beneficiano del sostegno per le tecnologie agricole digitali attraverso la PAC
Ambiente Foreste	R.18	Sostegno agli investimenti nel settore forestale	Investimenti totali per migliorare il rendimento del <u>settore forestale</u>
Ambiente - conoscenza	R.28	Prestazioni ambientali/climatiche attraverso la conoscenza	(Sottoinsieme di R1) - N° di persone che beneficiano di consulenza, formazione, scambio di conoscenze o che partecipano a gruppi operativi del PEI sostenuti dalla PAC connesse con l'efficacia dell'attuazione <u>in campo ambientale/climatico</u>

Questa proposta non determina una lista chiusa di indicatori per le SSL. Ogni AdG, GAL o partenariato, secondo quanto definito nel proprio bando di selezione, può definire il set di indicatori più opportuni a rappresentare la SSL nell'ambito dei 44 indicatori dell'allegato I del Reg. 2021/2115.

A questi indicatori (obbligatori e opzionali) è sicuramente necessario associare le informazioni generali, utili anche ai fini del monitoraggio e della valutazione, relative al numero di operazioni totali e alle previsioni di spesa ipotizzate nelle SSL suddivise per annualità finanziaria⁶, poiché si ricorda che l'indicatore viene valorizzato per intero al momento del **primo pagamento** (esclusi anticipi).

Per quanto riguarda le modalità di individuazione degli indicatori di risultato nelle SSL, si conviene che essi debbano essere rappresentativi delle **tipologie** di strumento/interventi/azioni attuate e degli obiettivi/temi su cui interviene la SSL.

⁶ L'anno finanziario N inizia il 16 ottobre dell'anno N-1 e finisce il 15 ottobre dell'anno N.



Per programmare e quantificare i valori annuali previsionali degli R è necessaria una pianificazione annuale di spesa che si prevede di realizzare in un determinato anno finanziario in collegamento con obiettivi/temi della SSL; risulta quindi necessario che sia esplicitato, in via preliminare, il collegamento tra le operazioni, gli obiettivi/temi e la relativa spesa che si prevede di realizzare (erogata).

In sintesi, si propone di inserire la seguente tabella riepilogativa nella struttura/indice della SSL, PDA o in un atto/documento integrativo in funzione dell'organizzazione regionale e dello stato dell'arte della programmazione Leader.

TABELLA 5: RACCOLTA INDICATORI DI RISULTATO PER OBIETTIVO/TEMA/AMBITO DELLA SSL

Nome Tema/Obiiettivo:			2024	2025	2026	2027	2028	2029	TOT
Annualità									
N° Operazioni: (specificare il numero di operazioni in totale per tema e/o obiettivo)									Σ
Previsione di Spesa: (specificare la previsione di spesa in totale per tema e/o obiettivo tot)									Σ
Indicatori di Risultato		Unità di misura							
R.37	Crescita e occupazione nelle zone rurali	Numero di persone							Σ
R.39	Sviluppo dell'economia rurale	N. di beneficiari							Σ
R.40	Transizione intelligente dell'economia rurale	N. di strategie							Σ
R.41*	Collegare l'Europa rurale	Numero di persone							Σ
R.42	Promuovere l'inclusione sociale	Numero di persone							Σ
R.1*	Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione	N. di persone							Σ
R.10*	Migliore organizzazione della filiera	N. Aziende Agricole							Σ
R.27	Efficacia dell'attuazione in campo ambientale/climatico attraverso investimenti nelle zone rurali	N. di operazioni							Σ
R.15	Energia rinnovabile dall'agricoltura, dalla silvicoltura e da altre fonti rinnovabili	MW							Σ
R.X	<i>Indicatore di risultato dell'allegato I del Reg. 2021/2215</i>								Σ

* sottoposto a verifica biennale di performance (art. 135 Reg. 2021/2115)



5. Allegato I - Denominazione e descrizione degli indicatori proposti:

Codice	Nome indicatore	Descrizione indicatore
R.1	Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione	<i>Numero di persone che beneficiano di un sostegno per la consulenza, la formazione, lo scambio di conoscenze o la partecipazione a gruppi operativi del PEI per migliorare le prestazioni economiche, sociali, ambientali, climatiche e di efficienza delle risorse sostenibili.</i>
R.3	Digitalizzare l'agricoltura	<i>Quota di aziende agricole che beneficiano del sostegno per le tecnologie agricole digitali attraverso la PAC</i>
R.10	Migliore organizzazione della filiera	<i>Quota di aziende agricole che partecipano a gruppi di produttori, organizzazioni di produttori, mercati locali, filiera corta e sistemi di qualità sostenuti dalla PAC</i>
R.15	Energia rinnovabile dall'agricoltura, dalla silvicoltura e da altre fonti rinnovabili	<i>Investimenti nella capacità di produzione di energia rinnovabile, inclusa quella a partire da materie prime biologiche</i>
R.18	Sostegno agli investimenti nel settore forestale	<i>Investimenti totali per migliorare il rendimento del settore forestale</i>
R.27	Efficacia dell'attuazione in campo ambientale/climatico attraverso investimenti nelle zone rurali	<i>Numero di operazioni che contribuiscono alla sostenibilità ambientale e agli obiettivi di mitigazione e adattamento al clima nelle zone rurali</i>
R.28	Prestazioni ambientali/climatiche attraverso la conoscenza	<i>Numero di persone che beneficiano di consulenza, formazione, scambio di conoscenze o che partecipano a gruppi operativi del PEI sostenuti dalla PAC connesse con l'efficacia dell'attuazione in campo ambientale/climatico</i>
R.37	Crescita e occupazione nelle zone rurali	<i>Nuovi posti di lavoro supportati con i progetti della PAC</i>
R.39	Sviluppo dell'economia rurale	<i>Numero di imprese rurali, comprese quelle della bioeconomia, sviluppate con il sostegno della PAC</i>
R.40	Transizione intelligente dell'economia rurale	<i>Numero di strategie di villaggi intelligenti finanziate</i>
R.41	Collegare l'Europa rurale	<i>Quota della popolazione rurale che beneficia di un migliore accesso ai servizi e alle infrastrutture grazie al sostegno della PAC</i>
R.42	Promuovere l'inclusione sociale	<i>Numero di persone coperte da progetti di inclusione sociale sovvenzionati</i>

Nota: qualora l'indicatore di risultato sia rappresentato in forma percentuale lo Stato Membro dovrà fornire il numeratore per determinarne il valore.



6. Riferimenti Normativi e link ai documenti

- [REGOLAMENTO \(UE\) 2021/1060 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 24 giugno 2021](#) recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti (Articolo 32 comma 1, lettera i)
- [REGOLAMENTO \(UE\) 2021/2115 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 2 dicembre 2021](#) recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013
- [REGOLAMENTO DI ESECUZIONE \(UE\) 2021/2290 DELLA COMMISSIONE del 21 dicembre 2021](#) che stabilisce norme sui metodi di calcolo degli indicatori comuni di output e di risultato di cui all'allegato I del regolamento (UE) 2021/2115
- [REGOLAMENTO DI ESECUZIONE \(UE\) 2022/1475 DELLA COMMISSIONE](#) del 6 settembre 2022 recante norme dettagliate di applicazione del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda la valutazione dei piani strategici della PAC e la fornitura di informazioni per il monitoraggio e la valutazione (art.14-15 par.5)
- [REGOLAMENTO DI ESECUZIONE \(UE\) 2023/130](#) della Commissione, del 18 gennaio 2023, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio sulla presentazione del contenuto della relazione annuale sull'efficacia dell'attuazione
- [PSP SRG06, Sez. 5 - Altri obblighi per i GAL](#)
- [Cover note - Sezione 5 Leader](#)
- Tools for Leader "1.4.3 Result indicators (5.1.b.3)" [Articles 7, 97 and Annex I of the SPR]
- [Cagliero R., Camaioni B., D'Alicandro N. \(2021b\), - DOCUMENTO TECNICO Il quadro degli indicatori di risultato per il 2023-27, Rete Rurale Nazionale 2014-2020](#)
- D'Alicandro N., Varia F., Camaioni B., Cagliero R., Muscas F., Bolli M., Cristiano S. (2022), (CREA PB), Il sistema degli indicatori di output e risultato – traduzione del cover note, Rete Rurale Nazionale, <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeAttachment.php/L/IT/D/f%252Fb%252F0%252FD.73d4484efc27f87c48a2/P/BLOB%3AID%3D23076/E/pdf>
- Cagliero R., Camaioni B., D'Alicandro N. (2021c), Il quadro degli indicatori della PAC post-2020 e il ruolo nella programmazione. Rete Rurale Nazionale 2014-2020, Mipaaf, Roma, ISBN 9788833851280, <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/22691>



- Commissione Europea, 2022, Cover note on output and result indicators, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key_policies/documents/pmef-covernote-indicators_en.pdf
- Quadro comune per il monitoraggio e la valutazione EU: https://agriculture.ec.europa.eu/quadro-comune-per-il-monitoraggio-e-la-valutazione-eu/common-agricultural-policy/cap-overview/cmef_it#towardsthepmef
- fiches indicatori di risultato: https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/0d0cb546-eb04-4a2a-8b08-8549e21e18e8_en?filename=pmef-result-indicators_en.pdf
- Documenti su Monitoraggio e Valutazione PSP Italia: https://www.reterurale.it/PAC_2023_27/MonitoraggioValutazione



RETE RURALE NAZIONALE

Autorità di gestione:
Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste

reterurale@politicheagricole.it
<http://www.reterurale.it>
@reterurale
<http://www.facebook.com/reterurale>

RETELEADER

reteleader@crea.gov.it
<http://www.reterurale.it/leader20142020>
<https://www.facebook.com/leader1420>

