



European Commission

Competition

Roma – Giornata informativa Banda Larga nelle aree rurali

9 Giugno 2010

Finanziamento pubblico alla banda larga e regole sugli aiuti di Stato

Filomena Chirico

DG Concorrenza – Aiuti di Stato

Informazione, Comunicazione e Media

Commissione Europea





Agenda

Introduzione

Controllo degli aiuti di Stato

L'approccio della Commissione

La decisione italiana N 646/2009

Condizioni di compatibilità



Chi siamo

Unità della DG Concorrenza che si occupa degli aiuti di Stato nei settori ICT e Media:

- Audiovisivo (cinema, sostegno a produzione e digitalizzazione...)
- Banda larga
- Radio-TV
- Digitale terrestre
- Editoria
- Sport
- Telecomunicazioni



Agenda

Introduzione

Controllo degli aiuti di Stato

L'approccio della Commissione

La decisione italiana N 646/2009

Condizioni di compatibilità



Banda Larga: perchè l'intervento pubblico

- Accesso a servizi Internet a banda larga è motore di sviluppo socio-economico

Tuttavia,

- Investitori privati non sempre trovano conveniente investire in talune aree, nonostante vi sarebbero guadagni di efficienza da un punto di vista globale ("**market failure**")
- Le forze di mercato non sempre producono un risultato desiderabile da un punto di vista sociale ("**equità**" o "**coesione sociale**")





Perchè controllo degli aiuti di Stato

- Assicurare la par condicio degli operatori sul mercato
- Proteggere gli investimenti privati in un settore liberalizzato
- Evitare la creazione di nuovi monopoli
- Incentivare la creazione di una situazione di concorrenza
- Evitare di predeterminare il successo di specifici operatori
- Evitare di predeterminare il successo di specifiche tecnologie

- Accelerare lo sviluppo di reti a banda larga NGA



Bilanciare interessi contrapposti

Promozione Banda larga

Alta priorità UE

- **EU2020: Digital Agenda**
- **Misura anti-crisi:** „*smart investments*”
- **Fondi Europei:** EIB, ERDF, EAFRD, EERP, ...

Alta priorità per i governi nazionali

- **Strategie Nazionali**
Broadband : (1) Copertura universale servizi di base;
(2) Promozione di servizi banda larga ultraveloce



TFUE 107:

- **Divieto di aiuti di Stato**
- Eccetto aiuti dichiarati compatibili

Salvaguardare la Concorrenza

- Concorrenza produce più **scelta**, **prezzi** più bassi, **innovazione**...
- Tutelare gli **investimenti privati**
- Aiuti di Stato per correggere un reale **fallimento di mercato**



Agenda

Introduzione

Controllo degli aiuti di Stato

L'approccio della Commissione

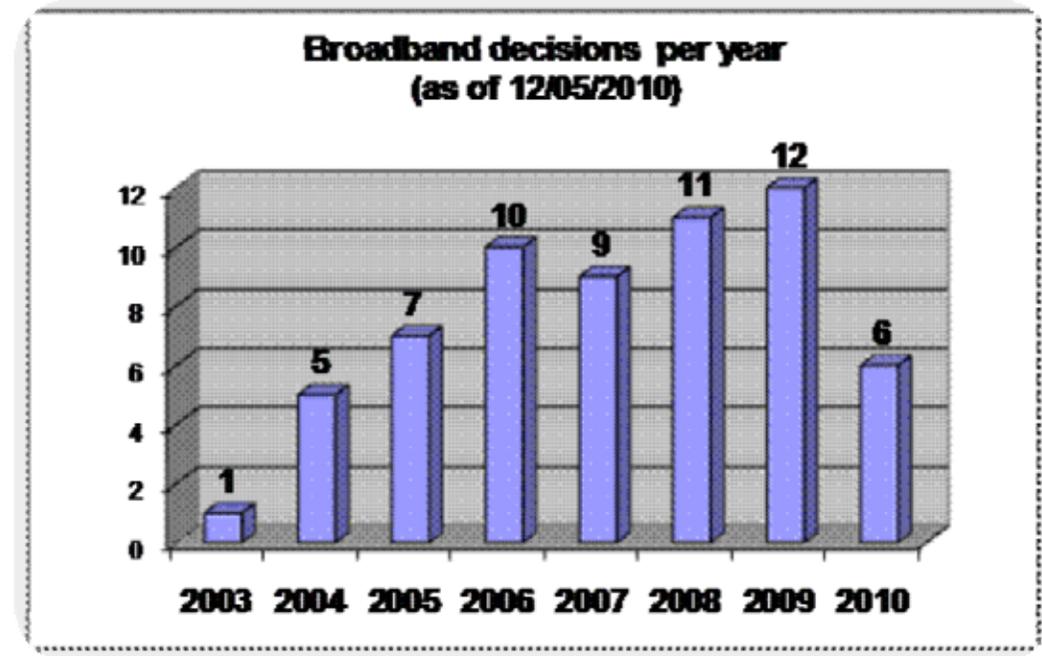
La decisione italiana N 646/2009

Condizioni di compatibilità



La pratica della Commissione

- Prassi consolidata e coerente
- Oltre 60 decisioni su aiuti alla banda larga dal 2003
- Nessuna decisione impugnata (tranne una)
- Fondi pubblici autorizzati oltre €2 miliardi (che si stima abbiano generato investimenti di oltre €3-4 miliardi).
- Misure pro-competitive, non a favore di un operatore specifico





Tipi di intervento

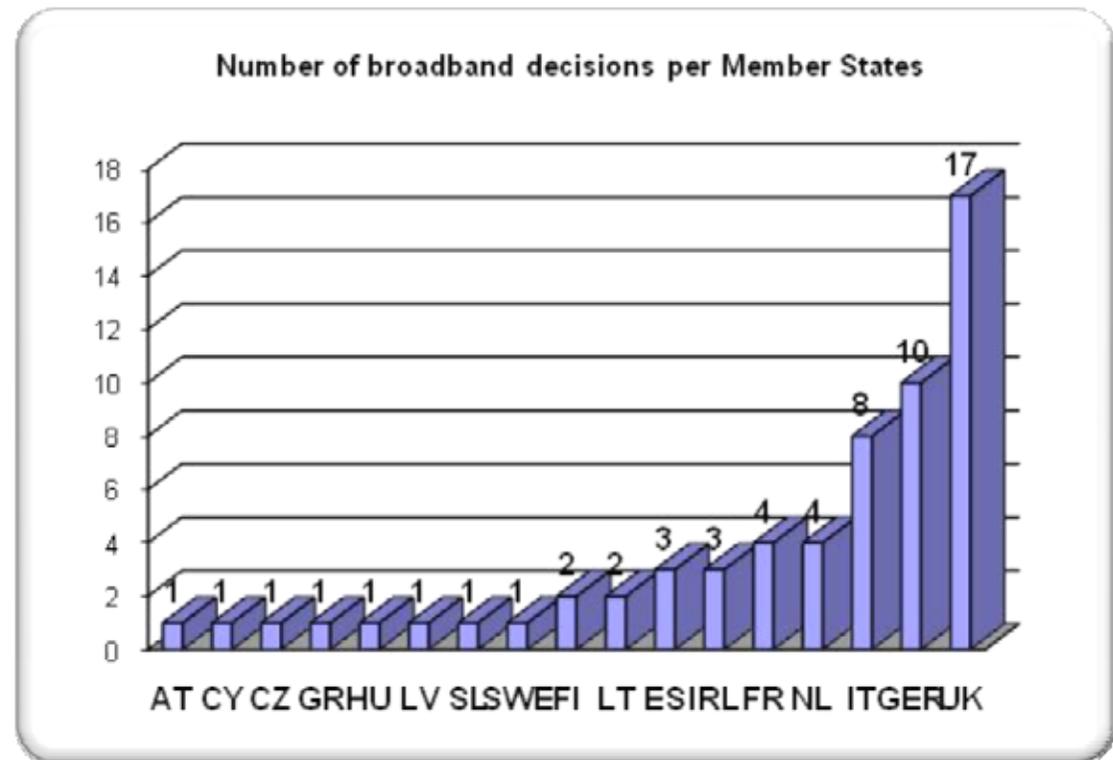
Approcci diversi in vari Stati membri:

- Municipale
- Regionale
- Provinciale
- Nazionale

Piano nazionale italiano

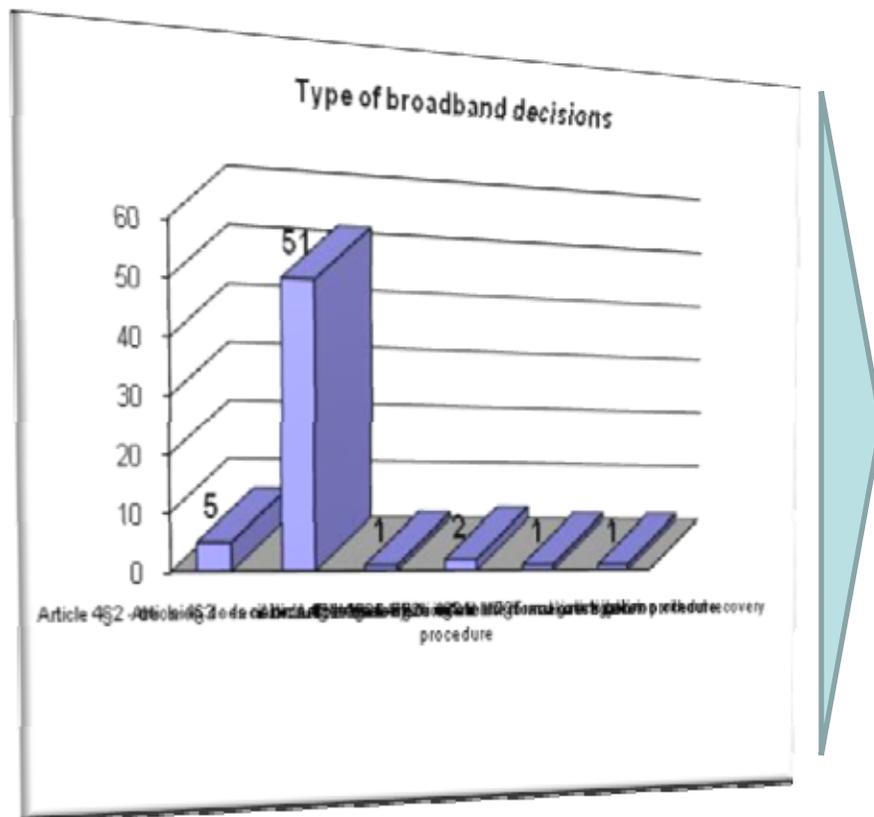
Banda Larga aree rurali:

Best practice (per 2 motivi)





Valutazione misure per la banda larga



- La Commissione valuta positivamente le misure di aiuto alla banda larga
- Importanza della fase di **pre-notifica**
- Ruolo delle **misure “quadro”**
- **‘Procedura semplificata’** per casi più semplici (approvazione entro 1 mese).



Broadband Guidelines

- Adottate il 17 settembre 2009, dopo una fase di consultazione pubblica e con le autorità nazionali (quasi 100 contributi ricevuti)
- Pubblica in GU UE il 30 settembre 2009
- Accelera il processo decisionale della Commissione
 - Permette notifiche più accurate
 - E approvazione più rapida



Obiettivi

- Aumentare la trasparenza delle procedure di autorizzazione
- Guida per investitori privati e pubblici
- Accelerare investimenti NGA
 - Orizzonte temporale triennale



Struttura

- Due parti principali: broadband “tradizionale” (Parte 2) reti di nuova generazione (Parte 3)
- Specifica trattazione per i SIEG (2.2.2) secondo la giurisprudenza Altmark (“modello francese”)
- Varie disposizioni comuni, nocciolo dell’approccio metodologico della Commissione
- Rispecchiano e codificano la prassi consolidata della Commissione



Aiuti alla Banda larga tradizionale

- Compatibilità: zone bianche, grigie, nere
- Zone bianche: valutazione generalmente positiva della compatibilità: perseguimento di obiettivi di coesione sociale (*caso della misura italiana*)
- Zone grigie: valutazione più complessa e necessità di giustificazione approfondita
- Zone nere: l'intervento dello Stato non è giustificato: concorrenza effettiva tra infrastrutture e copertura sufficiente, per cui l'intervento statale distorsivo della concorrenza e degli incentivi all'investimento.



Aiuti alle reti di nuova generazione

- Definizione di zona “*bianca NGA*” : area in cui non ci sono reti NGA né piani di investimento da parte degli operatori per i successivi 3 anni.
 - A meno di dimostrare l’esistenza di piani di investimento credibili e plausibili da parte di operatori privati
- Zona “*grigia NGA*”: area in cui una rete NGA è presente o in corso di realizzazione e non si prevede la costruzione di altre reti NGA nei successivi 3 anni
- Zona “*nera NGA*”: più reti NGA sono presenti o si prevede vengano realizzate nei prossimi 3 anni



Condizioni di compatibilità

- Condizioni comuni a tutti i tipi di intervento: mappatura, gara d'appalto, meccanismo di recupero ecc.
- In più, per le reti NGA:
 - Accesso *Wholesale* per 7 anni sia attivo che passivo a tutti i livelli
 - Coinvolgimento del regolatore (AGCOM) nella fissazione delle tariffe di accesso
 - Unbundling completo ed effettivo per fornire qualsiasi tipo di accesso venga richiesto. Vantaggi dell'architettura a "fibre multiple"



Agenda

Introduzione

Controllo degli aiuti di Stato

L'approccio della Commissione

La decisione italiana N 646/2009

Condizioni di compatibilità



European Commission

Competition

Contesto

- 1,02 miliardi Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale come misura anticrisi
- Quota italiana interamente dedicata all'investimento nella banda larga – EUR 154,5 milioni (+56M?)
- Infrastruttura inadeguata al traffico dati: 8% popolazione scoperta
- Misura per ridurre il divario digitale nelle zone “bianche”
- Piano nazionale con attuazione regionale



Caratteristiche dell'intervento

- Rete fissa di backhaul
 - Di proprietà pubblica
 - Appalti su base locale
 - Concessione d'uso non esclusiva agli operatori
 - Recupero extra-profitti
- Connessione satellitare nelle aree ultra-marginali
 - Contributo diretto agli utenti finali o in appalto a un operatore



European Commission

Competition

Necessità

- Aree in divario digitale, correzione di fallimento di mercato
- Misura anticrisi: occupazione nel breve periodo, innovazione nel medio periodo
- Non ci sono strumenti meno invasivi (regolazione, sostegno alla domanda)
- Condizioni di proporzionalità rispettate



Agenda

Introduzione

Controllo degli aiuti di Stato

L'approccio della Commissione

La decisione italiana N 646/2009

Condizioni di compatibilità



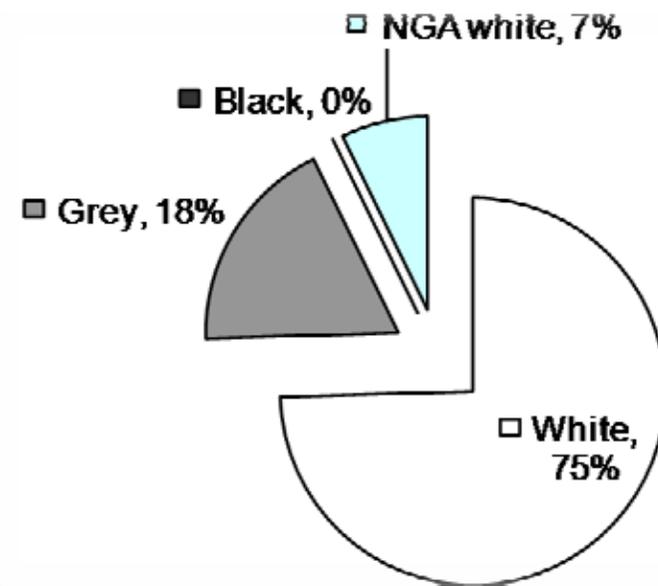
Ratio delle condizioni

- Non sono un peso per amministrazioni pubbliche/operatori
- I progetti di aiuto che rispettano queste condizioni raggiungono risultati migliori (penetrazione, livelli di servizio, prezzi ecc.)
- Uso più efficiente delle risorse pubbliche
- Servono l'interesse di cittadini, imprese e autorità
- In cambio dell'aiuto di Stato, gli operatori selezionati devono restituire benefici alla società (maggiore concorrenza, per esempio)



Mappatura

- Essenziale per dimostrare la necessità nell' aiuto nelle aree considerate
- Informa sulle possibili distorsioni della concorrenza
- Permette identificazione di aree *bianche/grigie/nere*
- Può essere fatta a diversi livelli: regionale/comunale/codice postale



State aid approved in terms of target areas



Consultazione pubblica

- Convalidare i risultati della mappatura
 - Aumenta la trasparenza della misura
 - Porta la misura a conoscenza di operatori e utenti
-
- Mappa delle aree soggette a intervento da pubblicare su un sito a visibilità adeguata
 - Finalizzazione della mappatura in base ai risultati della consultazione



Gara d'appalto

- Per permettere al mercato di proporre la soluzione più efficiente
- Garantisce che gli aiuti erogati siano ridotti al minimo
- Ripetto dei *principi* delle procedure a evidenza pubblica

➤ In caso di ampie aree da coprire, divisione del territorio in “lotti” senza che un singolo operatore possa vincere la gara per tutti i lotti



Offerta economicamente più vantaggiosa

- Criteri di selezione chiari e obiettivi
- Criteri e loro peso relativo da rendere pubblici in anticipo
 - Non necessariamente l' offerta più bassa
 - Favorire copertura delle aree più svantaggiate



Neutralità tecnologica

- Nessuna specifica tecnologia, piattaforma o operatore posso essere preferiti *ex ante*
- Forze di mercato determinano l'adozione della soluzione tecnologica più appropriata

➤ Copertura totale raggiungibile con mix di tecnologie



Uso di infrastrutture esistenti

- Opere di ingegneria civile possono rappresentare 50-80% del costo totale dell'investimento
- Riduce ammontare dell'aiuto necessario o permette di ampliare la copertura.
 - Infrastrutture non telecom (strade, ferrovie, reti elettriche, reti fognarie ecc.)
 - Accesso a carattere aperto e non discriminatorio alle infrastrutture pubbliche esistenti
 - Altre infrastrutture esistenti (da parte dei partecipanti alla gara d'appalto)
 - Proprietà pubblica dell'infrastruttura riduce rischio di favorire specifici operatori



Obblighi di accesso

- *Conditio Sine qua non* per la concessione di aiuti
- Fondamentale per il successo delle misure per la banda larga (anche USA!)
- Accesso garantito a quanti più livelli possibile (cavidotti, fibra spenta, apparati, wholesale, bitstream, ...)
- Autorità di regolazione: consultazione e monitoraggio dell'esecuzione degli obblighi

- Separazione Verticale: tra servizi wholesale e servizi al dettaglio
- Obblighi di accesso anche oltre i 7 anni



Parametrizzazione dei prezzi

- Prezzi simili a quelli praticati in altre aree del Paese/UE
- Al fine di riprodurre condizioni mercato
- Per assicurarsi che i prezzi al dettaglio rimangano competitivi nel lungo periodo
- Evita sovracompensazione
- Monitoraggio a cadenza regolare (dall'Autorità di Regolazione, ovvero Comitato di monitoraggio, ...)



Meccanismo di Recupero (Clawback)

- Difficile fare previsioni a medio termine in quest'industria
- Meccanismo ulteriore per ridurre *ex post* l'ammontare di aiuto ed evitare sovracompensazione

- Profitti extra da versare all'autorità, in proporzione all'intensità dell'aiuto ricevuto
- Ovvero reinvestiti per ampliare la copertura
- Tenuta di bilanci separati



Monitoraggio

- Monitoraggio con cadenza regolare
 - L'autorità recupera l'aiuto se l'operatore selezionato non rispetta le condizioni per l'autorizzazione
-
- Per progetti più grossi, possibile Comitato di monitoraggio
 - Ruolo dell'autorità di regolazione (AGCOM)
 - monitoraggio regolare e approva le condizioni di accesso



Grazie per l'attenzione!

