

LEADER



Report della
conferenza



FAQ



Slide presentate

Il Capitolo 7 delle RAA
“Valutazione delle
informazioni e dei progressi
nel conseguimento degli
obiettivi del programma
(2017 e 2019): quali dati e
informazioni per il Leader”

Videoconferenza - 6 giugno 2017

L.E.A.D.E.R, acronimo di Liaison Entre Actions de Development de l'Economie Rural (collegamento tra le azioni di sviluppo dell'economia rurale), è lo strumento più importante e innovativo delle politiche comunitarie per lo sviluppo locale integrato e sostenibile dei territori rurali. Si basa sul cosiddetto approccio "bottom-up" e pone al centro dell'attenzione i GAL (Gruppi di Azione Locale costituiti da un partenariato pubblico - privato) che hanno il compito di elaborare e realizzare una SSL - Strategia di Sviluppo Locale innovativa, multisettoriale e integrata.

"ReteLEADER" è un progetto della Rete Rurale Nazionale 2014-2020 ideato per offrire una piattaforma dove costruire e condividere la conoscenza sui GAL, sulle strategie di sviluppo locale e sui progetti di cooperazione sostenuti dalla misura 19 – Sostegno allo sviluppo locale L.E.A.D.E.R dei Programmi di Sviluppo Rurale delle Regioni italiane finanziati dal Fondo Comunitario FEASR.

Il progetto si articola in sei attività finalizzate a migliorare la qualità dell'attuazione delle strategie di sviluppo locale e dei progetti di cooperazione Leader, promuovere la diffusione di azioni innovative, stimolare la partecipazione degli attori delle aree rurali e informare sui risultati ottenuti.

Il CREA-Centro Politiche e Bioeconomia ha il compito di programmare e gestire tutte le attività.

Per informazioni: reteleader@crea.gov.it - www.reterurale.it/leader20142020

Il documento è stato elaborato da: Fabio Muscas

1. REPORT WEBCONFERENCE IL CAPITOLO 7 DELLE RAA “VALUTAZIONE DELLE INFORMAZIONI E DEI PROGRESSI NEL CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DEL PROGRAMMA (2017 E 2019): QUALI DATI E INFORMAZIONI PER IL LEADER” - 6 GIUGNO 2017

Quesito

L'evento ha registrato 47 iscritti suddivisi su 21 collegamenti attivi e da cui sono risultate connesse 12 Adg differenti più 3 società di valutazione/valutatori direttamente coinvolte nella predisposizione della RAA 2014-2020. Per problemi tecnici 2 Regioni non hanno potuto seguire la webconference.

Sintesi delle attività svolte

L'incontro è stato introdotto dalla presentazione sullo stato dell'arte della misura 19 nei PSR italiani e sulle sue implicazioni dirette nella compilazione della RAA, con riferimento specifico al capitolo 7 e alla domanda di valutazione (CEQ) n°17.

In particolare, sono stati brevemente ripresi ed evidenziati tutti i dati e le tabelle che andranno compilate rispetto allo stato di attuazione precedentemente analizzato e che mostrano un impatto diretto con le domande valutative a cui l'AdG/valutatore deve fornire risposta.

L'esposizione è proseguita con l'illustrazione specifica delle principali sezioni del Capitolo 7, nel corso della quale sono stati presentati e discussi alcuni esempi di possibili contenuti in funzione sia dell'attuazione, sia della programmazione dei PSR, per la misura 19.

A seguito della presentazione è stato aperto il dibattito sui principali dubbi e criticità relative agli argomenti in oggetto e di cui si riportano le risposte fornite:

Attività da svolgere in vista del prossimo incontro

Organizzazione futura del lavoro:

- Le Adg/valutatori si impegnano ad inviare le bozze del punto 7 CEQ 17 nel più breve tempo possibile alla mail: rete.leader@crea.gov.it
- La RRN si impegna a restituire dei documenti di lavoro contenenti anche dei suggerimenti per facilitare la compilazione delle varie sezioni del punto 7 - Leader.

2. FAQ

1. Nella tabella sezione 4 (punto 7) dovrebbero essere indicati solo gli indicatori comuni di contesto effettivamente utilizzati nella risposta?

In linea di massima, sarebbe consigliabile delimitare il campo agli elementi utili e funzionali per la risposta al quesito valutativo

2 La quantificazione degli indicatori (O, R) relativi ai trascinamenti pagati a saldo deve essere effettuata nella sezione 4?

In questo caso si consiglia di seguire l'approccio del monitoraggio. Il documento di lavoro “Rural Development Monitoring (2014-2020) – Implementation Report tables” riporta: “Nella RAA, gli impegni effettuati nel periodo di programmazione 2007-2013 e sostenuti nel quadro del FEASR 2014-2020 e gli impegni assunti nel 2014 (prima dell'approvazione del nuovo PSR) sulla base delle regole 2007-2013 e pagati tramite il FEASR 2014-2020, sono monitorati nelle tabelle A, B, C, e D. La tabella supplementare E consente di monitorare quanto realizzato dal FEASR e la spesa pubblica totale per misura. Questa tabella si basa sul modello della tabella di riporto indicativa (sezione 19 del PSR- tab.19.2)”

Inoltre, le “Linee Guida sul capitolo 7” invitano ad avere elementi per evidenziare i trascinamenti. (pag. 13)

3. Gli indicatori addizionali presenti nelle linee guida sono obbligatori?

Queste linee guida non sono vincolanti e quindi anche gli indicatori addizionali proposti non sono obbligatori. Gli orientamenti/LG intendono aiutare le Autorità di Gestione dei PSR a rispondere alle domande di valutazione (CEQ). Le risposte alle domande di valutazione nel 2017 e nel 2019 devono tener

conto delle eventuali attività di valutazione (comprese le conclusioni e raccomandazioni) effettuate in base al piano di valutazione (allegato I, parte I, punto 9 del regolamento 808/2014).

4. I contributi alle FA secondarie (art 14 (4) del Reg. UE 808/2014) devono essere indicati solo se previsti nel PSR?

Le linee guida invitano a rileggere e valutare la selezione fatta nel PSR (tab. 11.3). "Ciò riguarda anche quelle misure/sottomisure che hanno mostrato i contributi secondari durante le attività di valutazione, non solo quelle che sono state programmate con contributi aggiuntivi verso altre FA diverse da quelle programmate durante la progettazione del programma".

Considerata l'assenza del valutatore (in alcune Regioni) e lo stato di implementazione dei PSR riguardo alla misura 19, un approccio conservativo può risultare adeguato.

5. La tabella B della RAA deve essere compilata anche con i dati delle domande pagate in trascinamento?

Sì. Sempre in coerenza con le indicazioni di monitoraggio e ricordando che, per i progetti conclusi derivanti da trascinamenti, l'indicatore finanziario va valorizzato per la quota finanziaria a valere sul PSR 2014-2020 (e non quindi per il valore dell'intero progetto concluso), mentre l'indicatore di output/fisico collegato viene inserito integralmente.

3. SLIDE PRESENTATE

The slide features a large graphic on the left consisting of a 2x2 grid of colored squares: yellow (top-left), light green (top-right), dark green (bottom-left), and olive green (bottom-right). The word 'LEADER' is written vertically in white on the yellow square. To its right is a circular logo with a stylized plant and a leaf. In the top right corner, there is a small logo for 'RETERURALE NAZIONALE 20142020'. The main text in the center reads: 'Il Capitolo 7 delle RAA - Parte Leader', 'Roma 6 Giugno 2017', and 'A cura di: Raffaella Di Napoli, Fabio Muscas'. At the bottom, there are four logos: 'LEADER 2014-2020', 'crea', 'mipaaf Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali', and the European Union flag.

A che punto siamo?



1. Spese misura 19.1
2. GAL Selezionati entro il 31-12-2016
→ Comprese selezioni parziali
3. Trascinamenti
4. GAL non selezionati

Punto 7 → CEQ 17

M&V: Nei PSR (o nelle FA) che mostrano un livello di progetti completati molto basso bisogna tenere conto del rispetto del **principio di proporzionalità** tenuto conto del livello di sostegno assegnato e dell'obiettivo complessivo di ridurre l'onere amministrativo a carico degli organismi coinvolti nella gestione dei programmi. (art. 4, par. 5 del reg. (CEE) n. 1303/2013).

In ogni caso, è obbligatorio identificare i progetti con contributi secondari alle FA 2A, 5A, 5B, 5C, 5D e 6A (art. 14, par. 4 del reg. 808/2014).

www.reterurale.it/leader20142020

A che punto siamo?



GAL e risorse medie per strategia locale

Contributo di Leader
alla Focus Area 6B



¹ Dati provvisori.
In alcune regioni la selezione dei GAL sarà completata nel corso del 2017.

www.reterurale.it/leader20142020

RAA 2017 LEADER



QUALI SEZIONI?

1. Principali informazioni sull'attuazione del programma e sulle sue priorità

Commenti alle overview table derivanti dai dati inseriti in :

— Tabella A: Spese impegnate per misura e per aspetto specifico (6b):

- Sottomisura 19.1: si inseriranno gli impegni solo se la relativa domanda di pagamento è stata presentata dal GAL entro il 31.12.2016.
- Sottomisura 19.2 e 19.4: le linee guida della Commissione indicano che gli impegni saranno registrati al momento della selezione delle Strategie di Sviluppo Locale.
- Questo ragionamento è valido anche per la Sottomisura 19.3, a condizione che i progetti di cooperazione siano contenuti e approvati insieme alle SSL.
- Se i progetti di cooperazione sono selezionati separatamente (ovvero non già approvati di default con la strategia) bisognerà attendere la loro selezione per poter dichiarare tale impegno (Sottomisura 19.3).

www.reterurale.it/leader20142020

RAA 2017 LEADER



QUALI SEZIONI?

— Tabella B: Indicatori di prodotto realizzati per misura e per aspetto specifico (6B)

O18 - Popolazione coperta dai Gal	[n°]	19	AdG [Selezione SSL]	T.21
O19 - Numero di Gal selezionati	[n°]	19	AdG [Selezione SSL]	multifondo
O1 - Spesa pubblica totale - sostegno preparatorio	[€]	19.1	[AdG/GAL/OP [pagato a saldo]	Kit leader Sostegno alla SSL

Ai fini della compilazione della RAA (**tabella B2.1, B2.2, B4, D ed E**) si devono rilevare i dati finanziari e fisici collegati a singoli progetti conclusi (art. 2, paragrafo 14, del reg (UE) n. 1303/2013)

Livello operazione GAL → FA → Indicatore output

www.reterurale.it/leader20142020

RAA 2017 LEADER



QUALI SEZIONI?

— Tabella E: Monitoraggio delle misure transitorie

Misura	Misura (codice) a norma del regolamento (CE) n. 1698/2005 (MS = misura sospesa)	Spesa pubblica totale (in EUR)
M19 - Sostegno allo sviluppo locale LEADER - (SLTP - sviluppo locale di tipo partecipativo) [articolo 35 del regolamento (UE) n. 1303/2013]	411, 412, 413, 421, 431	

Informazioni relative ai "trascinamenti" di spesa (dati annuali) derivanti dalla programmazione 2007-2013 (Asse IV, Misure 411, 412, 413, 421 e 431).

www.reterurale.it/leader20142020

Confronto Misure



2014-2020		2007-2013						
1	111	331						
2	114	115						
3	132	133						
4	216	125	121	122	123			
5	126							
6	311	312	313	141	112			
7	321	322	323	313				
8	226	227	221	222	223	121	122	123
9	142							
10	214							
11	214							
12	224	213						
13	211	212						
14	215							
15	225							
16	124	313						
19	41 (411, 412, 413)		421			431		

Allegato I Reg. 807 /2014

www.reterurale.it/leader20142020

RAA 2017 LEADER



QUALI SEZIONI?

— Tabella F: Conseguimento degli indicatori del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione (Priorità 6)

Indicatore
Numero di operazioni sovvenzionate per migliorare le infrastrutture e i servizi di base nelle zone rurali (aspetti specifici 6B e 6C)
Spesa pubblica totale P6 (in EUR)
Popolazione coperta dai GAL (aspetto specifico 6B)

Le info presenti in questa tabella derivano dalle tabelle B e D della RAA, dal PSR o da elaborazioni su talidati, come ad es il tasso di realizzazione : Rapporto calcolato sui valori Target stabiliti nel PSR.

www.reterurale.it/leader20142020

Punto 7 → CEQ 17



Quesito:

In che misura gli interventi del PSR hanno stimolato lo sviluppo locale nelle zone rurali?

SEZIONE 1

- Elenco di misure che hanno contribuito alle FA 6B
- Elenco delle misure e sotto-misure programmate sotto gli altri FA che mostrano contributi secondari alle FA 6B

Logica della misura
Programmazione
misure da PSR su FA
6B
+
Contributi secondari



1. Descrizione della misura (obiettivi, ambiti tematici, articolazione delle misure);
2. Descrizione dell'approccio territoriale (eventuale confronto con programmazione 2007-2013);
3. Descrizione del processo di selezione dei GAL e del processo di partecipativo attivato dai GAL (coerenza con le finalità strategiche della misura 19 nell'ambito della focus area 6b);
4. Contributo secondario
5. Trascinamenti

www.reterurale.it/leader20142020

Punto 7 → CEQ 17



Quesito:
In che misura gli interventi del PSR hanno stimolato lo sviluppo locale nelle zone rurali?

SEZIONE 2
Collegamento tra criteri di giudizio ed indicatori di risultato utilizzati per rispondere al CEQ



Evidenziare chiaramente gli indicatori di risultato utilizzati per rispondere ai quesiti di valutazione ed accertarsi che siano posizionati in maniera coerente e corretta rispetto al criterio di giudizio. Nel sistema di risposta alle CEQ (n. 1-18), un criterio di giudizio è sempre associato ad un indicatore di risultato (comune o aggiuntivo).

Punto 7 → CEQ 17



Quesito:
In che misura gli interventi del PSR hanno stimolato lo sviluppo locale nelle zone rurali?

SEZIONE 2
Collegamento tra criteri di giudizio ed indicatori di risultato utilizzati per rispondere al CEQ

Criteri di giudizio [max 255 caratteri]	Indicatori comuni di risultato [max 255 caratteri]	Indicatori di risultato aggiuntivi [max 255 caratteri]
Opportunità di lavoro create per mezzo delle strategie di sviluppo locale	R24/T23 - posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (LEADER)	
Il territorio rurale e la popolazione interessata dai GAL sono aumentati	R22/T21 - percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale	
L'accesso ai servizi e alle infrastrutture locali è aumentato nelle zone rurali I servizi e le infrastrutture locali sono migliorate	R23/T22 - percentuale di popolazione rurale che beneficia di migliori servizi/infrastrutture	

Altri criteri di giudizio, indicatori?
Quali sono gli obiettivi della misura? Quali ambiti tematici? A quali altre focus area contribuisce?

Punto 7 → CEQ 17



Quesito:
In che misura gli interventi del PSR hanno stimolato lo sviluppo locale nelle zone rurali?

SEZIONE 3
Metodologie impiegate

a) metodi quantitativi
Motivazioni dell'impiego del metodo
Descrizione del metodo
Problematiche affrontate e soluzioni individuate
b) metodi qualitativi
Motivazioni dell'impiego del metodo
Descrizione del metodo
Problematiche affrontate e soluzioni individuate Suggestimento alla compilazione.



Partire dallo stato di attuazione della misura,
descrizione generica...

Punto 7 → CEQ 17



Quesito:
In che misura gli interventi del PSR hanno stimolato lo sviluppo locale nelle zone rurali?

SEZIONE 4
Quantificazione degli indicatori e fonte dati

Indicatore		Valore assoluto	Valore %	Valore lordo	Valore Netto	Fonte
Comuni di Output	O3 Numero di azioni/operazioni sovvenzionate					
	O4 Numero di aziende agricole/beneficiari che hanno fruito di un sostegno					
	O15 Popolazione che beneficia di migliori servizi/infrastrutture (TI o altro)					
Comuni di Risultato	R23/T22 - percentuale di popolazione rurale che beneficia di migliori servizi/infrastrutture					
	R24/T23 - posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (LEADER)					
	R22/T21 - percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale					
Risultato aggiunto all'	Percentuale di spesa delle misure LEADER rispetto alla spesa totale del PSR					
	Numero di progetti/iniziative sovvenzionate tramite Strategie di Sviluppo Locale (SSL) suddivise per tipologia					
Comuni di contesto	CO 1 Popolazione					
	CO 2 Struttura per età					
	CO 3 Territorio					
	CO 8 PIL pro capite					
	CO 10 Struttura dell'economia					
	CO 12 Produttività del lavoro per settore					

Punto 7 → CEQ 17



Quesito:

In che misura gli interventi del PSR hanno stimolato lo sviluppo locale nelle zone rurali?

SEZIONE 5

Problemi riscontrati che hanno influenzato la validità e l'affidabilità dei risultati analitici



Evidenziare i problemi per le attività di valutazione, come ad esempio: la scarsa disponibilità dei dati e delle informazioni oppure, ad esempio: lo scarso livello di attuazione della misura 19 (non ci sono operazioni completate o sono di numero esiguo) non permette il calcolo degli indicatori per esprimere giudizi quantitativi.

Punto 7 → CEQ 17



Quesito:

In che misura gli interventi del PSR hanno stimolato lo sviluppo locale nelle zone rurali?

SEZIONE 6

Risposta al quesito valutativo

... Al 31/12/2016 non si sono registrati interventi conclusi e per questo motivo non si possono calcolare i valori degli indicatori che sostengono i criteri di giudizio...

L'iter di selezione e approvazione delle n. ... SSL proposti da altrettanti GAL è stato concluso e ciò permette di esprimere un giudizio sulla composizione dei GAL, il loro modus operandi, l'elaborazione delle strategie di sviluppo locale in funzione della coerenza con i principi del metodo LEADER e sulla popolazione coinvolta in strategie di sviluppo

Inoltre l'apertura dei bandi su n... operazioni della misura ... ha permesso di analizzarne il metodo di applicazione e di ottenere degli elementi informativi sui potenziali beneficiari e sugli interventi presentati...

Punto 7 → CEQ 17



Quesito:

In che misura gli interventi del PSR hanno stimolato lo sviluppo locale nelle zone rurali?

SEZIONE 7

Conclusioni e raccomandazioni

**RETERURALE
NAZIONALE
20142020**

ReteL.E.A.D.E.R è un progetto della Rete Rurale Nazionale 2014-2020 ideato per offrire una piattaforma dove costruire e condividere la conoscenza sui GAL, sulle strategie di sviluppo locale e sui progetti di cooperazione sostenuti dalla *misura 19 – Sostegno allo sviluppo locale Leader* dei Programmi di Sviluppo Rurale delle Regioni italiane finanziati dal Fondo Comunitario FEASR.

**Documento realizzato dal gruppo di lavoro
ReteL.E.A.D.E.R. nell'ambito del Programma Rete
Rurale Nazionale**

Per informazioni:

reteleader@crea.gov.it
<http://www.reterurale.it/leader20142020>
<https://www.facebook.com/leader1420/>

Rete Rurale Nazionale

Autorità di gestione:
Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali
Ufficio DISR2

reterurale@politicheagricole.it
<http://www.reterurale.it>
@reterurale
<http://www.facebook.com/reterurale>

