



OPEN  
LEADER



LEGGERE IL TERRITORIO  
LEGGERE SUL TERRITORIO:  
QUALI RISULTATI PER IL LEADER?

# LEADER, QUALI RISULTATI?

Beatrice Camaioni - Fabio Muscas , Rete Rurale Nazionale ,  
Crea Politiche ed Bioeconomia

Beatrice Camaioni  
- Fabio Muscas

RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020



ROMA 21-22 GIUGNO 2023

- Risultati di Leader:
    - Risultati e Indicatori di Risultato per Leader 23-27
    - Monitoraggio
    - Valutazione
- ➔ Approfondimenti nei prossimi incontri

## Cosa cambia in generale per il Monitoraggio e la Valutazione di Leader?

Monitoraggio dovrà avvenire sul singolo GAL all'interno della struttura del PSP con le informazioni richieste nell'ALLEGATO VII DEL REG. (UE) 2022/1475.

I dati si riferiscono solo al livello del Gal/SSL nel suo complesso. Il livello GAL/SSL riguarda le operazioni e le attività sostenute dal GAL nel suo territorio attraverso la propria SSL.

-1° Set di Dati da fornire subito dopo la selezione delle SSL (aprile 2024) relativo a:

Composizione territoriale e popolazione interessata, SSL multifondo, tipi di soci del Gal suddivisi per rappresentanza (p.a., privati e imprese, Ong e associazioni locali, etc.), rappresentanza, sesso ed età dei membri del CDA del GAL.

- Dal 2026 Set di dati successivi in funzione dell'avanzamento della spesa relativi al **numero di operazioni** finanziate dal Gal, dettagliate per rappresentanza e per ambito (trasferimento di conoscenze; OP, mercati locali, circuiti a filiera corta; produzione di energia rinnovabile; etc.)

Ruolo RRN Rete Leader nel raccogliere e trasferire i dati alla Rete Europea → 2023 -2027 Attraverso SFC 2021 → MASAF - Sistema Informativo

## Cosa cambia in generale per il monitoraggio e la valutazione di Leader?

Le valutazioni dei piani strategici della PAC si basano sui pertinenti **indicatori comuni di output, di risultato, di impatto e di contesto** di cui all'allegato I del regolamento (UE) 2021/2115.

Gli Stati membri possono inoltre utilizzare nelle loro **valutazioni** indicatori specifici diversi da quelli di cui all'allegato I del regolamento (UE) 2021/2115 oppure qualsiasi altra informazione quantitativa e qualitativa per trarre conclusioni pertinenti sull'incidenza dei piani strategici della PAC.

Cosa cambia per il monitoraggio e la valutazione di Leader?

Valutazione : Leader e Obiettivo Specifico 8

- Elementi chiave di valutazione e fattori di successo raccomandati
- Valore Aggiunto di Leader (REG. (UE) 2022/1475, Art. 2 lett. D))
  - Dimensioni di Leader per la valutazione

<i>Promuovere l'occupazione, la crescita, la parità di genere, compresa la partecipazione delle donne all'agricoltura, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle zone rurali, comprese la bioeconomia circolare e la silvicoltura sostenibile</i>	<b>Economia rurale sostenibile</b> Sulla base della crescita economica e della promozione dell'occupazione.	L'economia delle zone rurali è in crescita o almeno è stabile; il divario tra zone urbane e zone rurali è in diminuzione. Il tasso di occupazione nelle zone rurali è in miglioramento. L'attività economica collegata alla bioeconomia è in crescita. La silvicoltura sostenibile è in crescita.
	<b>Sviluppo locale</b> Fornitura di servizi e infrastrutture a livello locale.	I servizi e le infrastrutture a livello locale sono in miglioramento.
	<b>Parità di genere e inclusione sociale</b> Promozione della partecipazione delle donne all'agricoltura e all'economia, parità di reddito e riduzione della povertà.	L'occupazione e la partecipazione delle donne all'agricoltura sono in miglioramento. Il sostegno nell'ambito del piano strategico della PAC è distribuito in maniera più equa. La povertà rurale è in diminuzione.

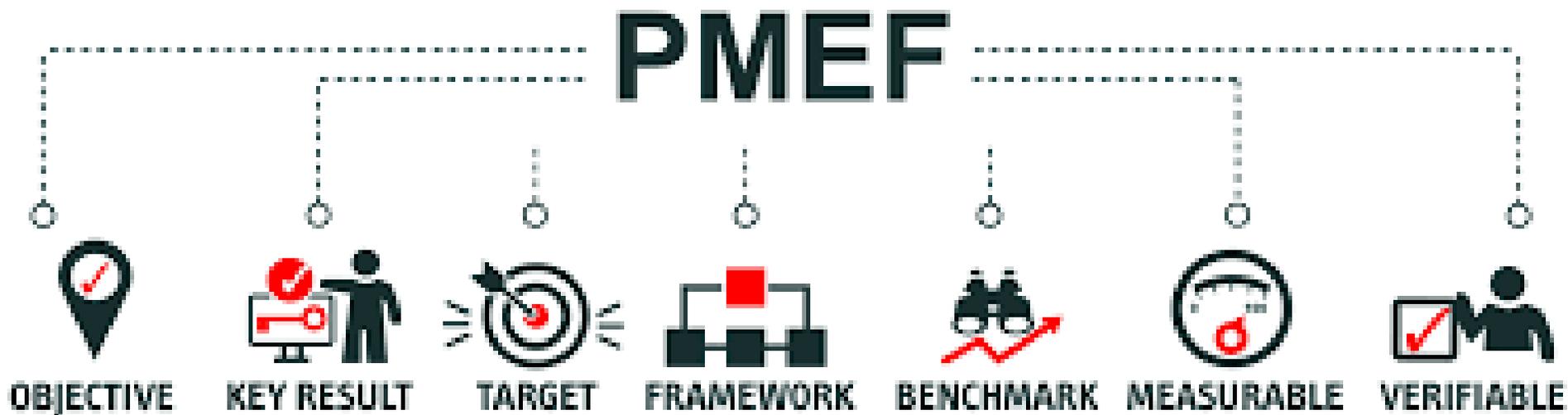
**Necessità di ottenere una lettura comune anche attraverso gli eventuali indicatori aggiuntivi per la valutazione**

### Programmazione 23-27 presenta 4 principali novità:

- Un unico piano nazionale Piano Strategico della PAC (PSP)
- Un'unica architettura programmatica per Pagamento diretti, OCM, e Sviluppo Rurale
- Nuovo modello di Attuazione
- Tempistica 5+2
- Il *New Delivery Model* (NDM), è un sistema di governance che dovrebbe permettere il passaggio dall'attuale approccio basato sulla conformità a un **approccio basato sui risultati e le prestazioni**, e misurare l'efficacia dell'attuazione (EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE = **PERFORMANCE**)
- Per misurare la PERFORMANCE un ruolo centrale è svolto dagli **INDICATORI** sia in fase di programmazione sia di attuazione
- **QUADRO COMUNE DEGLI INDICATORI** (allegato I del Regolamento 2115) – parte saliente del «**Quadro di riferimento per l'efficacia dell'attuazione**» (Performance Monitoring and Evaluation Framework – PMEF) – *...consente la **rendicontazione, il monitoraggio e la valutazione** dell'efficacia dell'attuazione del piano strategico della PAC nel corso della sua attuazione.*

Gli obiettivi del QUADRO DI RIFERIMENTO DELL'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE COMUNE DEGLI INDICATORI: (PMEF)

- a) *valutare l'impatto, l'efficacia, l'efficienza, la pertinenza, la coerenza e il valore aggiunto a livello di Unione della PAC*;
- b) *monitorare i progressi compiuti verso il raggiungimento dei target finali dei piani strategici della PAC*;
- c) *valutare l'impatto, l'efficacia, l'efficienza, la pertinenza e la coerenza degli interventi dei piani strategici della PAC*;
- d) *favorire un processo di apprendimento comune connesso all'attività di monitoraggio e di valutazione*.



## Gli INDICATORI COMUNI

Gli indicatori rappresentano quindi uno **strumento** che consentono una misurazione comune e favoriscono i processi di valutazione e comunicazione del piano.

Parole chiavi:

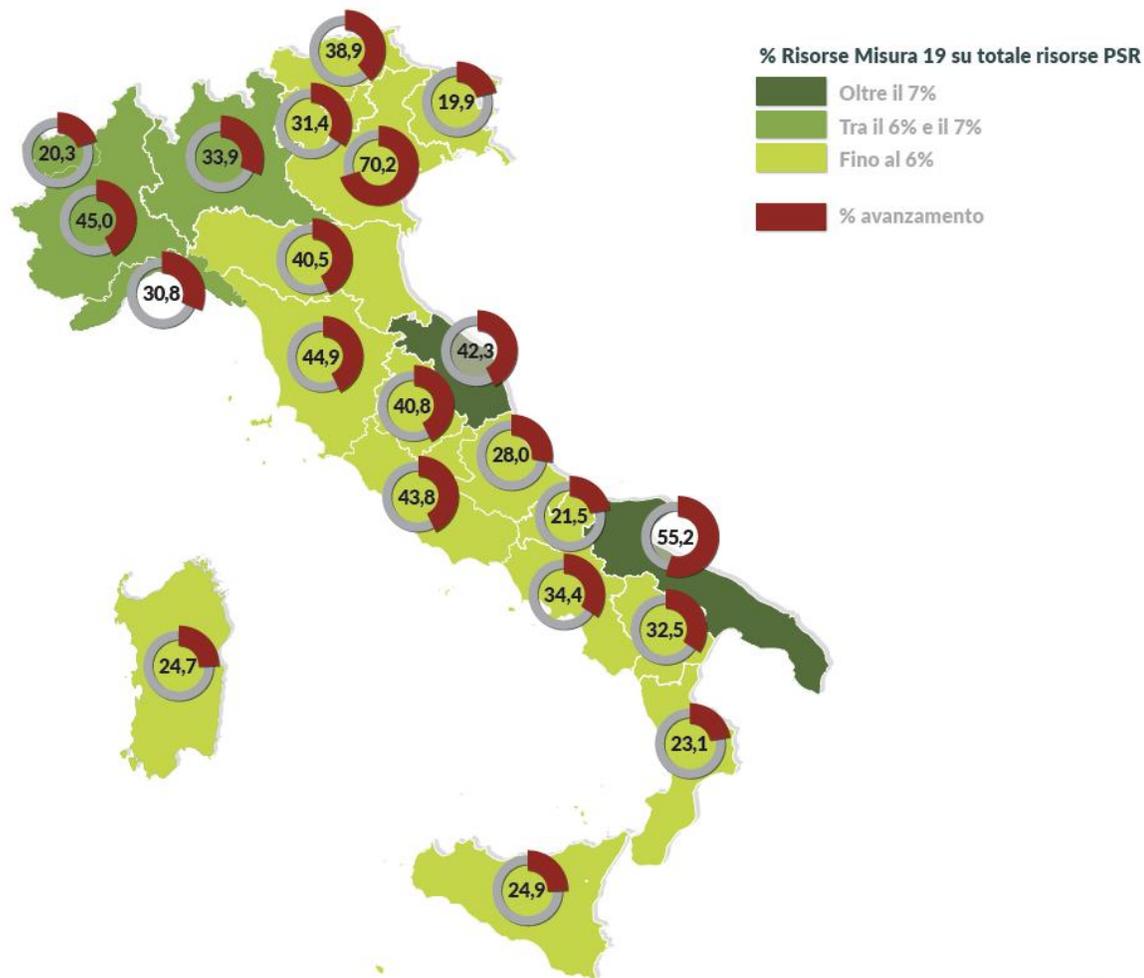
- Indicatori comuni (contesto, output, risultato, impatto)
- ..e un metodo comune (individuazione e quantificazione)
- Altri indicatori specifici di leader? (cosa vogliamo osservare)

Scopo dell'attività di monitoraggio e valutazione:

Identificare gli obiettivi e misurare il progresso verso gli stessi, verificare l'efficacia e l'efficienza e il valore aggiunto. Determinare cosa funziona bene e cosa potrebbe essere migliorato in un programma o in un'iniziativa.

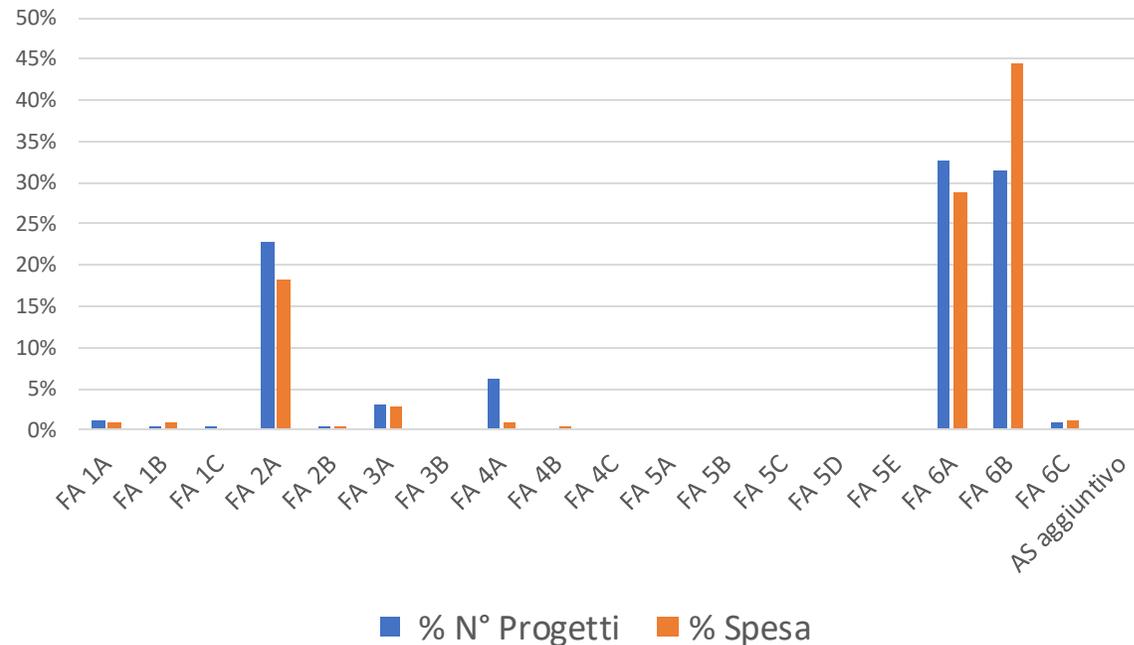
[Un occhio al periodo di programmazione 2014-2022](#)

# Quali sono i principali impatti ottenuti?



Fonte: elaborazione CREA su dati PSR

- Totale risorse Misura 19: 1.460,53 milioni €
- **Avanzamento al 31/12/2022 :38,6%** pari a 563,44 milioni di euro



Fonte: DB Indicatori PSR 2014-2020. Dati aggiornati al 31/12/2021 - Fonte RAA

Img: Leader Conta –dati al 31/12/2022

# Il processo di pianificazione degli indicatori di Leader nel PSP

Approccio in due fasi:

- **FASE 1)** valorizzazione del output O.31- Numero delle strategie e R.38 - Percentuale della popolazione rurale interessata dalle strategie di sviluppo locale nell'ambito dell'Obiettivo Specifico 8 della PAC
- **FASE 2) DOPO l'approvazione delle strategie** di sviluppo locale (2/12/23): **valorizzazione degli altri indicatori di risultato e relativi milestone e modifica del Piano nazionale per includere il contributo leader**

Necessità di «valorizzare» le strategie Leader

## Reporting LEADER

**! Per Rendicontare occorre programmare:**

Ogni strategia dovrebbe quindi individuare gli R opportuni/coerenti con le operazioni che intende attivare, i rispettivi valori, e gli anni in cui si pensa di raggiungerli in **collegamento con l'attuazione delle operazioni delle singole strategie.**

Stesse regole del PSP: un pagamento a quale/quali R è collegato, quando avverrà, quanto genera? → necessità di considerare questo aspetto anche **nella programmazione delle SSL**

# Quali indicatori comuni per le SSL?

## 1. Regolamento UE 2021/2115 propone un set di 44 indicatori comuni di risultato

44 indicatori potrebbero essere eccessivi/dispersivi del contributo leader. Benchè ogni progetto può (ed è auspicabile) che si colleghi a più di un indicatore di risultato visto la tradizione sulle progettualità complesse, integrate e i progetti multiobiettivo

...

## 2. SET “PRESELEZIONATO” di indicatori di risultato su cui far confluire la programmazione della SSL

La RRN congiuntamente alle Regioni e le PPAA, ha lavorato su una proposta di sintesi che individua il set degli indicatori di risultato maggiormente rappresentativi delle SSL.

## 3. LIVELLO DI PROGRAMMAZIONE della SSL per l’individuazione degli indicatori di risultato

Si lavora a livello di obiettivi per l’individuazione del set degli indicatori rappresentativi della SSL.

Programmazione del valore degli indicatori da conseguire su base annuale in coerenza con la pianificazione e l’avanzamento dell’attuazione (pagamenti al beneficiario).

## 4. Raccolta su una piattaforma comune: dati di programmazione e di attuazione!!

Agevolare la lettura dei dati da far confluire nel PSP.

Se alla fine del 2023 tutte le strategie saranno “operative” saremo in grado di inserire la modifica nel 2024 per la modifica del PSP.

# SET "PRESELEZIONATO" di indicatori di risultato

	CODICE	PER	DENOMINAZIONE	DESCRIZIONE	NUMERATORE
<b>Obiettivo Specifico 8</b> Promuovere l'occupazione, la crescita, la parità di genere, inclusa la partecipazione delle donne all'agricoltura, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle zone rurali, comprese la bioeconomia circolare e la silvicoltura sostenibile	R.37		Crescita e occupazione nelle zone rurali	Nuovi posti di lavoro supportati con i progetti della PAC	N. di posti di lavoro
	R.39		Sviluppo dell'economia rurale	Numero di imprese rurali, comprese quelle della bioeconomia, sviluppate con il sostegno della PAC	N. imprese
	R.40		Transizione intelligente dell'economia rurale	Numero di strategie di villaggi intelligenti finanziate	N. di strategie
	R.41	X	Collegare l'Europa rurale	Quota della popolazione rurale che beneficia di un migliore accesso ai servizi e alle infrastrutture grazie al sostegno della PAC	Popolazione
	R.42 *		Promuovere l'inclusione sociale	Numero di persone coperte da progetti di inclusione sociale sovvenzionati	N. di persone
FORM; INFOR; CONS; COOP	R.1	X	Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione	Numero di persone che beneficiano di un sostegno per la consulenza, la formazione, lo scambio di conoscenze o la partecipazione a gruppi operativi del PEI per migliorare le prestazioni economiche, sociali, ambientali, climatiche e di efficienza delle risorse sostenibili.	N. di persone
FILIERE AGR	R.10		Migliore organizzazione della filiera	Quota di aziende agricole che partecipano a gruppi di produttori, organizzazioni di produttori, mercati locali, filiera corta e sistemi di qualità sostenuti dalla PAC	Az. Agricole
AMBIENTE	R.27		Efficacia dell'attuazione in campo ambientale/climatico attraverso investimenti nelle zone rurali	Numero di operazioni che contribuiscono alla sostenibilità ambientale e agli obiettivi di mitigazione e adattamento al clima nelle zone rurali	N. di operazioni
AMBIENTE energia	R.15		Energia rinnovabile dall'agricoltura, dalla silvicoltura e da altre fonti rinnovabili	Investimenti nella capacità di produzione di energia rinnovabile, inclusa quella a partire da materie prime biologiche	Megawatt

Alcuni indicatori dipendono dalla natura dell'intervento altri sono in funzione delle sue finalità nell'ambito della SSL

# Il contributo di Leader al PSP

Considerata l'eterogeneità della programmazione regionale, la natura della SSL e l'esigenza di mantenere la flessibilità in fase di pianificazione delle stesse, per procedere ad una quantificazione degli R, è necessario definire un livello idoneo di dettaglio che sembrerebbe il «livello intermedio» → **Obiettivi/interventi/temi** (in funzione della struttura delle SSL regionali)

Nome Tema/Obiettivo/Intervento:		2024	2025	2026	2027	2028	2029	TOT	
Annualità									
N° Operazioni: (specificare il numero di operazioni in totale per tema e/o obiettivo)								Σ	
Previsione di Spesa: (specificare la previsione di spesa in totale per tema e/o obiettivo tot)								Σ	
Indicatori di Risultato		Unità di misura							
R.37	Crescita e occupazione nelle zone rurali	Numero di persone							Σ
R.39	Sviluppo dell'economia rurale	N. di beneficiari							Σ
R.40	Transizione intelligente dell'economia rurale	N. di strategie							Σ
R.41*	Collegare l'Europa rurale	Numero di persone							Σ
R.42	Promuovere l'inclusione sociale	Numero di persone							Σ
R.1*	Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione	N. di persone							Σ
R.10*	Migliore organizzazione della filiera	N. Aziende Agricole							Σ
R.27	Efficacia dell'attuazione in campo ambientale/climatico attraverso investimenti nelle zone rurali	N. di operazioni							Σ
R.15	Energia rinnovabile dall'agricoltura, dalla silvicoltura e da altre fonti rinnovabili	MW							Σ
R.X	Indicatore di risultato dell'allegato I del Reg. 2021/2215								Σ

La tabella di sintesi potrà essere inserita nella **SSL, PDA o in un atto/documento integrativo** in funzione dell'organizzazione regionale e dello stato dell'arte della programmazione Leader.

# Collegamento tra indicatori, monitoraggio e valutazione di Leader

Questo campo indica l'obiettivo/la zona, oppure gli obiettivi/le zone interessati da una determinata operazione, come segue:

i) L801: *numero di operazioni* relative al **trasferimento di conoscenze**, tra cui consulenza, formazione e scambio di conoscenze per quanto riguarda l'efficacia dell'attuazione in termini economici, sociali, ambientali, di sostenibilità e di rispetto dell'ambiente; **R.1**

ii) L802: *numero di operazioni* relative a organizzazioni di produttori, **mercati locali, filiere corte** e regimi di qualità, compresi il sostegno agli investimenti, le attività di commercializzazione ecc; **R.10**

iii) L803: *numero di operazioni* relative alla capacità di produzione di **energia rinnovabile**, compresa la bioenergia; **R.15**

iv) L804: *numero di operazioni* che contribuiscono alla **sostenibilità ambientale** nonché al conseguimento degli obiettivi di mitigazione dei cambiamenti climatici e adattamento agli stessi nelle zone rurali; **R.27**

v) L805: *numero di operazioni* che creano **posti di lavoro**; **R.37**

vi) L806: *numero di operazioni* a sostegno delle **imprese rurali, compresa la bioeconomia**; **R.39**

vii) L807: *numero di operazioni* relative a strategie «**Piccoli comuni intelligenti**»; **R.40**

viii) L808: *numero di operazioni* che migliorano **l'accesso a servizi e infrastrutture**, compresa la banda larga; **R.41**

ix) L809: numero di operazioni nel settore **dell'inclusione sociale**; **R.42**

x) L810: numero delle operazioni che rientrano in **categorie diverse** da quelle elencate ai punti da i) a ix).

# Conclusioni

- Importanza dell'individuazione e quantificazione degli indicatori di Risultato per valorizzare e dare maggiore evidenza del contributo di Leader agli obiettivi dell'UE e alle molteplici esigenze del territorio.
- Strutturazione dati monitoraggio **ALLEGATO VII DEL REG. 2022/1475** → **base per la valutazione di Leader nel PSP.**
- Strutturazione indicatori aggiuntivi/metodi condivisi per la valutazione del VALORE AGGIUNTO DI LEADER
- Leader contribuisce principalmente all'Obiettivo Specifico 8 del PSP nello SR.

Obiettivo	Elementi chiave da valutare	Fattori di successo raccomandati
<p>OS 8</p> <p><i>Promuovere l'occupazione, la crescita, la parità di genere, compresa la partecipazione delle donne all'agricoltura, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle zone rurali, comprese la bioeconomia circolare e la silvicoltura sostenibile</i></p>	<p><u>Sviluppo locale</u></p> <p>Fornitura di servizi e infrastrutture a livello locale.</p>	<p>I servizi e le infrastrutture a livello locale sono in miglioramento?</p>

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE!**