

Il sistema nazionale di monitoraggio della progettazione integrata

(Simona Cristiano – INEA/Rete Rurale Nazionale)

Legnaro (Padova), 7 e 14 Febbraio 2012



FEASR



REGIONE DEL VENETO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Indice

- Funzioni di monitoraggio \neq *controllo e valutazione*
- PIF, monitoraggio e valutazione: una questione di *opportunità*
- Informazioni e dati rilevanti per monitorare e valutare la PIF: *cosa*
- I diversi livelli di monitoraggio: *chi*
- Uno strumento – Il Sistema Nazionale di Monitoraggio della PI: *come*



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

La funzione di monitoraggio

- Attività sistematica di **raccolta**, **gestione** e restituzione, **tempestiva** e *in itinere*, di dati utili.
- Funzione di **sorveglianza sul percorso** di attuazione degli e sul suo **grado di conseguimento** dei parametri definiti in sede di programmazione.
- Azione di **supporto** strategico alla gestione di un programma pubblico e in particolare alle funzioni di sorveglianza, controllo e valutazione e di trasparenza dell'azione pubblica.
- Segue le diverse fasi di attuazione di un programma, **fotografandone** lo stato e le realizzazioni da un punto di vista fisico, procedurale, finanziario, relazionale e organizzativo.



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

Funzioni di monitoraggio e controllo

- Controllo = **verifica** delle attività
 - rispetto a condizioni di legittimità regolamentare e procedurale
 - applicazione eventuale sistema sanzionatorio.
- **Oggetto** del controllo (su interventi e documentazione):
 - veridicità
 - regolarità
 - correttezza
- Il **soggetto** controllato non è un utente della funzione di controllo, per quanto poi gli esiti possano poi contribuire a migliorarne l'attività.



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

Funzioni di monitoraggio e valutazione

- Valutazione:
 - analisi **critica** - non fotografa – degli interventi
 - **coerenza** interna e esterna (disegno)
 - **attuazione**
 - **effetti**, attesi e anche non attesi.
- la valutazione è finalizzata alla formulazione di **giudizi**



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

Monitorare e Valutare la PI: un'opportunità ⁽¹⁾

- **Completezza** informativa: Acquisire informazioni di M&V sul progetto nella sua unitarietà ($\neq \sum$ dati/informazioni per operazione)
- Strumento di attuazione della politica di sviluppo rurale
 - **Innovativo**
 - **Complesso**
 - **Bottom-up**
 - **Complicato**



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

Monitorare e Valutare la PI: un'opportunità ⁽²⁾

- **Restituzione di “conoscenza”** *in itinere* che favorisca le scelte degli attori:
 - analisi e sperimentazione di **modelli**
 - **procedure** di attivazione
 - **governance** della PI (“regia regionale” ≠ “regia locale”)
 - strutturazione e qualità **progetti** integrati (misure)
 - ruoli e funzioni dei diversi **attori**
 - **meccanismi** (quali provocano cosa) di attivazione dello sviluppo
- **Benchmarks**: identificazione e disseminazione di modelli di riferimento e confronto



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO



Monitorare e Valutare la PI: un'opportunità ⁽³⁾

- **Valore aggiunto:**
 - procedure ordinarie
 - modelli di sviluppo delle filiere
 - obiettivi progettuali
 - obiettivi della PSR
- **Redistribuzione** del valore lungo le filiere
- **Equità** dei margini di redditività tra gli operatori della filiera



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

Monitorare e Valutare la PI: un'opportunità ⁽⁴⁾

Uno sguardo a cosa sta emergendo dalle prime applicazione dello strumento

- Migliore/Diversa **utilizzazione delle misure** della PSR: risoluzione criticità; messa a sistema; attivazione su massa critica; utilizzo offerta disponibile.
- Ruolo del **sistema della conoscenza**: ricerca ↔ impresa; trasferimento *versus* **disseminazione**; ricerca ***demand-based & targeted***.
- **Laboratori “innovativi”**: diffusione di una cultura innovativa lungo le filiere; sviluppo di **innovazione**
- Promozione di **sviluppo locale**: oltre il settore; occupazione; riconoscimento identitario & recupero **tipicità locali**



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

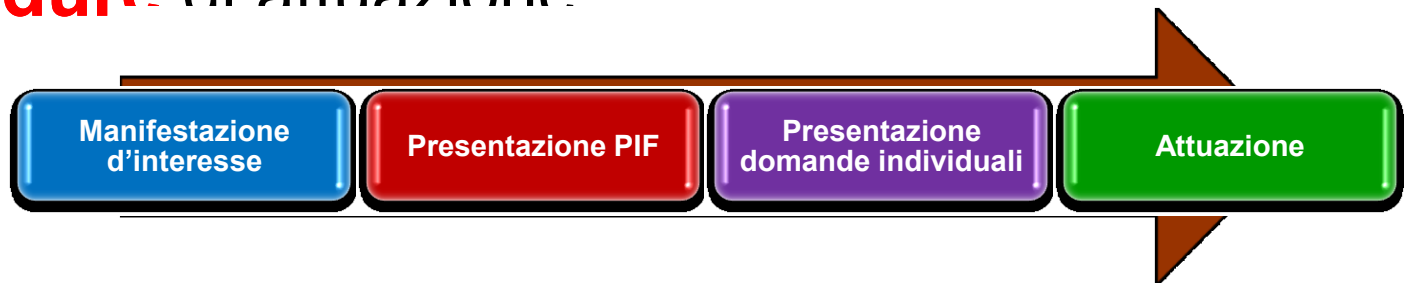


REGIONE DEL VENETO

Dati/informazioni rilevanti: quali? (1)

- Caratteristiche/**Specificità** della PIF
 - Partecipazione e cooperazione
 - Integrazione e multisettorialità
 - Responsabilità e equità

• **Procedure** di attuazione



Dati/informazioni rilevanti: quali? (2)

•Adempimenti regolamentari

•Soggetti coinvolti

I garanti

- Enti pubblici
- Organizzazioni di categoria, associazioni professionali, sindacati
- Ist. Di credito o assicurativi
- Enti locali

I facilitatori

- Regione
- AT al PSR
- Enti locali
- Progettisti
- Organizzazioni no profit

I protagonisti

- Imprese agricole
- Imprese agroalimentari
- Imprese a monte e a valle della filiera produttiva
- Altre imprese funzionali
- Il sistema della conoscenza
- (Enti Locali e pubblici)

•Orientamento alla **valutazione**



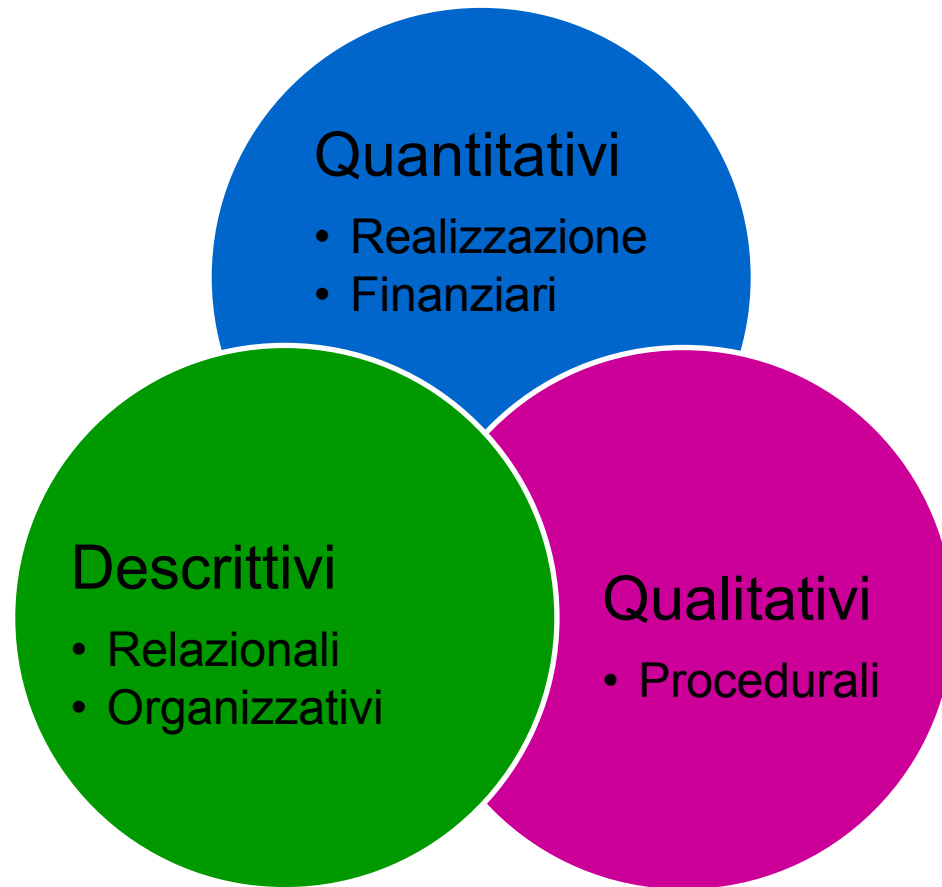
FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



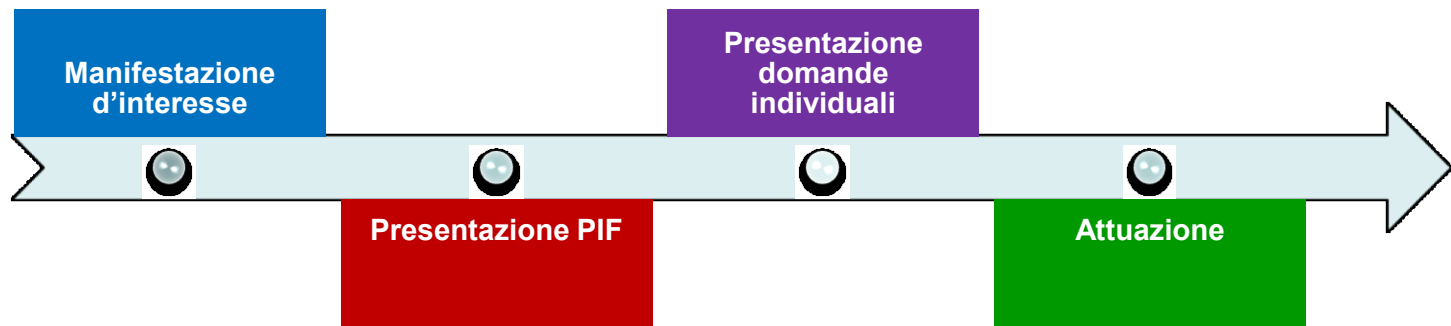
REGIONE DEL VENETO

Dati/informazioni rilevanti: le classi



Dati procedurali

- Informano sull'avanzamento del PIF: a che punto è il programma/l'intervento/il progetto nel suo percorso di attuazione?
- Le attività di osservazione e raccolta dei dati procedurali sottintendono la pre-definizione
 - del percorso di attuazione del PIF
 - della successione di ogni sua fase
 - delle tempistica di ogni sua fase.



Ogni procedura produce uno o più *output* che tracciano il percorso di attuazione del PIF (atti di emanazione pubblica/privata)

È importante conoscere i fattori che determinano la produzione di tali atti. E' inoltre necessario prevedere i diversi momenti in cui l'*output* deve essere prodotto.



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

Dati finanziari

- Rilevazione dello stato di attuazione finanziaria del PIF nelle **diverse fasi** del suo percorso di presentazione domanda, impegno e pagamento.
- La definizione di un sistema monitoraggio implica l'esatta e **capillare conoscenza del circuito amministrativo** attraverso il quale vengono realizzati gli interventi.
- Tre variabili chiave:
 - livello degli **impegni di spesa** effettuati
 - livello della **spesa effettivamente** realizzata
 - livello di **utilizzo delle risorse** disponibili per il PIF
- Sulla base di queste tre variabili vengono quantificati alcuni indicatori di *performance del programma*:
 - capacità di impegno: impegni/spesa programmata
 - capacità di spesa: pagamenti/spesa programmata
 - capacità di utilizzo delle risorse: pagamenti/impegni.



Dati fisici

- Informano su “**cosa** sta realizzando il PIF” con riferimento agli interventi, ai destinatari e ai beneficiari.
- Il monitoraggio deve garantire la raccolta di dati e informazioni utili a delineare gli **elementi caratterizzanti** tali realizzazioni, il loro diverso manifestarsi nel tempo e i loro **incrementi**.
- L'uso dei dati fisici in valutazione è correlato principalmente alle analisi di **efficacia**, di **efficienza** e di **coerenza** interna ed esterna della logica del programma.



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

- Informazioni di carattere qualitativo, attinenti alla **descrizione** delle dinamiche relazionali e organizzative di soggetti e strutture.
- Macrocategorie di informazioni:
 - (a) modalità di selezione degli interventi attivate dalle autorità responsabili del programma;
 - (b) caratteristiche progettuali (piano di sviluppo locale; progetto integrato di filiera; progetto di cooperazione LEADER; pacchetti di misure);
 - (c) tipologie organizzative e strutturali dei partenariati attivati;
 - (d) relazioni, formali e informali, tra i diversi soggetti partenariati e non che partecipano a tali strutture;
 - (e) relazioni esterne attivate da tali strutture partenariati (settore, mercato e territorio).



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

I livelli del monitoraggio

- Autorità di Gestione del PSR
- Partenariato
- Progetto integrato di filiera
- Singolo Partner

=

Progettazione integrata di filiera



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

Monitorare a livello di AdG PSR

Classi di dati/informazioni

Conoscenza su:

- **Animazione e informazione**

- Tipologia/Numero azioni Animazione e informazione
- Numero destinatari

- **Manifestazione d'interesse**

- Formale/Informale
- Tempistica
- Numero partecipanti

- **Bando PIF**

- Tempistica
- Progetti presentati, ammessi, finanziati

- Bando **domande singole**

- Misure
- Contributi

- Efficacia delle diverse azioni di animazione
- Tempi di attuazione delle diverse procedure
- Attrattività della PI
- Scarto delle domande
- Concentrazione finanziaria per filiera/progetto integrato
- Catalizzazione potenziali operatori filiera
- Aggregazione PI su filiera; su misura



Monitorare a livello di PIF

Classi di dati/informazioni

Conoscenza su:

- **Tipologia** di Progettazione integrata
 - Identificazione Filiera
 - Sottofiliera
 - Tipologia produttiva
 - **Tema** cardine
 - **Obiettivi** del Progetto
 - Selezione del Progetto integrato di filiera
 - **Tempi** di attuazione del PIF
 - Ottenimento di **certificazioni** (DOP, IGP, SGT, DOC, DOCG, Marchio territoriale/geografico, Certificazione biologica)
- **Concentrazione PIF** su sottofiliera; comparto; tipologia produttiva; Tema; su obiettivo
 - **Tempistica** di selezione e attivazione del PIF

Monitorare a livello di Partenariato del PIF

Classi di dati/informazioni

Conoscenza su:

- **Forma** giuridica Partenariato
- **Copertura** territoriale
- **Accordo** di partenariato
- **Strutture** di gestione del partenariato
- **Attività di relazione/networking**

- **Modelli di gestione**
- **Catalizzazione attori della filiera**
- **Rappresentatività segmenti della filiera**
- **Copertura bacino**
- **Meccanismi chiave di attivazione dello sviluppo: presentazione PIF; innovazione; sbocchi di mercato; internazionalizzazione;**
- **Modelli di *networking***



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

Monitorare a livello di Partner

Classi di dati/informazioni

Conoscenza su:

- **Anagrafica** del singolo Partner
 - **Dati generali**
 - Sede Legale; Ubicazione dell'azienda
 - Dati Strutturali
 - Altre attività
 - **Ruolo**
 - Soggetto proponente del PIF
 - Capofila
 - Partner
 - **Impegni**
 - Cosa, Quanto, a quale Prezzo conferisce/lavora/commercializza
 - Attività di ricerca e innovazione
 - Attività di formazione e informazione
 - Attività di consulenza aziendale
- Copertura territoriale
 - Attori chiave di attivazione dello sviluppo: presentazione PIF; innovazione; sbocchi di mercato; internazionalizzazione;



Alcuni indicatori dei PIF

Rappresentatività dei beneficiari del PIF per tipologia giuridica	N° aziende supportate dal PIF per forma giuridica/N° complessivo aziende supportate PIF	Numero
Distribuzione della spesa per la progettazione integrata di filiera sui PSR	Totale spesa programmata/Totale spesa programmata PSR	%
Distribuzione della spesa per la progettazione integrata di filiera per ASSE	Totale spesa programmata/Totale spesa programmata ASSE	%
Distribuzione della spesa per la progettazione integrata di filiera per MISURA	Totale spesa programmata/Totale spesa programmata MISURA	%
Domanda per comparto produttivo	N° progetti presentati per comparto produttivo	Numero
Produzioni di qualità/integrate/biologiche/certificate della filiera	Valore produzione di qualità/integrata/biologico/certificato del PIF	%
Redditività produttori filiera	Tasso redditività produttori filiera	%
Copertura segmenti di filiera	N° totale aziende (per categoria: conferenti/trasformazione/commercializzazione)/N° totale aziende aderenti alla filiera	%
Rappresentatività delle aziende agricole aderenti al PIF per settore	N° aziende agricole aderenti al PIF per settore /N° aziende agricole per settore per Regione	%
Rappresentatività delle OOPP nei PIF	Numero totale di OP aderenti al PIF/Numero totale di OP regionali	Numero
Quantità di prodotto trasformato/commercializzato complessivo per progetto	Totale quantitativo materie prime conferite verso imprese di trasformazione per anno	Numero
Quantità di prodotto trasformato/commercializzato complessivo per progetto	Totale quantitativo prodotti trasferiti verso imprese di commercializzazione per anno	Numero
Quantità di prodotto trasformato/commercializzato complessivo per progetto	Totale quantitativo materie prime conferite verso imprese di trasformazione per anno/Totale Produzione media annua	%
Quantità di prodotto trasformato/commercializzato complessivo per progetto	Totale quantitativo prodotti trasferiti verso imprese di commercializzazione per anno/Totale Produzione media annua	%
Informazione e animazione territoriale per la promozione della progettazione integrata di filiera	Totale n° azioni realizzate per anno e distinte per tipologia	Numero
Incidenza del prodotto PIF sul prodotto regionale	Totale prodotto finito realizzato da imprese aderenti al PIF/Totale produzione regionale	%
Incidenza della spesa PIF sul PSR	Totale spesa annuale PIF/Totale spesa PSR	%



FEASR



REGIONE DEL VENETO

Un sistema di monitoraggio “tipo”

- Responsabilità diffusa e multilivello (profilatura)
- Linguaggio comune
- Tempestività
- Orientamento alla valutazione
- Definizione livelli di attuazione (targets)
- Analisi degli scostamenti (criticità)
- Integrazione con altre banche dati

Non solo adempimenti comunitari !!!!



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

Costruire un sistema di monitoraggio della PIF

- L'implementazione di un sistema di monitoraggio richiede la definizione di un percorso di tracciato principalmente da:
 - (A) mappatura dei soggetti coinvolti
 - (B) identificazione dei dati rilevanti
 - (C) livelli di attuazione del programma per raccolta
 - (D) strutturazione del sistema
 - (E) definizione di procedure che regolino le relazioni di monitoraggio
 - (F) partecipazione dei soggetti interessati



FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO

Il Sistema Nazionale di Monitoraggio della Progettazione Integrata

✓ **Progetto:** Istituzione del Sistema Nazionale di monitoraggio della progettazione Integrata e dell'Approccio LEADER:

- Progettazione Integrata Territoriale (PIT)
- Progettazione Integrata di Filiera (PIF)
- Piani di Sviluppo Locale (PSL)
- Progetti di Cooperazione (COOP)



✓ **Obiettivo:** Raccogliere informazioni e dati utili a monitorare e valutare la progettazione integrata (incluso l'approccio LEADER)

✓ **Target:** AdG, GAL, Partenariati



FEASR



REGIONE DEL VENETO

Il Sistema Nazionale di Monitoraggio della PI

- La logica: fare da **complemento** ai sistemi di monitoraggio ordinari
- Le funzionalità:
 - Integrazione ai sistemi informativi agricoli (SIAN, AGRIT, ...)
 - Acquisizione **automatica** dati SIAN e sistemi informativi regionali
 - **Georeferenziazione** e mappe tematiche
 - **Reporting** finanziario, procerurale e fisico a livello progetto, regione, Italia (modulare e “regionalizzata”)
 - **Storicizzazione** dati
 - **Accesso** dal portale della Rete Rurale Nazionale
 - **Profilazione** semplificata delle utenze e multilivello
 - **Formazione** degli utenti
 - **Supporto** all’implementazione centralizzato e territorializzato
- Quantificazione **indicatori**
- **Benchmarking** su base nazionale

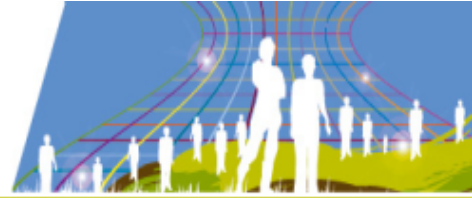


FEASR

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE DEL VENETO



Rete Rurale
Nazionale
2007.2013

Progetti Integrati
Territoriali

Progetti Integrati
di Filiera


Funzioni di Monitoraggio

UTENTE NAZIONALE - FRIULI VENEZIA GIULIA: CAROLA GUARRELLA

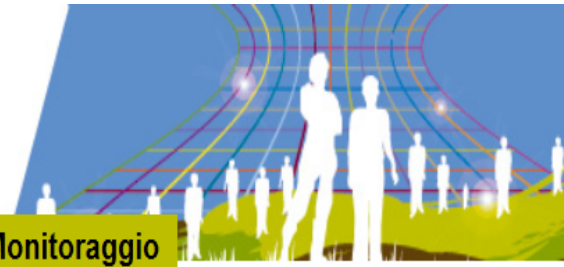
[Home](#) | [cambio Regione](#) | [Logout](#)

SCARICA MANUALE UTENTE:

 [Progettazione Integrata Territoriale](#)

 [Progettazione Integrata di Filiera](#)





Progetti Integrati
Territoriali

Progetti Integrati
di Filiera

Funzioni di Monitoraggio

UTENTE NAZIONALE - FRIULI VENEZIA

| [Home](#) | [cambio Regione](#) | [Logout](#)

Progettazione Integrata di Filiera > Progetto > Visualizza

Lista PIF

Progetto	Descrizione
06/2008/PIF/2	25882 PIF VITIVINICOLA MARGHERITA E
06/2008/PIF/3	25874 PIF FILIERA DELLA PATATA DEL FR
06/2008/PIF/4	25974 PROGETTO DI FILIERA DELLA LAT
06/2008/PIF/5	25915 PIF FILIERA VITIVINICOLA DEL FR
06/2008/PIF/6	25963 PIF PARCO DELLA VITE E DEL VIN

28 elementi trovati, visualizzati da 1 a 5

Manifestazione d'Interesse

- Inserimento
- Modifica
- Cancellazione
- Visualizzazione

Bando di Avvio

- Inserimento
- Modifica
- Cancellazione
- Visualizzazione

Partenariato

- Inserimento
- Modifica
- Cancellazione
- Visualizzazione

Progetto

- Inserimento
- Modifica
- Cancellazione
- Visualizzazione

Selezione



[Inizio] Pag. 1 2 3 4 5 6 [Succ./ Fine]

Dettaglio

Stampa

Stampa Lista

Stampa con Allegati

Indietro



FEASR



REGIONE DEL VENETO



**Rete Rurale
 Nazionale**
 2007.2013



**Progetti Integrati
 Territoriali**

**Progetti Integrati
 di Filiera**

Funzioni di Monitoraggio

UTENTE NAZIONALE - FRIULI VENEZIA GIULIA:

[Home](#) | [cambio Regione](#) | [Logout](#)

Progettazione Integrata di Filiera > Progetto > Visualizza: 06/2008/PIF/2

Anagrafica

Selezione e tempi di attuazione

Bandi e Misure attivati

Beneficiari

Piano Finanziario

Altri Finanziamenti

Avanzamento del progetto integrato di filiera

Le informazioni acquisite dal SIAN sono aggiornate al: 23/05/2011

Dati Anagrafici

Denominazione Partenariato:	FILIERA VITIVINICOLA
Anno:	2008
Procedura di selezione:	DOMANDE DI PROGETTO INTEGRATO
Denominazione Progetto:	PIF VITIVINICOLA
Tema cardine:	Sistemi produttivi agroalimentari e forestali
Tema secondario:	Valorizzazione del territorio
Identificazione filiera codice OTE	02 Vitivinicolo

Tipologia di progettazione

Sottofiliera	Agroalimentare
Tipologia produttiva	Convenzionale

Obiettivi progetto

- Incremento valore aggiunto della filiera
- Miglioramento competitività sistema agricolo/forestale
- Aumento attrattività della filiera

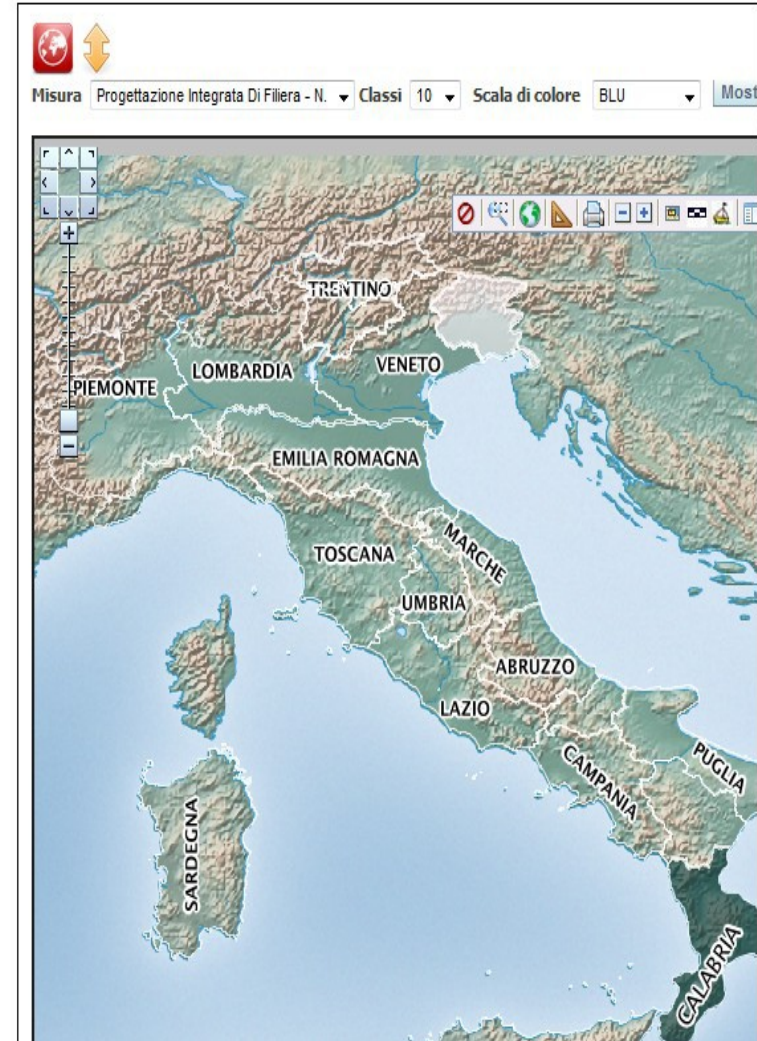
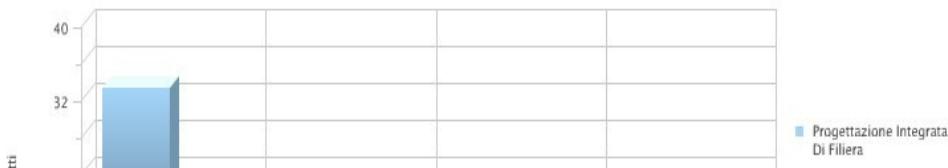
PROGETTI INTEGRATI DI FILIERA
 da l'elaborazione del progetto all'attuazione

Sistema Nazionale di Monitoraggio della PI

PROGETTI INTEGRATI DI FILIERA
dall'elaborazione del progetto all'attuazione

Regione	Codice Misura	Progettazione Integrata Di Filiera				Piani Di Sviluppo Locale Leader			
		N. Progetti	Importo Richiesto	Importo Ammesso	Importo Pagato Lordo	N. Progetti	Importo Richiesto	Importo Ammesso	Importo Pagato Lordo
CALABRIA	1.1.1	29	4.848.670,99	1.025.287,36	0,00				
	1.1.5	19	2.492.509,97	861.055,98	0,00				
	1.2.3	31	48.484.477,54	30.643.861,42	6.553.336,06				
	1.2.4	12	1.692.000,00	672.330,00	0,00				
	1.3.3	16	4.301.200,00	2.423.785,00	0,00				
CALABRIA Totale		33	61.818.858,50	35.626.319,76	6.553.336,06				
FRIULI VENEZIA GIULIA	1.2.1	20	18.101.763,49	12.064.286,58	446.991,11				
	1.2.3	17	12.249.116,14	11.520.061,21	759.617,46				
	1.2.4	4	419.392,20	419.392,20	0,00				
	1.3.3	2	139.041,84	0,00	0,00				
	2.1.4	7	216.304,06	0,00	190.011,15				
	4.1.1					3	433.561,96	433.561,96	0,00
	4.3.1					1	658.800,00	658.800,00	117.360,00
FRIULI VENEZIA GIULIA Totale		21	31.125.617,73	24.003.739,99	1.396.619,72	3	1.092.361,96	1.092.361,96	117.360,00
LIGURIA	4.1.1					3	1.225.465,09	1.114.194,27	169.848,23
	4.1.2					2	377.856,02	363.752,00	61.773,52
	4.3.1					1	119.255,73	70.620,00	0,00
LIGURIA Totale						3	1.722.576,84	1.548.566,27	231.621,75
SARDEGNA	4.3.1					4	6.459.236,00	6.459.236,00	249.076,41
SARDEGNA Totale						4	6.459.236,00	6.459.236,00	249.076,41
Totale		54	92.944.476,23	59.630.059,75	7.949.955,78	10	9.274.174,80	9.100.164,23	598.058,16

N. Progetti



FEASR



REGIONE DEL VENETO

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Grazie per l'attenzione
Simona Cristiano
Cristiano@inea.it



FEASR



REGIONE DEL VENETO