

# LEADER

Sviluppo guidato dalle comunità locali

## FAQLEADER

Azioni specifiche

## ASPETTI GENERALI



**Documento realizzato nell'ambito del Programma  
Rete Nazionale della PAC 2025-2027**  
Progetto Monit Leader (CREA, Scheda CR01.08)

**Organismo nazionale responsabile:**

Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste  
Direzione Generale Sviluppo Rurale  
Direttore Generale: Simona Angelini

**Responsabile scientifico:** Raffaella Di Napoli

**Autori:** Giorgia Matteucci, Fabio Muscas

**Risposte a cura di:** Roberta Ciaravino, Annalisa Del Prete, Giulia Diglio,  
Giuseppe Gargano, Giorgia Matteucci, Fabio Muscas, Emilia Reda,  
Gabriella Ricciardi

**Revisione:** Giorgia Matteucci

**Sviluppo web e comunicazione:** Roberta Gloria

**Progetto grafico:** Roberta Ruberto

**Data:** ottobre 2025

## Sommario Domande

|                                                                                                                                                                                                     |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| <b>2025_02/1</b> Cosa si intende per "operazioni specifiche"? La modalità attuativa a regia o mista è sufficiente per definirle tale un'operazione?.....                                            | 5 |
| <b>2025_02/3</b> I GAL possono inserire una tipologia di spesa aggiuntiva per personale interno o external expertise? Questo rende l'azione "specificata"? .....                                    | 6 |
| <b>2025_02/4</b> In caso di modalità "mista", è necessario distinguere i sotto-interventi (es. azione 1, sotto-interventi 1.1 e 1.2) con dotazione finanziaria e modalità attuative separate? ..... | 7 |
| <b>2025_03</b> È possibile prevedere l'erogazione di un anticipo su un'azione specifica? a quale scheda di intervento occorra fare riferimento?.....                                                | 8 |



**Domanda:** Cosa si intende con "Le operazioni specifiche invece, sono intese come operazioni caratterizzate da elementi di contenuto e/o risultati e/o attuativi sostanzialmente differenti rispetto alle operazioni ordinarie"? La modalità attuativa a regia o mista è sufficiente per caratterizzarle come specifiche? - Nelle more di una interpretazione univoca la commissione ha stabilito che le operazioni indicate come specifiche nei PdA ma che rimandano direttamente ad un intervento del PSP, a meno che non riportino una solida motivazione di differenza rispetto a quanto previsto dal PSP, devono essere riportate come ordinarie.

**Risposta:** In linea generale sì, fermo restando il rispetto della normativa comunitaria. Ciò anche nel caso di attivazione di operazioni previste nel PSP ma non attivate a livello regionale.

**Domanda:** È possibile per i GAL prevedere l'inserimento di una tipologia di spesa in più? Tipicamente SP3 "spese per personale interno o external expertise". In questo caso, l'azione diventa specifica?

**Risposta:** Sì, in questo caso si parla di operazioni specifiche (vedi pr. 6.5 "Condizioni attuative degli interventi" del bando regionale). In caso di inserimento di tipologie di spesa in più rispetto a quelle previste dai singoli interventi, la Regione dovrà accertare che quella spesa sia comunque riconducibile a quelle previste dal PSP, pertanto coerente con il Reg. UE 2021/2115 e non rappresenti una duplicazione di una spesa già contemplata per evitare il rischio di doppio finanziamento (ad es. spese per personale interno che sono già previste nel sotto intervento B "animazione e gestione delle SSL").

2025\_02/4

**Domanda:** Quando è prevista la modalità “mista”, sono due sotto-interventi della stessa azione (az. 1, sott. 1.1 e 1.2)? è necessario specificare/splittare i sotto-interventi come dotazione finanziaria e come modalità attuative?

**Risposta:** Sì, utile per una buona programmazione delle attività (tempi, indicatori, ecc.) e per il monitoraggio, ma non obbligatorio in questa fase; potrebbe essere rimandabile alla fase di predisposizione dei progetti esecutivi o a seguito dell’approvazione delle linee guida procedurali del LEADER.

**Domanda:** Si chiede un chiarimento sulla possibilità di prevedere l'erogazione di un anticipo su un'AZIONE SPECIFICA. L'articolo 44 del Regolamento UE 2021/2116, al paragrafo 3, recita: "Gli Stati membri possono decidere di versare anticipi fino al 50 % nell'ambito degli interventi di cui agli articoli 73 e 77 del regolamento (UE) 2021/2115".

L'Articolo 77 – Cooperazione, del Reg. 2021/2115, al paragrafo 1 recita: "Gli Stati membri possono concedere un sostegno a favore della cooperazione alle condizioni stabilite nel presente articolo e come ulteriormente specificato nei propri piani strategici della PAC:

- a) per preparare e attuare i progetti dei gruppi operativi del PEI di cui all'articolo 127, paragrafo 3;
- b) per preparare e attuare l'iniziativa LEADER;
- c) per promuovere e sostenere regimi di qualità riconosciuti dall'Unione e dagli Stati membri e il loro utilizzo da parte degli agricoltori;
- d) per sostenere i gruppi di produttori, le organizzazioni di produttori o le organizzazioni interprofessionali;
- e) per preparare e attuare strategie «Piccoli comuni intelligenti» secondo quanto stabilito dagli Stati membri;
- f) per sostenere altre forme di cooperazione".

La scheda SRG06 al paragrafo "Condizioni di ammissibilità delle spese" prevede SP02 - "Erogazione anticipi – È consentito il pagamento di anticipi ai Gal fino al 50% del contributo concesso per le singole SSL alle condizioni stabilite nella sezione 4.7.3, paragrafo 3, del presente piano".

La sezione 4.7.3, paragrafo 3, del PSP "ANTICIPI PER GLI INTERVENTI DI INVESTIMENTO E COOPERAZIONE (art. 73, 74 e 77 del Reg. (UE) n. 2021/2115) La possibilità di concedere anticipi ai beneficiari e le percentuali massime concedibili è indicata nelle singole schede di intervento".

Dunque, la possibilità di concedere anticipi ai beneficiari e le relative percentuali massime concedibili è vincolata a quanto indicato nelle singole schede di intervento.

Pertanto, l'erogazione dell'anticipazione si basa su due presupposti giuridici: l'intervento deve rientrare in una delle tipologie previste dall'articolo 44 (quindi artt. 73 e 77 del regolamento (UE) 2021/2115) e la scheda del CSR di competenza deve prevedere la possibilità di erogare l'anticipo stabilendone anche la percentuale.

Pertanto, alla luce delle disposizioni normative testé rappresentate, con riferimento agli interventi a regia diretta e, comunque, alle azioni specifiche in generale, al fine di stabilire se sia ammessa la possibilità di richiedere l'erogazione dell'anticipo occorre verificare i seguenti presupposti:

1. in quale tipologia di intervento rientra l'azione specifica (articolo 73 o 77 del Regolamento (UE) 2021/2115);
2. a quale scheda di intervento occorra fare riferimento.

Con riferimento al punto 2, nel caso di azione specifica, si chiede se la scheda del PSP a cui

fare riferimento possa essere la scheda di intervento a cui l'azione specifica "si è ispirata" ovvero, per la regia diretta, se la scheda di riferimento possa essere la stessa SRG06; in questo ultimo caso la condizione SP02 della SRG 06 del CSR sembrerebbe essere rivolta non solo al sotto-intervento B.

**Risposta:** Come osservato, la possibilità di concedere anticipi ai sensi dell'art. 44, Reg. UE 2021/2116 è vincolata a quanto stabilito nelle singole schede di intervento. In particolare, nel caso delle azioni specifiche di LEADER, alla scheda SRG06, in quanto riconducibile all'art. 77, lett. b) del Reg. UE 2115/2021.

Ai sensi dell'intervento SRG06 del PSP, paragrafo SP02 "Erogazione anticipi", gli aspetti da considerare sono due:

1. è consentito il pagamento di anticipi ai Gal fino al 50% del contributo concesso per le singole SSL;
2. le condizioni a cui fare riferimento per la concessione dell'anticipo sono quelle riportate nella sezione 4.7.3, par. 3, del PSP; in sostanza, quelle indicate nelle singole schede di intervento.

Ne deriva che i GAL, in quanto beneficiari dell'azione specifica, possono ottenere un anticipo fino al 50% della SSL. Va tuttavia osservato che nella scheda intervento SRG06 del CSR, il paragrafo SP02 relativo alla erogazione di anticipi - come previsto nel PSP 2023-27, non è riportato, per cui si tratta di capire se si sia trattato di una mera svista (che andrebbe quindi corretta) o di una precisa scelta dell'AdG regionale; in tale ultimo caso, la possibilità di concedere anticipi ai GAL, in quanto beneficiari di azioni specifiche, potrebbe essere preclusa.

In ogni caso, si ricorda che ai fini applicativi, fa fede quanto scritto nel bando delle singole schede di intervento - in quanto *lex specialis* - e che il loro contenuto può essere precisato in successive Disposizioni attuative regionali.

## RETE NAZIONALE DELLA PAC

Organismo nazionale responsabile:

Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste

[reterurale@politicheagricole.it](mailto:reterurale@politicheagricole.it)

<http://www.reterurale.it>

@reterurale

<http://www.facebook.com/retenazionalepac>

## RETE LEADER

[reteleader@crea.gov.it](mailto:reteleader@crea.gov.it)

<http://www.reterurale.it/leader20232027>

<https://www.facebook.com/reteleader>



PIANO STRATEGICO  
DELLA **PAC**  
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE

