

# LA PRIORITIZZAZIONE DELLE ESIGENZE NEL PIANO STRATEGICO NAZIONALE PAC 2023-2027

Documento di sintesi  
Novembre 2021





## Premessa

Il presente documento contiene i risultati del confronto fra Mipaaf/RRN, Regioni/Province Autonome e Partenariato circa la definizione della lista finale delle Esigenze nazionali e la loro prioritizzazione in vista della redazione del PSN 2023-2027.

In particolare, sono illustrati i risultati del lavoro che il Mipaaf e la RRN hanno portato avanti con i rappresentanti delle Regioni e delle Province Autonome e con il Partenariato per giungere alla lista definitiva di 48 esigenze, ciascuna accompagnata da uno specifico livello di priorità per fascia altimetrica (pianura, collina e montagna) espresso sulla scala Strategico, Qualificante, Complementare e Specifico.

Tale lavoro si incardina nei lavori di preparazione al futuro PSN della PAC e sull'approccio legato ad una logica di intervento nella quale si susseguono una serie di elementi diagnostici e prospettici: dall'analisi di contesto, all'analisi dei punti di forza, debolezze, opportunità e minacce (SWOT), alle esigenze e, infine, agli strumenti di intervento. Il percorso, coerentemente con i principi espressi nel Codice di Condotta Europeo sul Partenariato, ha seguito un approccio partecipato i cui risultati sono stati condivisi dalle organizzazioni e dagli stakeholder coinvolti nella redazione del PSN: Mipaaf, RRN, Amministrazioni regionali e provinciali, partenariato economico e sociale. In ottemperanza, la RRN ha introdotto una serie di strumenti di interazione per permettere alle Regioni/PPAA e ai rappresentanti del Partenariato di esprimere le proprie posizioni circa la formulazione delle esigenze e la loro prioritizzazione. Considerata l'impossibilità di riunirsi in presenza a causa delle restrizioni da pandemia, i tool messi a disposizione hanno permesso di affinare, tramite diversi step, la lista delle esigenze e di giungere alla definizione dei loro livelli di priorità su tre fasce altimetriche. Il modello di interazione, oltre ad essere efficace per gli scopi per il quale è stato ideato, ha rappresentato una novità rispetto alla passata programmazione e ha consentito in maniera efficace di rispondere alle esigenze in termini di trasparenza e condivisione rispetto alle scelte strategiche in vista della PAC 2023-2027.

Durante il percorso sono state individuate differenti modalità di interazione con i partner istituzionali, sociali ed economici, al fine di tenere in debita considerazione i livelli di complessità e di sintesi che ciascun gruppo esprimeva. La prima, di carattere più tecnico, è stata condotta dai ricercatori della Rete Rurale, attraverso un meccanismo di voto condiviso con le Regioni e le Province Autonome PPAA, per assegnare i livelli di priorità alle singole esigenze identificate nei precedenti incontri di lavoro. Con le parti istituzionali, economiche e sociali è stato, invece, condiviso il documento "Verso la Strategia Nazionale per un sistema agricolo, alimentare e forestale sostenibile e inclusivo", redatto dalla RRN, e si è avviato un percorso di lavoro, inaugurato il 19 aprile 2021 e proseguito nell'incontro del Tavolo di Partenariato dell'8 settembre 2021. I membri del Tavolo sono stati chiamati a esprimersi sulle esigenze e sui livelli di priorità, attraverso un format on line.

I risultati derivanti dai due gruppi di votazione (Regioni/PPAA e Partenariato), unitamente ai pareri di carattere qualitativo espressi tramite altri strumenti di ascolto e dialogo appositamente messi a disposizione, sono stati successivamente portati a sintesi dai ricercatori della RRN e discussi con i rappresentanti di Mipaaf e Regioni.

Con questo ultimo confronto è stata definita la lista finale delle esigenze e dei loro livelli di priorità per fasce altimetriche.

Per approfondimenti circa la metodologia di lavoro che ha condotto alla definizione della prioritizzazione, consultare il documento ["La prioritizzazione delle esigenze nel Piano Strategico Nazionale PAC 2023-2027"](#).



## La lista di esigenze e la loro prioritizzazione

**Obiettivo Generale 1: promuovere un settore agricolo intelligente, resiliente e diversificato che garantisca la sicurezza alimentare**

Formulazione finale delle esigenze	Fascia	Livello di priorità	OS
1.1: Accrescere la redditività delle aziende agricole, agroalimentari e forestali, attraverso il sostegno alla ristrutturazione, digitalizzazione, innovazione e gestione sostenibile degli input produttivi	Pianura	Strategico	OS2
	Collina	Strategico	
	Montagna	Strategico	
1.2: Promuovere l'orientamento al mercato delle aziende agricole, agroalimentari e forestali favorendo processi di ammodernamento, anche gestionale, di riconversione, di internazionalizzazione, di adeguamento dimensionale delle strutture produttive in termini economici e fisici, anche ai fini di superare la frammentazione fondiaria	Pianura	Strategico	OS2
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
1.3: Favorire la diversificazione del reddito delle aziende agricole e forestali attraverso lo sviluppo di attività connesse	Pianura	Specifico	OS2
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
1.4: Facilitare l'accesso al credito da parte delle aziende agricole, agroalimentari e forestali attraverso l'attivazione di strumenti e servizi finanziari dedicati	Pianura	Complementare	OS2
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
1.5: Rafforzare la qualità e l'accessibilità alle reti di infrastrutture, materiali e digitali, a servizio delle aziende agricole, agroalimentari e forestali	Pianura	Specifico	OS2
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
1.6: Promuovere i processi di integrazione e aggregazione delle imprese, delle filiere e dell'offerta dei prodotti agricoli e forestali, favorendo la creazione di reti, l'innovazione organizzativa e relazioni contrattuali eque	Pianura	Strategico	OS3
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Complementare	
1.7: Sostenere la creazione ed il consolidamento di filiere locali e dei canali di vendita diretta, anche online, dei prodotti agroalimentari e forestali migliorandone l'integrazione con le tipicità e vocazioni territoriali	Pianura	Specifico	OS3
	Collina	Complementare	
	Montagna	Qualificante	
1.8: Rafforzare i sistemi di certificazione, regimi di qualità riconosciuta, sistemi di etichettatura volontaria per aumentare la qualità, la sostenibilità e il benessere animale, favorendo la partecipazione delle imprese delle filiere agroalimentari e rafforzando il ruolo delle OP e dei Consorzi di Tutela	Pianura	Qualificante	OS3
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
1.9: Migliorare la penetrazione ed il posizionamento sul mercato interno dell'UE e sui mercati internazionali dei prodotti agroalimentari e forestali (legnosi e non legnosi) e la propensione a esportare delle imprese	Pianura	Complementare	OS3
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
1.10: Promuovere l'attivazione e l'accesso agli strumenti per la tutela delle strutture produttive, delle produzioni agricole e forestali e del reddito dai danni da calamità naturali/eventi estremi, avversità biotiche, incendi, fauna selvatica e dai rischi di mercato	Pianura	Qualificante	OS1
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
1.11 Sostegno ai redditi delle aziende agricole e forestali e al loro riequilibrio, in particolare alle aziende operanti in zone con caratteristiche orografiche e pedoclimatiche che riducono la redditività e che possono determinare l'abbandono di zone montane o con altri vincoli naturali significativi	Pianura	Specifico	OS1
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Strategico	
1.12 Contrastare ogni forma di sfruttamento delle lavoratrici e dei lavoratori in campo agricolo. Incentivare l'adesione alla Rete del Lavoro Agricolo di Qualità (Legge 199/2016). Rafforzare i controlli sul rispetto dei contratti di lavoro per dare piena attuazione alla Condizionalità sociale prevista dalla PAC	Pianura	Complementare	OS2
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	



## Obiettivo Generale 2: rafforzare la tutela dell'ambiente e l'azione per il clima e contribuire al raggiungimento degli obiettivi in materia di ambiente e clima dell'Unione

Formulazione finale delle esigenze	Fascia	Livello di priorità	OS
2.1: Conservare e aumentare la capacità di sequestro del carbonio dei terreni agricoli e nel settore forestale attraverso la diffusione di tecniche di coltivazione rispettose del suolo ed attraverso la gestione sostenibile delle foreste e dei pascoli	Pianura	Qualificante	OS4
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
2.2: Favorire la riduzione delle emissioni di gas climalteranti attraverso il miglioramento della gestione e dell'estensivizzazione degli allevamenti e la riduzione degli input produttivi, l'innovazione e la digitalizzazione, l'efficientamento energetico nelle aziende agricole, agroalimentari e forestali	Pianura	Qualificante	OS4
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
2.3: Incentivare la produzione e l'utilizzo di energia da fonti rinnovabili e da prodotti e sotto-prodotti di origine agricola, zootecnica e forestale, favorendo lo sviluppo di comunità energetiche	Pianura	Qualificante	OS4
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
2.4: Implementare piani e azioni volti ad aumentare la resilienza, a favorire l'adattamento ai cambiamenti climatici e a potenziare l'erogazione di servizi ecosistemici nel settore agricolo e forestale	Pianura	Complementare	OS4
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
2.5: Rafforzare i servizi agrometeorologici e lo sviluppo di sistemi di monitoraggio e allerta (early warning) su fitopatie e specie alloctone, favorendo il coordinamento a livello nazionale delle banche dati, anche per supportare azioni dedicate di adattamento al cambiamento climatico	Pianura	Complementare	OS4
	Collina	Complementare	
	Montagna	Specifico	
2.6: Sostenere l'agricoltura e la zootecnia biologica, favorire ed estendere le superfici gestite con metodi di produzione e di allevamento ecocompatibili e la gestione forestale sostenibile	Pianura	Strategico	OS4
	Collina	Strategico	
	Montagna	Strategico	
2.7: Favorire la tutela e valorizzazione della biodiversità animale e vegetale di interesse agricolo, alimentare e forestale e della biodiversità naturale attraverso la gestione sostenibile delle risorse naturali, la gestione forestale sostenibile, la riduzione degli impatti dei prodotti fitosanitari, la gestione della fauna selvatica, il controllo delle specie alloctone e il ripristino e la tutela di ecosistemi naturali particolarmente quelli connessi alle attività agro-silvo-pastorali	Pianura	Complementare	OS6
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
2.8: Sostenere la tutela, valorizzazione e ripristino del paesaggio rurale e dei paesaggi storici e tradizionali, incluse le aree agricole e forestali marginali e quelle con agricoltura intensiva, favorendo la promozione di accordi collettivi	Pianura	Complementare	OS6
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Complementare	
2.9: Sostenere e sviluppare l'agricoltura e la selvicoltura nelle aree con vincoli naturali e di montagna e delle aree caratterizzate da fragilità agro-climatico-ambientale e dall'abbandono delle attività	Pianura	Specifico	OS6
	Collina	Complementare	
	Montagna	Qualificante	
2.10: Promuovere l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari, favorendo la riduzione degli impieghi e dei rischi connessi al loro uso	Pianura	Strategico	OS6
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
2.11: Promuovere la gestione attiva e sostenibile delle foreste, la prevenzione dei rischi di calamità naturali (es. rischio idrogeologico, incendi) e biotiche e la ricostituzione e il ripristino del patrimonio forestale danneggiato	Pianura	Specifico	OS5
	Collina	Complementare	
	Montagna	Qualificante	
2.12: Favorire la conservazione ed il ripristino della fertilità, struttura e qualità del suolo promuovendo tecniche di coltivazione e gestione sostenibile, anche al fine di ridurre i rischi di degrado, inclusi l'erosione ed il compattamento	Pianura	Qualificante	OS5
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Complementare	
2.13: Efficientare e rendere sostenibile l'uso delle risorse idriche nel comparto agricolo e agroalimentare, valorizzando i sistemi irrigui a livello aziendale e consortile, promuovendo lo stoccaggio e il riuso della risorsa anche attraverso pratiche agronomiche	Pianura	Qualificante	OS5
	Collina	Complementare	
	Montagna	Specifico	
2.14: Tutelare le acque superficiali e profonde dall'inquinamento dovuto all'utilizzo di prodotti fitosanitari e fertilizzanti	Pianura	Qualificante	OS5
	Collina	Complementare	
	Montagna	Specifico	
2.15: Ridurre le emissioni di ammoniaca e dei gas collegati al potenziale inquinamento dell'aria (metano e protossido di azoto) da agricoltura e zootecnia lungo tutto il processo produttivo	Pianura	Qualificante	OS5
	Collina	Complementare	
	Montagna	Specifico	
2.16: Favorire e valorizzare i servizi ecosistemici e la diffusione di sistemi di mercato volontario	Pianura	Specifico	OS5
	Collina	Specifico	
	Montagna	Complementare	



### Obiettivo Generale 3: rafforzare il tessuto socioeconomico delle aree rurali

Formulazione finale delle esigenze	Fascia	Livello di priorità	OS
3.1: Promuovere l'imprenditorialità nelle aree rurali favorendo l'ingresso e la permanenza di giovani e di nuovi imprenditori qualificati alla conduzione di aziende agricole, forestali ed extra-agricole, garantendo un'adeguata formazione, facilitando l'accesso al credito ed al capitale fondiario e favorendo la multifunzionalità delle imprese e i processi di diversificazione dell'attività aziendale, la sostenibilità ambientale, l'innovazione e la digitalizzazione dell'azienda	Pianura	Strategico	OS7
	Collina	Strategico	
	Montagna	Strategico	
3.2: Implementare e/o potenziare l'infrastruttura telematica e digitale per favorire la diffusione della banda larga ed ultra-larga nelle aree rurali, potenziare la qualità dei servizi ICT e migliorare le competenze di imprese e cittadini per garantire un utilizzo ottimale delle nuove tecnologie, contribuendo alla riduzione del Digital Divide.	Pianura	Specifico	OS8
	Collina	Strategico	
	Montagna	Strategico	
3.3: Creare e sostenere l'occupazione e l'inclusione sociale nelle aree rurali, rafforzando il sistema economico extra-agricolo attraverso la nascita di nuove imprese e favorendo diversificazione, multifunzionalità e l'agricoltura sociale, con particolare attenzione al ruolo dei giovani e delle donne	Pianura	Complementare	OS8
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
3.4: Promuovere l'innovazione orientata allo sviluppo della bioeconomia sostenibile e circolare	Pianura	Complementare	OS8
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
3.5: Accrescere l'attrattività dei territori, anche marginali, e favorire il turismo, soprattutto sostenibile, attraverso la riqualificazione e/o valorizzazione del loro patrimonio agro-forestale e naturale, storico-culturale e architettonico, puntando su un'offerta turistica rurale integrata	Pianura	Specifico	OS8
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
3.6: Innalzare il livello della qualità della vita nelle aree rurali attraverso il miglioramento dei processi di inclusione sociale, della qualità e dell'accessibilità delle infrastrutture e dei servizi, anche digitali, alla popolazione ed alle imprese, in modo da porre un freno allo spopolamento e sostenere l'imprenditorialità, anche rafforzando il tessuto sociale	Pianura	Specifico	OS8
	Collina	Complementare	
	Montagna	Qualificante	
3.7: Sostenere la progettazione integrata nelle aree rurali attraverso il miglioramento degli strumenti di governance multilivello, l'approccio partecipativo, la programmazione dal basso, le strategie di sviluppo locale, anche CLLD, in particolare quelle marginali, rafforzare la relazione urbano/rurale	Pianura	Complementare	OS8
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
3.8: Migliorare la capacità progettuale e la partecipazione allo sviluppo del territorio degli attori locali attraverso azioni di formazione e scambio di conoscenze, favorendo l'animazione territoriale ed incentivando la cooperazione, favorendo l'innovazione sociale e la valorizzazione dei territori	Pianura	Specifico	OS8
	Collina	Specifico	
	Montagna	Complementare	
3.9: Promuovere l'innalzamento della qualità e salubrità delle produzioni agroalimentari e forestali attraverso percorsi di certificazione, partecipazione a regimi di qualità, promozione di prodotti agroalimentari tipici, etichettatura volontaria	Pianura	Complementare	OS9
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
3.10: Promuovere la conoscenza dei consumatori e coordinare la comunicazione sulle tematiche della sicurezza alimentare e salute, della tracciabilità e della qualità e identità dei prodotti e la sostenibilità delle produzioni	Pianura	Complementare	OS9
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
3.11: Rafforzare il legame del settore agricolo, alimentare e forestale con il territorio e le forme di relazione diretta (produttori-consumatori, reti)	Pianura	Specifico	OS9
	Collina	Specifico	
	Montagna	Specifico	
3.12: Favorire l'evoluzione degli allevamenti verso un modello più sostenibile ed etico, intervenendo per migliorare il benessere animale, la biosicurezza, favorendo sistemi di gestione innovativi e maggiormente sostenibili anche sotto il profilo ambientale, anche favorendo azioni a sostegno della zootecnia estensiva	Pianura	Qualificante	OS9
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Complementare	
3.13: Favorire l'uso sostenibile e razionale di prodotti fitosanitari e antimicrobici per produrre cibi più sani e ridurre gli impatti ambientali.	Pianura	Complementare	OS9
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
3.14: Rafforzare tecniche e metodi di gestione orientati al riutilizzo dei sottoprodotti, alla trasformazione e alla riduzione degli sprechi alimentari promuovendo azioni di economia circolare, di informazione e di educazione alimentare volte ai consumatori	Pianura	Complementare	OS9
	Collina	Specifico	
	Montagna	Specifico	



## Obiettivo trasversale: AKIS

Formulazione finale delle esigenze	Fascia	Livello di priorità	
A.1: Promuovere la cooperazione e l'integrazione fra le diverse componenti del sistema della conoscenza e dell'innovazione (AKIS) sia a livello istituzionale sia a livello di strutture operative	Pianura	Complementare	AKIS
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
A.2: Promuovere la raccolta di informazioni e la diffusione capillare ed integrata di conoscenze e innovazioni, adeguate alle reali esigenze delle imprese, con particolare attenzione alle micro-piccole e medie imprese agricole e forestali	Pianura	Complementare	
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
A.3: Migliorare l'offerta informativa e formativa con l'adozione di metodi e strumenti nuovi e diversificati che riescano maggiormente a rispondere alle necessità degli operatori agricoli, forestali e quelli operanti nelle aree rurali, con un'attenzione particolare ai giovani neo-insediati e alle donne	Pianura	Complementare	
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
A.4: Promuovere attraverso la formazione e la consulenza (pubblica e privata) dei tecnici, l'impiego di metodi e strumenti innovativi per la realizzazione dei cambiamenti necessari allo sviluppo produttivo, economico e sociale delle imprese agricole	Pianura	Complementare	
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
A.5: Promuovere l'utilizzo degli strumenti digitali da parte del tessuto imprenditoriale agricolo e forestale e delle componenti dell'AKIS, con particolare attenzione alle innovazioni tecnologiche	Pianura	Complementare	
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
A.6 Stimolare la partecipazione delle imprese alla messa a punto di innovazioni a favore della competitività e della sostenibilità complessiva dei processi produttivi	Pianura	Complementare	
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	

