



OBIETTIVI



attività



CALENDARIO



Gruppo di lavoro

Webinar
Laboratorio collaborativo
Semplificare Leader
3° Incontro
10 Dicembre 2020

Ruolo, attività delegate e inquadramento giuridico del GAL

R. Ciaravino – G. Diglio





Il Gal in quanto
Organismo di diritto pubblico
o
Altro Soggetto Aggiudicatore
o Stazione Appaltante
Soggetto privato preposto all'esercizio
di attività amministrative

Limitatamente alle funzioni pubbliche che svolge
si conforma alle seguenti disposizioni legislative



- Nell'obbligo di conformarsi alle direttive comunitarie in tema di appalti e a ciò che ne consegue, in termini di istituti connessi
(Ad es. in tema di conflitto di interessi anche potenziali)

Nella sottoposizione alla disciplina L. 241/1990
(Ad es. Diritto di accesso, Trasparenza)

I soggetti privati preposti all'esercizio di attività amministrative



Legge 7 agosto 1990, n. 241
“Nuove norme sul procedimento
amministrativo”
art. 1 co 1-ter

Applicazione dei criteri di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, secondo le modalità previste dalla presente legge e dalle altre disposizioni che disciplinano singoli procedimenti, nonché dai principi dell'ordinamento comunitario), con un livello di garanzia non inferiore a quello cui sono tenute le pubbliche amministrazioni



Decreto Legislativo 7 marzo
2005, n. 82

«Codice dell'amministrazione
digitale»

- Art. 2 comma 4

Le disposizioni di cui al capo V, si applicano anche ai gestori di servizi pubblici ed agli organismi di diritto pubblico.

Capo V

Dati delle PA e Servizi in Rete

- Art da 50 a 66

concernenti l'accesso ai documenti informatici, e la fruibilità delle informazioni digitali

Alcune modifiche al Legge 241 e al D Lgs. 82/2005



D.L. n. 76/2020

Misure urgenti per la
semplificazione e l'innovazione
digitale.

Applicabile a stazione
appaltante

- Art. 3 co 7 Protocolli di legalità
- Art 12 modifiche alla L 241
- Art. 33 Disponibilità e interoperabilità dei dati delle pubbliche amministrazioni e dei concessionari di pubblici servizi



Il Gal in quanto Società Partecipata

Società partecipate



- Legge 6 novembre 2012, n. 190
Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione
- Art 1 comma 34

- Art 1 co da 15 a 33
Disposizioni relative alla pubblicazione web dei procedimenti amministrativi, posta certificata, etc.

Alcune modifiche al Legge 241



D.L. n. 76/2020

Misure urgenti per la
semplificazione e l'innovazione
digitale.

- Domicilio digitale
- Autocertificazioni
- Accesso informatico agli atti

Società partecipate



Decreto legislativo 14 marzo 2013,
n. 33

Riordino della disciplina riguardante
il diritto di accesso civico e gli
obblighi di pubblicità, trasparenza e
diffusione di informazioni da parte
delle pubbliche amministrazioni

Art.2 bis comma 3

- La disciplina si applica in quanto compatibile, alle società partecipate con bilancio superiore a 500.000 euro

La contraddizione del finanziamento maggioritario



DECRETO LEGISLATIVO 8 aprile 2013, n.
39

Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190.

La disciplina si applica agli enti di diritto privato in controllo pubblico e quindi di norma non ai Gal

(Eccezione Delibera ANAC numero 1185 del 19 dicembre 2018 che ha individuato un Gal come ente di diritto privato in controllo pubblico)



CONCLUSIONI E DOMANDE



- I GAL NON SONO TUTTI UGUALI
- LE AdG NON SONO TUTTE UGUALI
- LA NORMATIVA COMUNITARIA E NAZIONALE PRESENTA DEFINIZIONI E QUALIFICAZIONI NON OMOGENEE
- IL GAL È LIBERO DI COSTITUIRSI IN DIVERSE FORME PREVISTE DAL CODICE CIVILE
- IL GAL **SVOLGE LA SUA AZIONE PUBBLICA NELL'AMBITO DI LEADER** NEL RISPETTO DELLA NORMATIVA EUROPEA E NAZIONALE.
- IL GAL PUÒ SCEGLIERE DI AVERE ALTRE FUNZIONI OLTRE LEADER, ANCHE DI TIPO COMMERCIALE MA....

Emerge per il GAL l'importanza di inquadrare e segregare l'attività LEADER dall'attività non LEADER.



Domanda 1

Secondo Voi il Bando di selezione dei Gal dovrebbe contenere restrizioni circa la forma giuridica che il Gal deve assumere?



Domanda 2

Secondo Voi il Bando di selezione dovrebbe contenere restrizioni circa la possibilità per gli enti locali di controllare il GAL?



Domanda 3

Secondo Voi, l'AdG dovrebbe effettuare verifiche sulla presenza nello Statuto, nel Regolamento di funzionamento o in altri atti o patti parasociali di forme di controllo degli enti locali?

Domanda 4

Secondo Voi, l'AdG dovrebbe indicare nelle disposizioni di attuazione della Misura, quale è la normativa applicabile ai GAL ed in particolare la normativa applicabile agli ODP e società partecipate?

Domanda 5

Secondo Voi, i GAL andrebbero «formati» sulla normativa applicabile nella loro funzione pubblica/amministrativa in quanto ODP e Società partecipate?



Domanda 6

Secondo Voi, l'AdG dovrebbe indicare nelle disposizioni di attuazione della Misura le disposizioni relative alla segregazione delle funzioni in caso di attività non LEADER?

- In relazione al concetto dell'attività finanziata in modo maggioritario da pubbliche amministrazioni, L'ANAC nelle Linee guida.... *ritiene che esso debba essere identificato nel rapporto tra contributi pubblici/ valore della produzione. Per contributi pubblici devono intendersi sia i trasferimenti e i contributi di natura corrente e in conto capitale, sia i corrispettivi per la fornitura di beni e servizi verso le p.a. e per l'erogazione di servizi pubblici. Per valore della produzione si devono intendere i ricavi totali, al cui interno figurano anche quelli derivanti dallo svolgimento di attività commerciale (ricavi da vendita di beni o prestazione di servizi).*



La definizione di spesa pubblica comprende qualsiasi contributo pubblico al finanziamento di operazioni provenienti dal bilancio di autorità pubbliche nazionali, regionali o locali, dal bilancio dell'Unione relativo ai fondi SIE, dal bilancio di organismi di diritto pubblico o dal bilancio di associazioni di autorità pubbliche o di organismi di diritto pubblico [articolo 2, paragrafo 15, del regolamento (UE) n. 1303/2013].



**Decreto legislativo 8 giugno 2001,
n. 231**

**Disciplina della responsabilità
amministrativa delle persone
giuridiche, delle società e delle
associazioni anche prive di
personalità giuridica, a norma
dell'articolo 11 della legge 29
settembre 2000, n. 300**

Modello 231

- a) individuare le attività nel cui ambito possono essere commessi reati;
- b) prevedere specifici protocolli diretti a programmare la formazione e l'attuazione delle decisioni dell'ente in relazione ai reati da prevenire;
- c) individuare modalità di gestione delle risorse finanziarie idonee ad impedire la commissione dei reati;
- d) prevedere obblighi di informazione nei confronti dell'organismo deputato a vigilare sul funzionamento e l'osservanza dei modelli;
- e) introdurre un sistema disciplinare idoneo a sanzionare il mancato rispetto delle misure indicate nel modello.

Grazie per l'attenzione

reteleader@crea.gov.it