

Una valutazione delle programmazioni di sviluppo rurale dal 1989 ad oggi

Franco Gaudio
(INEA – Sede Regionale per la Calabria)

franco.gaudio@inea.it

Giornata di studio *“Il nuovo sviluppo rurale e le implicazioni per la Calabria”*

Catanzaro, 5 ottobre 2012

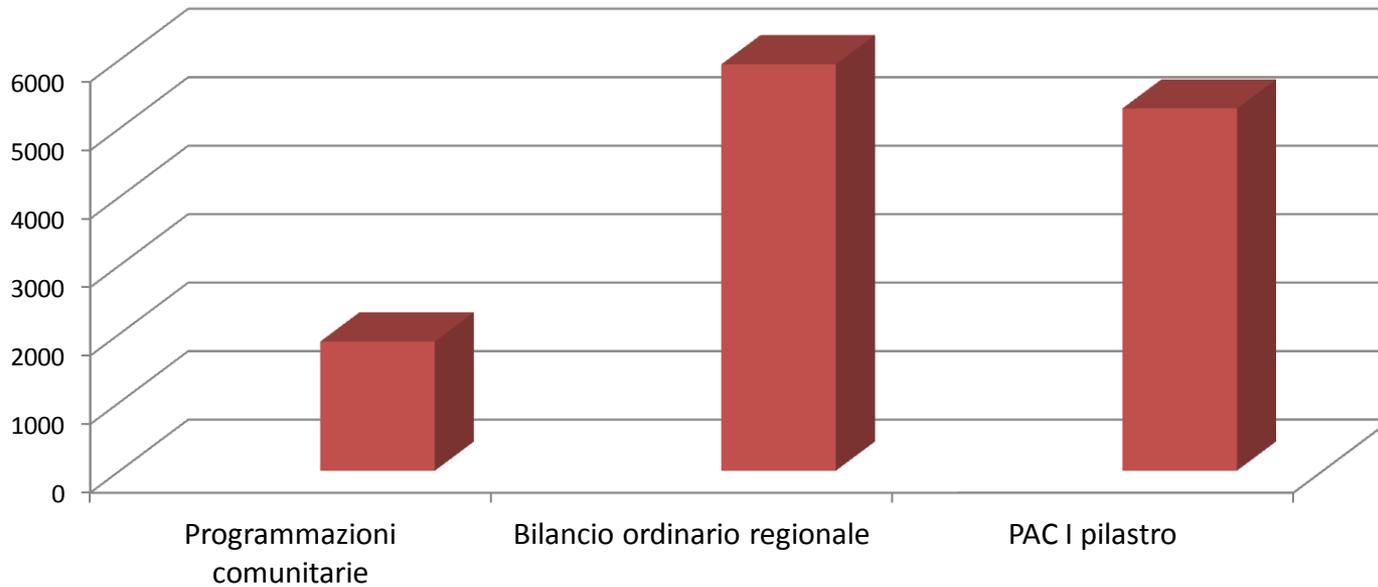
- Analisi programmazioni 1989-2013
- Risultati
- Contesto attuale
- Proposte per la programmazione futura

Fonte dei dati: INEA, ISTAT, Regione Calabria

Programmazioni comunitarie

1989-1993	1994-1999	2000-2006	2007-2013
POM	POM	POR	
Leader	Leader	Leader	PSR
	Misure accompagnamento	PSR	

Distribuzione dei pagamenti per fonte di finanziamento (in meuro) nel periodo 1989-2012



Programmazioni	1.471
Bilancio regionale	5.935
I pilastro	5.290

Totale **12.696**

Media annua **552**

4.000 euro/anno ad azienda

Il 50% del VA e il 31% della PLV

E' il caso di concertare anche (e forse di più) le risorse ordinarie?

E di indirizzarle verso un unico obiettivo? ... con gli altri programmi

4.000 euro/anno ad azienda



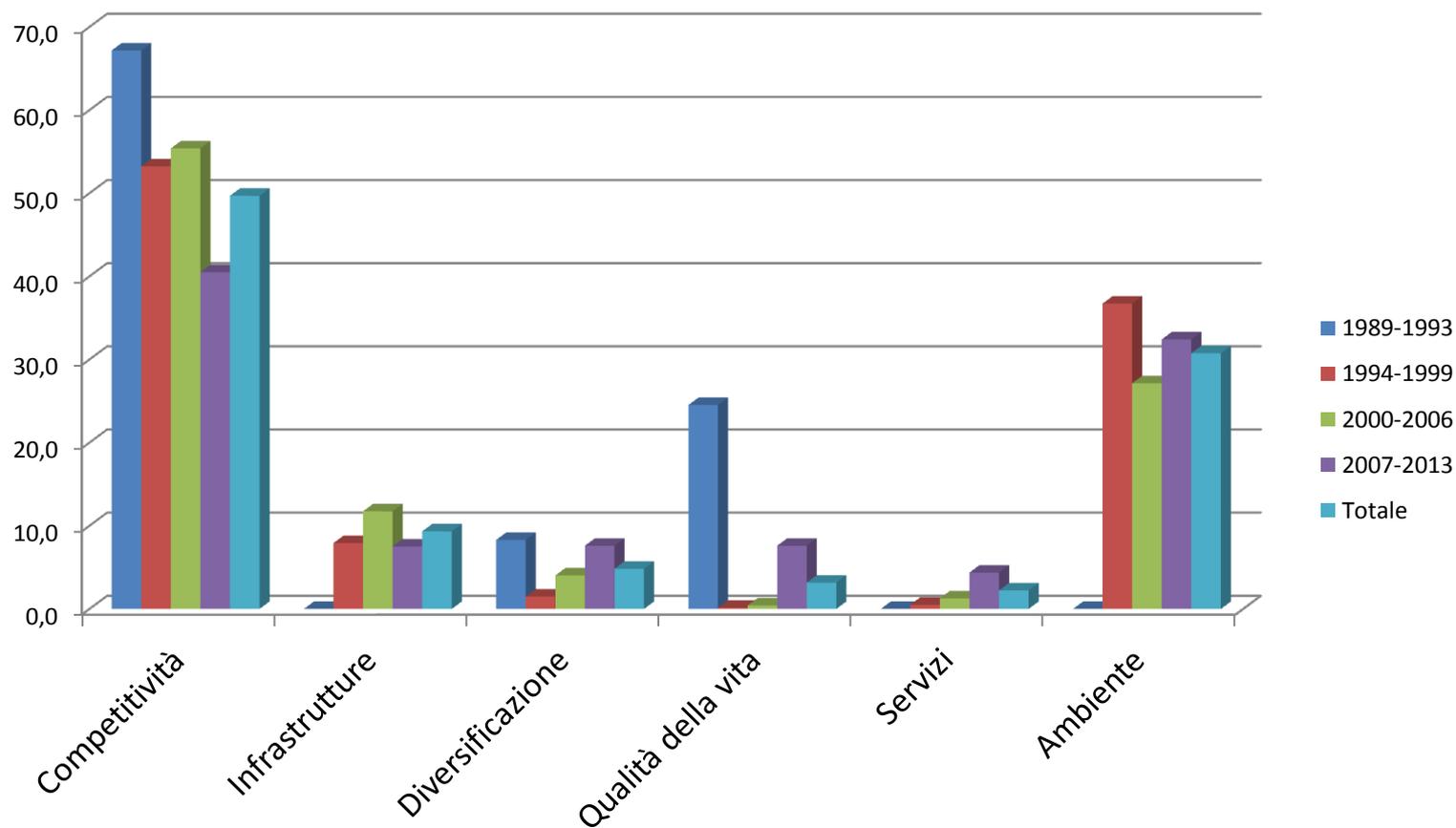
Senza POM, PSR, POR
Senza territorializzazioni, demarcazioni, controlli di I e II
livello
Senza procedure e strategie
Senza bandi
Senza domande di contributo
Senza valutazione ex ante, in itinere ed ex post

o una realtà estremizzata

Programmazioni comunitarie

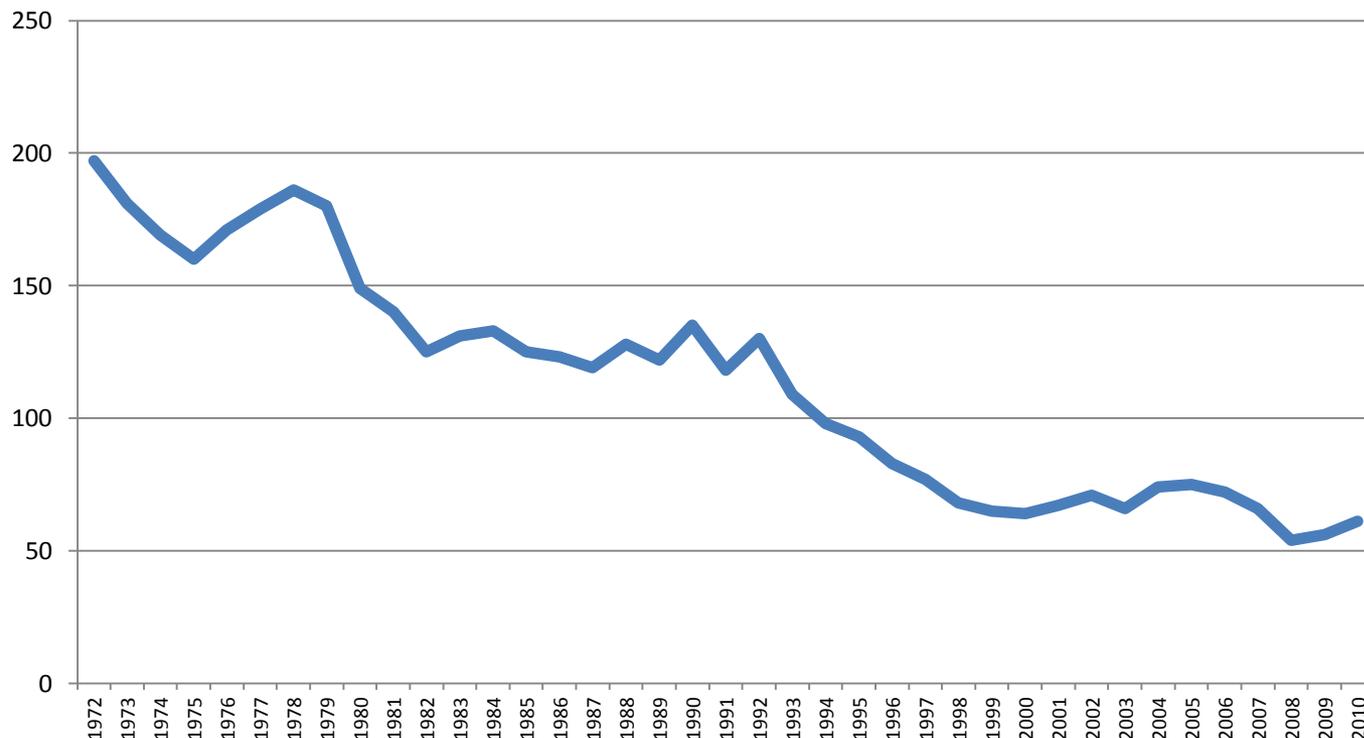
1989-1993	1994-1999	2000-2006	2007-2013
Polverizzazione fondiaria	Polverizzazione fondiaria	Aumentare il peso dell'industria di trasformazione	Ridotte dimensioni delle imprese
Basso spirito associazionistico e imprenditoriale	Basso spirito associazionistico e bassa imprenditorialità	Attivare processi di innovazione	Basso livello imprenditoriale
Alto peso collina e montagna	Rilevante peso dell'alta collina e montagna	Favorire l'organizzazione dell'offerta	Forte incidenza collina e montagna
Concorrenza paesi comunitari	Diffusa senilizzazione	Sostenere un sistema della ricerca	Elevati costi di produzione
Distanza mercati	Assenza di servizi reali	Adeguare il sistema dei servizi	Scarsa adozione di innovazioni
Carenza servizi reali	Concorrenza di altri paesi	Riorganizzare il settore in una logica di sistema	Mancanza di supporti allo sviluppo
	Carenza strutture di trasformazione e commercializzazione	Sostenere i sistemi locali di sviluppo	Basso potere contrattuale
	Distanza mercati		

Distribuzione percentuale delle risorse per periodo di programmazione e tipo di intervento



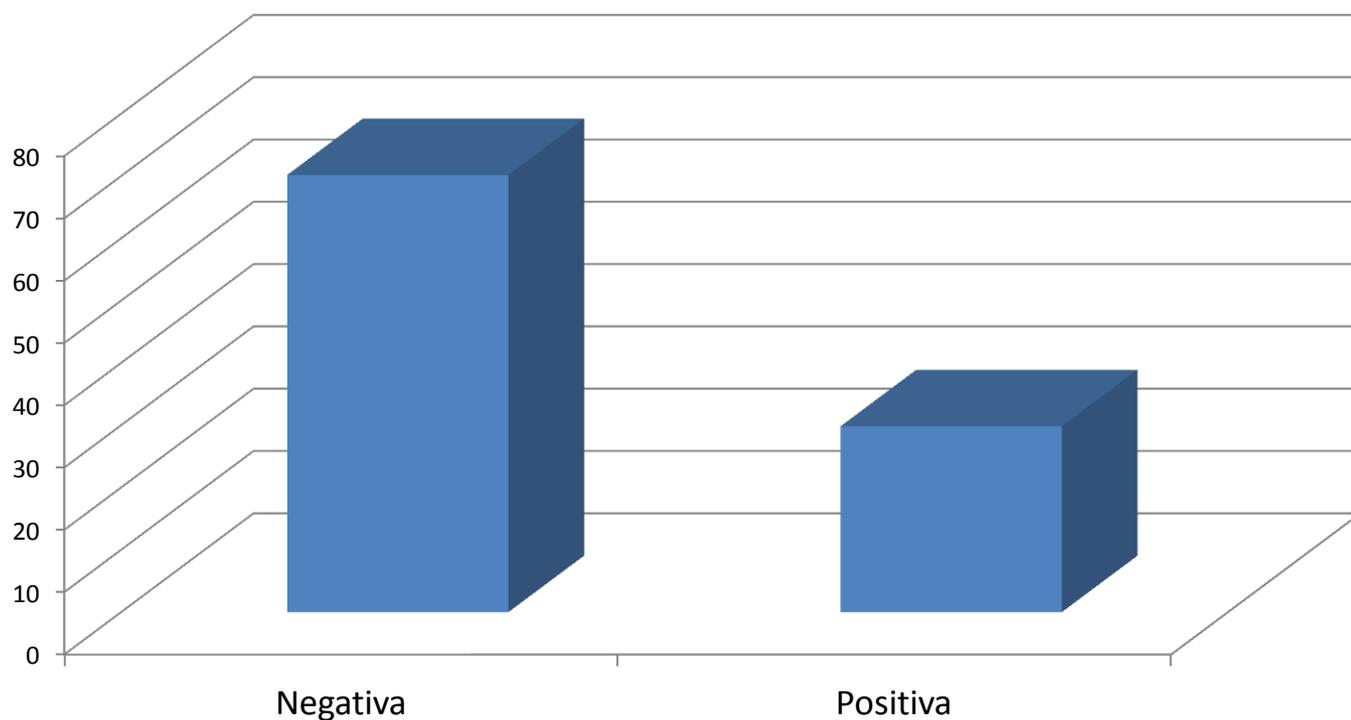
Sempre uguali a se stessi

Andamento dell'occupazione agricola

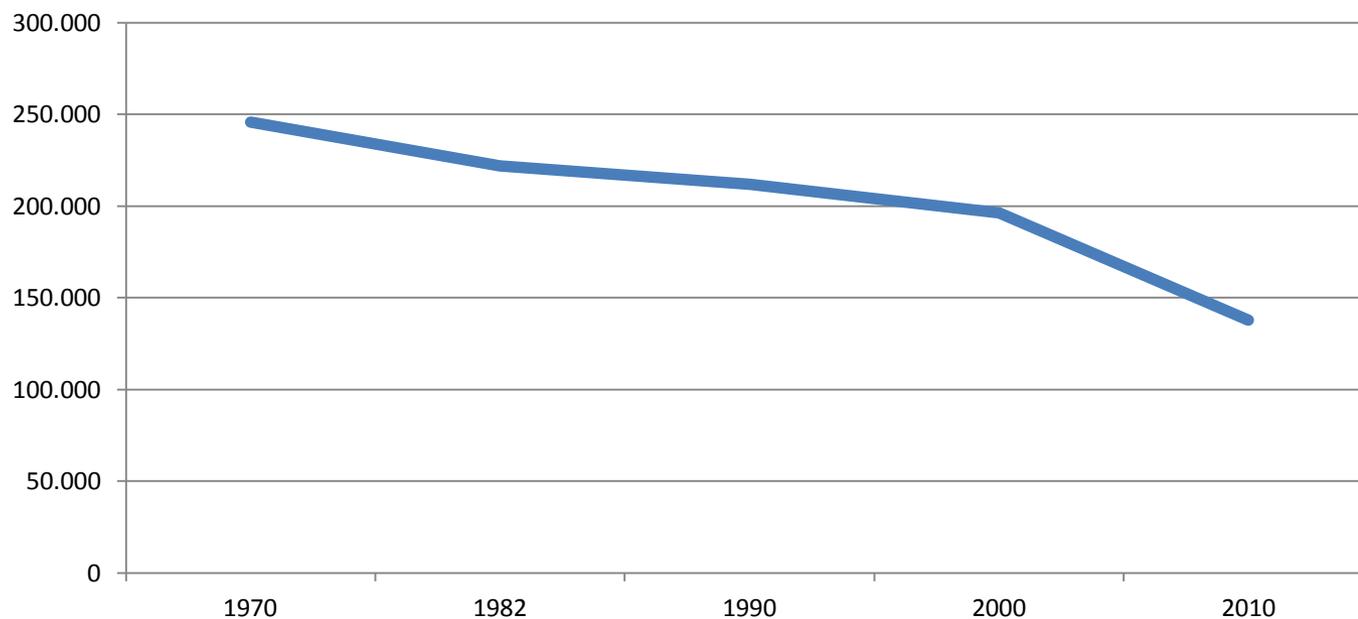


-140.000 addetti

Comuni con variazione % di popolazione

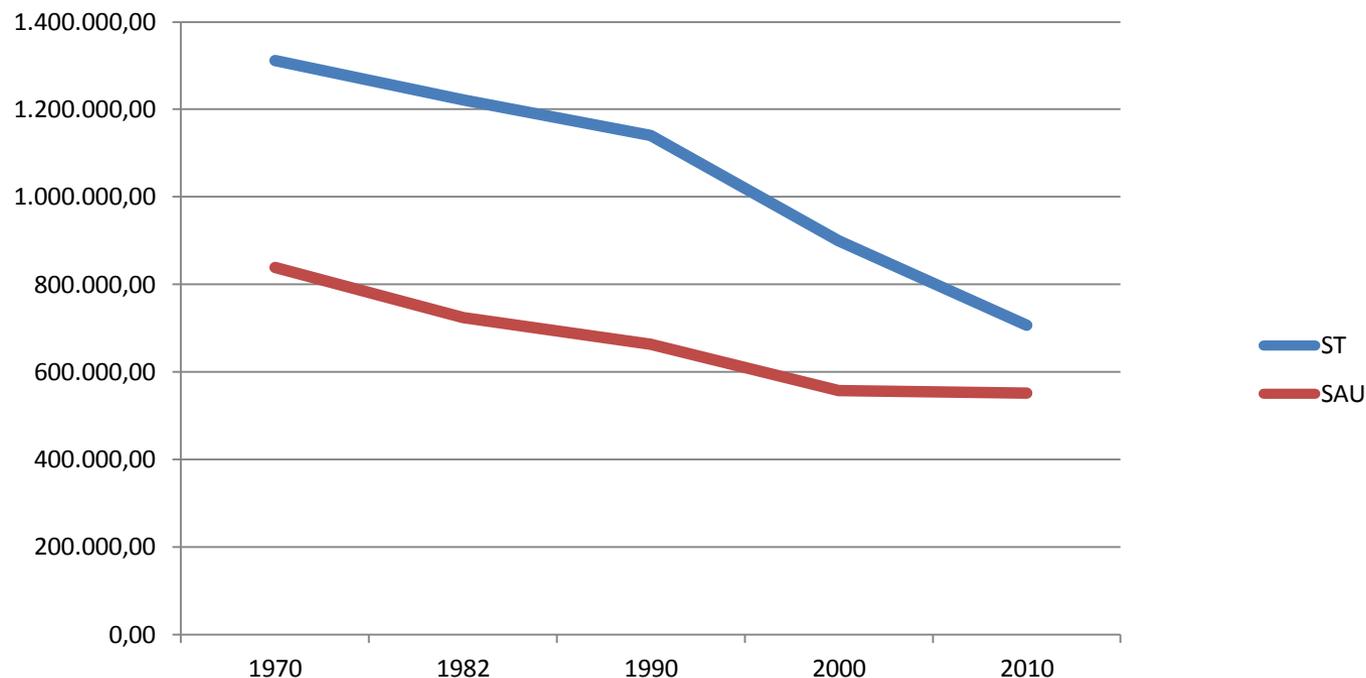


Andamento delle aziende agricole



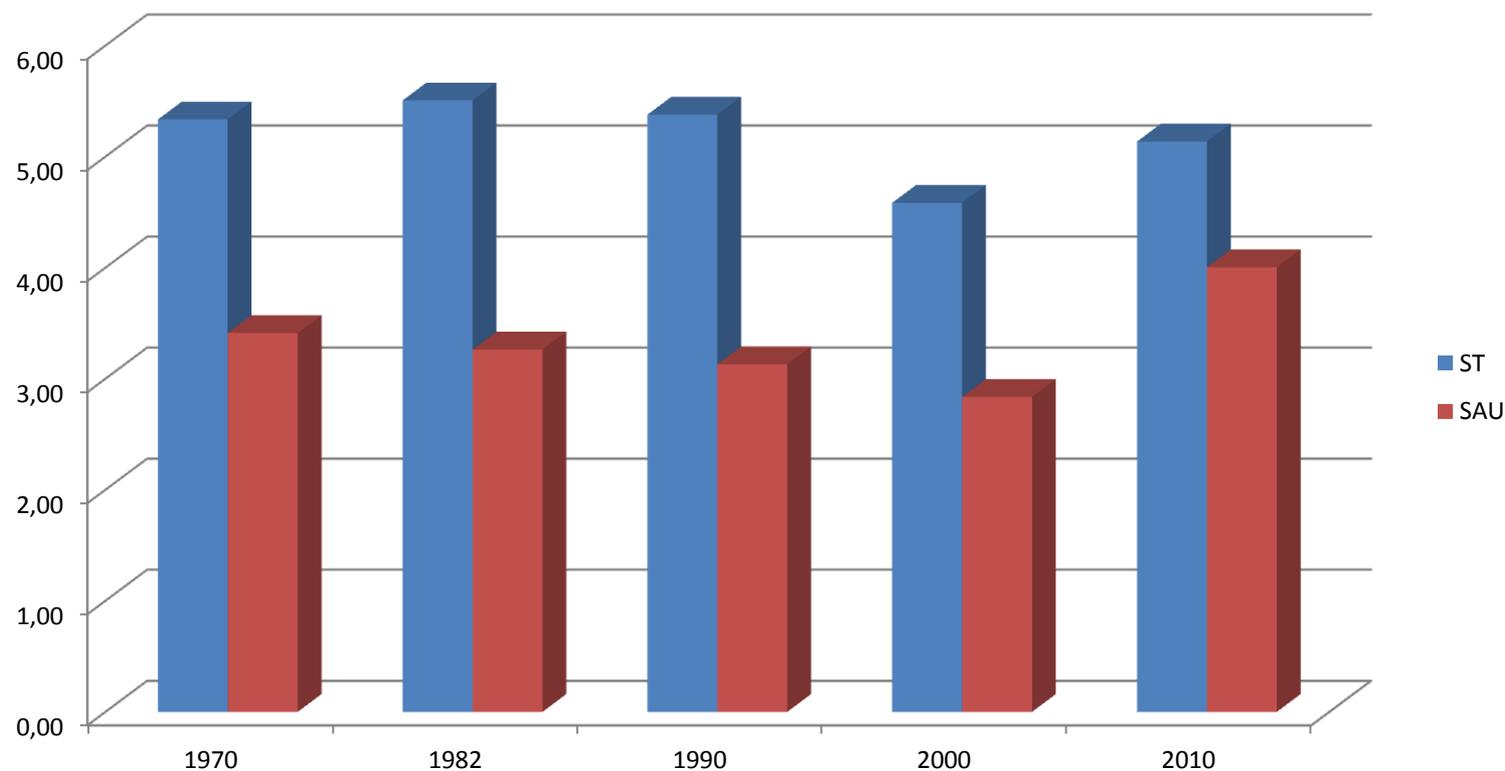
- 108.920 aziende; il 44% delle aziende totali

Andamento della superficie totale e della SAU



*-607.018 ST; il 46% della superficie totale
- quasi l'intera provincia di CS*

*-289.535 SAU; il 35% della sau
-Le province di VV e KR insieme*



Dopo 20 anni

*la ST aumenta da 5,33 a 6,13 ha
la SAU aumenta da 3,41 a 4,01 ha*

Produzioni certificate

Vini a Denominazione di Origine Controllata (DOC)

Provincia di KR: Cirò, Melissa, S. Anna, Isola C. Rizzuto;

Provincia di CS: Donnici, Savuto, Pollino, S. Vito di Luzzi, Verbicaro

Provincia di CZ: Lamezia, Scavigna

Provincia di RC: Greco del Bianco, Bivongi

Vini a Indicazione Geografica Tipica (IGT)

Provincia di KR: Lipuda, Val di Neto

Provincia di CS: Condoleo, Esaro, Valle del Crati

Provincia di CZ: Val d'Amato

Provincia di RC: Arghillà, Locride, Costa Viola, Palizzi, Pellaro, Scilla

7.000 operatori e
111.000 ha a biologico

Denominazione Origine Protetta (DOP)

Salumi di Calabria (Salsiccia, Soppressata, Pancetta e capocollo),

Caciocavallo Silano,

Olio Bruzio,

Olio di Lamezia,

Olio Alto Crotonese,

Olio essenziale di Bergamotto

Fichi del Cosentino,

Liquirizia di Calabria,

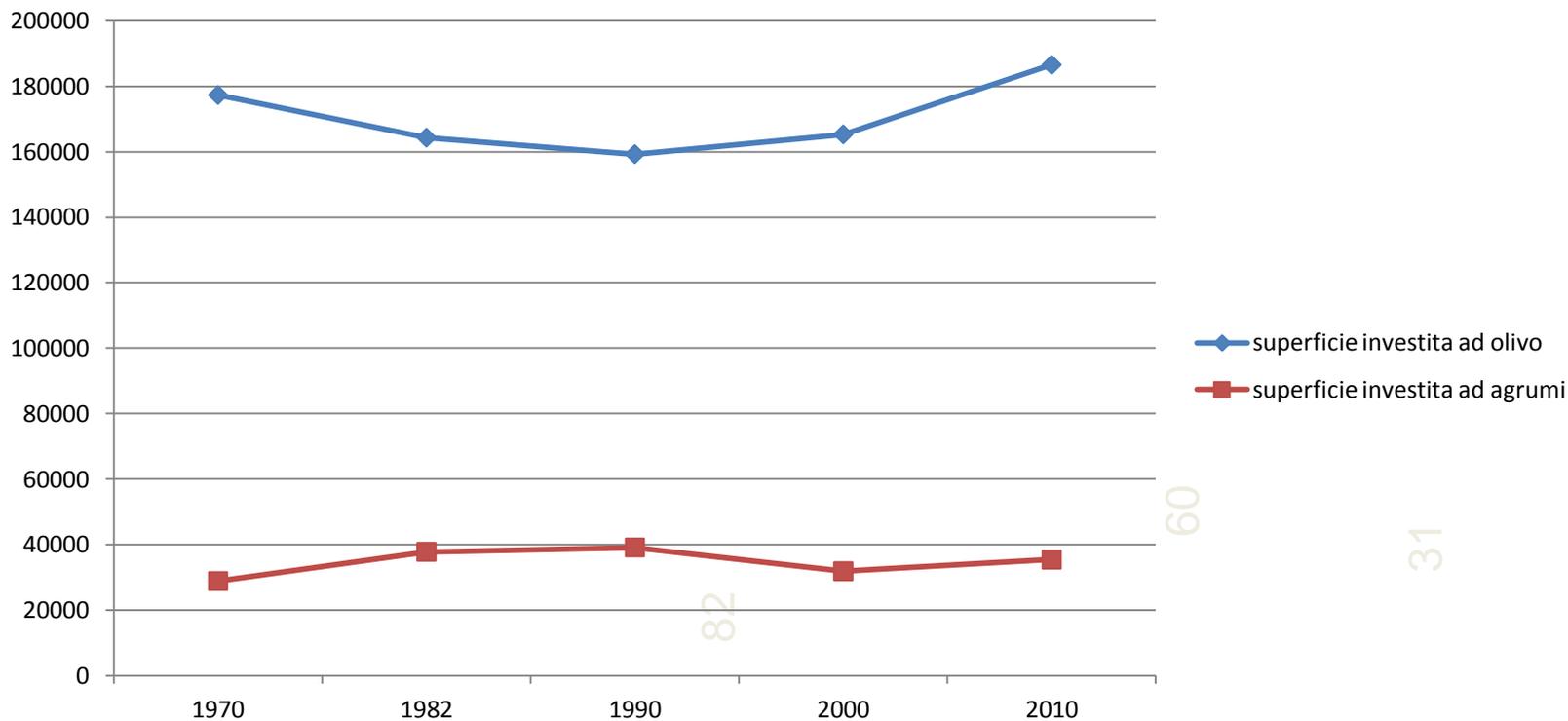
Prodotti a Indicazione Geografica Protetta (IGP)

Clementine di Calabria

Cipolla rossa di Troppa,

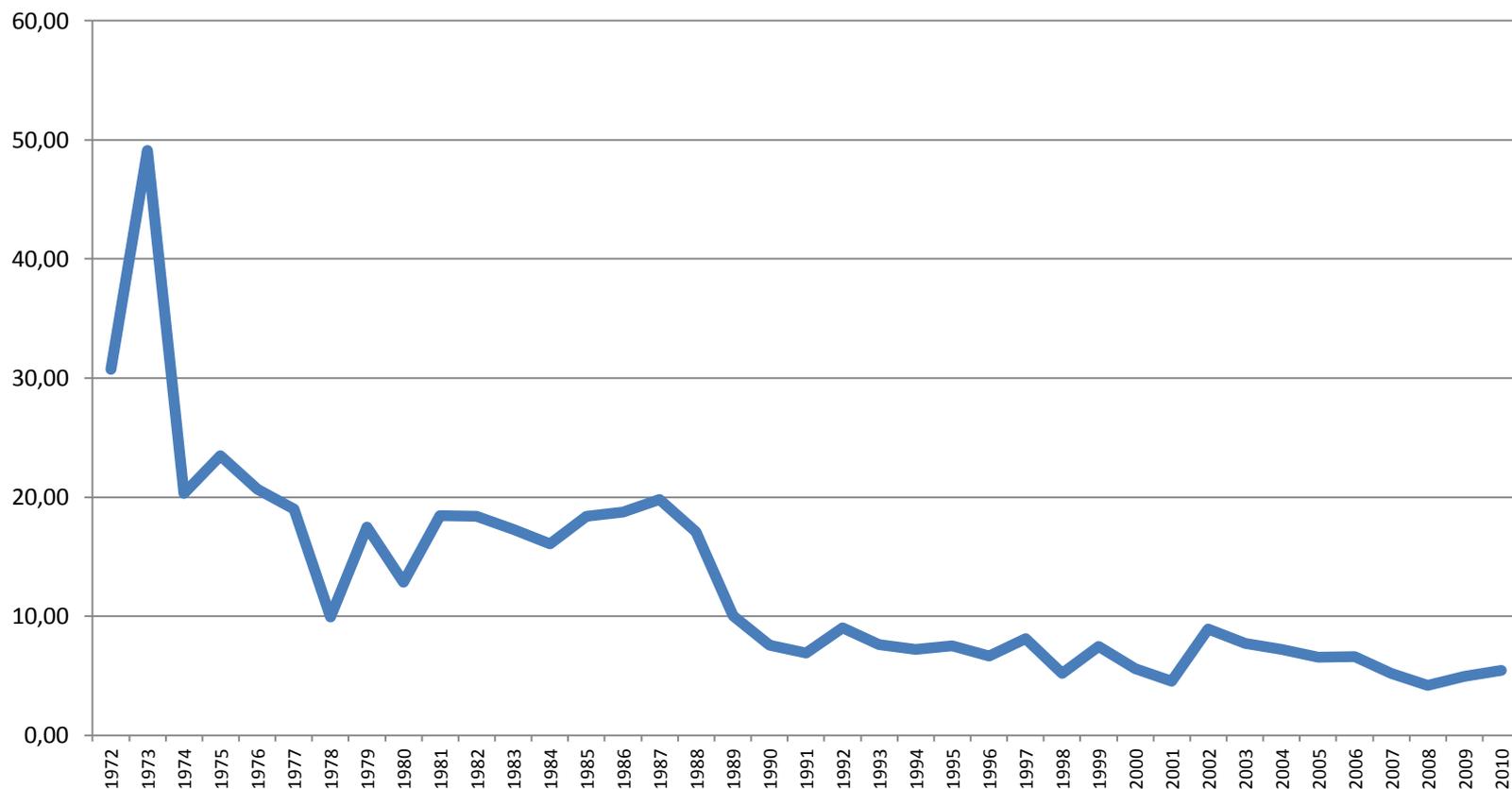
Patata della Sila,

Andamento della superficie (in ha) investita ad agrumi e olivo

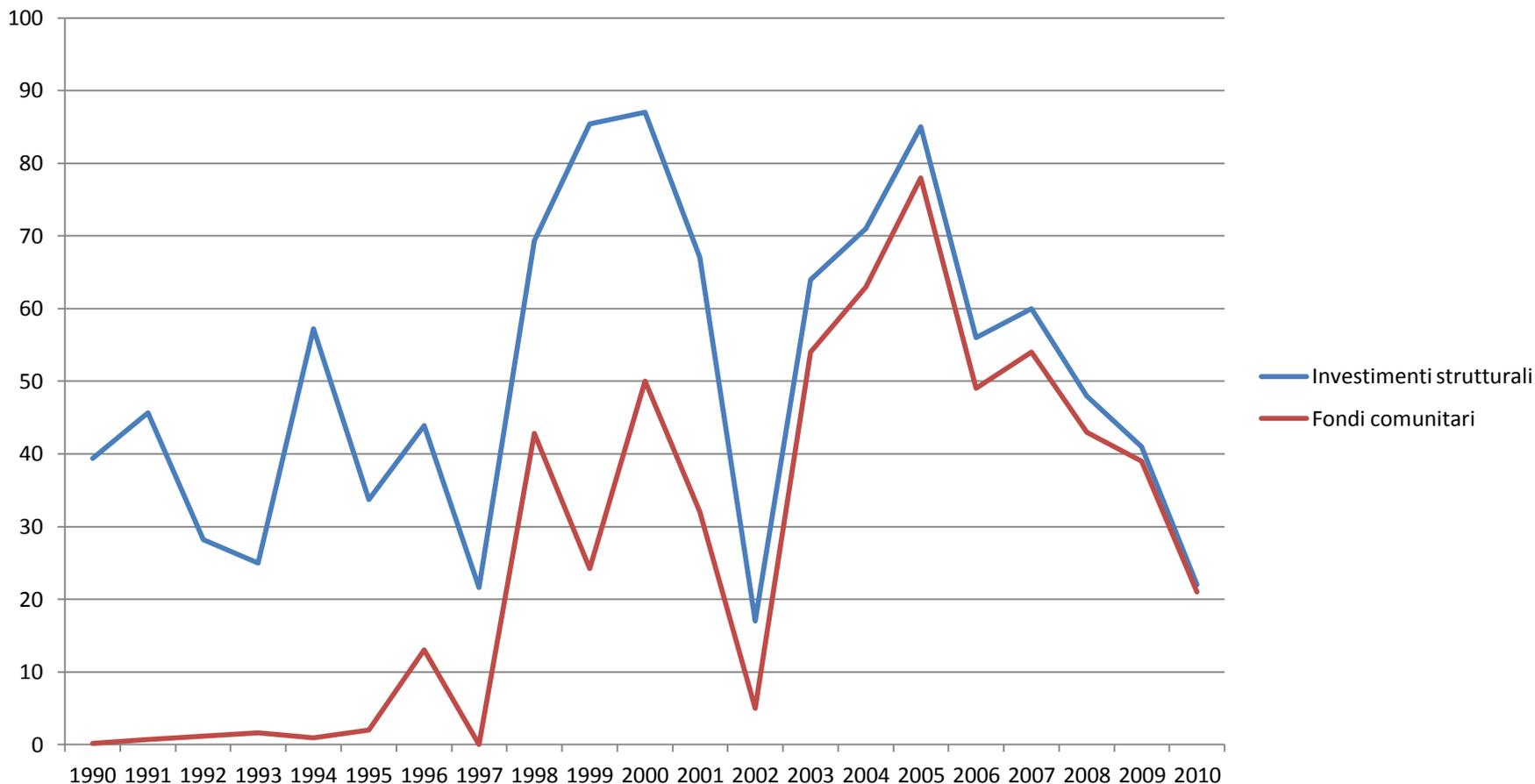


PLV olivicoltura + PLV agrumicola = 50% della PLV complessiva

Incidenza percentuale degli stanziamenti agricoli sugli stanziamenti complessivi nel bilancio ordinario regionale



Andamento della spesa pubblica in agricoltura relativa agli investimenti in azienda



Gli investimenti in azienda erogati solo con fondi comunitari

Programmazione comunitaria 2000-2006 e 2007-2013

*“E’ necessario privilegiare il **locale** e quindi contesti limitati, in cui costruire modelli di sviluppo integrati più orientati al **territorio** e a **filiere produttive** che all'impresa (superare la logica individuale degli interventi a favore dello sviluppo del territorio).*

*E' opportuno favorire un nuovo approccio alla programmazione (**sviluppo territoriale per distretti agricoli e rurali, per filiera produttiva**, etc.) e nuove strategie di incentivazione (dall'impresa alla filiera, dal singolo al territorio, **da progetti singoli a progetti integrati** di sviluppo, **frutto della concertazione tra gli attori locali**, etc.)”.*

*“Uno dei principali obiettivi da raggiungere è quello di favorire il settore agricolo in **una logica di sistema organizzato**”.*

POR 2000-2006
PSR 2007-2013

Sul passato:

Scostamento tra programmazione e attuazione

Maggiore peso della gestione

Tempi lunghi erogazione contributi (mediamente 700 giorni)

Maggiore attenzione domanda individuale

Proliferazione partenariati

Sul futuro:

Maggiore positività del partenariato

Maggiore concentrazione interventi sia territoriali che settoriali

Maggiore decentramento

Priorità a investimenti di lungo periodo

le 465 aziende ammesse a finanziamento con la 121 coprono il 56% dei comuni, 2 ogni comune
Distanti tra loro e in comparti diversi

Calabria 2020



Su che cosa concentrarsi prioritariamente

Governance innovativa

Sia orizzontale (interdipartimentale e infradipartimentale)

Sia verticale (Regione - territori)



Più progettazione unitaria



Province⁶⁰
Distretti⁶⁰
GAL⁶⁰

Applicando la condizionalità ex ante ed ex post

Partenariato più incisivo e coraggioso

Partner meno individualisti e con maggiori accordi tra loro

Concentrazione interventi territoriali e settoriali

Poi si potranno anche scegliere **le aree tematiche** ...
che in Calabria purtroppo non mancano

Perché interventi territoriali



60



Finalmente ... ho finito!

Grazie per l'attenzione ... e

buona futura programmazione a tutti
e ... soprattutto alla Calabria