

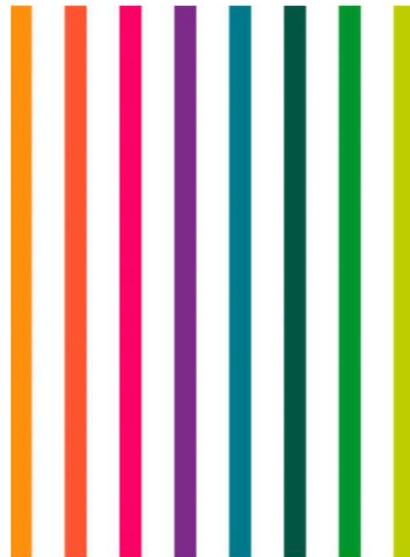
RETERURALE NAZIONALE 20142020

SEMPLIFICARE LEADER

Webinar 22 luglio 2021 «Opzioni semplificate in materia di costi, dalla transizione alla nuova programmazione»

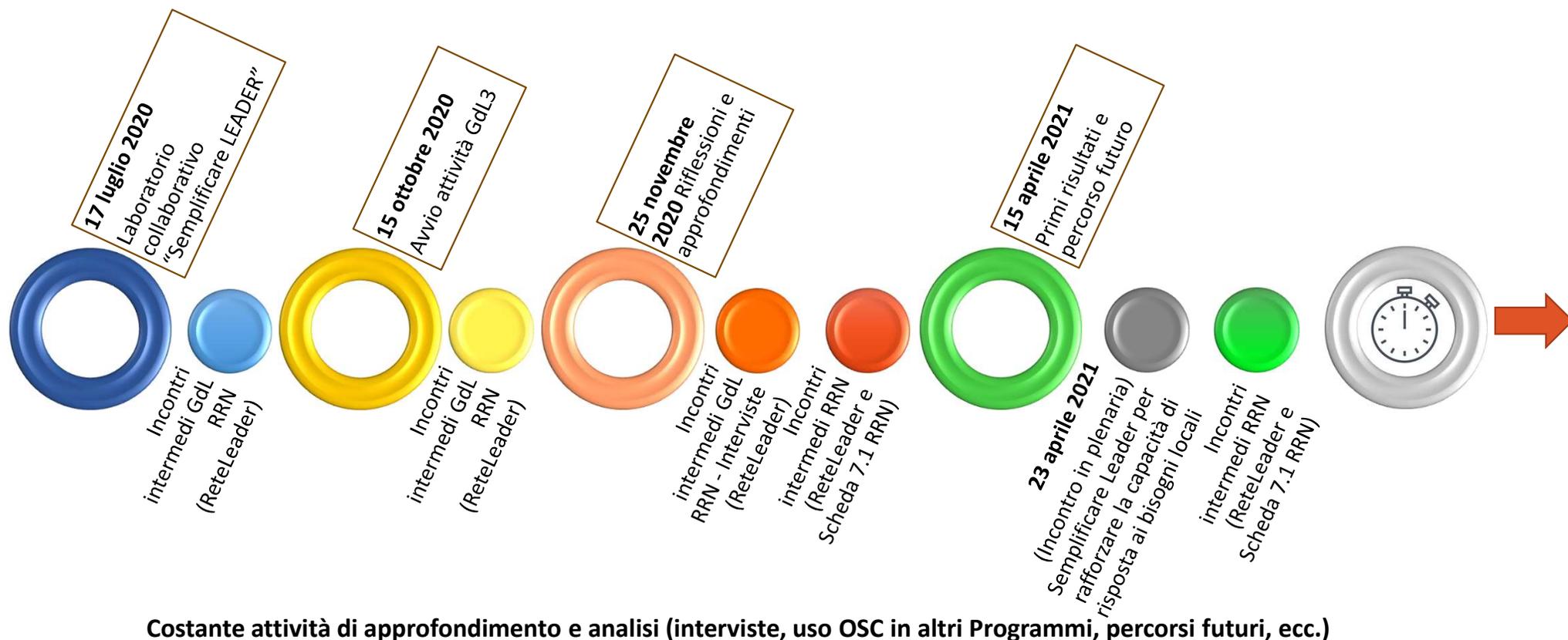
I laboratori collaborativi “Semplificare Leader - OSC”

Gabriella Ricciardi





Le attività del gruppo di lavoro 3 «Usò dei costi semplificati nell'ambito di Leader» Un percorso avviato nel 2020...



Costante attività di approfondimento e analisi (interviste, uso OSC in altri Programmi, percorsi futuri, ecc.)





Le tappe principali

17 luglio 2020:
Laboratorio collaborativo “Semplificare LEADER”

Attuazione Misura 19: analisi principali criticità

→ individuazione delle principali tematiche di semplificazione → attivazione di percorsi condivisi su temi specifici

→ **Avvio del GdL 3 OSC Leader**

15 ottobre 2020: Avvio attività GdL3

Presentazione documento Rete Leader ed esperienze regionali sulle OSC (FVG-ER)

→ discussione GdL → **individuazione criticità, soluzioni operative, argomenti da approfondire, modalità di diffusione delle informazioni** all'interno del GdL

→ Tabella di sintesi dei risultati → Report condiviso

25 novembre 2020: Riflessioni e approfondimenti

Analisi condivisa della tabella di sintesi definite e approfondimento Interreg

→ discussione GdL → **gerarchizzazione interventi e organizzazione incontri futuri** → Report condiviso

15 aprile 2021: Primi risultati e percorso futuro

Quadro sui primi risultati ottenuti, ricognizione dell'uso delle OSC nei PSR e attività RRN a supporto dell'adozione dei CS (RRN scheda 7.1 «capacità amministrativa»)

→ discussione GdL → **condivisione proposte e percorso futuro**



I protagonisti del percorso



- ✓ **partecipazione altamente qualificata**, sempre **attiva, attenta e numerosa**;
- ✓ **condivisione costante e circolare** dei materiali e delle informazioni
- ✓ **decisioni concertate** sugli approfondimenti da effettuare e sulle attività da avviare.

ENTE	15/10/2020	25/11/2020	14/04/2021
RRN (CREA-ISMEA)	4	7	8
Regioni e Province Autonome (Basilicata, Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Lombardia, Puglia, Toscana e PP.AA. Bolzano e Trento)	6	8	6
OP (AGREA, ARPEA, AVEPA)	3	2	2
AT (Basilicata, Campania, Lombardia, Puglia, Sicilia, Sardegna, Umbria)	4	3	7
Rappresentanti GAL (Maiella Verde, Lucus Esperienze Rurali)	2	1	1
TOTALE	15	14	16

**15 Regioni
rappresentate**

Possibili
nuove
adesioni...



CRITICITÀ

- Definizione delle modalità di calcolo per alcune voci di spesa
- Possibili ripercussioni dei controlli ex post sulla metodologia definita
- A volte, significative differenze tra gli importi indicati dai GAL per determinate voci
- Verificare e rendere omogenea, tra i diversi PSR, la possibilità di adottare determinati tipi di costi semplificati per misura/sottomisura
- Diverse basi di calcolo individuate nei diversi programmi per i costi del personale (es. PSR e Interreg)



Incontro del 15/10/2020 Tabella di sintesi dei risultati

POSSIBILI SOLUZIONI OPERATIVE

- Lavorare sulle tipologie di costo (e non per tipologie di misure/sottomisure) per la definizione dei costi semplificati
- Fare circolare un insieme di esempi di OCS adottate da altre regioni o altri fondi
- Individuare costi orari coerenti con altri fondi sui quali lavorano i GAL (**vd. Interreg**)
- Rendere obbligatorio l'utilizzo delle OCS sin dall'inizio della programmazione (?)
- Percorso condiviso preliminare con i GAL per definire metodologie più utili (19.4, regie dirette 19.2, spese del personale 19.3, 19.1)
- Maggiore ricorso alle OCS nella 19.2 semplificherebbe di molto le rendicontazioni e i controlli

ARGOMENTI CHE MERITANO UN ULTERIORE APPROFONDIMENTO

- Modalità di calcolo delle spese di personale (costo orario, tabella costo annuo – permessi tredicesima, ecc. – **confronto con Interreg**)
- Controlli preventivi della metodologia definita dalle AdG
- **Combinazione delle OCS all'interno della medesima misura**
- L'adozione dei costi semplificati (es. costi standard per il personale) deve essere facoltativa o obbligatoria?

MODALITÀ DI DIFFUSIONE DELLE INFORMAZIONI (DOCUMENTI/ELABORATI)

- Canale creato ad hoc su Teams per la condivisione dei materiali del gruppo di lavoro, dei documenti di approfondimento che saranno definiti sul tema delle OCS, dei documenti tecnici e di dati a disposizione dei singoli partecipanti al GdL 3
- E-mail
- Sito web RRN - Leader



Realizzato a Novembre 2020



CRITICITÀ

1. Possibili ripercussioni dei **controlli ex post** sulla metodologia definita

2. **Disomogeneità nei PSR** delle OCS adottate per una stessa misura/sottomisura

3. A volte, significative **differenze tra gli importi indicati o stimati dai GAL** per determinate voci di spesa

4. **Assenza delle modalità di calcolo** per alcune voci di spesa

5. **Diverse basi di calcolo** individuate nei diversi programmi per i **costi del personale** (es. PSR e Interreg)

6. **Modalità di rendicontazione lunghe e complesse**



Incontro del 25/11/2020 Ulteriori riflessioni e proposte

ARGOMENTI CHE MERITANO UN ULTERIORE APPROFONDIMENTO

1. **Controlli preventivi** della metodologia definita dalle AdG

2. **Modalità di calcolo delle spese di personale** (costo orario, tabella costo annuo – permessi tredicesima, ecc. – confronto con Interreg)

3. **Combinazione delle OCS all'interno della medesima misura**

4. L'adozione dei costi semplificati (es. costi standard per il personale) deve essere **facoltativa o obbligatoria?**

POSSIBILI SOLUZIONI OPERATIVE

1. **Lavorare sulle tipologie di costo** (e non per tipologie di misure/sottomisure) per la definizione dei costi semplificati

2. Fare circolare un insieme di **esempi di OCS** adottate da altre regioni o altri fondi

3. **Individuare costi orari coerenti con altri fondi** sui quali lavorano i GAL (vd. Interreg)

4. **Percorso condiviso preliminare con i GAL** per definire metodologie più utili (19.4, regie dirette 19.2, spese del personale 19.3, 19.1)

5. Rendere **obbligatorio l'utilizzo delle OCS sin dall'inizio della programmazione** (?)

6. **Maggiore ricorso alle OCS nella 19.2** semplificherebbe di molto le rendicontazioni e i controlli

7. Verificare e **rendere omogenea**, tra i diversi PSR, la possibilità di adottare determinati tipi di costi semplificati per misura/sottomisura





Incontro del 15/04/2021 Brainstorming GdL, prodotti e risultati

Livello UE/nazionale

1. Possibili **ripercussioni dei controlli ex post** sulla metodologia definita

2. **Controlli preventivi** della metodologia definita dalle AdG

Richiesta di informazioni/chiarimenti (nota condivisa) su sistema dei controlli su OCS
→ OP-Ministero → CE
(se necessaria)

Livello regionale

6. **Modalità di rendicontazione lunghe e complesse**

4. L'adozione dei costi semplificati (es. costi standard per il personale) deve essere **facoltativa o obbligatoria** per i GAL?

5. Rendere **obbligatorio l'utilizzo delle OCS sin dall'inizio della programmazione** (per non vanificare l'intenso lavoro preparatorio)

6. **Maggiore ricorso alle OCS nella 19.2** semplificherebbe di molto le rendicontazioni e i controlli

4. **Percorso condiviso preliminare (con AdG e GAL)** per definire metodologie più utili (regie dirette 19.2 spese del personale, 19.4, 19.3, 19.1)

Documento metodologico costi semplificati per il LEADER (M19)
(scheda RRN 7.1)



Approfondimenti tecnici

2. **Disomogeneità nei PSR** nell'adozione delle OCS per uguale misura/sottomisura (per una stessa misura si utilizzano OCS diverse nei vari PSR)

5. **Diverse basi di calcolo** individuate nei diversi programmi per i **costi del personale** (es. PSR e Interreg)

3. **Differenze significative tra gli importi indicati dai GAL** per determinate voci di spesa comuni a tutti i GAL (es. spese personale)

4. **Assenza delle modalità di calcolo per alcune voci di spesa**

1. **Modalità di calcolo delle spese di personale** (costo orario, tabella costo annuo – permessi tredicesima, ecc. – confronto con Interreg)

3. **Combinazione delle OCS** all'interno della medesima misura

3. **Individuare costi orari coerenti con altri fondi** sui quali lavorano i GAL (vd. Interreg)

1. **Lavorare sulle tipologie di costo** (e non per tipologie di misure/sottomisure) per la definizione dei costi semplificati

2. Fare circolare un insieme di **esempi di OCS** adottate da altre regioni o altri fondi





Incontro del 15/04/2021

Quadro sull'utilizzo delle OCS nei PSR 2014-2020 + focus Leader (bando e disp. att.)

Regione	M1			M2		M3		M4				M5	M7				M8						M10	M16									M19				M20	
	1.1	1.2	1.3	2.1	2.3	3.1	3.2	4.1.1	4.1.2	4.3	4.4	5.2	7.1	7.3	7.5	7.6	8.1	8.2	8.3	8.4	8.5	8.6	10.2	16.0	16.1	16.2	16.3	16.4	16.5	16.6	16.7	16.8	16.9	19.1	19.2	19.3	19.4	
Abruzzo	CS - SF	TF		CS			TF			CS			CS			CS			CS		CS		CS		CS		CS		CS									
Basilicata	TF	TF	TF	CS													P	P						TF	TF	TF	TF	TF	TF	TF	TF	TF	TF	TF		TF		
Bolzano											P								P		P																	
Calabria	CS			CS				CS	CS										CS	CS	CS	CS														CS		
Campania					CS		CS							TF									TF		TF												TF	
Emilia-Romagna	CS - SF		CS - SF	CS			CS - SF				CS						CS							CS - TF												CS	TF	
Friuli-Venezia Giulia	CS										CS													CS*										TF			TF	
Lazio	CS - TF*	CS e TF*		CS	CS - TF*	CS*	CS*							CS - TF*																								
Liguria	CS - TF	TF	TF	CS			TF				CS								CS	CS	CS	CS	TF	CS - TF	CS - TF		TF	CS - TF								CS - TF	CS - TF	
Lombardia	TF	TF		CS							CS						CS		CS	CS																		
Marche	CS			CS							CS													CS	CS												CS	
Molise																							CS - TF															
Piemonte	CS	CS		CS - SF	CS - TF					CS	CS						CS				CS	CS		CS - TF - SF	CS - TF	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	
Puglia	CS - SF		CS - SF	CS	CS							CS					P	P	P	P	P	P																
Sardegna				CS	CS																			CS - TF	TF										CS	CS		
Sicilia	CS			CS	CS - TF*			CS																CS	CS												CS	
Toscana	CS - SF			CS	CS			CS	CS					CS			P																		CS*			
Trento		CS																				P	P		TF											P	TF	
Umbria	CS		CS	CS										CS - TF			P	P						TF	TF		CS	TF							CS*	CS*	CS*	
Valle d'Aosta	TF	TF	TF								CS			CS - TF																					CS - TF	CS - TF	CS - TF	CS - TF
Veneto	CS	CS		CS	TF						CS			CS - TF							CS		CS - TF		TF	TF			TF								TF	

CS=costi standard TF=tassi forfettari SF=somme forfettarie OSC=opzioni semplificate in materia di costi

* Indicazione generica di utilizzo di costi semplificati

Utilizzo di più OSC nella medesima operazione

P=prezzari

Prodotti previsti

1. Documento «Opzioni semplificate in materia di costi nel Leader 2014-2020. Analisi, riflessioni e proposte»

2. Documento metodologico costi semplificati per il LEADER (priorità di intervento: 19.1 - 19.4)

3. Linee Guida/Vademecum sull'utilizzo OSC in Leader

Diffusione delle informazioni



Sito RRN-Leader - Laboratorio «Semplificare»

- Uso dei costi semplificati nell'ambito di LEADER:

- documenti di approfondimento (Leader e OCS nel 2014-2020)
- video presentazioni (OCS, costi semplificati nel programma Interreg, ricognizione nei PSR, scheda 7.1 RRN)
- gruppo di lavoro (**aperto**)

Canale Teams dedicato

Per iscrizioni al gruppo di lavoro 3 inviare e-mail di richiesta a:

- gabriella.ricciardi@crea.gov.it
- fabio.muscas@crea.gov.it
- reteleader@crea.gov.it

Considerazioni conclusive...

- ✓ **Modalità di rendicontazione lunghe e complesse** rischiano di distogliere l'attenzione dai risultati.

Un **utilizzo più intenso** di **soluzioni maggiormente collegate ai risultati** potrebbe contribuire in modo significativo a **ridurre il tasso di errore** in fase di rendicontazione della spesa, **semplificando al contempo le procedure amministrative**.

In caso di **operazioni di ridotto importo finanziario** (ad esempio nel **Leader**), il ricorso alle OSC risulta **particolarmente adatto per ovviare alla** sostanziale sproporzione imposta dall'utilizzo del tradizionale sistema di rendicontazione tra la complessità quantitativa e qualitativa dei giustificativi di spesa e gli importi ridotti da rendicontare.

- ✓ L'utilizzo dei costi semplificati è considerato particolarmente utile non soltanto per il **nuovo periodo di programmazione**, ma anche per la **fase di transizione**.
- ✓ **È importante definire un programma di lavoro realistico e avviare subito le altre attività previste.**

L'elaborazione di una metodologia è sempre impegnativa e richiede lo svolgimento di attività preliminari:

- Definizione della priorità di intervento: ad esempio, 19.1 o 19.4?
- Qual è l'approccio migliore e/o più adatto? Ad esempio: per sottomisura o per singola voce di spesa?
- Le sottomisure/voci di spesa prescelte sono effettivamente standardizzabili?
- Le fonti informative necessarie all'elaborazione delle metodologie sono presenti e disponibili?

Qualora si volesse cogliere l'occasione di introdurre l'uso delle OCS già durante il periodo di transizione, sarebbe opportuno inserirne la previsione tra le proposte di modifica del PSR (in tutte le sottomisure della Misura 19).

- Esempio: Tipo di sostegno: «Il sostegno è concesso... *anche attraverso l'applicazione di costi semplificati*» (PSR Toscana Scheda sottomisura 19.2)



Grazie per l'attenzione

Per approfondimenti:

- ✓ Sito RRN
 - Leader 2014-2020 > Laboratori collaborativi - Rete dei GAL: Semplificazione Leader:
<https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/21420>
 - Programmazione 2014-2020 > Costi semplificati: <https://www.reterurale.it/costisemplificati>
- ✓ Muscas F., Reda E., Ricciardi G. (2020). Leader e costi semplificati nella programmazione 2014-2020. Analisi e proposte (vers. 1 - 12 ottobre 2020). Documento realizzato nell'ambito del Programma Rete Rurale Nazionale 2014, scheda 19.1 «Rete LEADER»