



OBIETTIVI



ATTIVITÀ



CALENDARIO



GRUPPO DI LAVORO

Laboratorio collaborativo «Semplificare Leader» 4° incontro - 15 Aprile 2021

Uso dei costi semplificati nella Misura 19. Una ricognizione dei PSR

Emilia Reda

Primi risultati della ricognizione effettuata sui PSR italiani in merito all' utilizzo delle opzioni di costi semplificati (OCS) nell'ambito delle operazioni dei PSR nelle versioni approvate o comunque modificate alla data del 31 Marzo 2021

Obiettivi

- ✓ Avere un quadro aggiornato sulle scelte delle singole Regioni in merito all' utilizzo delle opzioni di costi semplificati (OCS) nell'ambito delle operazioni dei PSR
- ✓ Agevolare lo scambio di informazioni sull'utilizzo delle OCS fra le regioni e continuare il percorso comune di riflessione intrapreso con il GdL per l'individuazione di possibili percorsi di semplificazione per il LEADER

Modalità

La ricognizione ha riguardato i costi semplificati di cui al Reg. (UE) n. 1303/2013 (artt. 67 e 68) e anche l' eventuale utilizzo di prezzari regionali

Le informazioni sono state recuperate dalle sezioni del PSR:

- ✓ 8 Descrizione delle misure selezionate
- ✓ 15 Modalità di attuazione del programma
- ✓ 18 Valutazione ex ante della verificabilità, controllabilità e del rischio di errore
- ✓ Allegati al PSR relativi ai costi semplificati

Solo per la Misura 19 sono stati analizzati anche:
Bandi, Disposizioni attuative

Analisi Misura 19 nei PSR

7 Regioni prevedono l'uso delle OCS nei propri PSR (CS e TF)

In alcuni casi (4) nella scheda di misura si rimanda in maniera generica all'utilizzo di costi semplificati

SM 19.1 → 2 Regioni: Friuli Venezia Giulia - Valle D'Aosta
TF (15%) per i costi indiretti (art. 68, par. 1 lett. b) del Reg. (UE) n. 1303/2013)

SM 19.3 → 4 Regioni

Emilia Romagna - Costi standard per costi di viaggio, soggiorno e diaria (art. 67, par. 1, lett. b) del Reg.(UE)n. 1303/2013 e al par. 5 lett. b) art. 67;

Valle D'Aosta - TF (15%) per i costi indiretti (art. 68, par. 1 lett. b) del Reg. (UE) n. 1303/2013);

Sardegna e Umbria - rimandano in maniera generica al possibile utilizzo di costi semplificati;

SM 19.2 → 2 Regioni

Toscana - costi semplificati (art.67; Reg. 1303/2013);

Valle D'Aosta - TF (15%) per i costi indiretti (art. 68, par. 1 lett. b) del Reg. (UE) n. 1303/2013);

SM 19.4 → 5 Regioni

Emilia Romagna - Costi diretti e indiretti imputabili al tipo di operazione alle condizioni previste dall'art. 67, Reg 1303/2013;

Friuli Venezia Giulia - TF (15%) per i costi indiretti (art. 68, par. 1 lett. b) oppure **TF fino al 25%** dei costi diretti ai sensi (art. 68, par. 1, lett. a) del Reg. (UE) n. 1303/2013;

Trento - riferimento a prezzario delle principali voci di spesa ammissibili rientranti nell'Operazione da riportare nel bando di selezione;

Umbria - rimanda in maniera generica al possibile utilizzo di costi semplificati;

Valle D'Aosta - TF (15%) per i costi indiretti (art. 68, par. 1 lett. b) del Reg. (UE) n. 1303/2013);

Analisi delle disposizioni attuative della Misura 19

8 Regioni prevedono l'uso delle OCS nei propri PSR (CS, TF e SP)

Il rimando al generico utilizzo dei costi semplificati nel PSR apre la possibilità poi di stabilire i costi dell'operazione e il metodo da applicare nel **documento** che specifica le condizioni per il sostegno a ciascuna operazione (Documenti attuativi); *es. DAM Emilia Romagna*

+ Basilicata

Con Determina Direttoriale nel 2019 ha introdotto il Tasso forfettario (10%) per le spese indirette del costo complessivo per i progetti di cooperazione (**M.19.3**), ai sensi dell'art. 68, par. 1, lett. a) del Reg. (UE) 1303/2013, sulla base dell'analisi delle spese indirette storiche relative ai progetti di cooperazione LEADER nel periodo di programmazione 2007-2013

Sardegna

Le disposizioni attuative della Misura 19.3 prevedono che per le spese del personale dei GAL impegnato nel progetto verrà calcolato ai sensi dell'art. 68bis, par. 2, (ex 68) del Regolamento (UE) n. 1303/2013

Valle D'Aosta

Le **spese per il personale** dei GAL impegnato nel progetto verranno calcolati ai sensi dell'art. 68bis, (ex art. 68) par.2, "Costi per il personale in materia di sovvenzioni e assistenza rimborsabile" del Regolamento (UE) n. 1303/2013 La scelta dell'applicazione del TF del 15 % per i costi indiretti per le sotto misure 19.1- 19.2 (a regia GAL), 19.3 e 19.4 (in alternativa rispetto alla rendicontazione a costi reali) deve essere effettuata e segnalata con il deposito della SSL e del PdA.

La programmazione della sotto misura 19.2 nei PSR italiani 2014-2020 è caratterizzata da

ampia eterogeneità delle misure attivabili nelle SSL e delle loro modalità attuative



elevata complessità tecnico-amministrativa nella fase di attuazione degli interventi previsti

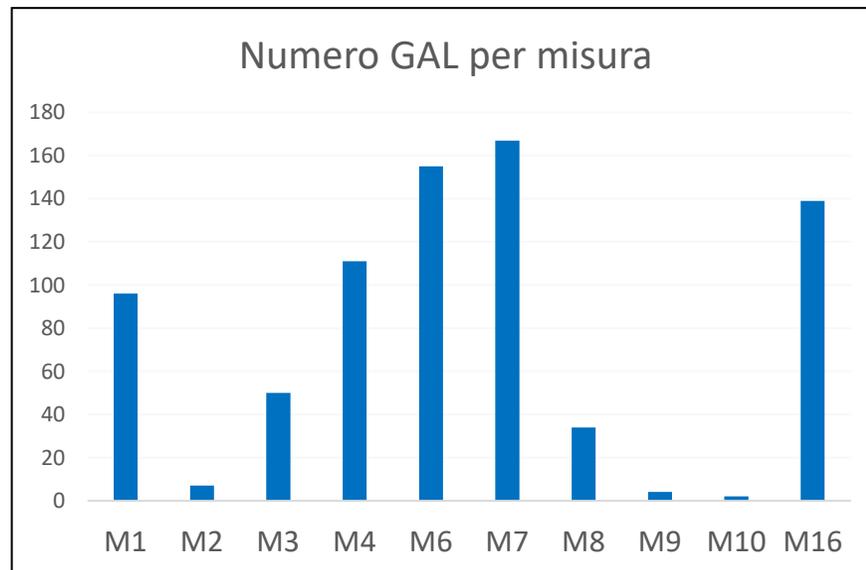
elevata varietà di temi affrontati nelle SSL



scelta degli ambiti tematici e dalle principali sotto misure attivate dai GAL

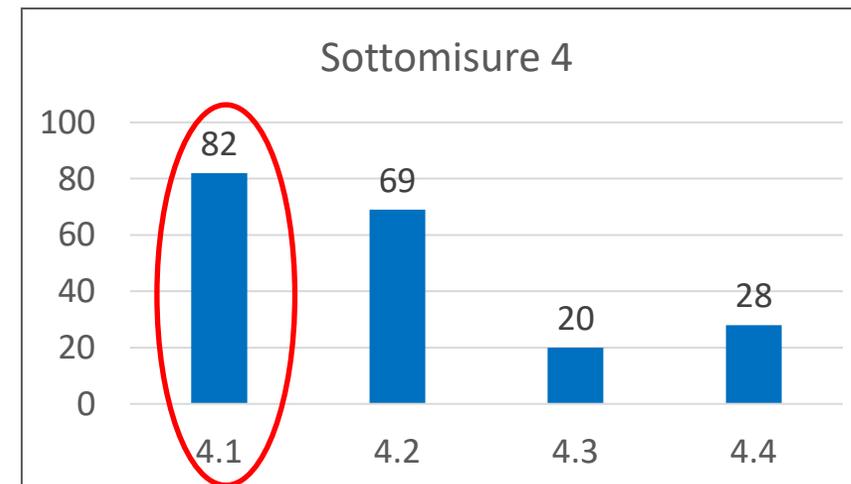
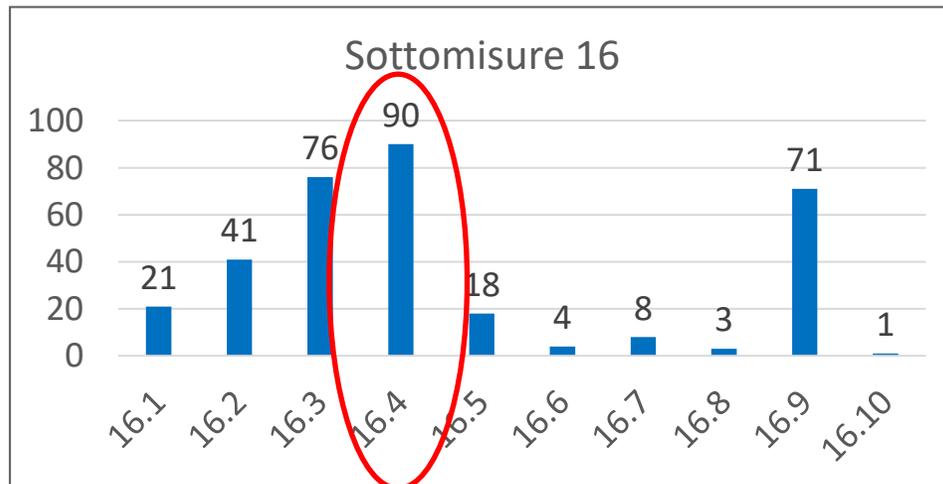
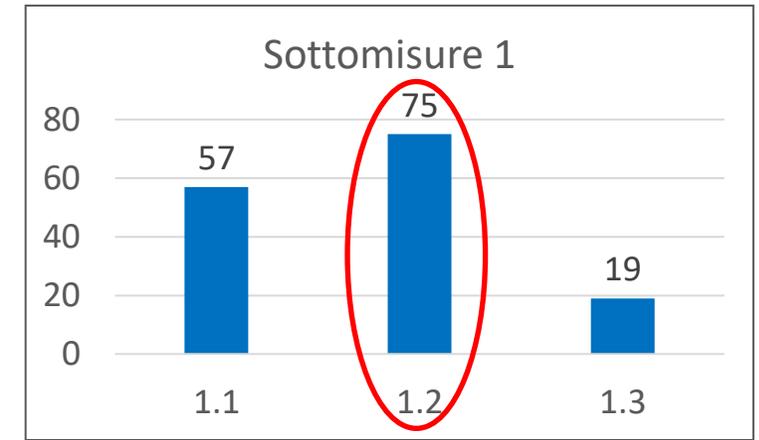
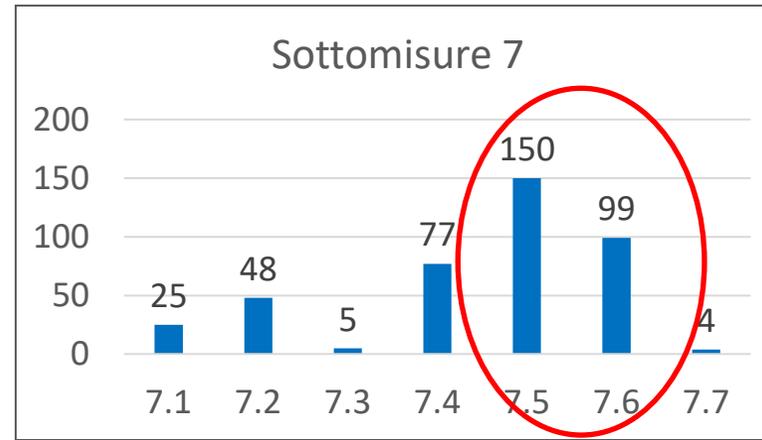
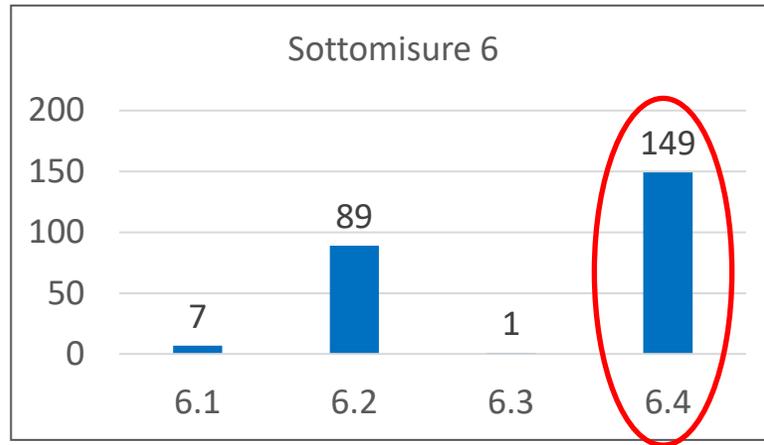
Banca dati della Rete Leader → repertorio 194 piani finanziari

Catalogo 765 interventi su misure PSR codificate dal Reg. (UE) n. 1305/2013



Le misure maggiormente attivate dai GAL sono: 7 - 6 - 16 - 4 e 1

L'elenco dei costi ritenuti ammissibili è definito dal GAL nei singoli bandi in coerenza con le categorie di spesa individuate nei PSR, nei documenti attuativi o nei Regolamenti



Opzioni di costi semplificati nei PSR



Regione	M1			M2		M3		M4				M5	M7				M8						M10	M16										M19				M20		
	1.1	1.2	1.3	211	231	3.1	3.2	4.1.1	4.1.2	4.3	4.4	5.2	7.1	7.3	7.5	7.6	8.1	8.2	8.3	8.4	8.5	8.6	10.2.1	16.0	16.1	16.2	16.3	16.4	16.5	16.6	16.7	16.8	16.9	19.1	19.2	19.3	19.4			
Abruzzo	CS - SF	TF		CS			TF			CS		CS				CS		CS		CS		CS		CS	CS		CS		CS											
Basilicata	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	CS													CS e P	CS e P						TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)			TF				
Bolzano											P				P				CS (P)		CS (P)																			
Calabria	CS			CS				CS (413)	CS										CS	CS	CS	CS													CS					
Campania					CS		CS																TF (15%)		TF (15%)											TF				
Emilia Rom	CS ; S.F.		CS; SF	CS		CS; SF											CS								CS - TF (25%)											CS	CS			
Friuli Vene	CS																							CS												TF (15%)	TF - (15%) o (25%)			
Lazio	CS e TF	CS e TF		CS	CS e TF	CS	CS																																	
Liguria	CS - TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	CS			TF (15%)												CS	CS	CS	CS	TF (15%)	CS - TF (15%)	CS - TF (15%)		TF (15%)	CS - TF (15%)					CS - TF (15%)	CS - TF (15%)						
Lombardia	TF (15%)	TF (15%)		CS													CS		CS	CS																				
Marche	CS			CS																				CS	CS											CS				
Molise																							CS - TF (15%)																	
Piemonte	CS	CS		CS e SF	CS - TF (20%)					CS	CS						CS				CS	CS		CS - TF (15%) - SF (Azion e 1)	CS - TF (15%)	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS			
Puglia	CS - SF		CS - SF	CS	CS							CS					P	P	P	P	P	P																		
Sardegna				CS	CS																			CS - TF (15%)	TF (15%)												CS			
Sicilia	CS			CS	CS - TF			CS			P													CS	CS											CS				
Toscana	CS - SF			CS	CS			CS (4.1.3 - 4.1.4)	CS								P																				CS			
Trento		CS																				P	P													P	TF (4%)			
Umbria (V	CS (1.1.1 - 1.1.2)		CS	CS													P	P						TF (12%)	TF (12%)		CS	TF (12%)							CS	CS	CS			
Valle D'Ao	TF(10%)	TF (15%)	TF (15%)																																		TF (15%)	TF (15%)	TF(15%)	TF(15%)
Veneto	CS	CS		CS	TF																																	TF (15%)		

- Utilizzo di costi standard
- Utilizzo di tassi forfettari
- Aiuti definiti sulla base della preventiva elaborazione di costi standard riferiti ai singoli elementi che compongono l'intervento
- Utilizzo di opzioni di costo semplificato differenti nella stessa operazione
- Utilizzo Prezzari

Misura 1

Per tali sotto misure le OCS molto spesso sono combinate tra loro

ciascuna di loro copre **categorie diverse di costi**

Es.: (1.1.1)

Costi standard per attività formative e di trasferimento di gruppo

Somme forfettarie per attività di coaching e di trasferimento individuale

17 Regioni su 21 hanno attivato opzioni di costo semplificato per la misura

La sottomisura maggiormente interessata risulta essere quella dedicata alla formazione e all'acquisizione di competenze (1.1.1) con l'attivazione di

- Costi standard (Corsi di formazione di gruppo e individuali) per ben 13 Regioni, seguiti da TF e in alcuni casi Somme forfettarie (coaching e di trasferimento individuale).
- 9 regioni sostengono le attività dimostrative e le azioni di informazione (1.2.1) attraverso l'utilizzo di TF e CS (es. per attività di sportello informativo e per organizzazione di incontri, seminari, workshop ed attività dimostrative).
- Solo 6 Regioni hanno previsto di utilizzare OSC per scambi interaziendali di breve durata e visite alle aziende agricole e forestali (1.3) con utilizzo soprattutto di TF e di SF(per costi di viaggio e di diaria)

Misura 4

Per la misura 4 le OCS sono utilizzati soprattutto per il sostegno ad investimenti non produttivi (4.4) per la biodiversità.

Ben **10 Regioni** hanno infatti inserito nei PSR la possibilità di utilizzare:

- ✓ **Costi Standard** per fasce tampone e bacini di fitodepurazione di contrasto ai nitrati, realizzazione di siepi e filari anche autoctone, ripristino di zone umide, interventi di ripristino dei muretti a secco;
- ✓ **Prezziari regionali** per costi relativi ad investimenti per la conservazione delle risorse genetiche in agricoltura e per campi realizzati da agricoltori custodi;

Per gli investimenti nelle aziende agricole solo **3 Regioni** hanno attivato OCS

- ✓ per le sottomisure 4.1.1 e 4.1.2 rispetto ai costi per impianto colture arboree e trattori e mietitrebbie;
- ✓ per la sotto misura 4.1.3 presenti CS per Sistemi irrigui a goccia per frutteti;

Misura 6

Nessuna Regione ha inserito nei PSR l'utilizzo delle OCS per le sotto misure 6.

Misura 7

Per la **misura 7** le OCS sono inserite da 7 Regioni e riguardano il:

- CS per il costo del personale per le sottomisure 7.1 e 7.6 (solo per la Regione Abruzzo) per servizi di consulenza tecnico-scientifica elaborazione e produzione di dati, testi normativi e/o tecnico-scientifici, cartografie ecc e si applicano i Costi standard previsti dalla misura 16.1;
- TF (15%) e CS per il personale per la sottomisura 7.3 (5 Regioni) in base alla metodologia di determinazione del costo standard per il personale applicabile alle attività progettuali affidate all'ente in house Infratel Italia SpA per l'attuazione del Grande Progetto Banda Ultra Larga;
- Per Investimenti in infrastrutture ricreative – sentieristica di interesse turistico, le voci di costo applicabili ed ammissibili vengono desunte dal prezzario provinciale di settore (sottomisura 7.5 Bolzano)



Misura 16

Per le sotto misure della 16 le OCS molto spesso sono combinate tra loro

- ✓ ciascuna di loro copre **categorie diverse di costi**
- ✓ sono **utilizzate per progetti diversi** facenti parte di un'operazione o per fasi successive di un'operazione, in modo da evitare il rischio di doppio finanziamento

Es.: (16.1)

Somme forfettarie per Azione 1 costituzione GO e concretizzazione idee progettuali;
Costi Standard per Azione 2 Attuazione del progetto del GO;
Tasso forfettario (15%) costi indiretti
Azione 2 attuazione dell'idea progettuale;

14 Regioni attivano nell'ambito della misura 16 OCS e riguardano principalmente:

- CS per personale (Università e degli enti pubblici di ricerca e per aziende agricole e operatore forestale)
- TF (15%) per costi indiretti (spese generali);
- SF ai sensi del par. 1, lettera c) dell'art. 67 del Reg.(UE) n.1303/2013 per la costituzione dei GO e concretizzazione di idee progettuali (Azione 1 Piemonte);
- Per la sottomisura 16.8 è previsto l'utilizzo dei Costi Standard per la redazione dei Piani di gestione Forestali
- CS - (Nuovi impianti arborei, spese di progettazione) per la sottomisura 16.4 (Umbria)
- La Basilicata ha inoltre previsto per la sottomisura 16.9 l'utilizzo del TF (15%) e la sottomisura può essere attivata solo dai GAL.

➤ Il ricorso alle OCS risulta **particolarmente adatto** per operazioni di ridotto importo finanziario, come nel caso di **Leader**, in cui l'utilizzo del tradizionale sistema di rendicontazione impone una sostanziale sproporzione tra la complessità quantitativa e qualitativa dei giustificativi di spesa e gli importi ridotti da rendicontare.

➤ Quali i prossimi passi per capitalizzare il lavoro svolto dalle Regioni?

Regione	M1		M2		M3		M4				M5		M7				M8				M10		M16								M19				M20		
	1.1	1.2	1.3	211	231	3.1	3.2	4.1.1	4.1.2	4.3	4.4	5.2	7.1	7.3	7.5	7.6	8.1	8.2	8.3	8.4	8.5	8.6	10.2.1	16.0	16.1	16.2	16.3	16.4	16.5	16.6	16.7	16.8	16.9	19.1	19.2	19.3	19.4
Abruzzo	CS - SF	TF		CS			TF					CS			CS			CS		CS		CS		CS		CS		CS		CS		CS					
Basilicata	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	CS												CS e P	CS e P						TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)			TF		
Bolzano											P				P			CS (P)		CS (P)																	
Calabria	CS			CS				CS (40)	CS									CS	CS	CS	CS									CS							
Campania				CS			CS							TF (15%)								TF (15%)	TF (15%)									TF					
Emilia Rom	CS, S.F.		CS, SF	CS		CS, SF				CS						CS																		CS	CS		
Friuli Vene	CS									CS														CS									TF (15%)		TF - (15%) o (25%)		
Lazio	CS e TF	CS e TF		CS	CS e TF	CS	CS							CS - TF																							
Liguria	CS - TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	CS		TF (15%)			CS									CS	CS	CS	CS	TF (15%)	CS - TF (15%)	CS - TF (15%)		TF (15%)	CS - TF (15%)			CS - TF (15%)	CS - TF (15%)						
Lombardia	TF (15%)	TF (15%)		CS					CS							CS		CS	CS																		
Marche	CS			CS					CS															CS	CS							CS					
Molise																						CS - TF (15%)															
Piemonte	CS	CS		CS e SF	CS - TF (20%)				CS	CS						CS				CS	CS			CS - TF (15%) - SF (15%) (Azion e 1)	CS - TF (15%)	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS	CS				
Puglia	CS - SF		CS - SF	CS	CS						CS					P	P	P	P	P	P																
Sardegna				CS	CS																		CS - TF (15%)	TF (15%)										CS			
Sicilia	CS			CS	CS - TF		CS			P													CS	CS									CS				
Toscana	CS - SF			CS	CS		CS (4.1.3 - 4.1.4)	CS					CS			P																	CS				
Trento		CS																				P	P											P	TF (4%)		
Umbria (V)	CS (1.1.1 - 1.1.2)		CS	CS									CS - TF (15%)			P	P							TF (15%)	TF (12%)		CS	TF (12%)				CS		CS	CS		
Valle D'Ao	TF (10%)	TF (15%)	TF (15%)						CS				CS - TF (15%)																			TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)		
Veneto	CS	CS		CS	TF (15%)					CS			CS - TF (15%)						CS				CS - TF (15%)	TF (15%)	TF (15%)			TF (15%)				TF (15%)					

Grazie per l'attenzione

reteleader@crea.gov.it