



PSR 2007-2013

**Avanzamento dell'Asse IV
Approccio Leader**

31 dicembre 2012



Rete Rurale
Nazionale
2007.2013

In occasione della pubblicazione dei report trimestrali sull'avanzamento della spesa dei PSR italiani, elaborati a cura della RRN, la Task Force Leader propone una lettura concentrata sull'Asse 4 e, come ormai consueto, lo fa considerando tre livelli di analisi:

- il primo descrive l'avanzamento della spesa certificata a livello di PSR e di misura;
- successivamente, l'avanzamento finanziario è confrontato con i livelli di spesa registrati nel corso del precedente periodo di programmazione (in particolare, al termine del 6° anno del ciclo, ossia al 31.12.2005);
- infine, sono presentati risultati di una ricognizione ad hoc che ha visto coinvolte le Regioni e Province Autonome nel corso del mese di febbraio. In particolare, è stata analizzata la capacità di impegno dei Gal, con specifico riferimento alle operazioni previste nell'ambito della misura 410.

1. Avanzamento della spesa

Nel complesso, sono stati certificati pagamenti per circa 204 milioni di euro, pari al 15,4% delle risorse programmate: un bel passo in avanti rispetto alla precedente rilevazione, (+4,5% in soli 45 giorni).

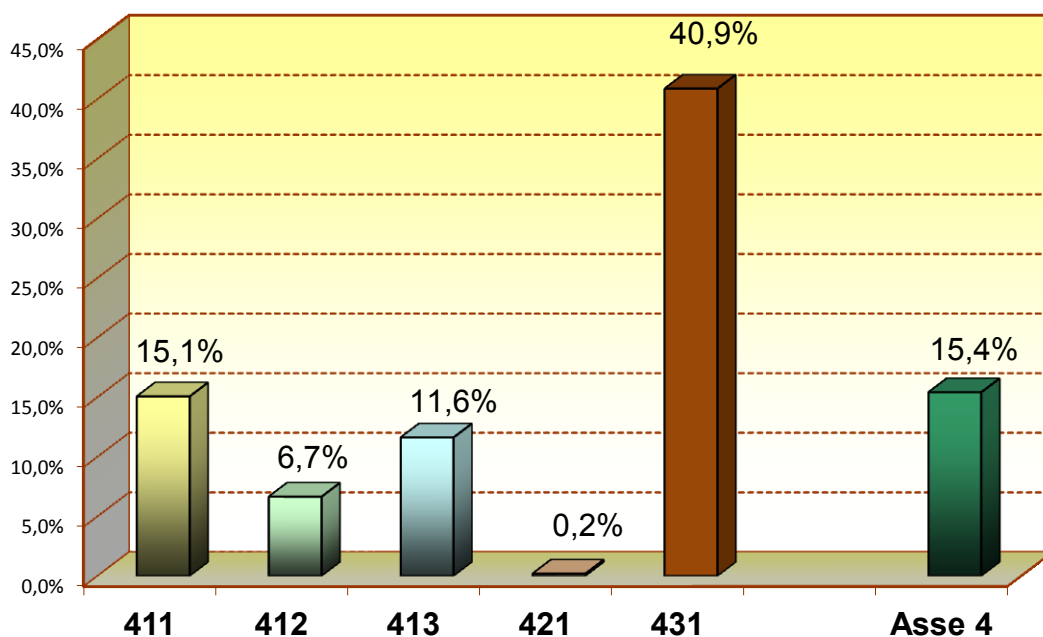
Naturalmente, la situazione è molto diversificata tra le diverse Regioni e Province Autonome. In alcuni PSR la capacità di spesa dell'Asse 4 è relativamente buona. In particolare, Bolzano, con una spesa certificata pari al 29,4% delle risorse disponibili, mostra la migliore performance finanziaria, ma complessivamente soddisfacenti sono anche i risultati rilevati nell'ambito dei PSR di Toscana (25,8%), Calabria (24,6%), Puglia (24,0%), Liguria (22,3), Emilia Romagna (22,2%), Trento (21,3%) e Lombardia (20,3%). Altre regioni (Abruzzo, Marche, Sardegna e Sicilia) non registrano pagamenti al di fuori della misura 431. Preoccupano invece gli indicatori di spesa relativi ad alcuni PSR, ed in particolare quello della Valle d'Aosta, ancora fermo sullo 0%. Non raggiungono la doppia cifra i risultati di Abruzzo, Sicilia, Sardegna, Friuli V.G., Basilicata, Campania e Umbria.

Tra le novità più interessanti vi è da segnalare che, finalmente, anche in Abruzzo è stata avviata la fase dei pagamenti, sebbene questi siano rappresentati, al momento, solo da anticipazioni erogate ad alcuni Gal nell'ambito della Misura 431. Vanno inoltre segnalate le eccellenti performances trimestrali registrate in Calabria (+11,8%), Lazio (+11,7%), Puglia (+8,5%), Toscana (+8,5%) e Molise (+8,4%).

L'avanzamento della spesa dell'Asse 4 nei PSR Italiani al 31.12.2012

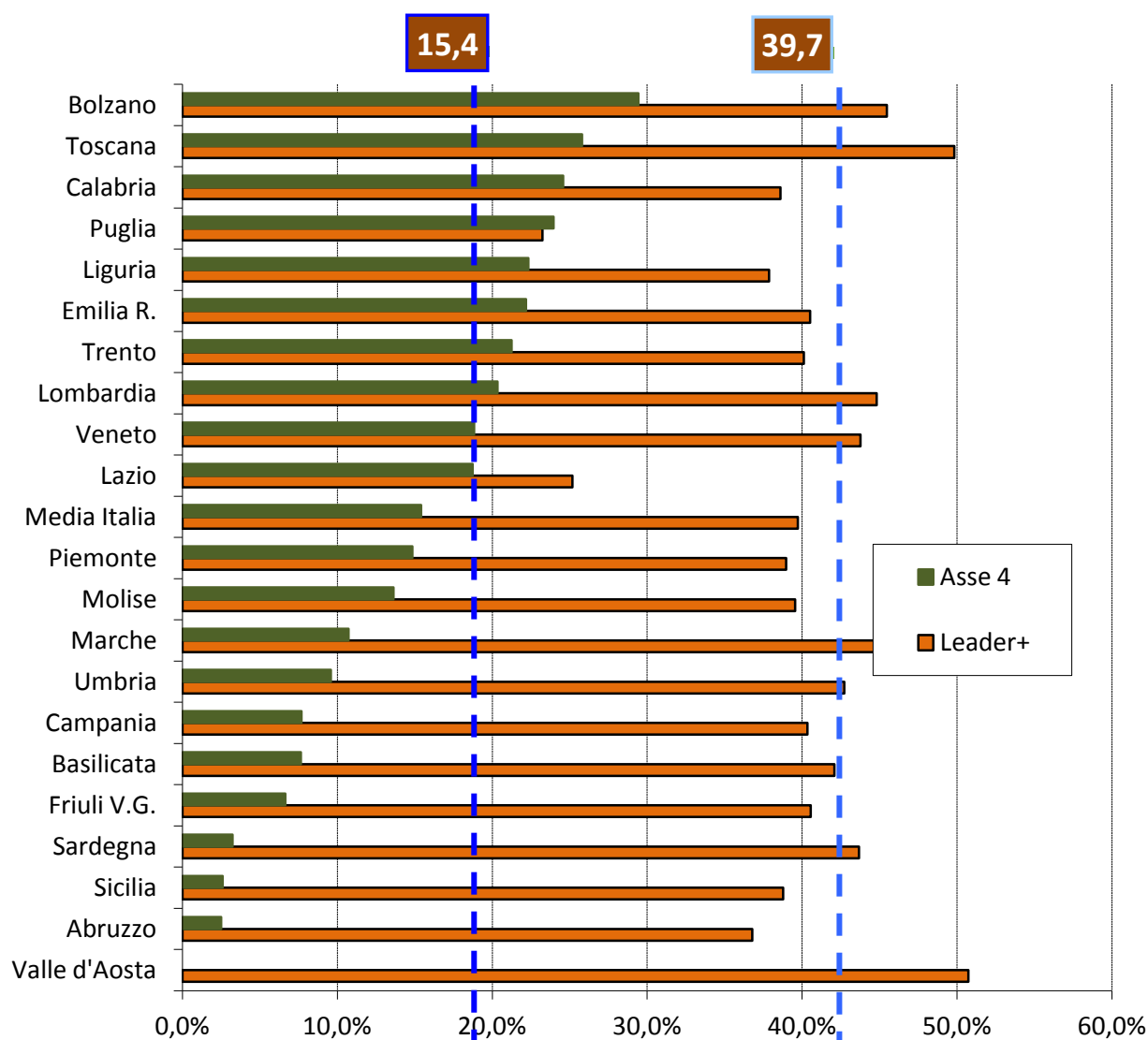
Regione	410 - Strategie di Sviluppo Locale			421 - Cooperazione			431 - Gestione Gal, acquisizione di competenze, animazione			Totale Asse IV		
	Prog	Spesa	%	Prog	Spesa	%	Prog	Spesa	%	Prog	Spesa	%
Abruzzo	14.395.823	-	-	3.232.450	-	-	3.838.886	536.719	14,0	21.467.159	536.719	2,5
Basilicata	29.163.915	581.493	2,0	1.944.261	-	-	7.777.043	2.393.468	30,8	38.885.219	2.974.961	7,7
Bolzano	12.987.772	3.586.430	27,6	369.991	-	-	1.999.952	932.150	46,6	15.357.715	4.518.580	29,4
Calabria	50.283.333	9.781.741	19,5	3.856.600	137.550	3,6	7.627.500	5.264.051	69,0	61.767.433	15.183.342	24,6
Campania	66.106.019	670.132	1,0	6.550.916	-	-	13.157.333	5.926.729	45,0	85.814.268	6.596.861	7,7
Emilia R.	39.939.568	6.872.590	17,2	3.863.636	-	-	7.729.796	4.555.083	58,9	51.533.000	11.427.674	22,2
Friuli V.G.	11.408.805	326.520	2,9	803.436	-	-	3.856.498	740.430	19,2	16.068.739	1.066.950	6,6
Lazio	32.040.355	4.505.886	14,1	882.595	-	-	6.402.141	2.861.091	44,7	39.325.091	7.366.977	18,7
Liguria	42.728.279	11.325.033	26,5	7.540.287	-	-	1.614.512	264.780	16,4	51.883.078	11.589.812	22,3
Lombardia	39.719.729	4.993.139	12,6	1.470.682	-	-	5.299.816	4.462.007	84,2	46.490.227	9.455.146	20,3
Marche	19.819.091	-	-	2.270.000	-	-	5.500.000	2.958.552	53,8	27.589.091	2.958.552	10,7
Molise	7.452.141	673.668	9,0	1.255.977	20.000	1,6	1.490.427	696.356	46,7	10.198.545	1.390.024	13,6
Piemonte	40.785.879	5.228.565	12,8	1.589.061	-	-	10.593.735	2.634.386	24,9	52.968.675	7.862.952	14,8
Puglia	216.795.015	45.069.418	20,8	12.000.000	-	-	54.000.000	22.692.741	42,0	282.795.015	67.762.159	24,0
Sardegna	137.419.318	-	-	5.000.000	-	-	20.000.000	5.271.281	26,4	162.419.318	5.271.281	3,2
Sicilia	89.006.746	-	-	13.509.000	-	-	17.605.460	3.129.975	17,8	120.121.206	3.129.975	2,6
Toscana	59.575.271	13.638.027	22,9	2.366.000	-	-	7.985.228	4.392.879	55,0	69.926.499	18.030.906	25,8
Trento	14.742.857	2.621.114	17,8	251.429	-	-	2.148.571	1.021.845	47,6	17.142.857	3.642.959	21,3
Umbria	30.858.955	545.390	1,8	2.081.045	4.000	0,2	7.600.682	3.337.900	43,9	40.540.682	3.887.290	9,6
V. d'Aosta	6.255.605	-	-	726.214	-	-	1.113.636	-	-	8.095.455	-	-
Veneto	79.114.250	11.649.884	14,7	9.800.000	-	-	11.700.000	7.294.748	62,3	100.614.250	18.944.632	18,8
Italia	1.040.598.726	122.069.031	11,7	81.363.580	161.550	0,2	199.041.216	81.367.170	40,9	1.321.003.522	203.597.751	15,4

Asse 4 - Avanzamento della spesa per Misura



2. Leader+ ed Asse 4: confronto al termine del 6° anno di programmazione

Come segnalato anche in altre sedi, dal confronto con i risultati della precedente programmazione 2000-2006 emerge in modo molto evidente la situazione di ritardo generalizzato in cui versa l'attuazione dell'approccio Leader: il gap con il Leader+, è ancora molto elevato: -24,3%. Tra l'altro, come già sottolineato in precedenti articoli, le procedure finanziarie del Feoga Orientamento non consentivano la rendicontazione e certificazione dei pagamenti a titolo di anticipazione: il dato 2000-2006 è dunque costituito esclusivamente da spese realmente sostenute, mentre una consistente quota dei pagamenti registrati nell'ambito dell'Asse 4 fa riferimento ad anticipazioni, prevalentemente destinate ad agevolare l'avvio delle attività dei GAL nell'ambito della misura 431.



3. Avanzamento procedurale e capacità di impegno

Un ulteriore livello d'indagine si è indirizzato verso l'avanzamento procedurale, allo scopo di analizzare e rappresentare, anche in chiave prospettica, il concreto sviluppo delle operazioni, senza necessariamente tener conto delle movimentazioni finanziarie ad esse legate.

Ciò può consentire di stimare, al di là dei dati ufficiali sull'avanzamento della spesa, la capacità dei Gal di impegnare le risorse pubbliche ad essi assegnate e, nel medio periodo, in che misura tali impegni potranno ragionevolmente dare origine ad un avanzamento della spesa.

Su questo versante i segnali ci sembrano piuttosto incoraggianti, poiché in quasi tutte le regioni i GAL hanno avviato (ed in alcuni casi, portato anche a termine) le procedure necessarie alla selezione dei progetti. Inoltre, anche negli ultimi mesi, la produzione di bandi da parte dei GAL ha registrato ritmi molto sostenuti.

Concentrando la nostra attenzione solo sulla misura 410, che dà corpo alle strategie di sviluppo locale, sono stati pubblicati 1.637 bandi (in 19 PSR: mancano i dati di due Regioni), per molti dei quali sono state già concluse le conseguenti attività istruttorie. Le domande di aiuto raccolte sono state oltre 16.000, di cui 9.953 approvate (si pensi che, al 15 ottobre 2012, risultavano approvate 5.359 domande). In termini finanziari, ciò si traduce in un complessivo impegno di spesa che supera i 404 milioni di euro (ovvero, il 38,8% delle risorse disponibili sulla misura 410).

Nel dettaglio, si tratta di operazioni prevalentemente di piccole dimensioni, che impegnano mediamente poco più di 40.000 euro di quota pubblica ciascuna.

Programmazione, impegni e spesa nella misura 410 nei PSR italiani

Regioni	Programmato	Richiesto	(%)	Concesso	(%)	Speso	(%)
Abruzzo	14.395.823	60.000	0,4%	-	0,0%	-	0,0%
Basilicata	29.163.915	11.335.466	38,9%	5.548.344	19,0%	581.493	2,0%
Bolzano	12.987.772	8.444.204	65,0%	6.686.486	51,5%	3.586.430	27,6%
Calabria	50.283.333	24.781.073	49,3%	18.830.947	37,4%	9.781.741	19,5%
Campania	66.106.019	54.125.616	81,9%	15.865.289	24,0%	670.132	1,0%
Emilia R.	39.939.568	52.863.000	132,4%	21.038.513	52,7%	6.872.590	17,2%
Friuli V.G.	11.408.805	9.566.782	83,9%	3.561.665	31,2%	326.520	2,9%
Lazio	32.040.355	33.014.137	103,0%	19.586.433	61,1%	4.505.886	14,1%
Liguria	42.728.279	28.276.548	66,2%	23.523.102	55,1%	11.325.033	26,5%
Lombardia	39.719.729	54.420.149	137,0%	42.376.460	106,7%	4.993.139	12,6%
Marche	19.819.091	17.404.134	87,8%	4.563.975	23,0%	-	0,0%
Molise	7.452.141	13.859.810	186,0%	4.170.763	56,0%	673.668	9,0%
Piemonte	40.785.879	27.396.528	67,2%	16.091.516	39,5%	5.228.565	12,8%
Puglia	216.795.015	130.187.507	60,1%	85.588.364	39,5%	45.069.418	20,8%
Sardegna	137.419.318	45.754.517	33,3%	2.725.134	2,0%	-	0,0%
Sicilia	89.006.746	31.465.316	35,4%	39.348.045	44,2%	-	0,0%
Toscana	59.575.271	94.086.195	157,9%	37.735.774	63,3%	13.638.027	22,9%
Trento	14.742.857	11.481.201	77,9%	7.309.973	49,6%	2.621.114	17,8%
Umbria	30.858.955	8.204.255	26,6%	6.268.998	20,3%	545.390	1,8%
Valle d'Aosta	6.255.605	397.490	6,4%	-	0,0%	-	0,0%
Veneto	79.114.250	91.037.554	115,1%	43.439.348	54,9%	11.649.884	14,7%
Totale Italia	1.040.598.726	748.161.480	71,9%	404.259.128	38,8%	122.069.031	11,7%

Avanzamento procedurale e finanziario della misura 410 nei PSR italiani

Regione	410					
	Programmato	n. bandi emessi	n. domande	n. domande di aiuto	Contributo richiesto	Contributo concesso
Abruzzo	14.395.823	-	1	1	60.000	-
Basilicata	29.163.915	26	249	78	11.335.466	5.548.344
Bolzano	12.987.772	np	91	72	8.444.204	6.686.486
Calabria	50.283.333	104	723	445	24.781.073	18.830.947
Campania	66.106.019	80	544	42	54.125.616	15.865.289
Emilia R.	39.939.568	90	1.525	636	52.863.000	21.038.513
Friuli V.G.	11.408.805	26	220	91	9.566.782	3.561.665
Lazio	32.040.355	118	408	250	33.014.137	19.586.433
Liguria	42.728.279	64	543	391	28.276.548	23.523.102
Lombardia	39.719.729	275	1.077	763	54.420.149	42.376.460
Marche	19.819.091	63	290	87	17.404.134	4.563.975
Molise	7.452.141	5	153	43	13.859.810	4.170.763
Piemonte	40.785.879	109	910	711	27.396.528	16.091.516
Puglia	216.795.015	75	4.270	3.189	130.187.507	85.588.364
Sardegna	137.419.318	120	1.247	803	45.754.517	2.725.134
Sicilia	89.006.746	60	585	282	41.662.150	39.348.045
Toscana	59.575.271	np	1.463	648	94.086.195	37.735.774
Trento	14.742.857	29	309	182	11.481.201	7.309.973
Umbria	30.858.955	43	188	155	8.204.255	6.268.998
Valle d'Aosta	6.255.605	-	2	-	397.490	-
Veneto	79.114.250	350	1.517	1.084	91.037.554	43.439.348
Totale Italia	1.040.598.726	1.637	16.315	9.953	758.358.314	404.259.128



RETE RURALE NAZIONALE 2007-2013

Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Dipartimento delle politiche competitive del mondo rurale e della qualità

Direzione generale della competitività per lo sviluppo rurale Via XX Settembre, 20 - 00187 Roma

email reterurale@politicheagricole.gov.it

www.reterurale.it

La Rete Rurale Nazionale è il programma con cui l'Italia partecipa al più ampio progetto europeo (Rete Rurale Europea) che accompagna e integra tutte le attività legate allo Sviluppo delle aree rurali per il periodo 2007-2013

Il programma della Rete Rurale Nazionale prevede la realizzazione di 16 azioni finalizzate a:

- favorire lo scambio di esperienze conoscenze e know-how fra tutti gli attori dello sviluppo rurale in Italia;
- promuovere la cooperazione tra territori e soggetti impegnati nella realizzazione di azioni per lo sviluppo delle zone rurali;
- diffondere e trasferire esperienze, buone prassi e azioni innovative nei territori rurali;
- rafforzare il collegamento tra attori istituzionali e non, impegnati nell'attuazione delle politiche di sviluppo rurale e nel loro coordinamento con altre politiche;
- migliorare la circolazione delle informazioni sulle opportunità e sui risultati delle politiche di sviluppo rurale.

Attraverso le sue Task Force, la Rete Rurale Nazionale: organizza e partecipa ad eventi, convegni e seminari di carattere regionale, nazionale e Internazionale; svolge attività di studio e ricerca; pubblica documenti tecnici e di approfondimento; realizza e implementa strumenti di supporto per la diffusione di informazioni e la comunicazione (portale, video, campagne Stampa, ecc.).

Questo documento è stato curato dalla Task Force Leader della Rete Rurale Nazionale

Il documento è curato da:

Dario Cacace

Raccolta ed elaborazione dati: Stefano Tomassini, Laura Guidarelli, Valerio De Paolis

Per maggiori informazioni sull'approccio Leader e la Task Force Leader della Rete Rurale Nazionale: www.reterurale.it/leader

contatti: taskforceleader@inea.it