



Riduzioni ed Esclusioni nello Sviluppo Rurale

ROMA, 16 marzo 2017

Antonio Frattarelli

Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali
DISR III – Agricoltura, Ambiente ed Agriturismo

Allegato 4 (articolo 15)

Tabella di applicazione delle riduzioni per la violazione di impegni per determinate misure dello sviluppo rurale connesse alla superficie e agli animali oppure altri obblighi dell'operazione stabiliti dalla normativa dell'Unione o dalla legislazione nazionale ovvero previsti dal programma di sviluppo rurale, in particolare per quanto riguarda altri requisiti e norme obbligatori, come i requisiti minimi relativi all'uso dei fertilizzanti e dei prodotti fitosanitari o ancora dei “criteri di mantenimento della superficie in uno stato idoneo al pascolo o alla coltivazione” di cui al decreto MiPAAF n. 6513 del 18 novembre 2014 e l’“attività agricola minima”, di cui di cui allo stesso decreto MiPAAF n. 6513 del 18 novembre 2014 (articolo 15 del Decreto).

A. Modalità di individuazione delle fattispecie di violazioni di tipi impegni riferiti alle colture, ai gruppi di colture, alle tipologie di operazione e agli impegni pertinenti di condizionalità e dei livelli della gravità, entità e durata di ciascuna violazione (articolo 15).

B. Per “gruppo di impegni”: si intende l’insieme di due o più impegni affini, caratterizzati da elementi comuni ed omogenei.

Le Regioni e Province autonome o l’autorità di gestione riferiscono ciascun tipo di impegno alla coltura, al gruppo di coltura, alla tipologia di operazione, secondo la pertinenza. Ciò al fine di identificare i montanti a carico dei quali operare le riduzioni ed esclusioni. Supponiamo che il tipo di impegno AA sia riferito alla tipologia di operazione, mentre il tipo di impegno BB sia riferito solo ad uno specifico gruppo di coltura. Nel caso di violazione del tipo di impegno AA la riduzione/esclusione sarà operata a carico dell’importo complessivo della tipologia di operazione, mentre nel caso di infrazione del tipo di impegno BB sarà ridotto o escluso l’importo corrispondente al gruppo di coltura. Quindi le Regioni e Province autonome o l’Autorità di gestione fissano, per ogni impegno, un triplice livello di infrazione riscontrabile (basso = 1; medio = 3; alto = 5) indicando i corrispondenti parametri di valutazione delle gravità, entità e durata (cfr. indici di verifica), secondo la seguente matrice:

Riduzioni ed esclusioni

Livello di infrazione dell'impegno AA	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)			
Medio (3)			
Alto (5)			

Ciascun punteggio, così ottenuto per ogni gruppo di impegni , viene confrontato con i punteggi della seguente tabella al fine di identificare la percentuale di riduzione corrispondente

Riduzioni ed esclusioni

Punteggio	Percentuale di riduzione
$1,00 \leq x < 3,00$	3%
$3,00 \leq x < 5,00$	5%
$x \geq 5,00$	10%

Allegato 4 (articolo 15)

Per ciascun gruppo di impegni violato si giunge, in tal modo, al calcolo di una percentuale di riduzione o di esclusione. Poi si esegue la sommatoria delle riduzioni e delle esclusioni calcolate per ciascun gruppo di impegni, previa applicazione della regola del cumulo delle riduzioni prevista dall'articolo 35 del [Regolamento \(UE\) n. 640/2014](#) e si giunge a determinare la percentuale di riduzione od esclusione da operare a carico dei montanti riferiti alla coltura, al gruppo di colture, alla tipologia di operazione,

A titolo esemplificativo, supponendo che sia riscontrata la violazione di un gruppo di impegni afferente ad un determinato gruppo di colture e che i gruppi di impegni risultino violati come indicato nella seguente tabella:

Riduzioni ed esclusioni

GRUPPO di impegni	Impegni di misura	Calcolo GED x infrazione agli impegni di misura	Media GED dei singoli impegni	Somma medie singoli impegni	% di decurtazione cumulativa per GRUPPO di impegni
IMPEGNO VIOLATO A	Impegno A	G=3, E= 1, D= 5	3	3+3,66+1=8,66	10%
	Impegno A2	G=5, E= 3, D= 3	3,66		
	Impegno A3	G=1, E= 1, D= 1	1		
IMPEGNO VIOLATO C	Impegno C	G=1, E= 1, D= 1	1	1+1=2	3%
	Impegno C2	G=1, E= 1, D= 1	1		
TOTALE SANZIONE					13%

Ne consegue che la sanzione totale, a livello di operazione, è la risultante della somma delle due % di riduzione calcolate separatamente per i gruppi di impegni violati.

Qualora, in esito alla valutazione generale fondata sui criteri di cui al comma 2 dell'articolo 15 dell'articolato al presente decreto, sia accertata la ripetizione di un'inadempienza i cui livelli di gravità, entità e durata siano inferiori al massimo, si tiene conto della ripetizione nell'attribuzione del livello di riduzione secondo il metodo del comma 2 dell'articolo 17 del presente decreto.

Qualora, in seguito alla valutazione generale fondata sui criteri di cui al comma 2 dell'articolo 15 dell'articolato al presente decreto, sia accertata la ripetizione di un'inadempienza i cui livelli di gravità, entità e durata siano tutti di valore massimo, l'inadempienza si definisce grave e comporta gli esiti di cui al comma 2 dell'articolo 17 del presente decreto. Ai fini dell'applicazione delle esclusioni dell'[articolo 15](#), comma 2 sono considerate violazioni di «livello massimo» le infrazioni di gravità, entità e durata di livello alto (gravità = 5; entità = 5; durata = 5).

L'azienda Borgo Verde srl aderisce nell'anno 2017 al terzo anno d'impegno per la misura 11 del PSR 2014 – 2020. La superficie oggetto dell'impegno è così ripartita

gruppo di colture	sup. oggetto dell'impegno (ha)	aliquota	importo richiesto
superfici a seminativo	10	€ 100,00	€ 1.000,00
colture arboree	10	€ 300,00	€ 3.000,00
totale	20	€ 400,00	€ 4.000,00

A seguito del controllo in loco è stata accertata la violazione dell'impegno:

IC 301 - Uso di sementi e materiale di moltiplicazione di origine biologica

"in particolare è stato accertata l'utilizzo in azienda di sementi non certificate come biologiche (EC280) su una superficie pari al 15% della SOI"

sulla base della tabella per le riduzioni ed esclusioni associata a questo impegno:

> CATALOGO ICO UNIFICATI > DEFINISCI ICO IC301 > RIDUZIONE GRADUALE ICO

Condizioni per il rispetto dell'impegno - riduzione graduale	
Classe Livello	Regola
Entita' Bassa	Violazione di uno degli Elementi di Controllo EC280, con superficie (SOI) complessivamente violata (> 0,3 ha o > 3%) e < = 10%) o violazione dell'EC300 o violazione dell' EC 1663
Entita' Media	Violazione di uno degli Elementi di Controllo EC280, con superficie (SOI) complessivamente violata > 10% e < = 20%; o violazione dell'EC279
Entita' Alta	Violazione dell'Elemento di Controllo EC280, con superficie (SOI) violata > 20% o < = 30%
Gravita' Bassa	Violazione di uno o entrambi degli Elementi di Controllo EC300 o EC1663
Gravita' Media	Violazione dell'Elemento di Controllo EC279
Gravita' Alta	Violazione dell' Elemento di Controllo EC280
Durata Bassa	Violazione di uno o più dei seguenti Elementi di controllo: EC279, EC300, EC1663
Durata Media	Non applicabile
Durata Alta	Violazione dell' Elemento di Controllo EC280
Condizione per l'esclusione	Violazione dell'Elemento di Controllo EC280, con superficie (SOI) complessivamente violata > 30%

i parametri per quantificare l'entità della riduzione sono i seguenti

E = Media (3)

G = Alta (5)

D = Alta (5)

punteggio	% di riduzione
$1,00 \leq x < 3,00$	3%
$3,00 \leq x < 5,00$	5%
$X \Rightarrow 5,00$	10%

percentuale di riduzione = 5%

Il montante riducibile, per questo Impegno, è associato alla tipologia d'intervento

quindi l'importo che verrà decurtato dal pagamento è pari a 200 euro (5% di 4.000 euro)

Riduzioni ed esclusioni

descrizione degli Impegni, Criteri ed Obblighi controllati	codice. impegno pertinente di condizionalità	calcolo della riduzione in caso di violazione degli Impegni Criteri ed Obblighi												
		montante riducibile			parametri per il calcolo									
		tipologia di operazione	gr. colture	coltura	Entità (E)	Gravità (G)	Durata (D)	Media (E+G+D)/3	% di riduzione	violazione di criteri e norme condizionalità	per impegni pluriennali : accertamento della violazione anche in anni precedenti	inadempeinza ripetuta	inadempienza grave	% di riduzione complessiva
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
IC 301 - Uso di sementi e materiale di moltiplicazione di origine biologica	CGO X	X			3	5	5	4,33	5%					5%

Riduzioni ed esclusioni

descrizione degli Impegni, Criteri ed Obblighi controllati	codice. impegno pertinente di condizionalità	calcolo della riduzione in caso di violazione degli Impegni Criteri ed Obblighi												
		montante riducibile			parametri per il calcolo									
		tipologia di operazione	gr. colture	coltura	Entità (E)	Gravità (G)	Durata (D)	Media (E+G+D)/3	% di riduzione	violazione di pertinenti di criteri e norme condizionalità	per impegni pluriennali : accertamento della violazione anche in anni precedenti	inadempeinza ripetuta	inadempeinza grave	% di riduzione complessiva
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
IC 301 - Uso di sementi e materiale di moltiplicazione di origine biologica	CGO X	X			3	5	5	4,33	5%	X				10%

Ove si accertino nel corso dello stesso anno civile violazioni contestuali di uno o più impegni previsti dalla tipologia di operazione, a norma degli articoli 28, 29, 30 e 33 del regolamento (UE) n. 1305/2013, e di uno o più **impegni pertinenti di condizionalità** ad essi chiaramente ricollegabili, al beneficiario è applicata una maggiorazione della riduzione riferita all'impegno violato, doppia rispetto alle percentuali del 3%, del 5% o del 10% che può portare fino all'esclusione, nel corrispondente anno civile, dal pagamento ammesso o dalla domanda ammessa per l'operazione in questione.

Riduzioni ed esclusioni

descrizione degli Impegni, Criteri ed Obblighi controllati	codice: impegno pertinente di condizionalità	calcolo della riduzione in caso di violazione degli Impegni Criteri ed Obblighi												
		montante riducibile			parametri per il calcolo									
		tipologia di operazione	gr. colture	coltura	Entità (E)	Gravità (G)	Durata (D)	Media (E+G+D)/3	% di riduzione	violazione di criteri e norme condizionalità	per impegni pluriennali : accertamento della violazione anche in anni precedenti	inadempeinza ripetuta	inadempeinza grave	% di riduzione complessiva
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		
IC 301 - Uso di sementi e materiale di moltiplicazione di origine biologica	CGO X	X			5	5	5	5,00	10%			X		100%

un'inadempeinza si definisce grave quando **gravità, entità e durata sono di livello massimo e l'inadempeinza risulta ripetuta**. Qualora, sia accertata un'inadempeinza grave, il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente. Il beneficiario è altresì escluso dalla stessa misura o tipologia di operazione per l'anno civile dell'accertamento e per l'anno civile successivo.