

RETERURALE NAZIONALE 20142020

Renforcement des capacités d'évaluation dans les pays régionalisés : gouvernance et approches de l'évaluation du développement rural en Italie.

Conseil général de l'alimentation,
de l'agriculture et des espaces
ruraux
(CGAAER)
6 novembre 2023

R. Cagliero &
A. Monteleone



1

Conseil pour la recherche agricole et l'analyse de l'économie agraire

Supply chain research centres

Specific supply missions are assigned to the Supply Chain Centers for the valorisation of typical and quality productions for Made in Italy, there are also studies and research available for the sustainable management of forests and wood arboriculture.



RESEARCH CENTRE FOR ANIMAL PRODUCTION AND AQUACULTURE



RESEARCH CENTRE FOR FORESTRY AND WOOD



RESEARCH CENTRE FOR CEREAL AND INDUSTRIAL CROPS



RESEARCH CENTRE FOR VITICULTURE AND ENOLOGY



RESEARCH CENTRE FOR VEGETABLE AND ORNAMENTAL CROPS



RESEARCH CENTRE FOR OLIVE, FRUIT AND CITRUS CROPS

Transversal centres

These Centers lead missions related to transversal disciplines in agriculture, concerning the agri-food sector and agro-industry, food and nutrition, as well as European and national agricultural policies.



RESEARCH CENTRE FOR GENOMICS AND BIOINFORMATICS



RESEARCH CENTRE FOR AGRICULTURE AND ENVIRONMENT



RESEARCH CENTRE FOR PLANT PROTECTION AND CERTIFICATION



RESEARCH CENTRE FOR ENGINEERING AND AGRO-FOOD PROCESSING



RESEARCH CENTRE FOR FOOD AND NUTRITION



RESEARCH CENTRE FOR AGRICULTURAL POLICIES AND BIOECONOMY

12

RESEARCH CENTERS

1520

RESEARCHERS AND TECHNOLOGISTS

380

ONGOING RESEARCH PROJETS (AT 1ST JULY 2022)

66

EXPERIMENTAL FARMS

RETERURALE
NAZIONALE
20142020



reterurale.it
f t y i



2

2

Centre de recherche sur les politiques et la bioéconomie

Mission → analyser les dynamiques économiques et sociales relatives aux secteurs de l'agroalimentaire, de la sylviculture et de la pêche.

Lien entre l'Italie et l'UE pour le **Réseau d'information comptable agricole (RICA)** → collection d'informations socio-économiques originales et détaillées sur un échantillon d'exploitations agricoles, classées sur la base d'une typologie commune.



Responsable du programme du **Réseau Rural National (RRN)** → accompagnement de la mise en œuvre de la politique européenne de développement rural en Italie (PNS et PDR (2014-20) – PSP 2023-27 + CSR).



Partner de **Plan Opérationnel pour l'Agriculture (POA)** → activités de soutien technique et scientifique pour la programmation des investissements dans le domaine de l'irrigation.



3



3

Outline

- *Partie I* → évolution de la PAC et services d'évaluation en Italie → nous avons grandi ensemble
- *Partie II* → les défis de la PAC 2023-27 → une nouvelle gouvernance à comprendre (Niveau National et Régional Combinés)



4

4

L'évolution des services d'évaluation

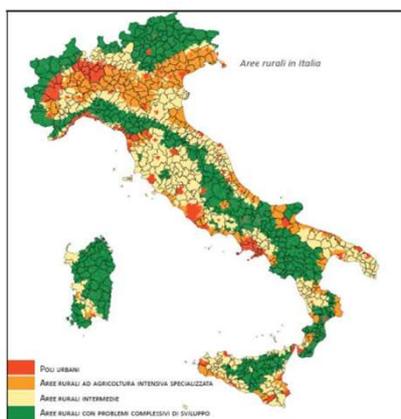
Périodes	Les-points-d'attention	Mot-clés	Réglementation	Lignes-directrices	Notes
1988-2000	Introduction-d'approches-ex-ante-et-ex-post- Renforcement-de-la-fonction-de-suivi-(RAM)- Consolidation-des-comités-de-suivi- Questions-d'évaluation-prioritaires-pour-la-Commission	Logique-d'intervention	REG-(CEE)-2052/88; REG-(CEE)4253/88; REG-(CEE)2082/93	MEANS; STAR-VI/7676/98	L'évaluation-est-menée-de-manière-non-systématique- Le-consensus-sur-objectifs,-méthodes-et-techniques-est-limité-et-la-coordination-est-souvent-insuffisante- Les-rapports-sont-souvent-basés-uniquement-sur-des-informations-financières-et-réalisations
2000-2006	Un-cadre-commun:-questions,-critères-et-indicateurs-et-lignes-directrices- Les-évaluations-ex-ante,-à-mi-parcours-et-ex-post-sont-obligatoires	Questions-d'évaluation-communes-(QEC)	Reg.-1260/99-ES; 1257/99-FEASR	STAR-VI/8865/99; STAR-VI/12004/00; STAR-VI/43517/02	Une-évaluation-au-cours-de-la-mise-en-œuvre-des-programmes-qui-étend-la-fonction-de-responsabilité-et-soutient-la-fonction-d'apprentissage
2007-13	L'évaluation-à-mi-parcours-est-remplacée-par-des-évaluations-continues- Évaluations-ex-ante-(+SEA)-et-ex-post- Plan-d'évaluation-(dans-le-PDR)- CCSE-Cadre-Commun-S&Eval- Gouvernance-appropriée-(CoPIJ,...)-et-networking-(RRN,-ENRD,-Helpdesk)	CCSE	Reg-(CE)-1698/2005	Handbook-on-CMEF- Mid-term-evaluations- Ex-post-evaluation-of-2007-2013-RDPs	Le-thème-de-la-gouvernance-(pilotage,-construction-de-la-demande,-communication,...)-comme-outil-stratégique- Mise-en-réseau-comme-système-de-compétences-et-de-renforcement-des-capacités-(réseaux-européens-et-nationaux)
2014-2020	Ex-ante-(+SEA)-et-ex-post-sont-maintenues- Les-Plans-d'évaluation-sont-obligatoires- Évaluation-d'impact-pour-chaque-FA-QEC- Méthodes-et-schémas-communes- En-2017-et-2019,-les-résultats-de-l'évaluation-font-partie-de-la-RAM-renforcé-(chapitre-7)	RAM-renforcé	Reg-(EU)-No-1306/2013- Reg-(EU)-No-1303/2013- Reg-(EU)-No-1305/2013	Evaluation-Plan- LEADER/CLLD- Technical-Handbook- Ex-Ante-Evaluation- RDP-Results-RAM-2017- RDP-Results-RAM-2019	Si,-d'un-point-de-vue-théorique,-un-scénario-d'opportunités-peut-être-esquissé,-c'est-au-niveau-opérationnel-que-plusieurs-questions-critiques-et-ambiguïtés-doivent-encore-être-résolues-->-trop-de-rigidité-et-conformité
2023-27	PSN- *nouveau-modèle-de-mise-en-œuvre- CSEP-->-l'apurement-des-performances- l'examen-des-performances-e-l'évaluation- NO-QEC,-mais-->-facteurs-de-réussite- I-pilier-intégré-avec-rural-développement	Performance	Reg-(EU)-2021-/2115-(PSN)- Reg-(EU)-2022/1475	AKIS-based-on-lessons-learned-LEADER-added-value-(draft)	Pas-de-QEC-et-plus-de-flexibilité- Attention-aux-Plans-d'évaluation-et-à-la-définition-des-besoins-en-matière-de-connaissances-->-cibler-plus-efficacement-les-activités-d'évaluation



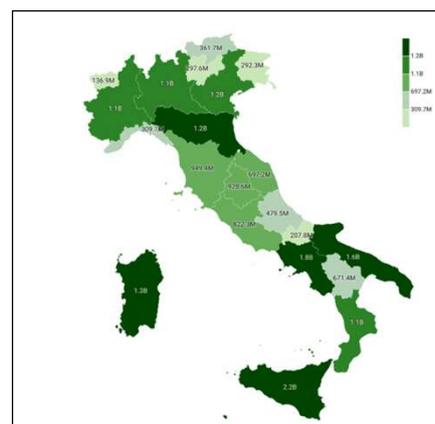
5

5

Le développement rural en Italie



21 PDR
+
1 Programme national
+
Réseau Rural National



6

Communautés de pratique et d'apprentissage

- AdG, Unité M&V, CoPil et autres fonctionnaires, AP, autres politiques/institutions
- évaluateurs, bureau d'investigations,
- CE et EENRD

Objectives:

- Renforcement de la gouvernance de l'évaluation ;
- Renforcer l'expertise et la diffusion des pratiques ;
- Amélioration de la qualité de l'évaluation et de l'utilisation des résultats de l'évaluation
- Renforcer les systèmes d'information sur le DR ;
- Élargir la perspective de l'évaluation: interconnexions et réseaux avec d'autres acteurs



7

La contribution du réseau rural

Capacity Building → support on the job

- Lignes directrices (SWOT, ex ante, SEA, ex post, RAM, etc.)
- Traduction/synthèse d'études et de documents de l'UE
- Ateliers de travail
- Journées de formation, séminaires
- Cours d'apprentissage on line

- Planification et organisation de l'évaluation
- Groupes de pilotage et gouvernance
- Mise en œuvre des SI



8

La contribution du réseau rural

Outils & études spécifiques

- Projets pilotes d'évaluation : 951; 950; 0b.5b, 2078, ...
- Utilisation RICA (analyse des utilisations effectuées et propositions techniques),
- Modèles d'estimation de Target
- Méthodologies d'approche contrefactuelle ; techniques qualitatives ; triangulation des méthodes
- DB (indicateurs de contexte, indicateurs des PDR, projets intégrés, etc.)
- Référentiel des évaluations réalisées en Italie
- Plan d'évaluation



9

La contribution du réseau rural

Web & networking

- CE – EENRD – GREXE
- SNV (les autres fonds UE)
- www.reterurale.it
- Peer to peer (FR, ES, PT, DE)
- Study visit
- Fournisseurs de données
- Autres institutions, politiques

MONITORAGGIO E VALUTAZIONE

NEWS E EVENTI

- 19/09/23: **Un decennio di valutazioni di performance della Rete Rurale Nazionale: lezioni apprese e prospettive**
- 26/07/23: **Incontro tecnico RRN**
- 15/06/23: **Webinar AV 2023**
- 08/06/23: **GOOD PRACTICE WORKSHOP: Addressing data gaps to evaluate CAP Strategic Plans**
- 29/03/23: **GOOD PRACTICE WORKSHOP: Designing good evaluation plans for the new CAP**
- 28/02/23: **Servizi di consulenza aziendale a supporto della pac: qualità, performance, valutazione e formazione**

DOCUMENTI

- Data: 10/10/23 - Argomento: Valutazione. **Come migliorare l'utilizzo della Rica nella valutazione degli interventi di sviluppo rurale**. Autore: [SDU/CREA-PE](#)
- Data: 13/09/23 - Argomento: Programmazione. **Avanzamento della spesa pubblica - Report primo trimestre 2023**. Autore: [SDU](#)

PIANO STRATEGICO PAC 2023-2027
PROGRAMMAZIONE 2014-2020

- PSR/IRIA - MONITORAGGIO STRATEGICO
- ACCORDO DI PARTENARIATO
- PSRN
- ATTUAZIONE FINANZIARIA E TARGET
- RESOCONI
- PER 2014-2020
- CONSULENZA EX ANTE
- AIUTI DI STATO
- COSTI SEMPLIFICATI
- STRUMENTI FINANZIARI
- **MONITORAGGIO E VALUTAZIONE**
 - RETE EUROPEA VALUTAZIONE PAC
 - SERVIZI DI VALUTAZIONE
 - INDICATORI PSR
 - SISTEMA MONITORAGGIO UNITARIO
 - CENSURE INDICATORI E DATA
 - SUPPORTO ALLA VALUTAZIONE DEI PSR
 - STATISTICHE PAGINA
- INDICATORI DI CONTESTO
- INDICATORI DI CONTESTO POST 2020
- PROGRAMMI ALTRI STATI MEMBRI 2014-2020

RRN 2007-2013



10

La contribution du réseau rural

Soutien direct à l'organisation des processus d'évaluation

- SÉLECTION DES ÉVALUATEURS: Assistance pour les appels d'offres et les cahiers des charges ; analyse des coûts ; Participation aux processus de sélection
- PARTICIPATION À GROUPES DE PILOTAGE
- CO-CONCEPTION (par ex. Plan Evaluation)
- ANIMATION, CAPITALISATION ET MISE EN RÉSEAU

RETERURALE
NAZIONALE
20142020

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DIESS
ITALIA

EUROPEAN UNION
RETERURALE

reterurale.it
f t y o i

11

Les défis de la PAC 2023-27 → PSP



→ AU NIVEAU DE L'UNION

RAPPORT SUR L'AVENIR DE L'ALIMENTATION ET DE L'AGRICULTURE
NOUVEAU CADRE RÉGLEMENTAIRE
GREEN DEAL + F2F

→ AU NIVEAU NATIONAL PSN

PSP APPROUVÉS PAR DÉCISION (PILIER I ET II)

→ AU NIVEAU «RÉGION»

CSR → COMPLÉMENTS RÉGIONAUX POUR LE DÉVELOPPEMENT
RURAL (NON APPROUVÉS)

→ AU NIVEAU LOCAL

LEADER (GAL) ET PO OCM

RETERURALE
NAZIONALE
20142020

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DIESS
ITALIA

EUROPEAN UNION
RETERURALE

reterurale.it
f t y o i

12

12

La PAC 2023-27 & l'évaluation



Legal Context Evaluation of CAP Reg.(EU) 2021/2115

Figura 3 – Base normativa del FESR
Fonte: Commissione Europea – DG AGRI

Entity	Evaluation related activities	Legal basis (SPR)
Managing authority	<ul style="list-style-type: none"> Ex-ante evaluation Annual Performance Report (APR) Evaluation of CAP strategic plans: Evaluation plan covering implementing period and Ex-post and provision of data (DME) 	Art. 139 Art. 134 Art. 140 & 143
European Commission	<ul style="list-style-type: none"> Multiannual evaluation plan Interim evaluation (not a synthesis) European parliament & Council reports on CAP performance (MSs evaluations to be considered) Ex-post evaluation EAGF & EAFRD (not a synthesis) 	Art. 141 Art. 142
Monitoring Committee	<ul style="list-style-type: none"> Give opinion on the evaluation plan and amendments thereof Examine progress made in carrying out evaluations, syntheses of evaluations and any follow-up given to findings 	Art. 124.4.(c) Art. 124.3.(d)
Evaluators	<ul style="list-style-type: none"> Conduct evaluations functionally independent experts 	Art. 140.2
CAP Networks (MS & EU)	<ul style="list-style-type: none"> Contribute to monitoring and evaluation capacity and activities Capacity building for Member States administrations and of other actors involved in monitoring and evaluation processes. 	Art. 126.3.(f) Art. 126.4.(b)



La PAC 2023-27 & l'évaluation

Principales modifications de la PAC pertinentes pour l'évaluation	Principaux changements dans les évaluations
Intégration des multiples contributions de la PAC (piliers I et II)	L'évaluation couvre l'ensemble de la PAC
Introduction d'un PSN unique au niveau national et d'une plus grande flexibilité pour les États membres	Différentes responsabilités pour la Commission et les États membres : COM : évaluation à mi-parcours et ex post ; EM : évaluation continue et ex post. Évaluer selon leur logique d'intervention spécifique, leur propre programme d'action et leur propre calendrier ; Autorités locales et régionales : évaluations spécifiques et contribution au cadre national
Logique d'intervention par objectif spécifique	Les évaluations des États membres au cours de la période de mise en œuvre doivent couvrir tous les objectifs spécifiques pertinents.
De la conformité à la performance → Résultats non spécifiques au fonds ou à l'intervention → nouveau modèle de mise en œuvre → Plus de ciblage (CSEP)	Liste limitée d'indicateurs pour représenter la performance, mais demande accrue de précision dans la quantification. Transition du CCSE au CSEP ; Introduction d'éléments clés et de facteurs de réussite pour chaque objectif spécifique (règlement d'application)

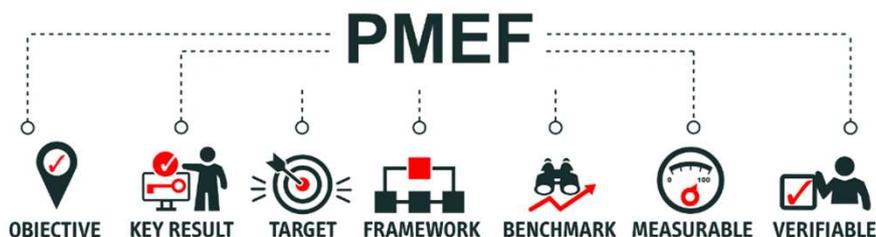
Le nouveau cadre de suivi et d'évaluation des performances (CSEP) et la transition vers un modèle de mise en œuvre basé sur les performances posent divers défis pratiques aux pays de l'UE.

→ mise en place du nouveau système de mesure et d'évaluation des performances de la PAC.



Les défis de la PAC 2023-27 → Point d'attention 1

Cadre de suivi et d'évaluation de la performance



Dans un avenir pas si lointain, dans une galaxie pas si lointaine, une nouvelle PAC se rapproche. Basée sur les performances, cette nouvelle PAC cherche à réaliser ce qu'aucune PAC n'avait auparavant...

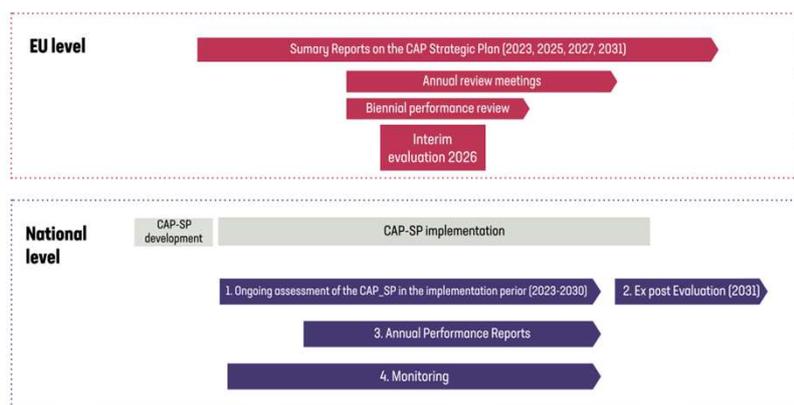
RETERURALE
NAZIONALE
2014-2020



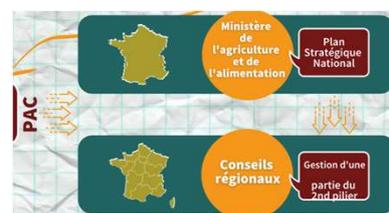
reterurale.it
f t y o i

15

Les défis de la PAC 2023-27 → Point d'attention 1 → 2



Source: European Evaluation Helpdesk for the CAP (2023)



Les autorités de gestion régionales mettent également en place une organisation de suivi de l'évaluateur lorsque les évaluations portent sur des interventions régionales.

RETERURALE
NAZIONALE
2014-2020



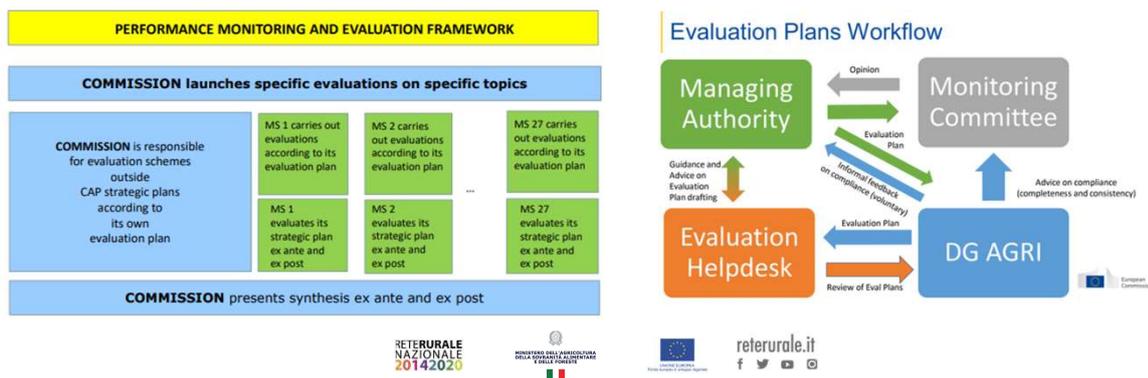
reterurale.it
f t y o i

16

Les défis de la PAC 2023-27 → Point d'attention 2

Plan d'évaluation

De manière plus critique, le CSEP offre une flexibilité significative aux États aux précédentes périodes, leur permettant de concevoir leurs activités d'évaluation en fonction de l'avancement de leurs PSN. Bien qu'aucun cap d'évaluation ne soit fixé, contrairement aux RAM améliorés (2017, 2019), les États membres doivent encore entreprendre des activités d'évaluation complètes pendant la mise en œuvre de leurs Plans.



17

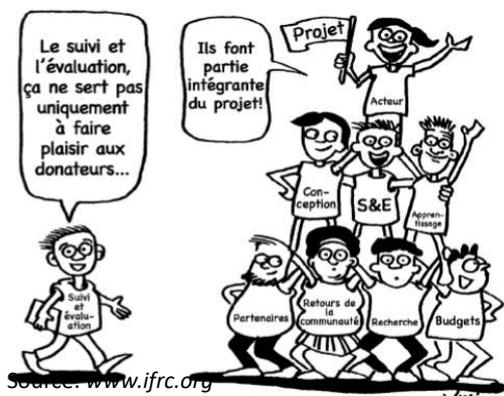
Les défis de la PAC 2023-27 → Point d'attention 3

Les Paiements directs → une PAC globale

L'acquisition d'une expérience en matière d'évaluation des PD revêt une grande importance .
[PD + OCM + DR] = programmation intégrée → objet intégré d'évaluation dans le CSEP



18



Source: www.ifrc.org

¹ Un guide sur la gestion des évaluations sera disponible

*Merci de
votre attention*

Roberto.cagliero@crea.gov.it

Alessandro.monteleone@crea.gov.it

RETERURALE
NAZIONALE
20142020

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DIESS
ITALIA



reterurale.it
f t y o i