

LEADER



Metodologia



Fasi



Alcune  
regole

## Il Leader nella programmazione 2021-2027

Giovedì 23 Maggio  
CREA-PB, via Po n.14,  
palazzina B,  
stanza 69 - 1° piano



L'introduzione dell'approccio LEADER nel mainstreaming delle politiche di sviluppo rurale, ha rappresentato un momento di svolta degli obiettivi e dei meccanismi di sostegno dell'UE sempre più tesi a evitare la dispersione del capitale territoriale, produrre beni collettivi, a favorire processi di rete fra gli attori e alimentare strategie di valorizzazione integrata delle zone rurali.

Il LEADER anche nella programmazione 2021-2027, come nelle precedenti fasi, continuerà a sostenere lo sviluppo delle aree rurali attraverso un approccio territoriale (basato sulle risorse Locali e l'elaborazione di PSL - Piani di Sviluppo Locale integrati, multisettoriali e innovativi) e bottom-up (basato sui partenariati locali organizzati in GAL- Gruppi di Azione Locale).

Nel corso delle diverse fasi di programmazione si è assistito ad una (in)voluzione di LEADER da Sovvenzione Globale a Iniziativa Comunitaria, da Asse della Politica a Misura della politica di Sviluppo rurale e, prossimamente intervento della Politica Agricola. Questi cambiamenti di status sono stati accompagnati, nel tentativo (forse) di applicare efficientemente e efficacemente i principi fondanti del metodo bottom up nelle politiche di sostegno, anche da una revisione degli obiettivi generali di Leader e dei relativi meccanismi procedurali e gestionali a cui le amministrazioni regionali e, soprattutto, i Gal si dovevano attenere.

Il risultato percepito (in parte reale) di questo processo è stata una progressiva perdita di "valore aggiunto" di LEADER rispetto alle politiche ordinarie e alla crescita esponenziale dei costi di transazione.

Diversi elementi sembrano concorrere nel determinare la perdita complessiva di valore aggiunto, come ad esempio:

- gli obiettivi generali e la funzione strategica di Leader nel complesso delle politiche di sviluppo sono diventati via via sempre più indefiniti (da strumento per sperimentare nuovi approcci a strumento concorrente gli obiettivi delle politiche regionali);
- la proposizione di ambiti tematici prioritari e azioni, funzionali all'elaborazione di Strategie di Sviluppo Locale integrate e innovative, è sempre più sommaria e/o riferita ad approcci consolidati;
- il disconoscimento del ruolo del GAL come agenzia di sviluppo ma anche come soggetto intermedio nella governance multilivello (invalsa sfiducia verso il GAL);
- aggravamento degli oneri normativi e amministrativi per i GAL (anche per le AdG) conseguente in parte a questa assimilazione di Leader alle altre misure del PSR) e in parte all'inasprimento della normativa di riferimento.

In linea di massima è previsto il seguente programma:

10.00	Le politiche agricole e di sviluppo rurale post 2020 e il Leader - Serena Tarangioli
10.30	Leader 2014-2020: stato dell'arte e confronto con le precedenti programmazioni – Fabio Muscas
10.40	Tavoli di lavoro – 1° fase
11.15	Leader un grande avvenire dietro le spalle? Raffaella Di Napoli, Roberta Ciaravino
11.45	Tavoli di lavoro -2° fase
13.30	Pausa pranzo (sala navi del CREA-PB)
14.30	Tavoli di lavoro -3° fase
15.30	Restituzione dei risultati dei tavoli di lavoro
17.00	Chiusura dei lavori

## Svolgimento dei tavoli di lavoro

### a) Metodologia

Per guidare la discussione si ricorrerà alla tecnica di indagine Estimate-talk-Estimate (ETE). Questa tecnica prevede che i membri di un gruppo esprimano un giudizio, in un periodo di tempo prestabilito, su una serie di ipotesi.

La discussione verterà su affermazioni strutturate per mettere sempre a confronto due possibili «soluzioni» ovvero:

- soluzione A. Leader come strumento per tracciare percorsi di sviluppo innovativi;
- Soluzione B. Leader come strumento per l'attuazione integrata degli interventi della politica di sviluppo rurale.

Le affermazioni sono state elaborate sulla base: delle scelte e soluzioni adottate nelle diverse fasi di programmazione di Leader; dei risultati delle valutazioni ex-post di leader.

Le affermazioni riguardano ad esempio i seguenti argomenti:

- L'obiettivo generale di leader
- Gli ambiti tematici
- La tipologia di investimenti previsti nell'ambito di leader
- Le azioni ammissibili e specifiche leader
- Le azioni a regia GAL
- Piccoli progetti
- La «natura» del GAL

### b) Fasi

La tecnica di indagine Estimate-talk-Estimate (ETE) prevede che la discussione proceda nella seguente maniera:

- tutti i partecipanti in forma anonima esprimo la loro opinione (accordo/disaccordo) rispetto a alcune affermazioni
- discussione in piccoli gruppi. i partecipanti rianalizzano i pareri emersi confrontandola con la loro iniziale opinione in una discussione di gruppo
- un rapporteur del gruppo riporterà l'opinione e le modifiche proposte dal gruppo
- tutti i partecipanti sono invitati a esprimere nuovamente la propria opinione (accordo/disaccordo) sulle affermazioni proposte
- pareri e modifiche sono sintetizzati in forma aggregata in un unico documento.

### c) Alcune regole

- In alcuni casi le affermazioni sono 2 per argomento. Non si può esprimere ad es. accordo per entrambe le affermazioni (siete obbligati a scegliere)
- per ogni affermazione è necessario illustrare le motivazioni dell'eventuale accordo/disaccordo
- le proposte di modifica di ogni affermazione non possono essere la sintesi di due affermazioni afferenti a uno stesso argomento

## RETERURALE NAZIONALE 20142020

**ReteL.E.A.D.E.R** è un progetto della Rete Rurale Nazionale 2014-2020 ideato per offrire una piattaforma dove costruire e condividere la conoscenza sui GAL, sulle strategie di sviluppo locale e sui progetti di cooperazione sostenuti dalla *misura 19 – Sostegno allo sviluppo locale Leader* dei Programmi di Sviluppo Rurale delle Regioni italiane finanziati dal Fondo Comunitario FEASR.

**Documento realizzato dal gruppo di lavoro  
ReteL.E.A.D.E.R. nell'ambito del Programma Rete  
Rurale Nazionale**

**Per informazioni:**

reteleader@crea.gov.it  
<http://www.reterurale.it/leader20142020>  
<https://www.facebook.com/leader1420/>

**Rete Rurale Nazionale**

Autorità di gestione:  
Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali  
Ufficio DISR2

reterurale@politicheagricole.it  
<http://www.reterurale.it>  
@reterurale  
<http://www.facebook.com/reterurale>

