



Lo stato del negoziato

Dott. Giuseppe Blasi

Capo Dipartimento Politica Agricola Comune e Sviluppo Rurale



MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DELLA SOVRANITÀ ALIMENTARE
E DELLE FORESTE



Il negoziato sul QFP e la PAC 2028-2034

I regolamenti coinvolti



Numero	Regolamento	Livello decisionale
COM(2025) 571	Quadro finanziario pluriennale 2028-2034	Consiglio europeo
COM(2025) 545	Tracciamento della spesa e quadro della performance	Consiglio dell'Unione europea (CAGE) + Parlamento europeo
COM(2025) 565	Piano di Partenariato Nazionale e Regionale	Consiglio dell'Unione europea (CAGE) + Parlamento europeo
COM(2025) 560	Regolamento PAC	Consiglio dell'Unione europea (AGRIFISH) + Parlamento europeo
COM(2025) 553	Modifica al regolamento 1308/2013	Consiglio dell'Unione europea (AGRIFISH) + Parlamento europeo

Nota: alcune parti dei regolamenti in tabella, maggiormente sensibili dal punto di vista finanziario, sono state poste tra parentesi quadre e rinviate al livello decisionale del Consiglio europeo (es. tassi di cofinanziamento, valori minimi, medi e massimi del sostegno al reddito per agricoltori)

Le risorse per la PAC

La proposta von der Leyen



Stato membro	PAC 2021-2027		PAC 2028-2034			
	Esclusi EURI e risorse non pre-allocate	Totale inclusa Ortofrutta	Ring fencing (min)	Rural target 10% (min)	Uso dei 2/3 della riserva (max)	Totale PAC escluse risorse non preallocate
Italia	37,7	39,9	31,0	5,0	4,7	40,7
EU	370,2	378,5	293,7	48,7	45,3	387,7

La proposta della Presidente della Commissione europea non è stata ancora inclusa nei testi regolamentari in discussione

Verrà presumibilmente inclusa nell'ambito della discussione generale sul budget 2028-2034 di competenza del Consiglio europeo (giugno 2026?)

Trasferimento degli articoli

- Come richiesto da molti Stati membri (compresa l'Italia), un gran numero di articoli relativi alla PAC, già inclusi nel regolamento NRPP, sono stati trasferiti al regolamento PAC, spostando quindi il processo decisionale nel circuito AGRIFISH.
- L'Italia sta continuando a lavorare per ottenere lo spostamento di ulteriori articoli inerenti l'agricoltura.



Nel solco della continuità

- Assicurare la continuità dell'attuale modello di programmazione, che assicura la convivenza di Autorità di gestione nazionale e regionali
- Valorizzare l'esperienza realizzata nella gestione del cosiddetto «*New delivery model*»

Priorità negoziali 1/2

Definizione di agricoltore

Indipendentemente dal merito, l'Italia ritiene che la definizione di "agricoltore" richieda un confronto ampio e inclusivo tra tutte le parti interessate e che ogni decisione in merito debba essere assunta dal Consiglio AGRIFISH.

Definizione di area rurale

La proposta in discussione non chiarisce la metodologia da utilizzare nella definizione di aree rurali. Per l'Italia è necessario mantenere l'attuale definizione, in uso per altro da diversi anni. In pratica, gli Stati membri che nell'ambito della programmazione 2023-2027 hanno già adottato una definizione di aree rurali basata su criteri obiettivi e non discriminatori, possono utilizzarla anche nella programmazione 2028-2034.



Priorità negoziali 2/2

Unity Safety Net

La proposta della Commissione non prevede alcuno **strumento finanziario di solidarietà europea a favore delle aziende agricole per i danni derivanti da disastri naturali**, eventi climatici avversi, eventi catastrofici o dal manifestarsi di epizootie. Lo strumento ***Unity Safety Net*** opera infatti esclusivamente in caso di crisi di mercato, mentre l'agricoltura risulta essere l'unico settore esplicitamente escluso dal campo di applicazione del ***EU Solidarity Fund***.

Investimenti

- Trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli
- Infrastrutture a servizio delle aziende agricole e forestali



Altri punti aperti

Armonizzazione tassi di cofinanziamento PAC

La proposta della Commissione prevede due distinte strutture di tassi di cofinanziamento: per le risorse non ring-fenced è previsto l'utilizzo dei tassi differenziati per tipo di Regioni, mentre per le risorse ring-fenced un sistema di tassi ad hoc. Ciò potrebbe rivelarsi estremamente complesso dal punto di vista gestionale.

DABIS

L'Italia è contraria all'obbligatorietà dell'adozione della degressività e del capping dei pagamenti, e chiede di detrarre il costo del lavoro.



La roadmap negoziale



Fase	Data prevista
Accordo in Consiglio europeo sul QFP	entro il 2026
Formazione della posizione del Consiglio dell'Unione europea	entro il 2026
Formazione della posizione del Parlamento europeo	non prima della fine del 2026 (comunicato dal PE)
Triloghi	avvio da gennaio 2027 termine entro la metà del 2027
Invio formale dei Piani NRP	da metà 2027
Approvazione dei Piani NRP	entro la fine del 2027

Criticità: la dilatazione dei tempi di adozione dei regolamenti espone la programmazione a due criticità importanti:

- 1) compressione dei tempi per la redazione e adozione dei Piani** che potrebbe non consentire l'avvio dell'attuazione della programmazione dal 1 gennaio 2028
- 2) compressione dei tempi per l'adeguamento dei sistemi informativi**, che potrebbero non essere operativi anche se i Piani dovessero essere adottati per tempo



MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DELLA SOVRANITÀ ALIMENTARE
E DELLE FORESTE



DIPARTIMENTO DELLA POLITICA AGRICOLA COMUNE E DELLO SVILUPPO RURALE

DIPACSR.SEGRETERIA@MASAF.GOV.IT



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE

