

# RETERURALE NAZIONALE 20142020

## Il Nuovo modello di attuazione e il ruolo delle Regioni nel Piano Strategico Nazionale






Beatrice Camaioni - Roberto Cagliero  
CREA Politiche e Bioeconomia  
Regione Lombardia  
07 / 02 / 2023

reterurale.it  
f t y o i

1

## Che cosa è il nuovo modello di attuazione

3 principali novità:

- Un unico piano nazionale
- Un'unica architettura programmatica per Pagamento diretti, OCM, e sviluppo rurale
- Nuovo modello di Attuazione

Il *New Delivery Model* (NDM), è un sistema di governance che dovrebbe permettere il passaggio dall'attuale approccio basato sulla conformità a un approccio basato sui risultati e le prestazioni, e misurare l'efficacia dell'attuazione (EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE=**PERFORMANCE**)

Per misurare la performance un ruolo centrale è svolto dagli **INDICATORI** sia in fase di programmazione sia di attuazione

**QUADRO COMUNE DEGLI INDICATORI** (allegato I del Regolamento 2115) - parte saliente del «**Quadro di riferimento per l'efficacia dell'attuazione**» (**Performance Monitoring and Evaluation Framework – PMEF**) – ....consente la rendicontazione, il monitoraggio e la valutazione dell'efficacia dell'attuazione del piano strategico della PAC nel corso della sua attuazione.



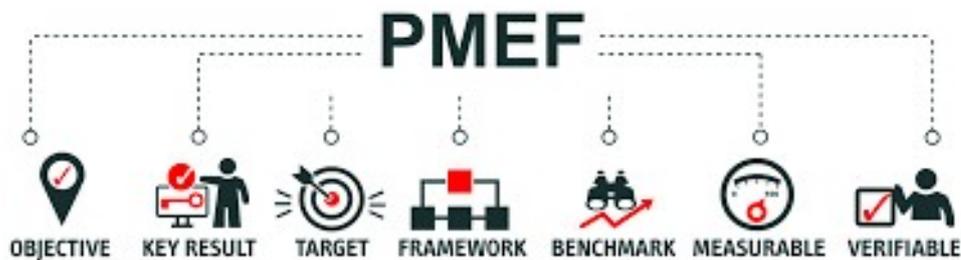



2

## Che cosa è il nuovo modello di attuazione

Gli obiettivi del QUADRO DI RIFERIMENTO DELL'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE COMUNE DEGLI INDICATORI: (PMEF)

- a) **valutare** l'impatto, l'efficacia, l'efficienza, la pertinenza, la coerenza e il valore aggiunto a livello di Unione della PAC;
- b) monitorare i progressi compiuti verso il raggiungimento dei **target finali** dei piani strategici della PAC;
- c) valutare l'impatto, l'efficacia, l'efficienza, la pertinenza e la coerenza degli **interventi** dei piani strategici della PAC;
- d) favorire un processo di apprendimento comune connesso all'attività di monitoraggio e di valutazione.



3

## Che cosa è il nuovo modello di attuazione

Gli indicatori hanno un ruolo centrale dalla programmazione alla verifica



4

## Il cuore del NDM: 3 Livelli di Performance



### 1) Verifica annuale della performance

Verifica che la spesa sia collegata ad un output (realizzazioni)  
 Oggetto: **importi unitari** (Spesa realizzata/output realizzati)  
 Confronto: importi unitari programmato VS realizzato  
 Dove: Relazione annuale

Coerenza, Spesa →  
 Output → Risultati

### 2) Monitoraggio annuale del progresso dei 43 risultati in coerenza con l'attuazione verso milestone e target finali

+ **verifica biennale realizzazioni al 2024 - 2026**  
 Oggetto: **22 Risultati di performance**  
 Confronto: programmato vs realizzato  
 Dove: Relazione annuale

### 3) Valutazione della performance della politica (Obiettivi PSP) Valutazione del PSP

RETERURALE NAZIONALE 20142020

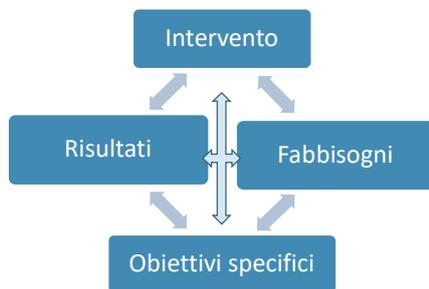


reterurale.it  
 f t y o i g

5

## Comprendere la programmazione e l'attuazione

### LOGICA INTERVENTO



### LOGICA DI QUANTIFICAZIONE - Programmazione e attuazione



RETERURALE NAZIONALE 20142020



reterurale.it  
 f t y o i g

6

# Comprendere la programmazione verso la performance

Nel PSN → Quadro GENERALE Nazionale- per gli interventi sviluppo rurale nel PSP

## PSP SRA 29 – Biologico

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Total 2023 -
SRA29.LOM.04 - SRA29.FLUA.00.04 - Pagamento annuale per ettaro di SAU per convertire le superfici coltivate ad agricoltura biologica - Fruttiferi (Sostituzione - Uniforme) 912640-IT-40,70%	900,00		900,00	900,00	900,00	900,00	900,00	900,00
SRA29.LOM.05 - SRA29.FLUA.00.05 - Pagamento annuale per ettaro di SAU per convertire le superfici coltivate ad agricoltura biologica - Industriali (Sostituzione - Uniforme) 912640-IT-40,70%	401,00				401,00	401,00	401,00	401,00
SRA29.LOM.06 - SRA29.FLUA.00.06 - Pagamento annuale per ettaro di SAU per convertire le superfici coltivate ad	401,00				401,00	401,00	401,00	401,00
<b>TOTALE</b>	<b>333.196,03</b>		<b>474,32</b>	<b>1.416.155,32</b>	<b>1.492.537,49</b>	<b>1.385.158,09</b>	<b>751.308,18</b>	<b>7.250.422,93</b>
Dotazione finanziaria indicativa annuale (Spesa pubblica totale in EUR)	48.147.200,00		432,19	432.719.065,30	426.890.549,66		692.232,108.848.322,51	
Dotazione finanziaria indicativa annuale (Contributo dell'Unione in EUR)	20.575.910,		27,28	200.251.959,10	200.453,0		426.362,78	983.075.044,25

Nel PSN ogni Regione ha dichiarato il proprio pagamento ad ettaro (migliaia) Oggetto di Performance clearance

Totale Nazionale SOMMA di dati Regionali Ettari (output) Spesa pubblica (previsione di spesa)

**Codice + Descrizione degli INDICATORI DI RISULTATO** Gli indicatori di risultato raccomandati per gli obiettivi specifici della PAC selezionati, relativi all'intervento in questione, sono visualizzati in grassetto

R.14 Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) soggetta a impegni sovvenzionati finalizzati a ridurre le emissioni, mantenere o migliorare lo stoccaggio del carbonio (anche mediante prati permanenti, colture permanenti con inerbimento permanente, terreni agricoli in zone umide e tichere)

R.19 Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) soggetta a impegni sovvenzionati aventi benefici per la gestione dei suoli ai fini del miglioramento della qualità e del biota del suolo (quali lavorazione conservativa, copertura del suolo con colture, rotazione delle colture anche con colture leguminose)

R.21 Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) soggetta a impegni sovvenzionati finalizzati a tutelare la qualità dei corpi idrici

R.24 Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) soggetta a impegni sovvenzionati specifici finalizzati a un uso sostenibile dei pesticidi per ridurre i rischi e gli impatti degli stessi, quali le perdite di pesticidi

R.29 Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) che beneficia delle sovvenzioni della PAC per l'agricoltura biologica, con suddivisione tra mantenimento e conversione

R.31 Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) soggetta a impegni sovvenzionati a sostegno della conservazione o del ripristino della biodiversità, incluse le pratiche agricole ad alto valore naturale

R.43 Percentuale di unità di bestiame (UB) oggetto di azioni di sostegno finalizzate a limitare l'utilizzo di antimicrobici (prevenzione/riduzione)

R.44 Percentuale di unità di bestiame (UB) oggetto di azioni di sostegno finalizzate a migliorare il benessere degli animali

Nel CSR le informazioni di dettaglio per attuare gli interventi comprendere l'allocazione finanziaria per gli interventi, il contributo regionale al Piano nazionale



# Comprendere la programmazione verso la performance

In sistema delle relazioni interventi – Risultati viene ripreso nel Piano della strategia

3) Valore SM decide Considerando «evitare doppio conteggio»

1) INTERVENTI PROGRAMMATI output dell'intervento nazionale, SFC aggancia l'anno di picco dell'output

2) Totale proposto da SFC

<b>R.29 - PR - Sviluppo dell'agricoltura biologica - Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) c/ha</b>			1.488.655,00	
Output previsto	O.17	SRA29	ha	1.492.537,49
	O.17	TRLOM-11.1-11.2	ha	12.000,00
	O.35		VAPO ortofrutta	op
	O.35		PUA ISO	op
	O.35		VAPO patate	op
<b>Totale</b>			ha	1.504.537,49
<b>R.30 - PR - Finanziare la gestione sostenibile delle foreste - Percentuale di terreni forestali soggetti a</b>			18.545,00	
Output previsto	O.15	SBA27	ha	10.453,19
	O.19	SRA31	operations	54,00
<b>Totale</b>			ha	10.453,19
<b>R.31 - PR - Preservare gli habitat e le specie - Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) sogha</b>			2.696.405,00	
Output previsto	O.8	PD 04 - ES 5	ha	93.109,00
	O.8	PD 05 - ES 3	ha	667.028,00
	O.14	SRA08	ha	301.465,54
	O.14	SRA09	ha	5.000,00
	O.14	SRA10	ha	75.607,50
	O.14	SRA12	ha	1.110,00
	O.14	SRA17	ha	23.316,05
	O.14	SRA19	ha	25.474,00
	O.14	SRA22	ha	21.193,97
	O.14	SRA26	ha	5.877,00
	O.14	TRABR-10.1.2	SRAT08_M10.1.2_ABR01	ha
	O.14	TRLOM-10.1.03	ha	37.000,00
	O.14	TRLOM-10.1.08	ha	20.250,00
	O.14	TRLOM-10.1.08	ha	300,00
	O.14	TRLOM-10.10.7	ha	80,00
	O.17	SRA29	ha	1.492.537,49
	O.17	TRLOM-11.1-11.2	ha	12.000,00
	O.19	SRA15	ha	13.606,28
	O.35		VAPO ortofrutta	op
	O.35		PUA ISO	op
	O.35		VAPO patate	op
<b>Totale</b>			ha	2.794.954,83
<b>R.32 - CU - Investimenti connessi alla biodiversità - Percentuale di aziende agricole beneficiarie di sos</b>			3.754,00	
Output previsto	O.21	SRD04	operations	3.938,00
	O.23	SRD05	operations	1.228,00
<b>Totale</b>				-

## Comprendere la programmazione verso la performance

Il sistema delle relazioni è replicato su ogni anno, coerentemente con gli interventi programmati (pagamenti previsionali – output)

Estratto del piano dei milestone e target del PSP italiano

Sul valore dei milestone:

- Giustificazione delle modifiche degli interventi
- Conseguenze della Performance Review sugli indicatori PR (PR)

Performance

Performance

Performance



Indicatore di risultato	Obiettivo specifico	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Valore obiettivo complessivo
<b>R.26 CU Investimenti legati alle risorse naturali</b> Percentuale di aziende agricole che beneficiano del sostegno della PAC e del sostegno agli investimenti non produttivi relativi alla salvaguardia delle risorse naturali	S05		0,01%	0,05%	0,16%	0,25%	0,34%	0,40%	0,40%
R.26 Numeratore: Numero di aziende agricole che beneficiano del sostegno previsto		0	105	594	1.777	2.814	3.949	4.575	4.575
R.26 Denominatore: Numero totale di aziende agricole		1.145.710	1.145.710	1.145.710	1.145.710	1.145.710	1.145.710	1.145.710	1.145.710
<b>R.27 CU Efficacia dell'attuazione in campo ambientale o climatico grazie agli investimenti nelle zone rurali</b> Numero di operazioni che contribuiscono alla sostenibilità ambientale e al conseguimento degli obiettivi di mitigazione dei cambiamenti climatici e di adattamento ai medesimi nelle zone rurali	S04, S05, S06		4.947	10.620	16.456	22.218	27.986	28.647	28.647
<b>R.28 CU Efficacia dell'attuazione in campo ambientale o climatico grazie alle conoscenze e all'innovazione</b> Numero di persone che beneficiano di consulenza, formazione, scambio di conoscenze o che partecipano a gruppi operativi del partenariato europeo per l'innovazione (PEI) sostenuti dalla PAC connessi con l'efficacia dell'attuazione in campo ambientale o climatico	S04, S05, S06, NCO		4.000	21.900	48.800	81.180	105.000	122.000	122.000
<b>R.29 PR Sviluppo dell'agricoltura biologica</b> Percentuale della superficie agricola	S04, S05, S06, S09	2,68%	8,35%	10,59%	11,27%	11,88%	10,99%	2,00%	11,88%
L29 Numeratore: Numero di ettari pagati		335.876 ha	1.046.961 ha	1.327.177 ha	1.412.273 ha	1.488.655 ha	1.377.861 ha	251.308 ha	1.488.655 ha
L29 Denominatore: Totale della superficie agricola utilizzata (SAU)		12.535.358 ha							
<b>R.30 PR Finanziare la gestione sostenibile delle foreste</b> Percentuale di terreni forestali soggetti a impegni finalizzati a sostenere la protezione delle foreste e la gestione dei servizi ecosistemici	S05, S06		0,03%	0,06%	0,12%	0,15%	0,11%	0,09%	0,15%
L30 Numeratore: Numero di ettari pagati		0 ha	3.737 ha	7.237 ha	14.781 ha	18.545 ha	13.645 ha	10.720 ha	18.545 ha
L30 Denominatore: Superficie forestale totale		12.450.979 ha							
<b>R.31 PR Preservare gli habitat e le specie</b> Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) soggetta a impegni orientati al sostegno della conservazione o del ripristino della biodiversità, incluse le pratiche agricole ad alto valore naturale	S06	3,43%	17,21%	20,08%	20,86%	21,51%	20,27%	8,75%	14,31%
L31 Numeratore: Numero di ettari pagati		429.407 ha	1.137.779 ha	2.517.719 ha	2.615.219 ha	2.696.405 ha	2.541.250 ha	1.096.471 ha	2.696.405 ha
L31 Denominatore: Totale della superficie agricola utilizzata (SAU)		12.535.358 ha							

9

## I TARGET FINALI DEL PSP

Codice	Indicatori di risultato	Revisione biennale	OS	Pagamenti diretti	Interventi settoriali	Sviluppo rurale	Valore obiettivi complessivi
R.01	Migliorare le prestazioni mediante la conoscenza e l'innovazione	RE	XCO		X	X	357881,00
R.02	Collegare la consulenza e i sistemi di conoscenza		XCO			X	16070,00
R.03	Digitalizzare l'agricoltura		2, XCO			X	0,10
R.04	Collegare il sostegno al reddito a norme e buone pratiche		1	X		X	80,07
R.05	Gestione del rischio		1		X	X	69,54
R.06	Ridistribuzione alle aziende agricole di piccole dimensioni	RE	1	X			111,49
R.07	Migliorare il sostegno alle aziende in zone con necessità specifiche	RE	1	X		X	96,93
R.08	Azioni a favore delle aziende in settori specifici		1	X			52,71
R.09	Ammodernamento delle aziende agricole	RE	2		X	X	2,66
R.10	Una migliore organizzazione della catena di approvvigionamento	RE	2, 3, 4		X	X	36,35
R.11	Concentrazione dell'offerta		3, 4		X		0,00
R.12	Adattamento ai cambiamenti climatici		4	X		X	24,07
R.14	Stoccaggio del carbonio nel suolo e biomassa	RE	4	X	X	X	38,29
R.15	Energia rinnovabile da biomasse agricole, forestali e da altre fonti rinnovabili		4			X	51,00 M€
R.16	Investimenti connessi al clima		4, 6			X	0,13
R.17	Terreni oggetto di imboschimento	RE	4, 5, 6			X	50159,00 M€
R.18	Sostegno agli investimenti per il settore forestale		2, 4, 5, 6			X	423929086,00 EU
R.19	Migliorare e proteggere i suoli	RE	5	X	X	X	38,64
R.20	Migliorare la qualità dell'aria	RE	5, 9			X	5,32
R.21	Tutelare la qualità dell'acqua	RE	5	X	X	X	25,00
R.22	Gestione sostenibile dei nutrienti	RE	4, 6			X	8,37
R.23	Uso sostenibile delle risorse idriche	RE	5	X		X	11,81
R.24	Uso sostenibile e ridotto dei pesticidi	RE	5, 6, 9	X	X	X	36,21
R.25	Risultati ambientali nel settore zootecnico		5, 6			X	4,09
R.26	Investimenti connessi alle risorse naturali		5		X	X	0,40
R.27	Efficacia in campo ambientale o climatico grazie agli investimenti nelle zone rurali		4, 5, 6		X	X	28647,00
R.28	Efficacia in campo ambientale o climatico grazie alle conoscenze e all'innovazione		4, 5, 6, XCO			X	122000,00
R.29	Sviluppo dell'agricoltura biologica	RE	4, 5, 6, 9		X	X	11,88
R.30	Sostenere gestione forestale sostenibile	RE	5, 6			X	0,15
R.31	Preservare gli habitat e le specie	RE	6	X	X	X	21,51
R.32	Investimenti connessi alla biodiversità		6			X	0,33
R.33	Migliorare la gestione di Natura 2000		6	X		X	28,46
R.34	Preservare gli elementi del paesaggio	RE	6			X	0,28
R.35	Preservare gli alveari		1, 3, 6		X	X	37,60
R.36	Ricambio generazionale	RE	7	X		X	80000,00
R.37	Crescita e posti di lavoro nelle zone rurali		8	X		X	81209,00
R.38	Copertura iniziativa LEADER		8			X	55,76
R.39	Sviluppare l'economia rurale		2, 4, 7, 8		X	X	6390,00
R.40	Transizione intelligente dell'economia rurale		8			X	404,00
R.41	Connettere l'Europa rurale	RE	8			X	62,02
R.42	Promuovere l'inclusione sociale		8			X	1937,00
R.43	Limitare l'uso degli antimicrobici	RE	9	X		X	68,80
R.44	Migliorare il benessere degli animali	RE	9	X		X	68,80

10

## Selezione dei risultati Nazionali di interesse degli interventi del CSR Lombardia

Codice	Indicatori di risultato	Revisione biennale	OS	Pagamenti diretti	Interventi settoriali	Sviluppo rurale	2024	2026	Valore obiettivo complessivo
R.01	Migliorare le prestazioni mediante la conoscenza e l'innovazione	RE	XCO		X	X	10944,000	138021,000	357881,000
R.09	Ammodernamento delle aziende agricole	RE	2		X	X	0.28 %	1.22 %	2.66 %
R.14	Stoccaggio del carbonio nel suolo e biomassa	RE	4	X	X	X	33.21 %	36.73 %	38.29 %
R.17	Terreni oggetto di imboscimento	RE	4, 5, 6			X	4266.00 ha	19644.00 ha	50159.00 ha
R.19	Migliorare e proteggere i suoli	RE	5	X	X	X	33.51 %	37.99 %	38.64 %
R.20	Migliorare la qualità dell'aria	RE	5, 9			X	4.62 %	5.28 %	5.32 %
R.21	Tutelare la qualità dell'acqua	RE	5	X	X	X	21.01 %	24.39 %	25.00 %
R.22	Gestione sostenibile dei nutrienti	RE	4, 6			X	7.29 %	8.31 %	8.37 %
R.24	Uso sostenibile e ridotto dei pesticidi	RE	5, 6, 9	X	X	X	32.21 %	35.60 %	36.21 %
R.29	Sviluppo dell'agricoltura biologica	RE	4, 5, 6, 9		X	X	8.35 %	11.27 %	11.88 %
R.31	Preservare gli habitat e le specie	RE	6	X	X	X	17.21 %	20.86 %	21.51 %
R.34	Preservare gli elementi del paesaggio	RE	6			X	0.18 %	0.26 %	0.28 %
R.36	Ricambio generazionale	RE	7	X		X	16000,000	48000,000	80000,000
R.41	Connettere l'Europa rurale	RE	8			X	0.39 %	15.83 %	62.02 %
R.43	Limitare l'uso degli antimicrobici	RE	9	X		X	68.80 %	68.80 %	68.80 %
R.44	Migliorare il benessere degli animali	RE	9	X		X	68.80 %	68.80 %	68.80 %

RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA  
DIESSA - SPS - SVEVIA



reterurale.it  
f t y o i g

11

## La verifica della Performance in sintesi

Dal 2024 al 2030, nella Relazione Annuale di Performance (efficacia dell'attuazione)

### 1) Controllo Performance Clearance .. (oltre 2500 Importi unitari pianificati)

- importo unitario programmato VS importo unitario realizzato
- Solo se "medio", in caso di superamento del realizzato, SM possono giustificare con importo unitario impegnato >=del realizzato

**Conseguenze:** se la spesa non ha un output corrispondente e supera 50%, → riduzione dei pagamenti

Annuale monitoraggio del progresso degli **indicatori di risultato** e confronto con i milestone programmati (oggetto di esame annuale e importante per giustificare le modifiche del Piano)

### 2) VERIFICA BIENNALE di PERFORMANCE REVIEW

- Su un set ristretto di 21 dei 41 indicatori predeterminati si verifica il raggiungimento del valore programmato e valore realizzato può avere delle conseguenze
- 2025, 2026, 2027 se realizzato è inferiore del 35%, 35% e 25% -> **Piano d'azione**

**Conseguenze finanziarie SOLO SE:** Piano d'azione non è inviato, o palesemente insufficiente o non è attuato → SOSPENSIONE DEL PAGAMENTI (2025-2027)

Sistema  
informativo



RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA  
DIESSA - SPS - SVEVIA



reterurale.it  
f t y o i g

12



Grazie per l'attenzione

[Beatrice.camaioni@crea.gov.it](mailto:Beatrice.camaioni@crea.gov.it)

[Roberto.cagliero@crea.gov.it](mailto:Roberto.cagliero@crea.gov.it)