

# L'agricoltura sociale nella politica comunitaria e nazionale

Carmela De Vivo – Michela Ascani

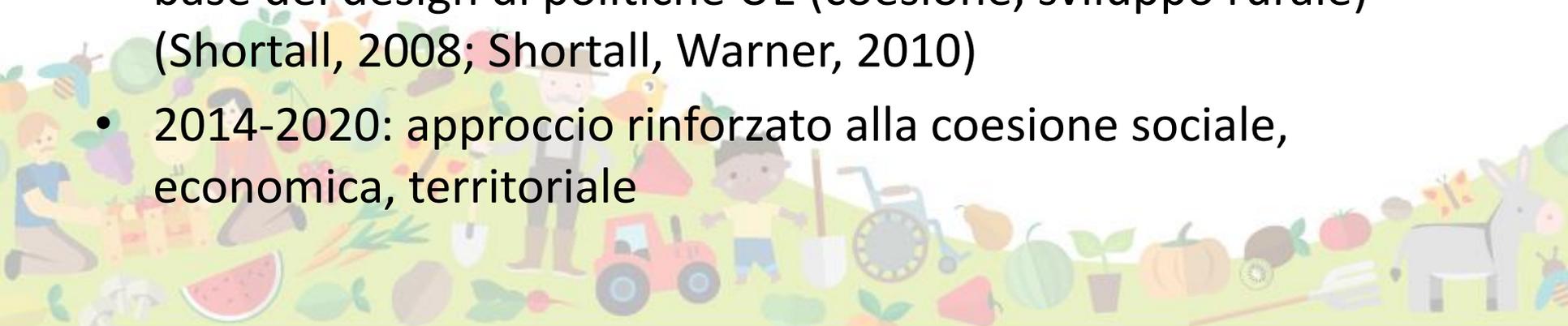
CREA Centro Ricerca Politiche e Bioeconomia Basilicata

Matera, 6 Luglio 2018



# Evoluzione delle politiche UE sul tema inclusione sociale negli ultimi anni

- Anni '90, inclusione sociale nell'agenda UE - Trattato di Maastricht: progresso/coesione economica e sociale (Art. B, obiettivi); politica nel settore sociale comprendente un Fondo Sociale Europeo (Art. G)
- Approccio UE a inclusione sociale: bilanciamento e «coabitazione» competitività/temi sociali
- Inclusione come partecipazione, integrazione nella società alla base del design di politiche UE (coesione, sviluppo rurale) (Shortall, 2008; Shortall, Warner, 2010)
- 2014-2020: approccio rinforzato alla coesione sociale, economica, territoriale



## 2014-2020

- **Strategia Europa 2020** – inclusione sociale tra gli obiettivi per crescita intelligente, sostenibile, inclusiva
- Regole comuni per Fondi SIE → **Reg. UE 1303/2013** per implementazione coordinata della politica di coesione. Logica di rete tra Fondi: potenziale collaborazione FSE-FESR-FEASR. Creazione di condizioni per sviluppo e crescita di AS in UE
- FSE prevede collegamento agricoltura, servizi sociali e sanitari, formazione
- Programma Operativo Nazionale Inclusione 2014-2020 (20% FSE): coordinamento con FEASR per AS contro povertà ed esclusione sociale
- **Social Investment Package** (CE), feb. 2013 – stimolo a SM al mantenimento degli investimenti in aree di politica sociale (sostenibilità del welfare, inclusione attiva dei cittadini in servizi e istituzioni, protezione sociale delle classi deboli)



# Inclusione sociale e lotta alla povertà nella politica di coesione UE 2014-2020

## Strategia Europa 2020– lotta alla povertà e all'emarginazione tra gli obiettivi

### Regolamenti dei Fondi SIE– quadro legislativo della politica di coesione

**1303/2013: Common Provisions (CPR Regulation)** – Partenariati aperti a componenti del terzo settore

1301/2013: Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – supporto a infrastrutture sociali

1304/2013: Fondo Sociale Europeo (FSE) – supporto a persone svantaggiate, persone in condizioni di povertà e di esclusione sociale, attori dell'economia sociale

1305/2013: Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) – **supporto all'agricoltura sociale**

**Accordo di Partenariato (AP)** – strumento di programmazione nazionale dei Fondi SIE. Definisce strategia e priorità per perseguire gli obiettivi di Europa 2020. Obiettivo tematico 9: «Promuovere inclusione sociale, combattere povertà e discriminazione»

**Programmi Operativi (PO) e Programmi di Sviluppo Rurale (PSR)**

# La programmazione europea 2014 - 2020

Strategia Europa  
2020



Obiettivo: lotta alla  
povertà e  
all'emarginazione

Accordo di  
partenariato  
2014-2020



Ob. 9 : Promuovere  
l'inclusione sociale,  
combattere la povertà e  
ogni forma di  
discriminazione

Programma di  
sviluppo Rurale  
2014 - 2020



Priorità 6: inclusione  
sociale, riduzione della  
povertà e sviluppo  
economico nelle zone  
rurali



## L'AS nella politica di sviluppo rurale

- Emersione del tema AS in UE:
- Processo «bottom up»: «Farming for Health» (2004) e Opinione CESE (2013) su «Social Farming»: necessità di definizione a livello UE, quadro regolatorio
- FEASR 2007-2013: AS strumento di diversificazione dell'attività agricola in attività sociale (Asse 3)
- FEASR 2014-2020: rilevanza crescente funzioni sociali dell'agricoltura - Reg. (UE) 1305/2013: «inclusione sociale, riduzione della povertà e sviluppo delle aree rurali» una delle 6 priorità della politica → Misure e interventi dedicati nei PSR
- Impresa agricola fornitrice di servizi per la società civile (ambientali, sociali)
- AS opportunità di modello innovativo di agricoltura e welfare



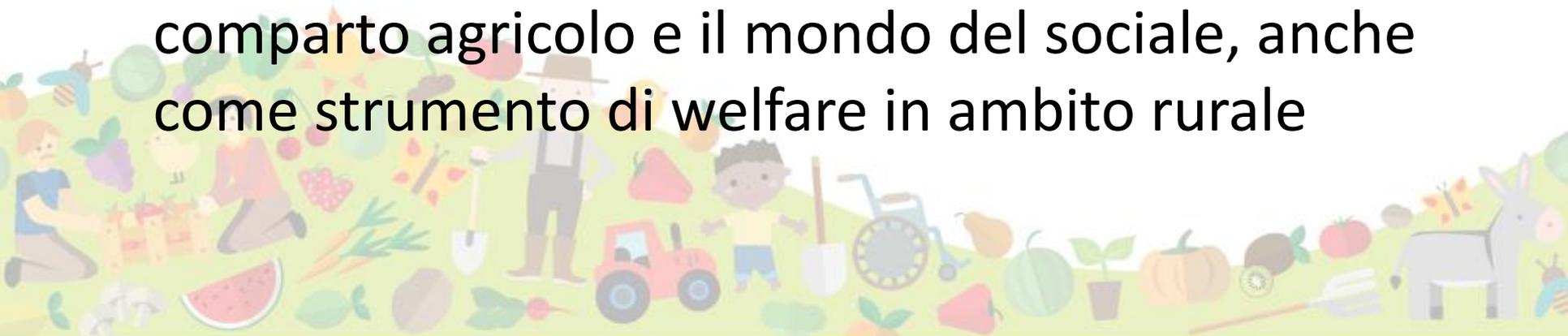
## L'AS nei PSR italiani 2014-2020

- **Analisi RRN (2016), «L'agricoltura sociale nella nuova programmazione 2014-2020»**, [www.reterurale.it](http://www.reterurale.it), aprile 2016
- Analisi 21 PSR italiani con focus specifico su AS e inclusione sociale (analisi swot, priorità, focus area, strategia, misure)
- Contesto AS in Italia: a) domanda crescente funzioni/servizi forniti dall'agricoltura b) potenziale per offerta di servizi socio-educativi-di welfare nelle imprese agricole c) attenzione crescente al tema (coerenza con politica di coesione UE)
- Risultati: ruolo sociale dell'agricoltura, fabbisogno di diversificazione verso offerta di servizi di welfare



# L'agricoltura sociale nei fabbisogni dei PSR

- Diffuso bisogno di aumentare la diversificazione e la multifunzionalità delle aziende e migliorare i servizi alla popolazione nei territori rurali
- Sostegno alla diversificazione dell'attività delle aziende agricole verso l'offerta di servizi a carattere sociale e la creazione di sinergie tra il comparto agricolo e il mondo del sociale, anche come strumento di welfare in ambito rurale

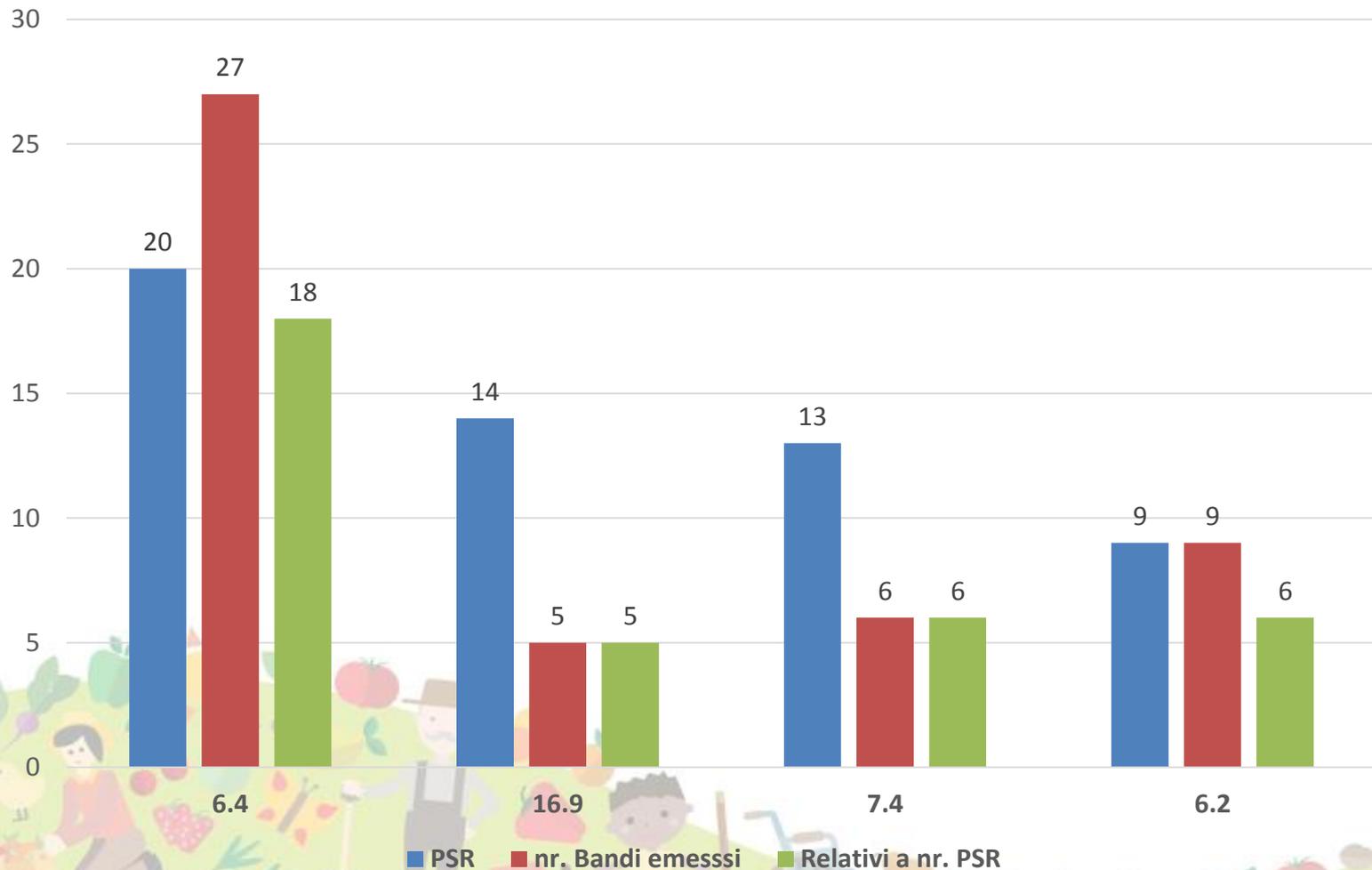


## Le Misure per l'AS

- Previste da 20 PSR
- grande variabilità
- 16.9** (14 PSR) – supporto specifico alla cooperazione tra attori (aziende agricole, soggetti privati, terzo settore) che forniscono servizi sociali (welfare, terapeutici, educativi/formativi, occupazionali, ecc.), innovativi e mirati. *Forma cooperativa di diversificazione; cooperazione per AS*
- 6.4** (20 PSR) – diversificazione attività agricola
- 7.4** (13 PSR) – investimenti per offerta di servizi di base da parte di soggetti pubblici – potenziale link con AS
- 6.2** (4/9 AS) – avviamento di impresa per attività extra-agricole
- Servizi alla popolazione rurale nel settore sociale, ecc. (6.4, 6.2)



# Il punto sull'attuazione delle «misure sociali» I bandi PSR 2014-2020



## L'AS nella programmazione 2014/20

- Attenzione a tematiche sociali/AS da politiche UE: coesione, sviluppo rurale
- Potenziale integrazione tra Fondi SIE – programmazione entro un quadro comune
- Esistenza di potenziali strumenti in grado di supportare il processo di sviluppo dell'AS
- Attuazione completa consentirà di valutare corrispondenza con obiettivi programmazione



# PAC 2021 -2027

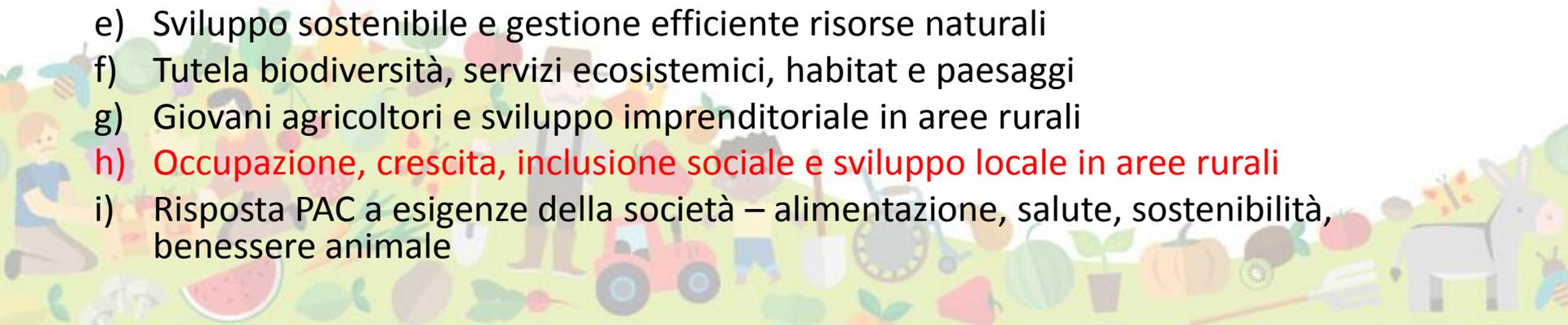
COM(2108)392 final, Sostegno ai Piani Strategici della PAC:

- Titolo II, art. 5 - 3 **Obiettivi generali:**

- a) Promuovere settore agricolo intelligente, resiliente, diversificato che garantisca la sicurezza alimentare
  - b) Rafforzare tutela dell'ambiente e azione per il clima
  - c) Rafforzare tessuto socioeconomico delle aree rurali
- Obiettivo trasversale → conoscenza

- Art. 6 **Obiettivi specifici:**

- a) Sostegno a reddito agricolo e resilienza per rafforzare sicurezza alimentare
- b) Orientamento al mercato e competitività, attenzione a ricerca, tecnologia, digitalizzazione
- c) Posizione degli agricoltori nella catena del valore
- d) Mitigazione/adattamento ai CC, energia sostenibile
- e) Sviluppo sostenibile e gestione efficiente risorse naturali
- f) Tutela biodiversità, servizi ecosistemici, habitat e paesaggi
- g) Giovani agricoltori e sviluppo imprenditoriale in aree rurali
- h) **Occupazione, crescita, inclusione sociale e sviluppo locale in aree rurali**
- i) Risposta PAC a esigenze della società – alimentazione, salute, sostenibilità, benessere animale



## **Rapporti del PSN con l'Accordo di partenariato**

- Nessun rapporto. La proposta di regolamento di coesione non contempla il FEASR tra quelli gestiti, così come il Reg. PAC non fa nessun riferimento a ciò che accade nell'ambito dei fondi strutturali.



## Normativa regionale e nazionale

- Molte regioni hanno legiferato in materia già a partire dal 2009, per dare una cornice normativa a realtà di fatto già in essere sul territorio
- Le leggi regionali dell'Abruzzo, Molise e Toscana individuano l'AS quale strumento di attuazione di politiche sociali
- Nelle altre leggi regionali l'AS è un aspetto della multifunzionalità delle imprese agricole



# Disposizioni regionali in materia di agricoltura sociale

Regione	Riferimento	Titolo
Emilia Romagna	Legge Regionale 31 marzo 2009, n.4	Disciplina dell'agriturismo e della multifunzionalità delle aziende agricole
Calabria	Legge Regionale 30 aprile 2009, n.14	Nuova disciplina per l'esercizio dell'attività Agrituristica, Didattica e Sociale nelle aziende agricole
Toscana	Legge Regionale 26 febbraio 2010, n. 24	Disposizioni in materia di agricoltura sociale
Abruzzo	Legge Regionale 6 luglio 2011, n. 18	Disposizioni in materia di agricoltura sociale
Marche	Legge Regionale 14 novembre 2011, n. 21	Disposizioni regionali in materia di multifunzionalità dell'azienda agricola e diversificazione in agricoltura
Campania	Legge Regionale 30 marzo 2012, n. 5	Norme in materia di agricoltura sociale e disciplina delle fattorie e degli orti sociali e modifiche alla Legge Regionale 7 marzo 1996, n. 11
Veneto	Legge Regionale 28 giugno 2013, n. 14	Disposizioni in materia di agricoltura sociale
Liguria	Legge Regionale 21 novembre 2013 n. 36	Disposizioni in materia di agricoltura sociale
Molise	Legge Regionale 10 febbraio 2014, n.5	Norme in materia di agricoltura sociale
Umbria	Legge Regionale 9 aprile 2015, n. 12	Testo unico in materia di agricoltura
Sardegna	Legge Regionale 11 maggio 2015, n.11	Norme in materia di agriturismo, ittiturismo, pescaturismo, fattoria didattica e sociale e abrogazione della Legge Regionale n. 18 del 1998
Sicilia	Legge Regionale 11 agosto 2017 n. 16 – art. 41	Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2017. Legge di stabilità regionale
Lombardia	Legge Regionale 12 dicembre 2017, n. 35	Disposizioni in materia di agricoltura sociale
Friuli	Legge Regionale 6 febbraio 2018, n. 2	Modifiche alla LR 15/2000 (Norme per l'introduzione dei prodotti biologici, tipici e tradizionali nelle mense pubbliche e per iniziative di educazione alimentare), disposizioni in materia di agricoltura sociale e relative al Fondo di rotazione per interventi nel settore agricolo
Puglia	Legge Regionale 27 marzo 2018. n. 9	Disposizioni in materia di agricoltura sociale



<https://www.reterurale.it/agricolturasociale>

GRAZIE

Carmela.devivo@crea.gov.it

