

RETERURALE NAZIONALE 20142020

Webinar 22 luglio 2021 Opzioni semplificate in materia di costi, dalla transizione alla prossima programmazione

Presentazione del Documento:

Le opzioni semplificate in materia di costi nel Leader 2014-2020: analisi, riflessioni e proposte

Emilia Reda



Documento «Le opzioni semplificate in materia di costi nel Leader 2014-2020: analisi, riflessioni e proposte»

Output del GdL 3 – Uso dei Costi semplificati nell’ambito di Leader

Obiettivo: mettere a disposizione uno strumento di analisi per la circolazione di informazioni, nozioni ed esempi sull’utilizzo delle OSC nel Leader

Finalità: stimolare la riflessione sull’importanza di una maggiore semplificazione amministrativa e burocratica nell’attuazione della Misura 19 e delle misure ad essa connesse

Prima bozza → Ottobre 2020

modificata e aggiornata alla luce delle richieste e dei risultati degli incontri del GdL

Versione definitiva attualmente in fase di impaginazione per la pubblicazione → Luglio 2021

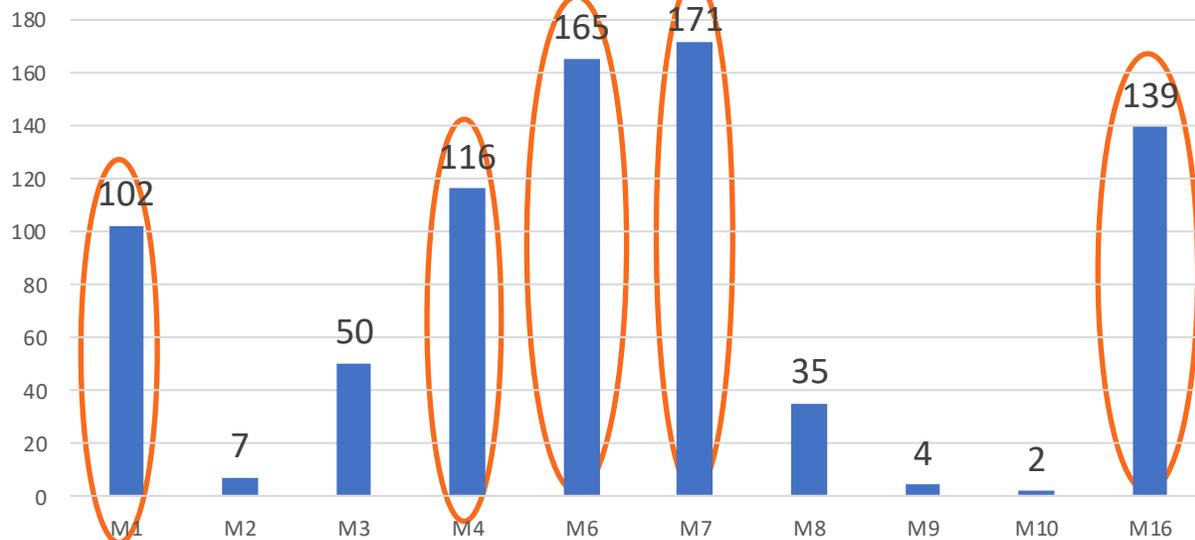
- ✓ aggiornamento sui dati di attuazione Leader al 31/12/2020
- ✓ ricognizione dell’uso delle OSC nei PSR (versioni al 31/03/2021)
- ✓ integrazione con esempi di utilizzo di OSC nei PSR italiani

Prima parte del documento

Presenta un **quadro informativo generale** sulla gestione e attuazione di Leader in Italia:

- principali dati che caratterizzano il Leader nel periodo di programmazione 2014-2020 (al 31/12/2020);
- analisi delle misure e sottomisure maggiormente utilizzate dai GAL attraverso la sottomisura 19.2.

Numero GAL per misura programmata nelle SSLTP (attraverso la sottomisura 19.2)



Fonte: Elaborazione ReteLeader (CREA PB) su Banca dati GAL

Le misure maggiormente attivate dai GAL sono: 7 - 6 - 16 - 4 e 1

Banca dati della Rete Leader.

Repertorio 194 piani finanziari dei PAL

Catalogo 1.533 interventi su misure come codificate dal Reg. (UE) n. 1305/2013

- ✓ ampia eterogeneità delle misure attivabili nelle SSL e delle loro modalità attuative
- ✓ elevata varietà di temi affrontati nelle SSL

Le misure maggiormente utilizzate dai GAL sono state poi incrociate con quanto previsto nelle stesse misure dei PSR relativamente all'utilizzo di OCS.

Seconda parte del documento

Analizza i **meccanismi di semplificazione** e illustra le opportunità connesse all'utilizzo delle OSC, presentando:

- l'evoluzione normativa delle opzioni di costi semplificate e principale normativa di interesse per il FEASR;
- l'analisi sull'utilizzo delle OSC nei PSR italiani per la misura 19 e per altre misure ad esse collegate (*al 31 marzo 2021*);
- alcuni esempi di utilizzo da parte di AdG e GAL italiani;
- alcuni esempi di utilizzo nell'ambito di altri Paesi dell'UE.

Dall'analisi effettuata su OSC e loro utilizzo nei PSR emerge che:

- ✓ tutte le Regioni prevedono l'utilizzo di costi standard unitari;
- ✓ 16 Regioni prevedono anche l'utilizzo dei tassi forfettari;
- ✓ 5 Regioni le somme forfettarie;
- ✓ 8 Regioni l'utilizzo combinato di differenti OSC per la stessa operazione.

- ✓ 7 Regioni rimandano all'utilizzo di **prezzari regionali**

strumenti di quantificazione dei costi degli interventi mirati ad una semplificazione amministrativa ma non riconducibili alle tipologie di OSC previste dai regolamenti comunitari

Regione	CS	TF	SF	P	Uso combinato OSC
Abruzzo	x	x	x		x
Basilicata	x	x		x	
Bolzano	x			x	
Calabria	x				
Campania	x	x			
Emilia-Romagna	x	x	x		x
Friuli-Venezia Giulia	x	x			
Lazio	x	x			
Liguria	x	x			x
Lombardia	x	x			
Marche	x				
Molise	x	x			x
Piemonte	x	x	x		x
Puglia	x		x	x	x
Sardegna	x	x			
Sicilia	x	x		x	
Toscana	x		x	x	x
Trento	x	x		x	
Umbria	x	x		x	x
Valle d'Aosta	x	x			
Veneto	x	x			
TOTALE	21	16	5	7	8

Fonte: Elaborazione ReteLeader (CREA PB) su PSR regionali al 31/03/2021

Regione	Emilia-Romagna	Friuli-Venezia Giulia	Sardegna	Toscana	Trento	Umbria	Valle d'Aosta
Sottomisura							
19.1		TF				R	TF
19.2				R			TF
19.3	CS (costi di viaggio, soggiorno e diaria)		R			R	TF
19.4	R	TF oppure TF*			P	R	TF

Fonte: Nostra elaborazione su versioni PSR al 31 marzo 2021

Legenda
CS = tabelle standard di costi unitari
TF = tasso forfettario del 15% per i costi indiretti
TF* = tasso forfettario (fino al 25%) dei costi diretti
P = prezzo delle principali voci di spesa ammissibili
R = rimando generico all'utilizzo delle OSC

- ✓ 6 le Regioni che prevedono l'uso delle OSC nella scheda di misura 19
- ✓ In 4 casi si rimanda in maniera generica all'utilizzo di costi semplificati
- ✓ Riferimento ad un prezzo delle principali voci di spesa ammissibili per la Provincia autonoma di Trento

Regione	Basilicata	Emilia-Romagna	Friuli-Venezia Giulia	Sardegna	Toscana	Trento	Umbria	Valle d'Aosta
Sottomisura								
19.1			TF				R	TF CS (costi per personale)
19.2				CS (costi per personale) - regia GAL	R			TF CS (costi per personale) - regia GAL
19.3	TF**	CS		R CS (costi per personale)			R	TF CS (costi per personale)
19.4		TF	TF Oppure TF*			P	R	TF CS (costi per personale)

Fonte: Elaborazione ReteLeader (CREA PB) su PSR e disposizioni attuative regionali

Legenda
CS = tabelle standard di costi unitari
CS (costi per personale) = tariffa oraria, art. 68 bis, par.2, Reg. (UE) 1303/2013
CS (costi per personale) - regia GAL = GAL beneficiario - tariffa oraria, art. 68 bis, par.2, Reg. (UE) 1303/2013
TF = tasso forfettario del 15% per i costi indiretti
TF* = tasso forfettario (fino al 25%) dei costi diretti
TF** = tasso forfettario (10%) per i costi indiretti
P = prezzario delle principali voci di spesa ammissibili
R = rimando generico all'utilizzo delle OSC

- ✓ 7 Regioni prevedono l'uso delle OSC
- ✓ Sono introdotte tipologie di OSC lì dove si faceva un rimando generico nel PSR

Misura 6

Nessuna Regione ha inserito nei PSR l'utilizzo delle OSC per le sotto misure 6

Misura 7

OSC inserite da 6 Regioni e riguardano il:

- CS per il costo del personale per le sottomisure 7.1 e 7.6 (solo per la Regione Abruzzo) per servizi di consulenza tecnico-scientifica elaborazione e produzione di dati, testi normativi e/o tecnico-scientifici, cartografie, ecc. e si applicano i Costi standard previsti dalla misura 16.1;
- TF (15%) e CS per il personale per la sottomisura 7.3 (5 Regioni) in base alla metodologia di determinazione del costo standard per il personale applicabile alle attività progettuali affidate all'ente in house Infratel Italia SpA per l'attuazione del Grande Progetto Banda Ultra Larga;

Misura 4

- OSC utilizzati soprattutto per il sostegno ad investimenti non produttivi (4.4) per la biodiversità (8 Regioni) prevedendo Costi Standard per fasce tampone e bacini di fitodepurazione di contrasto ai nitrati, realizzazione di siepi e filari anche autoctone, ripristino di zone umide, interventi di ripristino dei muretti a secco;
- 2 i Prezziari regionali per costi relativi ad investimenti per la conservazione delle risorse genetiche in agricoltura e per campi realizzati da agricoltori custodi;
- per gli investimenti nelle aziende agricole solo 3 Regioni hanno attivato OSC per le sottomisure 4.1.1 e 4.1.2 rispetto ai costi per impianto colture arboree e trattori e mietitrebbie; per la sotto misura 4.1.3 presenti CS per Sistemi irrigui a goccia per frutteti;

Misura 1

17 Regioni su 21 hanno attivato opzioni di costo semplificato per la misura

La sottomisura maggiormente interessata risulta essere quella dedicata alla formazione e all'acquisizione di competenze (1.1.1) con l'attivazione di:

- Costi standard (Corsi di formazione di gruppo e individuali) per ben 13 Regioni, seguiti da TF e in alcuni casi Somme forfettarie (coaching e di trasferimento individuale);
- 9 regioni sostengono le attività dimostrative e le azioni di informazione (1.2.1) attraverso l'utilizzo di TF e CS (es. per attività di sportello informativo e per organizzazione di incontri, seminari, workshop ed attività dimostrative);
- Solo 6 Regioni hanno previsto di utilizzare OSC per scambi interaziendali di breve durata e visite alle aziende agricole e forestali (1.3) con utilizzo soprattutto di TF e di SF(per costi di viaggio e di diaria)

Misura 16

14 Regioni attivano nell'ambito della misura 16 OCS e riguardano principalmente:

- CS per personale (Università e degli enti pubblici di ricerca e per aziende agricole e operatore forestale);
- TF (15%) per costi indiretti (spese generali);
- SF ai sensi del par. 1, lettera c) dell'art. 67 del Reg.(UE) n.1303/2013 per la costituzione dei GO e concretizzazione di idee progettuali (Azione 1 Piemonte);
- per la sottomisura 16.8 è previsto l'utilizzo dei Costi Standard per la redazione dei Piani di gestione Forestali;
- CS - (Nuovi impianti arborei, spese di progettazione) per la sottomisura 16.4 (Umbria);
- la Basilicata ha inoltre previsto per la sottomisura 16.9 l'utilizzo del TF (15%) e la sottomisura può essere attivata solo dai GAL.

Esempi di costi semplificati nel Leader

in Italia

Esperienze delle Regioni Emilia-Romagna – Friuli-Venezia Giulia e Liguria

negli altri Stati membri dell'UE

Polonia – Germania – Finlandia e Austria

Considerazioni

uso non omogeneo delle OSC per le principali misure attuate dai GAL italiani nei vari PSR

OSC un'opportunità ancora poco sfruttata per il Leader nei PSR. Le tipologie di OSC maggiormente previste nell'ambito dell'attuale programmazione di Leader in Italia sono i TF (4 Regioni) e i CS per il personale e per alcune voci di costo della cooperazione (3 Regioni).

Ricognizione costante della documentazione per l'analisi e l'aggiornamento delle OSC. Introduzione delle OSC prevalentemente tramite modifiche ai programmi o definite, a volte, con maggiore dettaglio nei diversi documenti attuativi regionali (disposizioni attuative, linee guida, bandi).

L'analisi svolta su tutte le misure dei PSR evidenzia un ampio utilizzo delle OSC e in particolare dei costi standard, che sono stati applicati da tutte le Regioni italiane: la disponibilità di metodologie e tabelle stabilite, spesso a livello nazionale (es. misura 2, sottomisura 16.1), in conformità di quanto disposto dal Regolamento (UE) n. 1303/2013 ha incentivato l'utilizzo delle opzioni di costi semplificate?

➤ **Quali i prossimi passi per garantire in futuro maggiore celerità e linearità all'attuazione e stimolare la definizione di procedure amministrative più semplici nel Leader?**

- sostenere un utilizzo delle OSC più frequente e condiviso per voci di costo comuni (19.1,19.3, 19.4), anche attraverso la definizione di metodologie e tabelle unitarie di costi standard stabilite a livello nazionale
- estendere l'utilizzo delle OSC nell'attuazione delle operazioni attivate dai GAL, per le quali tale possibilità sia contemplata nei relativi PSR, in modo da poter concentrare maggiormente l'attenzione sui risultati delle SSLTP
- garantire una maggiore divulgazione delle metodologie definite per le OSC e già applicate ad operazioni e beneficiari analoghi dal FEASR e dagli altri Programmi europei
- ridefinire il livello dei controlli essenziali e complementari sulle OSC



Grazie per l'attenzione

Per approfondimenti:

- ✓ Sito RRN
 - Leader 2014-2020 > Laboratori collaborativi - Rete dei GAL: Semplificazione Leader:
<https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/21420>
 - Programmazione 2014-2020 > Costi semplificati: <https://www.reterurale.it/costisemplificati>
- ✓ Muscas F., Reda E., Ricciardi G. (2020). Leader e costi semplificati nella programmazione 2014-2020. Analisi e proposte (vers. 1 - 12 ottobre 2020). Documento realizzato nell'ambito del Programma Rete Rurale Nazionale 2014, scheda 19.1 «Rete LEADER»