



La politica agricola comune nell'ambito del quadro finanziario pluriennale 2028-2034

Proposta della Commissione 16.7.25

Roberto DE GIORGI, 19.3.26, Torino

Il bilancio dell'UE per un'Europa più forte 2028-2034

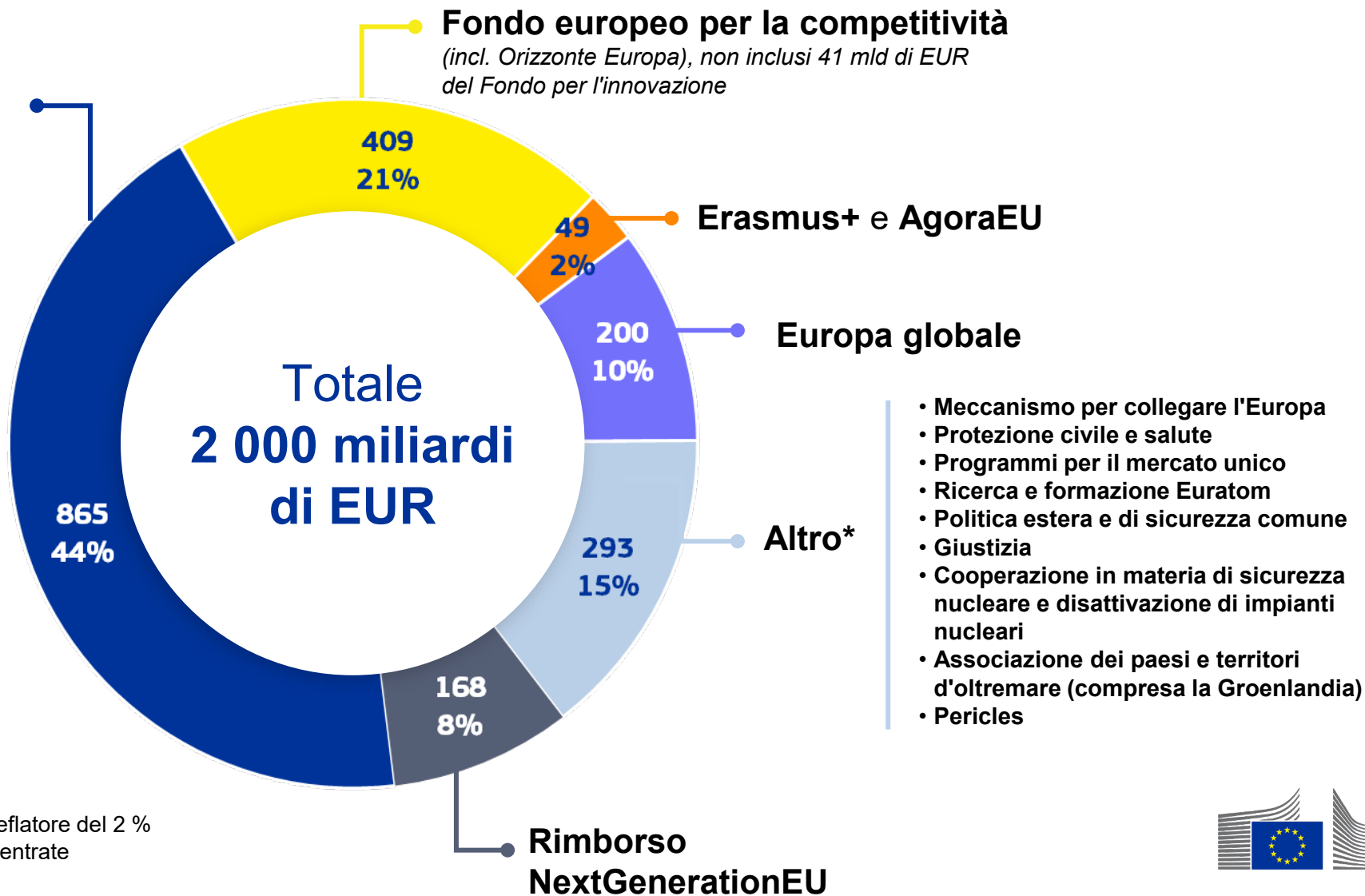
- **Maggiore flessibilità** di bilancio = **capacità di agire e reagire rapidamente** dinanzi a circostanze impreviste e priorità mutevoli
- **Piani di partenariato nazionale e regionale (PPNR)**
- Programmi finanziari dell'UE **più semplificati, razionalizzati e armonizzati** per consentire a cittadini e imprese di **reperire** più agevolmente le opportunità di **finanziamento e accedervi** facilmente
- Maggiore **impatto**: un'**unica strategia coerente e integrata, sinergie** tra gli strumenti
- Un forte **impulso alla competitività**, affinché l'Europa metta in sicurezza le sue catene di approvvigionamento, rafforzi l'innovazione e assuma il ruolo di leader nella corsa mondiale alle tecnologie pulite e intelligenti



Un bilancio ambizioso

Piani di partenariato nazionale e regionale

- Da 52 a **16 programmi**
- **Più semplice** per i beneficiari
- Orientato ai **risultati**
- Più **agile**



Tutti gli importi in EUR, a **prezzi correnti**, corretti per deflatore del 2 %

* Comprende anche l'amministrazione e le agenzie decentrate



Obiettivi specifici PPNR connessi alla PAC

Art. 3 reg. PNR

a) Favorire la **prosperità** sostenibile dell'Unione in tutte le regioni

b) Sostenere le **capacità di difesa** e la **sicurezza** dell'Unione in tutte le regioni

c) Accrescere la **coesione sociale** mediante il sostegno alle persone e il rafforzamento delle **società** e del modello sociale **dell'Unione**

d) Sostenere la **qualità della vita** nell'Unione

e) Proteggere e rafforzare i diritti fondamentali, la democrazia e lo Stato di diritto e difendere i valori dell'Unione

i) sostenendo un reddito più equo e sufficiente per gli agricoltori e la loro competitività a lungo termine, compresa la posizione degli agricoltori nella catena del valore

ii) contribuendo alla sicurezza alimentare a lungo termine

iii) accrescendo l'attrattiva e il tenore di vita, compreso l'accesso all'assistenza sanitaria, nelle zone rurali, offrendo condizioni di lavoro eque e promuovendo il ricambio generazionale; migliorando la preparazione degli agricoltori e la loro capacità di far fronte alle crisi e ai rischi; potenziando l'accesso alla conoscenza e all'innovazione e accelerando la transizione digitale e verde per un settore agroalimentare prospero

v) rafforzando le pratiche di gestione sostenibile dell'agricoltura e della silvicoltura per promuovere un'azione per il clima resiliente, la fornitura di molteplici servizi ecosistemici, sostenendo la gestione efficiente delle risorse idriche, la loro qualità e la resilienza idrica, l'adozione di soluzioni basate sulla natura, incrementando lo sviluppo sostenibile e la protezione dell'ambiente, rafforzando la conservazione e il ripristino della biodiversità, del suolo e delle risorse naturali, nonché migliorando il benessere degli animali

La PAC nell'architettura del QFP

REGOLAMENTO SULLA PERFORMANCE



Principi guida delle nuove proposte per la PAC

1. **Garantire la continuità** con il passato, preservando le specificità della PAC e perseguendo nel contempo un quadro strategico più incisivo
2. **Salvaguardare il sostegno al reddito** degli agricoltori, rendendolo nel contempo più equo e più mirato
3. Offrire agli Stati membri e agli agricoltori maggiore flessibilità sulle modalità di conseguimento degli obiettivi strategici attraverso **disposizioni più semplici** e meno dettagliate e norme comuni dell'UE
4. **Ricerca sinergie** ed effetti leva all'interno dei fondi e tra un fondo e l'altro: un approccio integrato per rispondere alle sfide rurali
5. **Rafforzare la risposta alle crisi/ai rischi** a livello sia nazionale che dell'UE



Garantire la continuità: basarsi sulle esperienze positive

	2023-2027	2028-2034
PIANIFICAZIONE STRATEGICA PER OBIETTIVI	Obiettivi specifici della PAC	Mantenimento e razionalizzazione
STRUMENTI	Ampia gamma di strumenti in tutti i pilastri	Mantenimento e razionalizzazione
PRINCIPIO DI PARTENARIATO	Dalla pianificazione, all'attuazione e al monitoraggio	Mantenimento e rafforzamento
EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE	UE = parametri strategici di base Stati membri = maggiore responsabilità per il conseguimento degli obiettivi	Mantenimento
RACCOMANDAZIONI NAZIONALI	Pianificazione in partenariato tra il livello dell'UE e gli Stati membri	Mantenimento
GOVERNANCE E COORDINAMENTO	Autorità responsabili dei piani della PAC	Mantenimento
GESTIONE E CONTROLLO	SIGC	Mantenimento
AFFIDABILITÀ E AUDIT	Principio dell'approccio di audit unico	Mantenimento
MONITORAGGIO E COMUNICAZIONE	Sulla base di un insieme comune di indicatori	Mantenimento e razionalizzazione

Salvaguardare il sostegno al reddito

Confronto tra 2021-2027 e 2028-2034

PAC 2021-2027

378,5 miliardi di EUR in totale

ripartiti tra:

Fondo europeo agricolo di garanzia:

- ▶ **291,1 miliardi di EUR**

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale:

- ▶ **87,4 miliardi di EUR**

(prima dei trasferimenti tra pilastri)

PAC 2028-2034

Almeno 300 miliardi di EUR, di cui:

- ▶ importo riservato per la PAC **293,7 miliardi di EUR**
- ▶ rete di sicurezza dell'unità (*Unity Safety Net*) **6,3 miliardi di EUR**

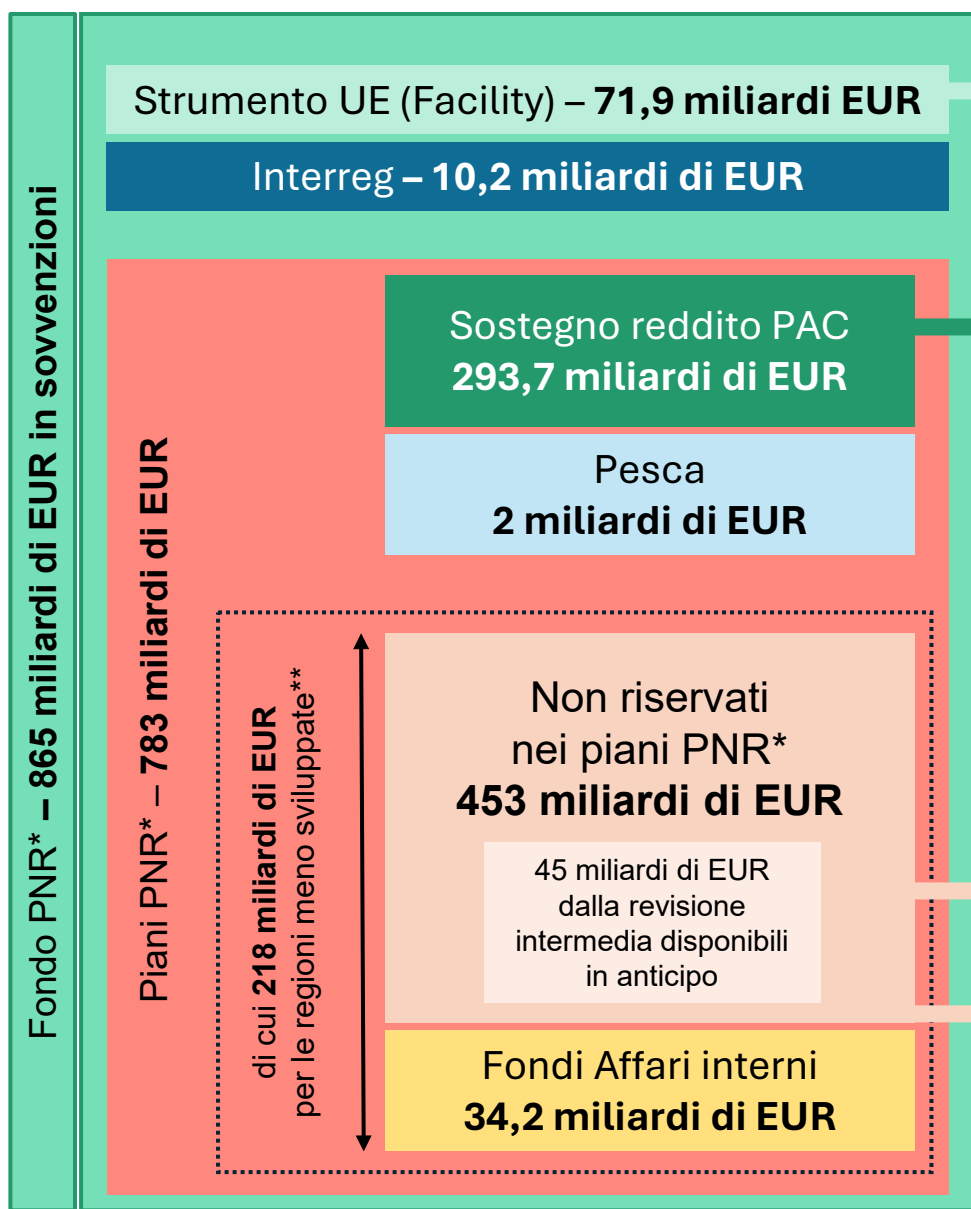
nonché l'**accesso** agli importi non assegnati: **453 miliardi di EUR**

con le regole seguenti:

- obiettivo rurale del 10 % del piano NRP: **48,7 miliardi EUR** (fino a 63,7 EUR con Catalyst Europe)
 - possibilità di accedere, dal 2028, a **45 miliardi di EUR** dei fondi disponibili per la revisione intermedia del 2031 (2/3 della revisione intermedia), se destinati a agricoltura e sviluppo rurale
- ▶ Catalyst Europe: 150 miliardi di EUR

Ulteriori risorse per gli agricoltori e le comunità rurali

Obiettivo rurale 48,7 miliardi di EUR	Anticipazione dell'importo di flessibilità 45 miliardi di EUR
▶ Devono essere destinati alle zone rurali, in aggiunta alle risorse riservate al sostegno al reddito PAC ▶ Lo Stato membro può assegnare tale quota alle misure per l'agricoltura ▶ L'importo potrebbe essere aumentato di 15 miliardi di EUR attraverso i prestiti di Catalyst Europe	▶ Parte dell'importo di flessibilità (fino a 2/3 dell'importo disponibile per il riesame intermedio) disponibile a partire dal 2028 per gli agricoltori e le comunità rurali ▶ Il resto dell'importo di flessibilità rimarrà utilizzabile come previsto



**Prestiti Catalyst Europe
150 miliardi di EUR (non riservati)**

A prezzi correnti

Rete di sicurezza dell'unità (Unity Safety Net) – 6,3 miliardi di EUR

**Solidarietà dell'UE (es. calamità naturali) – 20,1 miliardi di EUR,
Azioni affari interni – 25,2 miliardi di EUR,
Altre azioni dell'UE – 11,5 miliardi di EUR, riserva di bilancio – 8,7 miliardi di EUR**

Importo minimo PAC per interventi di sostegno al reddito

- Sostegno decrescente al reddito per superficie
- Sostegno accoppiato al reddito
- Pagamento specifico per il cotone
- Pagamento per vincoli naturali e altri vincoli territoriali specifici
- Sostegno per svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori
- Azioni agroambientali e per il clima
- Pagamenti per i piccoli agricoltori
- Sostegno agli strumenti di gestione del rischio
- Sostegno per gli investimenti a favore di agricoltori e silvicoltori
- Sostegno per l'insediamento di giovani agricoltori, i nuovi agricoltori, l'avvio di imprese rurali, anche nuove, e lo sviluppo delle piccole aziende agricole
- Sostegno ai servizi di sostituzione nell'azienda agricola;
- Interventi in settori specifici

Da integrare per:

Intervento di sostegno al reddito (il sostegno decrescente al reddito per superficie, il sostegno accoppiato, il pagamento per il cotone e per i piccoli agricoltori possono essere integrati solo dall'importo di flessibilità anticipato)



- LEADER territoriale e locale
- Sostegno condivisione di conoscenze e innovazione in agricoltura e silvicoltura e nelle zone rurali
- Iniziative di cooperazione a livello
- Interventi nelle regioni ultraperiferiche
- Interventi nelle isole minori dell'Egeo
- Programma dell'UE destinato alle scuole
- Pagamenti in caso di crisi

* Partenariato nazionale e regionale

** Gli interventi PAC e PCP al di sopra degli importi riservati possono essere conteggiati per l'assegnazione delle risorse alle regioni meno sviluppate, purché siano a beneficio di tali regioni.

Finanziamento del pacchetto di strumenti della PAC

IMPORTI RISERVATI PER LA PAC

INTERVENTI DI SOSTEGNO AL REDDITO

Sostegno decrescente al reddito per superficie*

Sostegno accoppiato al reddito*

Pagamento specifico per il cotone*

Pagamento per i piccoli agricoltori*

Pagamento per i vincoli naturali e altri vincoli territoriali specifici*

Sostegno per svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori

Azioni agroambientali e per il clima*

Sostegno agli strumenti di gestione del rischio*

Sostegno per gli investimenti a favore di agricoltori e silvicoltori*

Sostegno per l'insediamento di giovani agricoltori, i nuovi agricoltori, l'avvio di imprese rurali, anche nuove, e lo sviluppo delle piccole aziende agricole*

Sostegno ai servizi di sostituzione nell'azienda agricola;

Interventi in settori specifici*

100%

finanziamento
UE

Contribuito
nazionale
min. 30%
della
spesa
pubblica
ammissibile

ALTRI INTERVENTI DELLA PAC

Programma destinato alle scuole*

LEADER*

Condivisione di conoscenze e innovazione*

Cooperazione territoriale e locale

POSEI-SAI*

Pagamenti in caso di crisi agli agricoltori
(mobilitazione di dotazioni nazionali)

Contributo nazionale
**min. 30% della spesa
pubblica ammissibile**

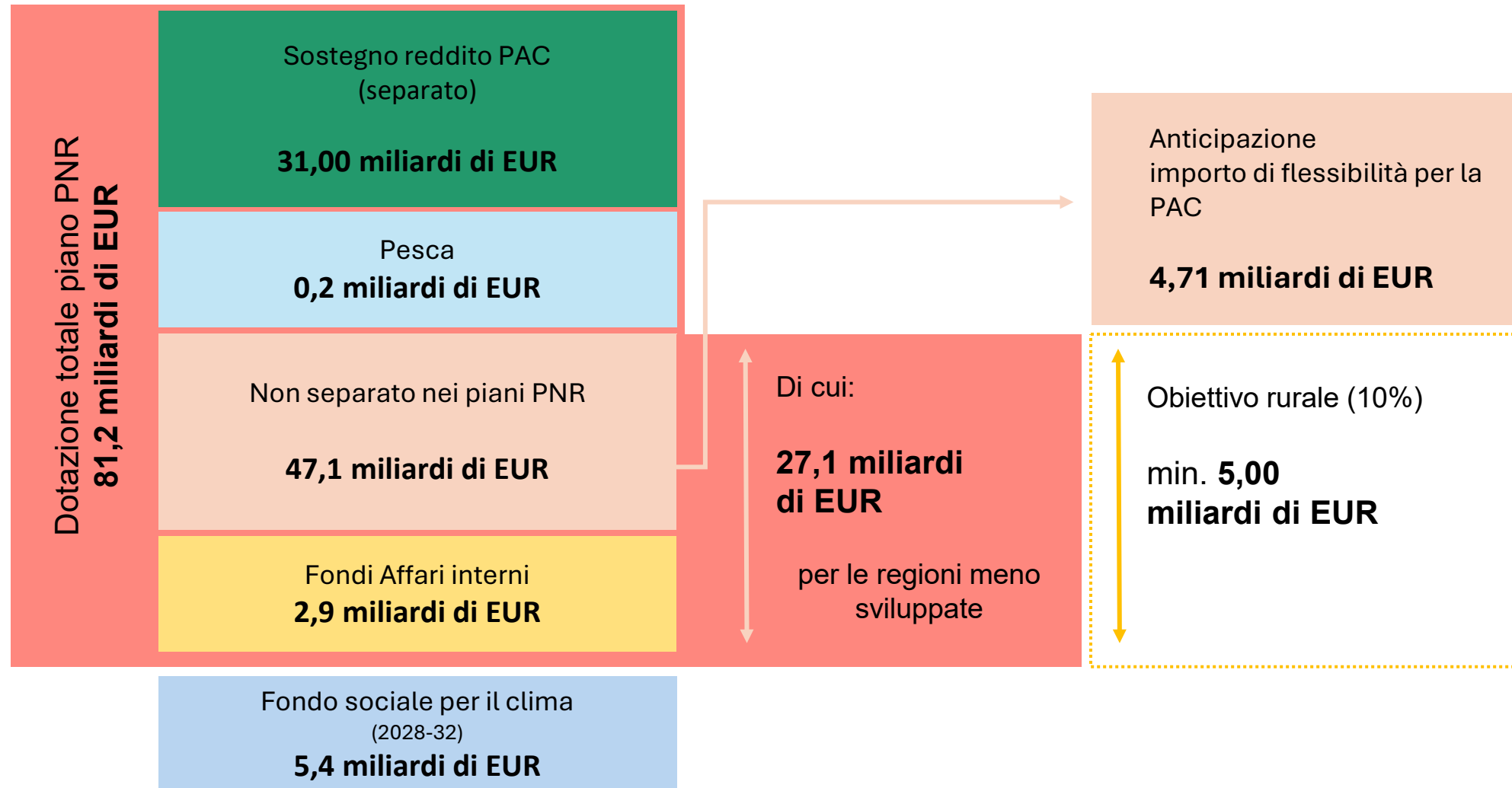
Tasso di contributo
nazionale min. 15%,
40%, 60% della
spesa pubblica
ammissibile

**Per il sostegno al reddito oltre agli importi riservati:
tasso di contributo nazionale 15%, 40%, 60% della
spesa pubblica ammissibile**

(*) = **obbligo** per tutti gli Stati membri (o per quelli coinvolti) di offrire tali interventi nei rispettivi piani



Dotazione PPNR per l'Italia (2028-2034)



Flessibilità, ma la PAC rimane COMUNE

UE

- **Obiettivi specifici dell'UE**
- **Indicatori di risultato e tracciamento del bilancio** (43% del bilancio del piano per clima e ambiente)
- **Definizioni comuni**
- **Importo minimo per sostegno al reddito degli agricoltori**

- **Pacchetto di strumenti comuni** (alcuni esempi)
 - **Sostegno decrescente al reddito per superficie:** pagamento medio min/max, per ettaro
 - **Sostegno accoppiato:** dotazione massima
 - **Pratiche di protezione:** obiettivi comuni da conseguire
 - **Piccoli agricoltori:** massimo 3 000 EUR per azienda agricola
 - Molti interventi **obbligatori**

- **Raccomandazioni nazionali, approvazione del piano**

Stati membri
Regioni

- **Preparazione del piano**
- **Interventi adattati alle esigenze**
- **Attuazione**
- **Progressi verso il conseguimento di traguardi intermedi e finali**

Governance

- ▶ **Continuità e flessibilità:** gli Stati membri possono mantenere gli organismi di governance esistenti (autorità di gestione, organismi pagatori).
- ▶ **Autorità di coordinamento:** obbligatoria in presenza di più di un'autorità di gestione/organismo pagatore, per garantire la coerenza nazionale.
- ▶ **Comitati di monitoraggio** (+ comitato di coordinamento): gli Stati membri possono istituire un comitato ad hoc per ciascun capitolo del piano, garantendo il coinvolgimento dei portatori di interessi.
- ▶ **La rete europea e nazionale della PAC** facilita il coinvolgimento dei portatori di interessi, migliora i piani e rafforza lo scambio delle migliori pratiche.



Redazione tempestiva del piano di partenariato





GRAZIE