

Workshop digitale PSRN Sottomisura 4.3 - Le misure di semplificazione in
materia di contratti pubblici a seguito del decreto-legge 76/2020
(convertito in Legge 120/2020)
18 dicembre 2020

Gli appalti sotto soglia

Relatore Avv. Franco Pilia

Libero professionista

pilialegale@gmail.com

D.L. 76/2020

Norme rilevanti per gli appalti sotto soglia

Art. 1 procedure di aggiudicazione dei contratti

Art. 2 bis raggruppamenti temporanei di imprese

Art. 3 verifiche antimafia e protocolli di legalità

Art. 4 conclusione dei contratti pubblici e ricorsi giurisdizionali

Art. 8 altre disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici

- ✦ Principali novità e deroghe alla disciplina del D.Lgs. n. 50/2016 («Codice»)
 1. ambito di applicazione (art. 1, comma 1)
 2. termine per l'aggiudicazione ed il contratto (comma 1)
 3. affidamento diretti (comma 2 lettera a)
 4. procedura negoziata senza bando (comma 2 lettera b)
 5. obbligo di pubblicità (comma 2)
 6. criteri di aggiudicazione (comma 3)
 7. garanzia provvisoria (comma 4)

- ▀ ambito oggettivo
- ▀ ambito temporale
- ▀ oggetto di deroga

☛ procedure di **affidamento di contratti**
(per lavori, servizi e forniture, ivi
compresi i servizi di ingegneria e
architettura) **sotto soglia di rilevanza
comunitaria** di cui all'art. 35 del Codice

☛ procedure di affidamento di contratti sotto soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del Codice a condizione che la **determina a contrarre** o altro **atto di avvio del procedimento** equivalente sia adottato entro il

- 🌿 Art. 36, comma 2, del Codice
- 🌿 Art. 157, comma 2, del Codice

Termine per l'aggiudicazione:

- ❖ due mesi per l'affidamento diretto (comma 2, lett. a)
- ❖ quattro mesi per la procedura negoziata senza bando (comma 2, lett. b)

Termine per la stipula del contratto (art. 32, comma 8 del Codice)

🌿 **60 giorni dalla aggiudicazione**

Termine per la consegna dei lavori

(art. 5 D.M. 49/2018)

🌿 45 giorni dalla stipula del contratto

Art. 1 Responsabilità per mancato rispetto dei termini
per l'aggiudicazione, il contratto e l'avvio della sua
esecuzione (comma 1)

per il responsabile unico del
procedimento

per l'operatore economico

responsabilità per il responsabile unico del procedimento

- ▀ **valutazione ai fini della responsabilità per danno erariale**

responsabilità per l'operatore economico
(qualora il ritardo sia ad esso imputabile)

esclusione dalla gara, **risoluzione del contratto per inadempimento** da dichiarare senza indugio dalla stazione appaltante e opera di diritto

per lavori per importo inferiore a €
150.000

per forniture, servizi, anche di
ingegneria e architettura, inclusa la
attività di progettazione, per importo
inferiore a € **75.000**



crea

Consiglio per la ricerca in agricoltura
e l'analisi dell'economia agraria

Art. 1 Procedura negoziata senza bando (comma 2, lett. b)

- per i **lavori** da € **150.000** fino a € **350.000**
- per **forniture e servizi** (tutti) da **75.000** sino alla soglia ex art. 35 Codice
- 🌿 **previa consultazione di almeno 5 OE, nel rispetto del criterio di rotazione e della diversa territorialità degli invitati**

per i **lavori** da € **350.000** fino a €
1.000.000

☛ **previa consultazione di 10 OE, nel**
rispetto del criterio di rotazione e della
diversa territorialità degli invitati

- per i **lavori** da € **1.000.000** fino alla soglia ex art. 35 del Codice
- **previa consultazione di almeno 15 OE,** nel rispetto del criterio di **rotazione** e della **diversa territorialità** degli invitati

- in caso di **affidamento diretto**
- in caso di **procedura negoziata senza bando**

- deve contenere anche **l'indicazione dei soggetti invitati**
- **non è obbligatoria** in caso di affidamento diretto **inferiore a € 40.000**

in caso di **procedura negoziata** senza bando:

- sempre **obbligatoria** (per lavori e servizi tutti)
- deve contenere **l'avviso dell'avvio della procedura** (oltre che i risultati con l'indicazione dei soggetti invitati)

- per l'**affidamento diretto**
- per la **procedura negoziata senza bando**

per **l'affidamento diretto**

- mediante **determina a contrarre** (o atto equivalente), che contenga gli **elementi di cui all'art. 32, comma 2, del Codice**

- per la **procedura negoziata senza bando** (ex comma 2 lett. b)
 - le S.A., a loro **scelta**, procedono all'aggiudicazione sulla base del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa** ovvero del **prezzo più basso**;
 - rimane fermo quanto disposto dall'art. 95, comma 3, del Codice

Art. 1 Criteri di aggiudicazione (comma 3)

Resta fermo l'obbligo di **rispetto dell'art. 95, comma 3 del Codice:**

«Sono aggiudicati **esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del **miglior rapporto qualità/prezzo:**

a) i contratti relativi ai **servizi sociali** e di **ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica**, nonché ai servizi ad **alta intensità di manodopera**, come definiti all'articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);

b) i contratti relativi all'affidamento dei **servizi di ingegneria e architettura** e degli **altri servizi di natura tecnica e intellettuale** di importo **pari o superiore a 40.000 euro;**

b-bis) i contratti di **servizi** e le **forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro** caratterizzati da **notevole contenuto tecnologico** o che hanno un **carattere innovativo».**

in caso di aggiudicazione col **criterio del prezzo più basso**

la S.A. applica l'**esclusione automatica** delle **offerte anomale** ai sensi dell'art. 97, commi 2, *2-bis* e *2-ter* del Codice, anche qualora le **offerte** ammesse siano in **numero pari o superiore a cinque**

- la S.A. non richiede le **garanzie provvisorie** di cui all'art. 93 del Codice;
- salvo che ricorrano **particolari esigenze** che ne giustifichino la richiesta, ma il suo **ammontare è dimezzato**

alle **procedure** di cui agli artt. 1 (**sotto soglia**) e 2 (**sopra soglia**) gli operatori economici (O.E.) possono partecipare in forma di **raggruppamenti temporanei**

- fino al 31.12.2021 per le **verifiche antimafia** ex D.lgs. 159/2011 si procede mediante rilascio della **informativa liberatoria provvisoria**, che consente la **stipula dei contratti** sotto condizione risolutiva (comma 2);
- qualora successivamente emerga la sussistenza di **cause interdittive**, la S.A. **recede** dal contratto (comma 4)

comma 1: modifica dell'art. 32, comma 8, del Codice

- ▀ obbligo di **stipula del contratto entro 60 giorni** dalla aggiudicazione, il suo ritardo è valutato ai fini della **responsabilità erariale del dirigente**, senza che la pendenza di un ricorso costituisce valida scusante;
- ▀ possibilità di stipula di **assicurazione per responsabilità civile**

- comma 2: in caso di **impugnazione al T.A.R.** delle **procedure** ex artt. 1 (**sotto soglia**) e 2 (**sopra soglia**) si applica l'art. 125, comma 2, c.p.a. (**limite** alla concessione della c.d. **sospensiva**)
- comma 4: modifiche all'art. 120 c.p.a. per **accelerare le sentenze**

per le gare già indette alla data di entrata in vigore del D.L. 76/2020 e per quelle indette sino al 31.12.2021 (comma 1):

- a) è sempre autorizzata la **consegna** dei lavori e l'esecuzione del contratto in via **d'urgenza**;
- b) è abolito l'obbligo di **sopralluogo** a pena di esclusione, salvo se sia ritenuto davvero necessario;
- c) in relazione alle procedure ordinarie si applicano le **riduzioni** dei **termini** per ragioni di urgenza.

comma 2:

🌿 obbligo di **aggiudicazione entro il 31.12.2020** per le procedure per le quali sia scaduto entro il **22.02.2020 il termine di presentazione delle offerte**

comma 8, lett. b)

- ✦ modifica dell'art. 80, comma 4, del Codice, con introduzione di una **nuova causa di esclusione dalle gare: le gravi irregolarità fiscali e previdenziali** ancorché non definitivamente accertate

Ringraziamenti

Tante grazie per l'attenzione

Avv. Franco Pilia

pilialegale@gmail.com