



SOMMARIO

Workshop sullo stato di attuazione della Misura 19

Roma 22 Novembre 2016



SOMMARIO

- **La Misura 19 Leader - stato di attuazione**
Paolo Ammassari (mipaaf)
- **La programmazione della Misura 19 nei PSR italiani**
Dario Cacace (CREA - PB)
- **Gli orientamenti per la cooperazione**
Barbara Zanetti (CREA - PB)
- **Proposta per metodologica e tecnica per la redazione delle RAE – LEADER**
Fabio Muscas (CREA - PB)
- **Il programma di attività della RRN - ReteLeader 2017-2018**
Raffaella Di Napoli (CREA - PB)
- **La valutazione Leader 2014-2020: il ruolo dei GAL,
le attività di supporto della ReteLeader**
Raffaella Di Napoli (CREA - PB)
- **La valutazione di Leader nella programmazione 2014-2020**
Carlo Ricci (Rete Rurale Europea - Evaluation help desk)



RETERURALE
NAZIONALE
20142020

mipaaf

Ministero delle
politiche agricole
alimentari e forestali



UNIONE EUROPEA

La Misura 19 Leader - Stato di attuazione

Paolo Ammassari (Mipaaf)

Roma, 22 novembre 2016

Il quadro finanziario.

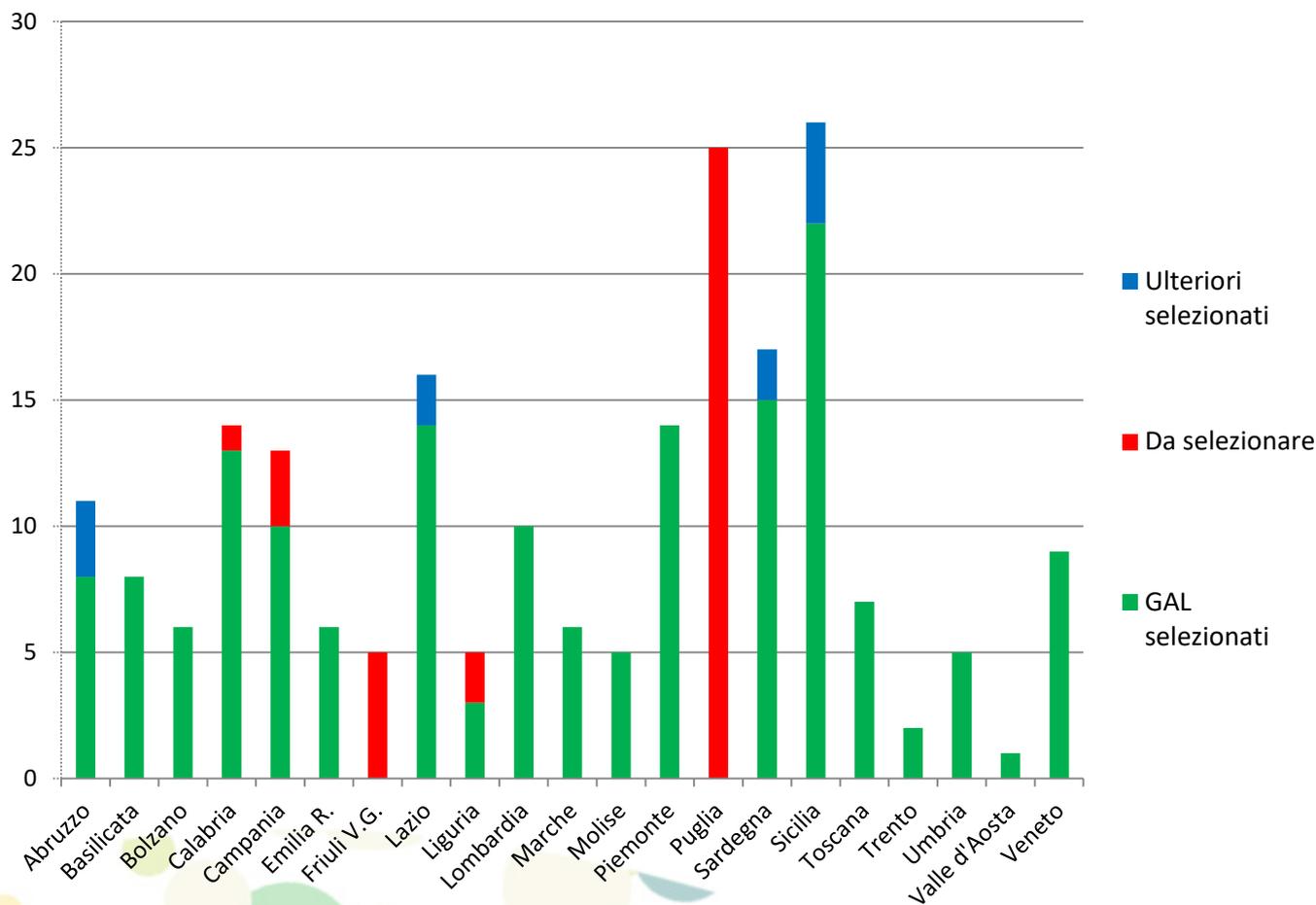
Regione	Misura 19 (2014-2020)			Asse IV			Variazioni M19 - Asse IV		
	Gal selezionati (*)	Risorse	Risorse disponibili per Gal	Gal selezionati	Risorse	Risorse disponibili per Gal	Gal selezionati	Risorse	Risorse disponibili per Gal
Abruzzo	8	24.000.000	3.000.000	5	21.467.159	4.293.432	3	2.532.841	- 1.293.432
Basilicata	8	37.699.390	4.712.424	8	38.885.219	4.860.652	0	- 1.185.829	- 148.229
Bolzano	6	20.298.858	3.383.143	4	15.715.643	3.928.911	2	4.583.215	- 545.768
Calabria	13	66.350.000	5.103.846	14	62.334.100	4.452.436	-1	4.015.900	651.410
Campania	10	101.778.557	10.177.856	13	85.814.270	6.601.098	-3	15.964.287	3.576.758
Emilia R.	6	66.397.799	11.066.300	5	53.675.444	10.735.089	1	12.722.355	331.211
Friuli V.G.	5	20.440.000	4.088.000	5	16.068.739	3.213.748	0	4.371.261	874.252
Lazio	14	70.021.230	5.001.516	8	39.325.091	4.915.636	6	30.696.139	85.880
Liguria	3	24.890.000	8.296.667	7	45.383.077	6.483.297	-4	- 20.493.077	1.813.370
Lombardia	10	66.000.000	6.600.000	16	46.490.227	2.905.639	-6	19.509.773	3.694.361
Marche	6	60.560.000	10.093.333	6	29.859.091	4.976.515	0	30.700.909	5.116.818
Molise	5	11.700.000	2.340.000	3	10.198.544	3.399.515	2	1.501.456	- 1.059.515
Piemonte	14	66.320.000	4.737.143	13	53.768.675	4.136.052	1	12.551.325	601.091
Puglia	25	158.000.000	6.320.000	25	253.795.013	10.151.801	0	- 95.795.013	- 3.831.801
Sardegna	15	76.600.000	5.106.667	13	137.389.275	10.568.406	2	- 60.789.275	- 5.461.739
Sicilia	22	122.650.000	5.575.000	17	120.121.206	7.065.953	5	2.528.794	- 1.490.953
Toscana	7	58.000.000	8.285.714	7	70.136.499	10.019.500	0	- 12.136.499	- 1.733.786
Trento	2	18.000.000	9.000.000	1	17.142.857	17.142.857	1	857.143	- 8.142.857
Umbria	5	48.600.000	9.720.000	5	40.540.682	8.108.136	0	8.059.318	1.611.864
Valle d'Aosta	1	7.700.506	7.700.506	3	8.095.455	2.698.485	-2	- 394.949	5.002.021
Veneto	9	71.428.572	7.936.508	14	91.114.250	6.508.161	-5	- 19.685.678	1.428.347
TOTALE	194	1.197.434.912	6.172.345	192	1.257.320.516	6.548.544	2	- 59.885.604	- 376.199

(*) Per le Regioni che non hanno completato l'istruttoria sono indicati i valori risultanti dal PSR

Fonti: Questionario somministrato alle Regioni – Nov. 2016, salvo per Abruzzo, Calabria, Lazio e Sardegna

Selezione dei Gal e delle SSL: lo stato dell'arte

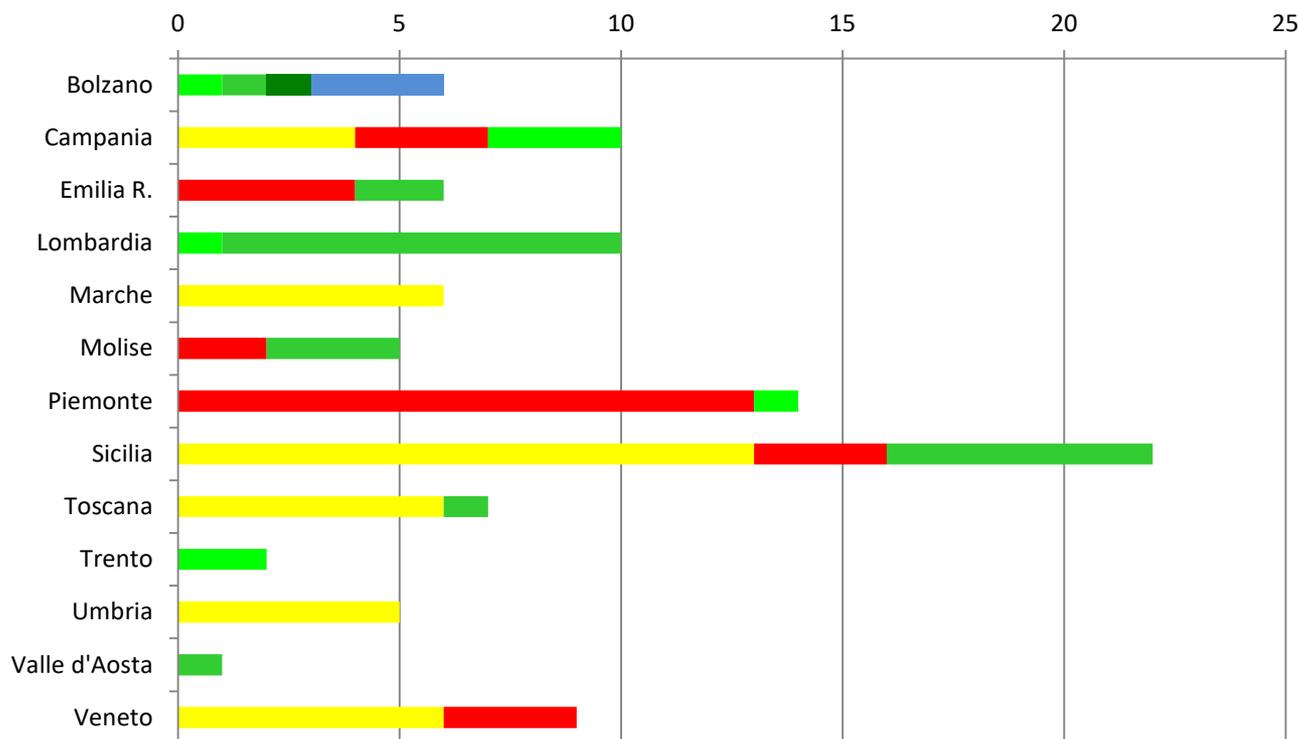
I Gal selezionati dalle Regioni italiane



- 16 AdG hanno completato la selezione, raggiungendo l'obiettivo
- In 4 di queste Regioni è stato selezionato un numero di Gal superiore all'obiettivo
- In 3 casi la selezione è completata, ma senza selezionare i gal previsti;
- In 2 Regioni l'istruttoria è ancora in corso

Fonte: Questionario somministrato alle Regioni – Nov. 2016, salvo per Abruzzo, Calabria, Lazio e Sardegna

Selezione dei Gal: lo stato dell'arte (*)



- Stessi GAL e territori della programmazione 2007-2013
- Stessi GAL della programmazione 2007-2013 ma in territori diversi
- Nuovi GAL in territori che non hanno mai beneficiato di LEADER
- Nuovi GAL in territori della programmazione 2007-2013
- Nuovi GAL in territori di programmazioni precedenti al 2007-2013
- Nuovi GAL in territori della programmazione 2007-2013 con annessi nuovi territori

- Su un campione di 103 Gal, 35 sono nuovi

- Di questi, 8 rappresentano una novità assoluta: nuovi Gal in territori «nuovi»

- In altri 3 casi, nuovi Gal operano in aree 2007-13, con parziali modifiche

- In 40 casi Gal e territori coincidono con il 2007-13

- In 28 casi, vecchi Gal opereranno in un'area parzialmente diversa rispetto al passato

(*) Sono inclusi solo i dati relativi alle Regioni che hanno compilato la corrispondente sezione del questionario – Nov. 2016

Grazie per l'attenzione!



RETERURALE
NAZIONALE
20142020

mipaaf

Ministero delle
politiche agricole
alimentari e forestali



UNIONE EUROPEA

La programmazione della Misura 19 nei PSR italiani

Evoluzione del quadro normativo ed implicazioni
sull'attuazione di Leader a livello locale

Roma, 22 novembre 2016

Temi:

- ➔ Vademecum per la gestione ed attuazione della Misura 19 - **Sostegno allo sviluppo locale**
- ➔ Temi in evoluzione
- ➔ Piano di lavoro per il 2017-2018 - Linea di attività A.bility

Vademecum «Attuazione e gestione della Misura 19 Leader».

Guida alla lettura

➔ Modelli organizzativi di Leader

- **Quadro di contesto programmatico Nazionale - Regionale:** che Leader nel nostro PSR?
- **Confronti: problemi comuni, possibili soluzioni**
- **Fabbisogni specifici:** miglioramento delle **capacità / competenze dei Gal**

➔ Regole e strumenti

- Regole **specifiche** della **Misura 19** Leader nei PSR Italiani + regole di **interesse generale: riferimenti tecnici**
- **Emersione di criticità**
- **Possibili evoluzioni:** miglioramento del quadro di regole

➔ Leader tools

- **Approccio metodologico + strumenti:** come migliorare la qualità delle **procedure di selezione implementate dai Gal.**

Vademecum «Attuazione e gestione della Misura 19 Leader».

Contenuti

➔ Modelli organizzativi di Leader

- **I compiti degli attori di Leader nei PSR italiani.** *Analisi e possibili soluzioni per migliorare il modello organizzativo*
- **Le Strategie di Sviluppo Locale ed il quadro delle operazioni attivabili**
- **Misura 19 - Le risorse disponibili**

➔ Regole e strumenti

- **Verificabilità e controllabilità della Misura 19 Leader nei PSR Italiani**
- **La valutazione della capacità amministrativa dei Gal.** *Un controllo preventivo*
- **Il conflitto d'interessi nell'attuazione delle Strategie di Sviluppo Locale**
- **Ammissibilità al contributo del Fears dell'Iva sostenuta dai Gal**
- **Normativa sugli aiuti di stato applicata al Leader**

➔ Leader tools

- **La selezione dei beneficiari. Approccio metodologico e strumenti operativi**

Vademecum «Attuazione e gestione della Misura 19 Leader».

Cosa manca...

- ➔ ● Alcuni temi non sono stati considerati prioritari nel corso dell'incontro dello scorso 28 aprile (*es: Titolarità del **CUP** nelle operazioni a bando finanziate dai GAL; la **selezione** dei Gal e delle SSL; l'applicazione della normativa sull'**autocertificazione**; le opzioni di costo **semplificato** nel Leader*).
- Altri temi, come le norme sugli **appalti** e **procedure di affidamento** degli incarichi e selezione del personale e dei collaboratori del Gal erano stati considerati rilevanti; occorre verificare se opportuno approfondire.
- **Il tema della Trasparenza ed anticorruzione nei Gal.** È stato in parte trattato nel capitolo “Conflitti di interesse”. Si è ritenuto opportuno approfondirlo attraverso iniziative dirette ai Gal (laboratori, formazione...)

➔ Temi in evoluzione

- La **partecipazione di soggetti pubblici nei Gal.** Aspetti normativi e loro applicazione

La partecipazione di soggetti pubblici nei Gal.

Applicazione del D. Lgs. 19 agosto 2016, n. **175** : Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica

➔ Dubbi interpretativi. Le Amministrazioni pubbliche:

- potrebbero solo acquisire nuove partecipazioni in Gal (di qualunque forma giuridica), o partecipare a vecchi Gal, ma, in tal caso, solo se i Gal assumono determinate forme giuridiche.
- dovrebbero alienare le quote già possedute poiché tutti i Gal hanno un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti e (per chi fattura) hanno un fatturato medio < 1 meuro/anno

➔ Lavori in corso

- Fase 1 (Giugno - Luglio): Proposta di emendamento allo schema di decreto
- Fase 2 (Settembre - Novembre): Nota Ufficio Legislativo Mipaaf

Piano di lavoro per il 2017-2018 - Linea di attività A.bility

➔ per i Gal

- produzione e **diffusione della conoscenza, formazione e aggiornamento** degli attori e dei beneficiari
 - adozione di **soluzioni comuni** per il miglioramento delle performance di Leader
- ➔ *e-learning*
 - ➔ *peer review*
 - ➔ *laboratori territoriali*
 - ➔ *forum Leader (sezione GAL)*

➔ per le AdG

- adozione di **soluzioni comuni** per il miglioramento dell'attuazione di Leader
- ➔ *gruppi di lavoro su temi specifici*
 - ➔ *forum Leader (sezione Regioni)*

Grazie per l'attenzione!

«Vademecum per l'attuazione della misura 19.3»

MipAAF – sala Cavour
Roma, 22 novembre 2016

Barbara Zanetti



Vademecum per l'attuazione della cooperazione LEADER 2014-2020



- ✓ fornire **orientamenti** alle Autorità di Gestione in materia di attuazione della sottomisura 19.3
- ✓ garantire una sufficiente **uniformità** fra le diverse Amministrazioni coinvolte, così da creare, almeno a livello nazionale, i presupposti per dar vita a percorsi comuni ai diversi partner del progetto
- ✓ favorire la circolazione delle informazioni tra i soggetti coinvolti nell'attuazione della sottomisura 19.3

Per la complessità che caratterizza l'attuazione della cooperazione il documento inviato ad aprile ha rappresentato il **punto di partenza** per un lavoro congiunto svolto allo scopo di giungere a una versione finale condivisa a livello nazionale

Riferimenti documentali

- ✓ documenti redatti nel corso dell'attuale e delle precedenti programmazioni dalla RRN e dalla ENRD a sostegno dell'attuazione della cooperazione LEADER (guidance for implementation of the Leader cooperation activities in rural development programmes, ecc..)
- ✓ documenti redatti dalle Regioni (schede di sottomisura PSR, bandi di attuazione, linee attuative, documentazioni elaborate nelle precedenti programmazioni, ecc.)

Vademecum per l'attuazione della cooperazione LEADER 2014-2020

Prima parte

Orientamenti per l'attuazione della misura 19.3

Seconda parte

Guida alla compilazione della scheda di progetto

Terza parte

La misura 19.3 nei programmi di sviluppo rurale italiani

Gli orientamenti 2014-2020

- Principi generali
- L'attivazione della sottomisura
- Il fascicolo di progetto
- L'attuazione del progetto

Principi generali

Richiami ai principi generali della cooperazione LEADER riconducibili:

- ✓ alle condizioni di partecipazione e ammissibilità dei partner
- ✓ all'azione comune
- ✓ al valore aggiunto

Attivazione della sottomisura

- ✓ le attività di supporto tecnico preparatorio e la loro approvazione
- ✓ orientamenti per la selezione dei progetti di cooperazione
- ✓ richiamo all'importanza della circolazione delle informazioni tra AdG e tra AdG e GAL
- ✓ indicazioni procedurali per la selezione dei progetti da parte dei GAL o delle AdG

Il fascicolo di progetto

- ✓ la scheda di progetto e il format
- ✓ gli allegati e possibili format
- ✓ l'accordo di partenariato e il format

L'attuazione del progetto

- ✓ la gestione dei costi comuni
- ✓ gli interventi e le spese ammissibili: le attività per il supporto tecnico preparatorio e l'attuazione del progetto
- ✓ la struttura comune
- ✓ termini e scadenze per l'attuazione del progetto
- ✓ modifiche al progetto e format
- ✓ la rendicontazione delle spese comuni
- ✓ la relazione di esecuzione periodica del progetto

Guida alla compilazione della scheda progetto

Facilitare la redazione della scheda progetto e uniformare lo standard progettuale consentendo una più chiara e agevole lettura delle iniziative da parte delle AdG e la verifica, nel corso dell'attuazione, tra gli obiettivi previsti e quelli realizzati

NEW **La misura 19.3 nei PSR - Repertorio**

Assicurare e favorire il flusso di informazioni tra i soggetti coinvolti nell'attuazione della sottomisura 19.3

- Aspetti di programmazione
- Elementi per l'attivazione della sottomisura
- Aspetti finanziari

Modalità di lavoro e tempistica

1. Condivisione del documento con le AdG
(novembre 2016)
2. Raccolta delle osservazioni e integrazioni
(entro 10 dicembre 2016)
3. Elaborazione del documento definitivo
(entro dicembre 2016)
4. Traduzione in lingua inglese degli «Orientamenti»

Annalisa Del Prete annalisa.delprete@crea.gov.it

Giuseppe Gargano giuseppe.gargano@crea.gov.it

Emilia Reda emilia.reda@crea.gov.it

Barbara Zanetti barbara.zanetti@crea.gov.it

GRAZIE per la collaborazione !



RETERURALE
NAZIONALE
20142020

mipaaf

Ministero delle
politiche agricole
alimentari e forestali



UNIONE EUROPEA

Proposta per metodologica e tecnica per la redazione delle RAE - LEADER

Roma, 22 novembre 2016

Le puntate precedenti – 28 Aprile 2016

Monitoraggio, valutazione e RAE: aspetti tecnici informativi per il leader

1. Contesto normativo e responsabilità
2. Struttura e contenuto della RAE
3. RAE e indicatori
4. Processo e Sistema di Monitoraggio

Le puntate precedenti – 28 Aprile 2016

INDICAZIONI DEL GDL (MIPAAF –ADG - RRN) SUL M&V

1. Architettura, organizzazione e implementazione dei sistemi di monitoraggio :

ottimizzare il sistema di reportistica e il flusso delle informazioni senza strutturare un ulteriore sistema che appesantirebbe il lavoro di raccolta e di allineamento dei dati nei diversi sistemi.

Necessità → riaggregare i dati presenti nei vari sistemi informativi in maniera comune e sistematica e renderli disponibili per le AdG, per i GAL ma anche per tutti gli stakeholder interessati al Leader

Le puntate precedenti – 28 Aprile 2016

INDICAZIONI DEL GDL (MIPAAF –ADG - RRN) SUL M&V

2. Indicatori Leader proposti nei regolamenti comunitari:

da un lato risultano abbastanza semplici da soddisfare, dall'altro non forniscono delle risposte effettivamente utili nel mostrare il valore aggiunto di un approccio territoriale così complesso.

Necessità → individuare eventuali indicatori aggiuntivi (pochi) effettivamente capaci di dare conto dei risultati di Leader.

Le puntate precedenti – 28 Aprile 2016

INDICAZIONI DEL GDL (MIPAAF –ADG - RRN) SUL M&V

- 3. Struttura della RAE parte Leader** - Le sezioni della RAE per il Leader risulta insufficiente sia in termini di spazio (numero di caratteri) che in termini di contenuti.

Necessità → ottenere spazi aggiuntivi e/o direttamente una sotto sezione Leader in cui inserire anche una tabella aggiuntiva specifica contenente una serie di indicatori Leader

Cosa abbiamo fatto?

1. Gdl M&V RRN → Processo di monitoraggio:
Analisi tabelle prodotte e caricamento/trasmissione dati per RAE
2. Sistema Nazionale di Monitoraggio
Analisi struttura del S.I., dati contenuti, reportistica (in itinere)
3. Sistema SFC → Caratteristiche, funzionamento del sistema e flessibilità
4. Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Documento tecnico contenente le principali informazioni sulla Misura 19,
organizzato per sottomisure e livelli differenti → ADG - GAL

«RAE LEADER» ↔ «RAE GAL»

- Indice e contenuti
- Organizzazione del lavoro
- Supporto della RRN - Strumenti
- Tempistica

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Indice e Contenuti

1. Descrizione generale della Misura 19 [max 2 pg]
2. Sotto Misura 19.1- Sostegno preparatorio [max 2 pg]
3. Sotto Misura 19.2-Sostegno per l'esecuzione delle operazioni nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo [max 6 pg]
4. Sotto Misura 19.3- Preparazione e realizzazione delle attività di cooperazione del gruppo di azione locale [max 3pg]
5. Sotto Misura 19.4 - Sostegno per i costi di gestione e animazione [max 3pg]
6. Utilizzo di altri fondi, programmi e iniziative comunitarie. [max 2pg]
7. Informazioni aggiuntive 2017-2019 [max 2pg- o rapporto specifico]

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Indice e Contenuti

1. Descrizione generale della Misura 19 [max 2 pg]

Adg

info generali sulle scelte regionali (es.amb.tematici),Misure attivabili, modalità attuative, contributo Leader alla strategia PSR -

info specifiche su territorio,procedure tecnico amm., strumenti e attività per selezione GAL e SSL

Piano finanziario totale mis 19 (e rimodulazioni)

GAL

Info generali su territorio, scelte strategiche locali, procedure tecnico amm, obiettivi e strategie PSL comprese le azioni specifiche Leader

Ambiti tematici, azioni specifiche e piani finanziari per GAL

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Indice e Contenuti

2. Sotto Misura 19.1- Sostegno preparatorio [max 2 pg] – [UNA TANTUM]

Adg

Procedure tecnico amm., strumenti, risultati e ripartizione risorse per la selezione dei GAL e delle SSL

GAL

descrizione dettagliata delle attività propedeutiche alla costituzione del GAL e all'elaborazione delle SSL

Attività di animazione, tipologia, metodologia, n°partecipanti, tempistica, risultati

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Indice e Contenuti

3. Sotto Misura 19.2-Sostegno per l'esecuzione delle operazioni nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo [max 6 pg]

Adg

Info specifiche su programmazione, avanzamento fisico, procedurale e finanziario

Descrizioni puntuali e modalità attuative misure/sotto misure/azioni specifiche attuate con il Leader

- info connesse a quelle presenti nel paragrafo 1

GAL

Info specifiche su programmazione, avanzamento fisico, procedurale e finanziario per misura/sottomisura attivata

Descrizioni puntuali e modalità attuative misure/sotto misure/azioni specifiche attuate con il Leader

Caratteristiche e tipologia dei beneficiari per misura/sottomisura/ambito tematico/FA
tipologia di progetti/operazioni per misura/sottomisura attivata

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Indice e Contenuti

4. Sotto Misura 19.3- Preparazione e realizzazione delle attività di cooperazione del gruppo di azione locale [max 3pg]

“vademecum per l’attuazione della cooperazione leader” →
riassociazione delle informazioni contenute nei format “ scheda progetto” e
“monitoraggio della spesa”, →estrapolare le principali informazioni sui
progetti, sulle procedure e sui partner che saranno riaggregate sia a livello di
Adg che per i GAL.

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Indice e Contenuti

4. Sotto Misura 19.3- Preparazione e realizzazione delle attività di cooperazione del gruppo di azione locale [max 3pg]

Adg

Introduzione per evidenziare le peculiarità e le scelte effettuate sull'attuazione della sottomisura Cooperazione sia dal punto di vista tecnico amministrativo, sia info per quanto riguarda l'avanzamento procedurale e finanziario.

GAL

fornire informazioni più precise sui partner, la loro tipologia e le loro funzioni, nonché una disamina delle principali caratteristiche del progetto con annessi obiettivi e risultati raggiunti

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Indice e Contenuti

5.Sotto Misura 19.4 - Sostegno per i costi di gestione e animazione [max 3pg]

Suddivisione in Gestione e attività di animazione → GAL → Adg Verifica

Info relative a:

- Forma giuridica e costituzione del GAL
- Strutture di gestione del GAL e altre strutture connesse
- Composizione Partenariato e tipologia dei Partner
- Azioni di animazione suddivise per tipologie/metodologie utilizzate/misure-sottomisure interessate.

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Indice e Contenuti

6. Utilizzo di altri fondi, programmi e iniziative comunitarie. [max 2pg]

Descrizione risorse e modalità del loro utilizzo attraverso i PSL dei GAL di ogni regione, arricchiti da una loro descrizione rispetto agli obiettivi dell'Adg e dei GAL rispetto alla loro strategia.

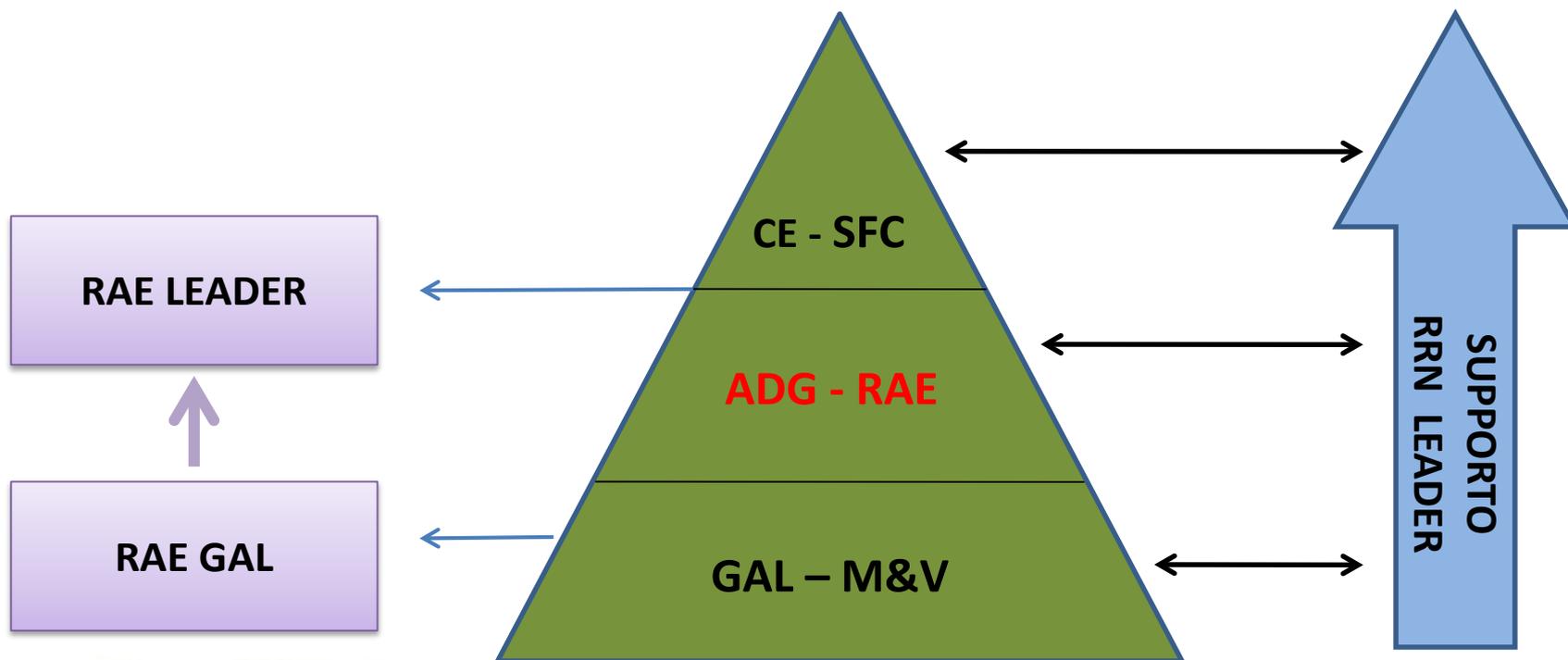
far emergere in che modo l'utilizzo del Leader ha permesso e facilitato l'utilizzo integrato dei diversi fondi Comunitari. → base conoscitiva utile anche ai fini delle domande valutative

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

7. Informazioni aggiuntive 2017-2019 [max 2pg- o rapporto specifico]
 - approfondimenti legati alla tempistica delle RAE “rafforzate”
 - 2017→ Focus Sottomisura 19.1
 - 2019→ Buone pratiche

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

- Organizzazione del lavoro



Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

- Supporto della RRN → beneficiari AdG + GAL
1. Attivazione help desk dedicato: Fornisce chiarimenti, specifiche tecniche, supporto per elaborazione e restituzione dei dati.
 2. Realizzazione di incontri territoriali di formazione e informazione

Proposta metodologica e tecnica per la Redazione delle RAE-LEADER

Tempistica:



Grazie per l'attenzione!

Il programma di attività della RRN – ReteLeader 2017-2018

A cura di Raffaella Di Napoli



rispetto al biennio precedente tre cambiamenti sostanziali
nell'orientamento delle attività:

1. il gruppo **target** principale, oltre ai referenti regionali della misura 19, saranno le persone operanti nell'ambito dei GAL: coordinatori tecnici, responsabili amministrativi, animatori ecc.;
2. il focus dei **contenuti**, invece, si muoverà dalle questioni connesse alla “messa in campo” della misura 19 (quadri regolativi e procedure) a quelle, prevalentemente di natura tecnica e metodologica, inerenti alla fase attuativa delle Strategie Locali 2014-2020;
3. gli **strumenti**, oltre alla formazione e aggiornamento dei GAL, daranno ampio spazio al networking per l'analisi del valore aggiunto di Leader e alla capitalizzazione delle esperienze per favorire anche una migliore conoscenza di Leader verso un pubblico più ampio.

R RN-ReteLeader: Obiettivi e linee di attività

Rafforzare la capacity building del personale coinvolto nei GAL

L.ink - creazione di reti/comunità di pratica tematiche/geografiche fra gli attori impegnati nell'avvio della misura 19 e delle SSL e della cooperazione Leader/CLLD

D.atabase - supporto alla raccolta e analisi dei dati di monitoraggio sulle strategie di sviluppo locale e i progetti di cooperazione LEADER/CLLD

E.valuation - predisposizione di metodologie e strumenti di valutazione delle strategie di sviluppo locale e dei progetti di cooperazione Leader/CLLD

E.valuation - predisposizione di metodologie e strumenti di valutazione delle strategie di sviluppo locale e dei progetti di cooperazione Leader/CLLD

A.bility - predisposizione del sistema di attuazione della misura 19 per le strategie di sviluppo locale e dei progetti di cooperazione Leader/CLLD nei PSR italiani

L.ink - creazione di reti/comunità di pratica tematiche/geografiche fra gli attori impegnati nell'avvio della misura 19 e delle SSL e della cooperazione Leader/CLLD

Favorire il confronto e la diffusione di informazioni tra gli attori di Leader e altri attori dello sviluppo rurale

competenze di carattere orizzontale
(rafforzare il capitale sociale/buona governance)

competenze di carattere tecnico
(rafforzare il capitale territoriale)

Innovazione

collegate alla gestione del GAL ed all'attuazione dei Piani di Sviluppo Locale

funzioni di decentramento amministrativo e finanziario (analisi dei progetti, selezione dei beneficiari, attività di controllo, monitoraggio, ecc.); animazione locale; facilitazione delle attività partenariali; gestione del GAL (organizzazione, la divisione del lavoro, le procedure interne e la gestione delle risorse umane; ecc.); **valutazione; ...**

collegate ai temi chiave ed agli orientamenti strategici su cui a livello locale si sta investendo per promuovere uno sviluppo sostenibile, intelligente e inclusivo

ampio spettro di tematiche (es. l'agricoltura sociale; la creazione di Pei e PES, l'uso delle ICT per la creazione di servizi per la popolazione locale; cooperazione con i paesi IPARD e ENPARD e i programmi CTE-FESR)

Output previsti (in collegamento agli output dell'Azione di riferimento) – Tabella riassuntiva

Linea di attività	Azioni RRN	Prodotto*	Indicatore*
L.ink - aggiornamento, la formazione e creazione di reti/comunità di pratica tematiche/geografiche	114.1.D) 114.1.G)	Creazione di reti tematiche/geografiche fra gli attori di Leader	Study visit n.10
E.valuation - predisposizione di metodologie e strumenti di valutazione e di autovalutazione dei GAL	113.G)	Rapporto sulla valutazione di leader a livello locale	Rapporto di ricerca n.1 Focus Group n.2
A.bility - predisposizione e al funzionamento del sistema di attuazione della misura 19 per le strategie di sviluppo locale e dei progetti di cooperazione	114.1.B) 114.1.I)	Corsi e-learning per formazione per i GAL per la gestione e attuazione delle SSL e della cooperazione	Corsi e-learning n.6 Workshop n.12
D.atabase - supporto alla raccolta e analisi dei dati di monitoraggio sulle strategie di sviluppo locale e i progetti di cooperazione	114.1.A) 114.1.C)	Rapporto sullo stato di attuazione di Leader di supporto alla redazione delle RAE Sistema GEOGAL di supporto alla elaborazione dei dati di monitoraggio	Rapporto di ricerca n. 2 Banca dati n.1
E.xcellencies – supporto alla pianificazione di strategie, azioni e progetti di sviluppo locale e di cooperazione Leader/CLLD di qualità e innovativi	114.1.E) 114.1.F)	Repertori Leader per l'approfondimento sulle metodologie e i temi dello sviluppo locale Evento internazionale "25' LEADER" per la diffusione di informazioni sul Leader	Documenti di analisi n.12 Convegno Internazionale n.1
R.eport - costruzione di strategie e strumenti per la diffusione di informazioni, l'animazione e la comunicazione	114.1.C) 114.1.H)	Area Leader del Portale RRN per la diffusione delle informazione, capitalizzazione delle conoscenze e formazione continua	Piattaforma on-line n.3

Grazie per l'attenzione



OBIETTIVI



ATTIVITÀ



CALENDARIO



GRUPPO DI
LAVORO

La valutazione di LEADER 2014-2020: il ruolo dei GAL, le attività di supporto della ReteLeader Roma 22 novembre 2016

A cura di Raffaella Di Napoli

Attività di supporto della RRN – Rete Leader

Azione di accompagnamento
sugli **elementi obbligatori**
della valutazione

approfondimenti e
metodologie

Scambio di buone pratiche

Diffusione delle informazioni

Azione di accompagnamento
sulla **valutazione di Leader a
livello locale**

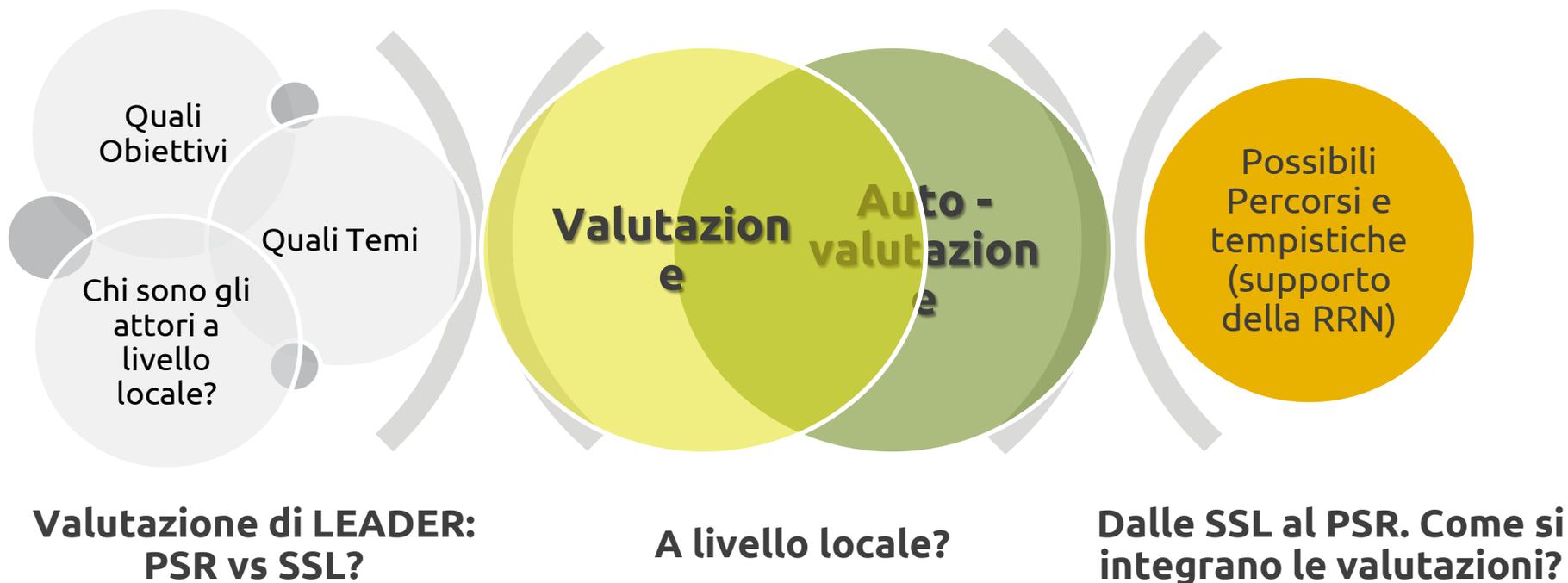
approfondimenti e
metodologie

Supporto alla elaborazione

Scambio di buone pratiche

Diffusione delle informazioni

Le questioni aperte



Da dove siamo partiti...

Valutazioni di Leader (dal 1991 ad oggi); relazioni della Corte di Conti Europea del 2011

Incontri con i valutatori di Leader (date varie 2012 - 2013)

Ciclo di seminari RRN "Il Leader nei PSR 2014-2020" - Roma (Roma 18-19 aprile e 16-17 mag. 2013)

Partecipazione ad un progetto di ricerca coordinato dall'Università di Padova (in rete con altre 4 Università)

Incontro tecnico RRN, La scheda di misura 19 – Leader (Roma 27 mar. 2014)

Incontro RRN – RRN and the European Evaluation Helpdesk for Rural Development, «EvaluationWORKS!» (Roma, 15 feb. 2016)

Riunione MiPAAF sullo Stato di attuazione della misura 19, Roma 28 apr. 2016

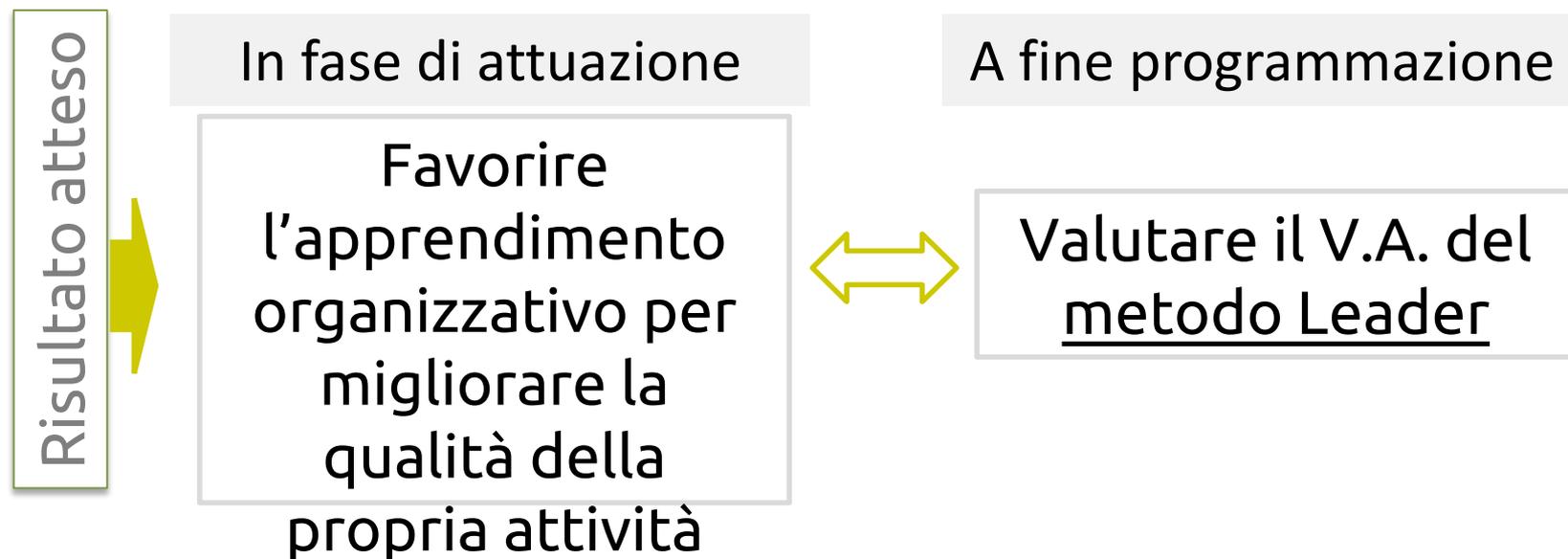
Analisi dei PSR

Guidelines EVALUATION OF LEADER/CLLD, Evaluation Helpdesk for Rural Development, in corso di redazione

Percorso di valutazione di Leader a livello locale:

- ❑ Complementare (nelle fasi di attuazione) e integrativa (a conclusione della programmazione) al sistema di valutazione del PSR;
- ❑ è un'esperienza dinamica, circolare, ciclica, cioè un processo ripetuto nel tempo (se usata in maniera episodica offre risultati più limitati);
- ❑ è esterna affidata da soggetti coinvolti ad un soggetto terzo.

Un processo di valutazione della propria pratica, da parte dei GAL,
sulle proprie modalità decisionali e gestionali



2017

2018, 2019, 2020

Gennaio -marzo

Aprile - Maggio

Ottobre - marzo

Aprile-giugno

- Focus group di co-progettazione degli strumenti
- Laboratori GAL
- Seminario di presentazione degli strumenti

- Supporto alla AdG e ai GAL nella definizione dei Piani di valutazione (definizione degli elementi per la RAE 2017)

- Rilevazione nei territori Leader
- Elaborazione e verifica dei dati
- Focus Group di analisi

- Supporto alla elaborazione dei Report per GAL

- Elaborazione di un Report regionale

Gli attori

- RRN/Esperti
- AdG/GAL
- Valutatori dei PSR - Leader
- E.Help Desk

- RRN
- AdG/GAL
- Valutatori di Leader

- RRN
- GAL
- Valutatori del GAL

- RRN
- Valutatori del GAL
- Valutatore PSR - Leader

- RRN
- Valutatori del GAL
- Valutatore PSR - Leader

2017

2018, 2019, 2020

Gennaio -marzo

Aprile - Maggio

Ottobre - marzo

Aprile-giugno

- Focus group di co-progettazione degli strumenti
- Laboratori GAL
- Seminario di presentazione degli strumenti

- Supporto alla AdG e ai GAL nella definizione dei Piani di valutazione (definizione degli elementi per la RAE 2017)

- Rilevazione nei territori Leader
- Elaborazione e verifica dei dati
- Focus Group di analisi

- Supporto alla elaborazione dei Report per GAL

- Elaborazione di un Report regionale

Metodologie

Format

Formazione

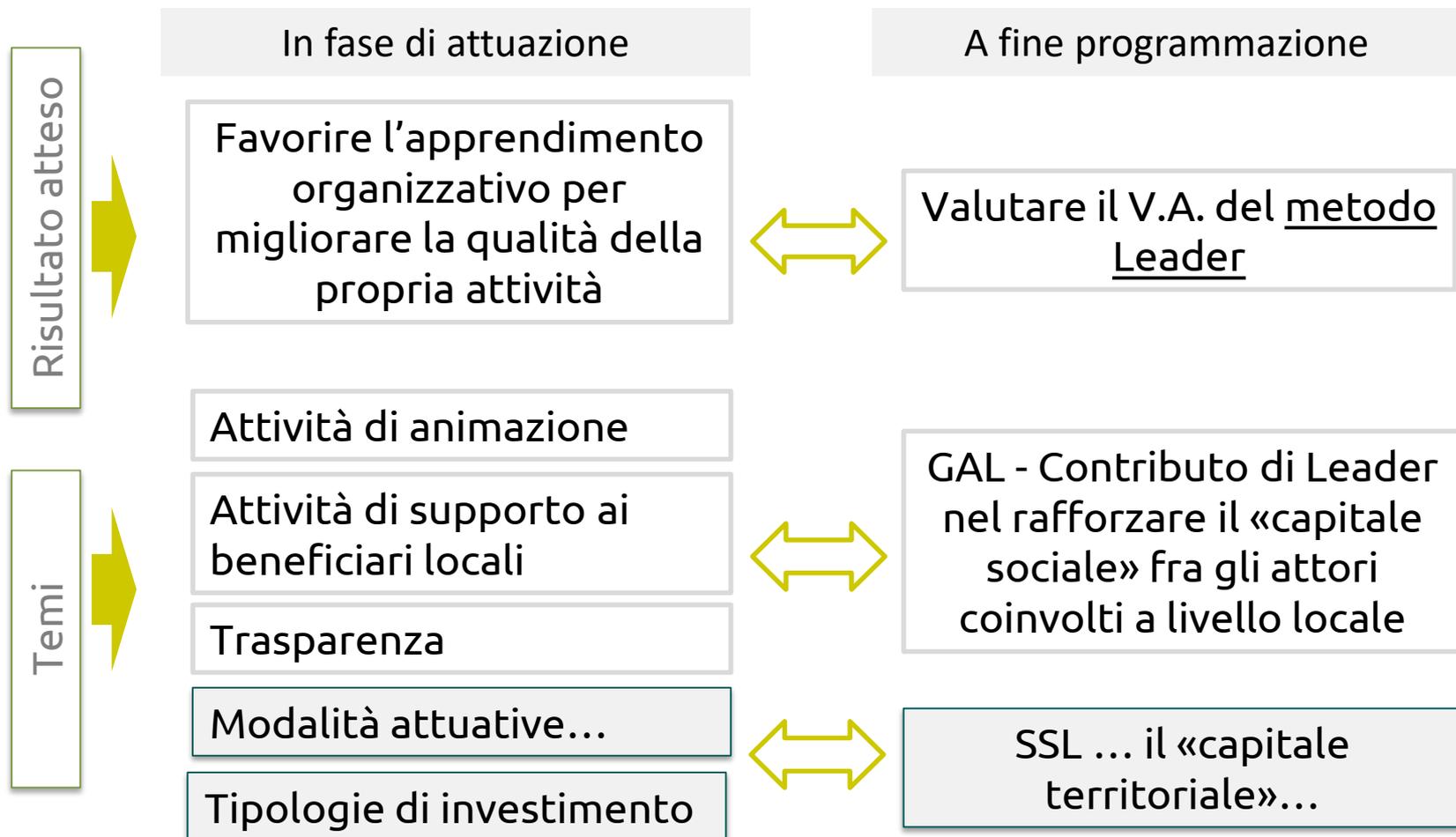
Format

Format bando
selezione
valutatore locale

Rilevazione

Report

Un processo di valutazione della propria pratica, da parte dei GAL,
sulle proprie modalità decisionali e gestionali



Capitale sociale

«network che assieme alle norme, ai valori e ai comuni intendimenti facilitano la cooperazione all'interno e tra i gruppi» (OECD 2001)



Obiettivo

Es. quantificare il valore del capitale sociale strutturale e cognitivo del GAL e di studiarne la relazione di causa-effetto con i principi di buona governance



Capitale territoriale

«la riserva di beni che formano la base per lo sviluppo endogeno di ogni area, così come le istituzioni, le modalità decisionali e le capacità professionali che fanno il miglior uso di tali beni.» (OECD 2001)



Obiettivo

Es. quantificare gli effetti delle tipologie di investimento di Leader che generano più ritorno (moltiplicatore)

Capitale sociale -definizione

“network che assieme alle norme, ai valori e ai comuni intendimenti facilitano la cooperazione all’interno e tra i gruppi” (OECD 2001)



Obiettivo

quantificare il valore del capitale sociale strutturale e cognitivo del GAL e di studiarne la relazione di causa-effetto con i principi di buona governance



Livelli di indagine e disegno di campionamento

In ogni GAL, la valutazione è condotta su tre livelli: l’analisi del contesto dove avvengono i processi decisionali; analisi del contesto interno al GAL (Soci, consiglio direttivo del GAL, nonché direttore e staff del GAL); analisi del contesto degli interessati alle azioni del GAL (beneficiari).

La rilevazione delle informazioni

Le informazioni sui GAL vengono raccolte attraverso dati editi (archivi, sito internet e documentazione ufficiale) e dati inediti. In quest’ultimo caso, ogni specifica dimensione viene analizzata, attraverso 3 questionari somministrati face-to-face o con l’autocompilazione ‘guidata’ di gruppo, con l’ausilio di uno o più quesiti prevedendo diverse modalità di risposta:

Metodologia

Le tipologie di capitale sociale e la governance sono state scomposte in dimensioni:

- 5 dimensioni per il capitale sociale strutturale (contesto, attori del network, struttura orizzontale del network, trasparenza ed accountability, reputational power)
- 6 dimensioni per il capitale sociale normativo-cognitivo (fiducia e reciprocità, fiducia istituzionale, qualità della rete, qualità della partecipazione, valori condivisi, conflittualità)
- 4 dimensioni per la governance e capitale sociale (processi decisionali, efficienza ed efficacia, capacità e cultura organizzativa, struttura verticale).

Da questo schema concettuale, per ognuna delle 15 dimensioni considerate sono stati identificati un set di indicatori, atti a misurare le caratteristiche specifiche di ogni dimensione; in tutto sono stati costruiti 95 indicatori,

testati e calcolati per le 10 aree campione individuate come caso studio.

Capitale territoriale

«la riserva di beni che formano la base per lo sviluppo endogeno di ogni area, così come le istituzioni, le modalità decisionali e le capacità professionali che fanno il miglior uso di tali beni.» (OECD 2001)



Obiettivo

quantificare gli effetti delle tipologie di investimento di Leader che generano più ritorno (moltiplicatore)

Sono necessarie le SSL

Grazie per l'attenzione



OBIETTIVI



ATTIVITÀ



CALENDARIO



GRUPPO DI
LAVORO

La valutazione di LEADER 2014-2020: il ruolo dei GAL, le attività di supporto della ReteLeader Roma 22 novembre 2016

A cura di Raffaella Di Napoli

Attività di supporto della RRN – Rete Leader

Azione di accompagnamento
sugli **elementi obbligatori**
della valutazione

approfondimenti e
metodologie

Scambio di buone pratiche

Diffusione delle informazioni

Azione di accompagnamento
sulla **valutazione di Leader a
livello locale**

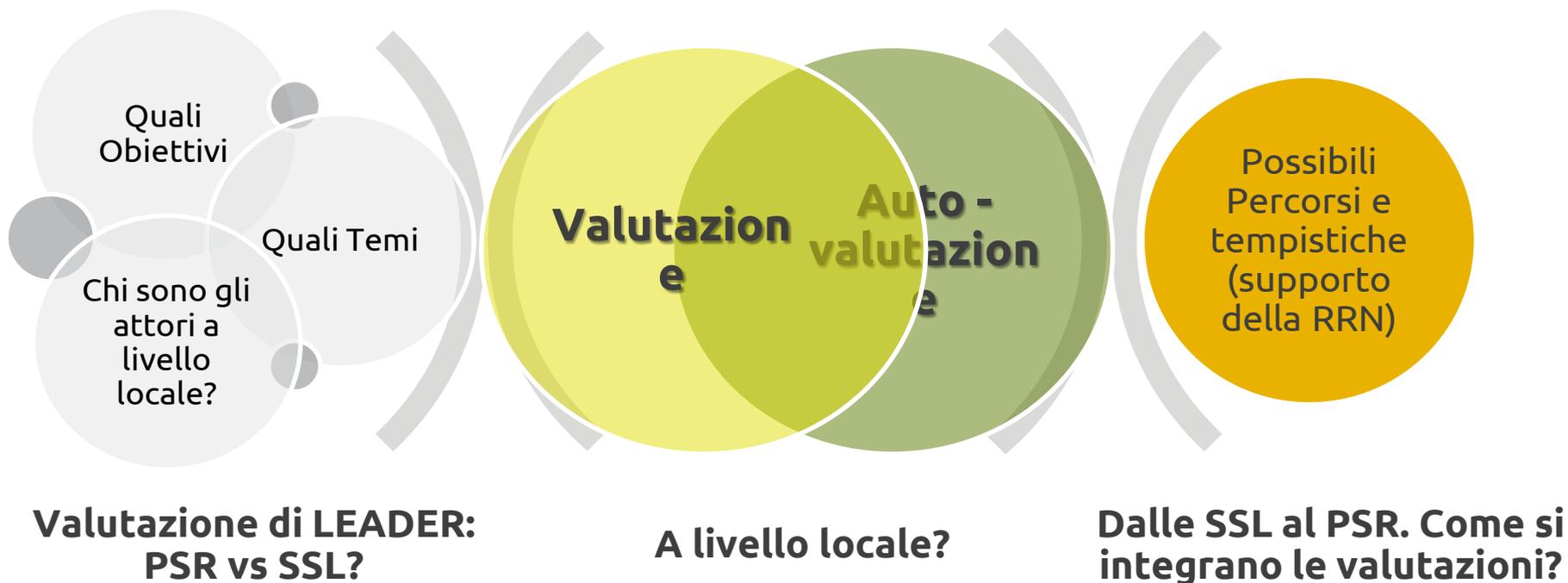
approfondimenti e
metodologie

Supporto alla elaborazione

Scambio di buone pratiche

Diffusione delle informazioni

Le questioni aperte



Da dove siamo partiti...

Valutazioni di Leader (dal 1991 ad oggi); relazioni della Corte di Conti Europea del 2011

Incontri con i valutatori di Leader (date varie 2012 - 2013)

Ciclo di seminari RRN "Il Leader nei PSR 2014-2020" - Roma (Roma 18-19 aprile e 16-17 mag. 2013)

Partecipazione ad un progetto di ricerca coordinato dall'Università di Padova (in rete con altre 4 Università)

Incontro tecnico RRN, La scheda di misura 19 – Leader (Roma 27 mar. 2014)

Incontro RRN – RRN and the European Evaluation Helpdesk for Rural Development, «EvaluationWORKS!» (Roma, 15 feb. 2016)

Riunione MiPAAF sullo Stato di attuazione della misura 19, Roma 28 apr. 2016

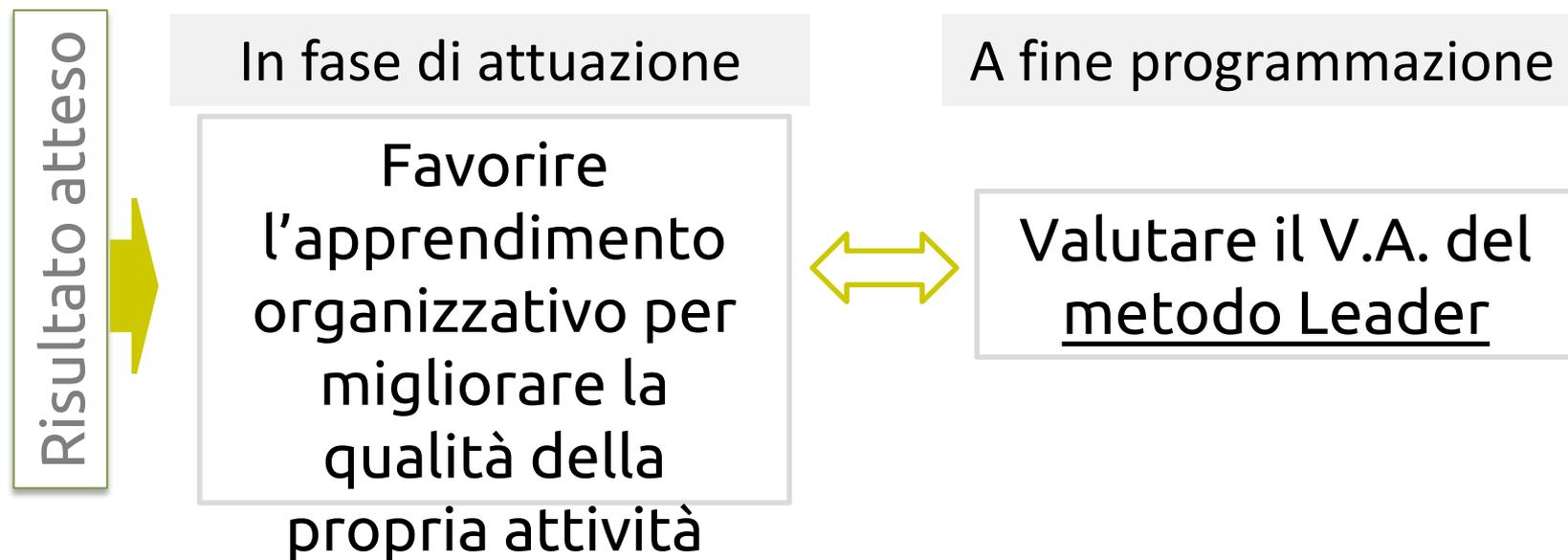
Analisi dei PSR

Guidelines EVALUATION OF LEADER/CLLD, Evaluation Helpdesk for Rural Development, in corso di redazione

Percorso di valutazione di Leader a livello locale:

- ❑ Complementare (nelle fasi di attuazione) e integrativa (a conclusione della programmazione) al sistema di valutazione del PSR;
- ❑ è un'esperienza dinamica, circolare, ciclica, cioè un processo ripetuto nel tempo (se usata in maniera episodica offre risultati più limitati);
- ❑ è esterna affidata da soggetti coinvolti ad un soggetto terzo.

Un processo di valutazione della propria pratica, da parte dei GAL,
sulle proprie modalità decisionali e gestionali



2017

2018, 2019, 2020

Gennaio -marzo

Aprile - Maggio

Ottobre - marzo

Aprile-giugno

- Focus group di co-progettazione degli strumenti
- Laboratori GAL
- Seminario di presentazione degli strumenti

- Supporto alla AdG e ai GAL nella definizione dei Piani di valutazione (definizione degli elementi per la RAE 2017)

- Rilevazione nei territori Leader
- Elaborazione e verifica dei dati
- Focus Group di analisi

- Supporto alla elaborazione dei Report per GAL

- Elaborazione di un Report regionale

Gli attori

- RRN/Esperti
- AdG/GAL
- Valutatori dei PSR - Leader
- E.Help Desk

- RRN
- AdG/GAL
- Valutatori di Leader

- RRN
- GAL
- Valutatori del GAL

- RRN
- Valutatori del GAL
- Valutatore PSR - Leader

- RRN
- Valutatori del GAL
- Valutatore PSR - Leader

2017

2018, 2019, 2020

Gennaio -marzo

Aprile - Maggio

Ottobre - marzo

Aprile-giugno

- Focus group di co-progettazione degli strumenti
- Laboratori GAL
- Seminario di presentazione degli strumenti

- Supporto alla AdG e ai GAL nella definizione dei Piani di valutazione (definizione degli elementi per la RAE 2017)

- Rilevazione nei territori Leader
- Elaborazione e verifica dei dati
- Focus Group di analisi

- Supporto alla elaborazione dei Report per GAL

- Elaborazione di un Report regionale

Metodologie

Format

Formazione

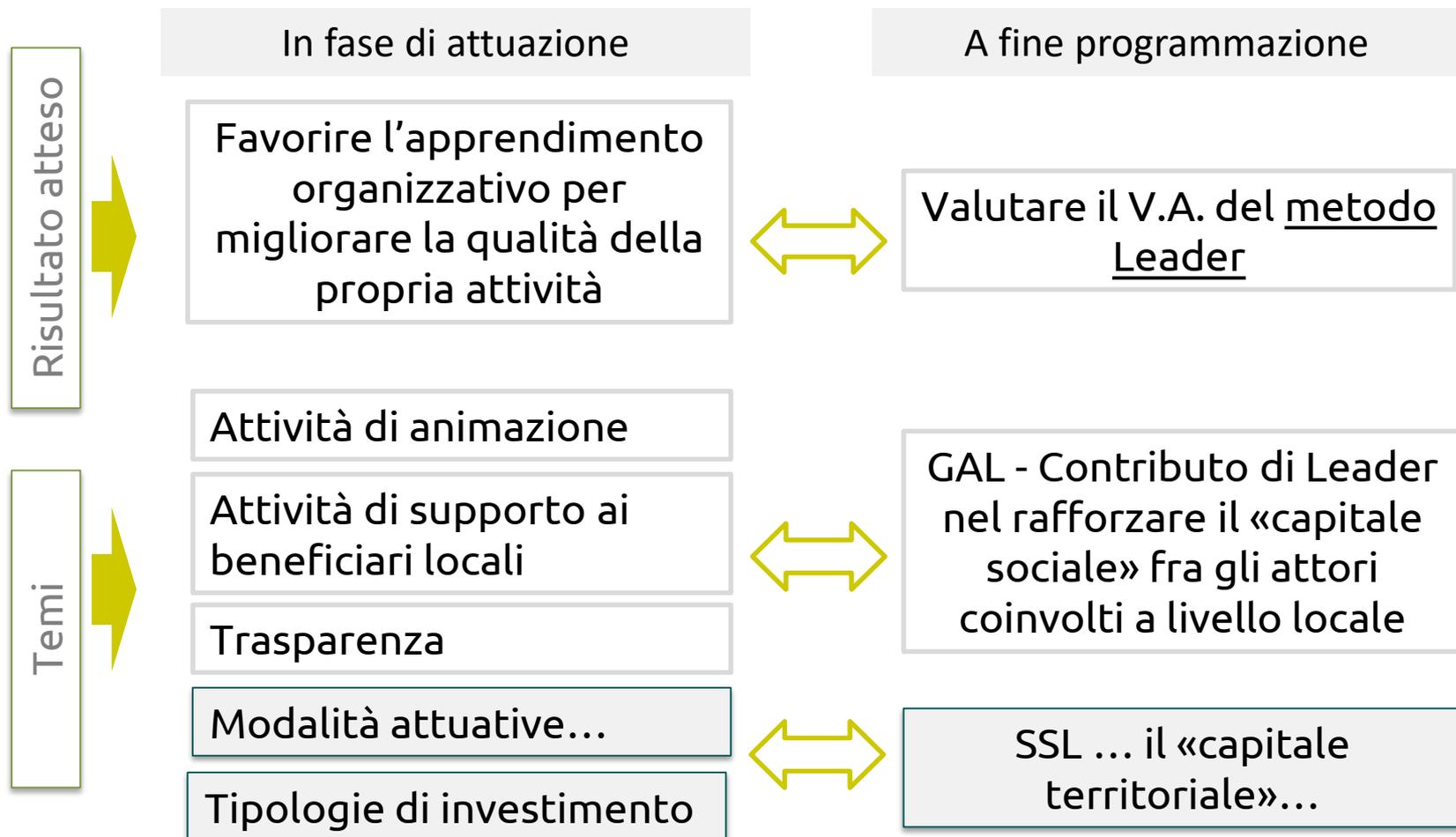
Format

Format bando
selezione
valutatore locale

Rilevazione

Report

Un processo di valutazione della propria pratica, da parte dei GAL,
sulle proprie modalità decisionali e gestionali



Capitale sociale

«network che assieme alle norme, ai valori e ai comuni intendimenti facilitano la cooperazione all'interno e tra i gruppi» (OECD 2001)



Obiettivo

Es. quantificare il valore del capitale sociale strutturale e cognitivo del GAL e di studiarne la relazione di causa-effetto con i principi di buona governance



Capitale territoriale

«la riserva di beni che formano la base per lo sviluppo endogeno di ogni area, così come le istituzioni, le modalità decisionali e le capacità professionali che fanno il miglior uso di tali beni.» (OECD 2001)



Obiettivo

Es. quantificare gli effetti delle tipologie di investimento di Leader che generano più ritorno (moltiplicatore)

Capitale sociale -definizione

“network che assieme alle norme, ai valori e ai comuni intendimenti facilitano la cooperazione all'interno e tra i gruppi” (OECD 2001)



Obiettivo

quantificare il valore del capitale sociale strutturale e cognitivo del GAL e di studiarne la relazione di causa-effetto con i principi di buona governance



Livelli di indagine e disegno di campionamento

In ogni GAL, la valutazione è condotta su tre livelli: l'analisi del contesto dove avvengono i processi decisionali; analisi del contesto interno al GAL (Soci, consiglio direttivo del GAL, nonché direttore e staff del GAL); analisi del contesto degli interessati alle azioni del GAL (beneficiari).

La rilevazione delle informazioni

Le informazioni sui GAL vengono raccolte attraverso dati editi (archivi, sito internet e documentazione ufficiale) e dati inediti. In quest'ultimo caso, ogni specifica dimensione viene analizzata, attraverso 3 questionari somministrati face-to-face o con l'autocompilazione 'guidata' di gruppo, con l'ausilio di uno o più quesiti prevedendo diverse modalità di risposta:

Metodologia

Le tipologie di capitale sociale e la governance sono state scomposte in dimensioni:

- 5 dimensioni per il capitale sociale strutturale (contesto, attori del network, struttura orizzontale del network, trasparenza ed accountability, reputational power)
- 6 dimensioni per il capitale sociale normativo-cognitivo (fiducia e reciprocità, fiducia istituzionale, qualità della rete, qualità della partecipazione, valori condivisi, conflittualità)
- 4 dimensioni per la governance e capitale sociale (processi decisionali, efficienza ed efficacia, capacità e cultura organizzativa, struttura verticale).

Da questo schema concettuale, per ognuna delle 15 dimensioni considerate sono stati identificati un set di indicatori, atti a misurare le caratteristiche specifiche di ogni dimensione; in tutto sono stati costruiti 95 indicatori,

testati e calcolati per le 10 aree campione individuate come caso studio.

Capitale territoriale

«la riserva di beni che formano la base per lo sviluppo endogeno di ogni area, così come le istituzioni, le modalità decisionali e le capacità professionali che fanno il miglior uso di tali beni.» (OECD 2001)



Obiettivo

quantificare gli effetti delle tipologie di investimento di Leader che generano più ritorno (moltiplicatore)

Sono necessarie le SSL

Grazie per l'attenzione

La programmazione della Misura 19 nei PSR

MipAAF – sala Cavour

Roma 22 novembre 2016

La valutazione di Leader nella
programmazione 2014-2020

Carlo Ricci

CLLD un nuovo ruolo nelle politiche



Il metodo LEADER

3 pietre angolari:

- Sistema territoriale
- Partnership/GAL
- Strategia

In un quadro di programmazione rinnovato

Più flessibilità sui contenuti strategici e le modalità di finanziamento, ma molta più enfasi su di un'applicazione rigorosa del metodo:

7 principi operativi:

- Approccio territoriale
- Approccio multisetoriale e integrato
- Approccio innovativo
- Partnership pubblico-privato
- Approccio bottom up
- Cooperazione
- Networking

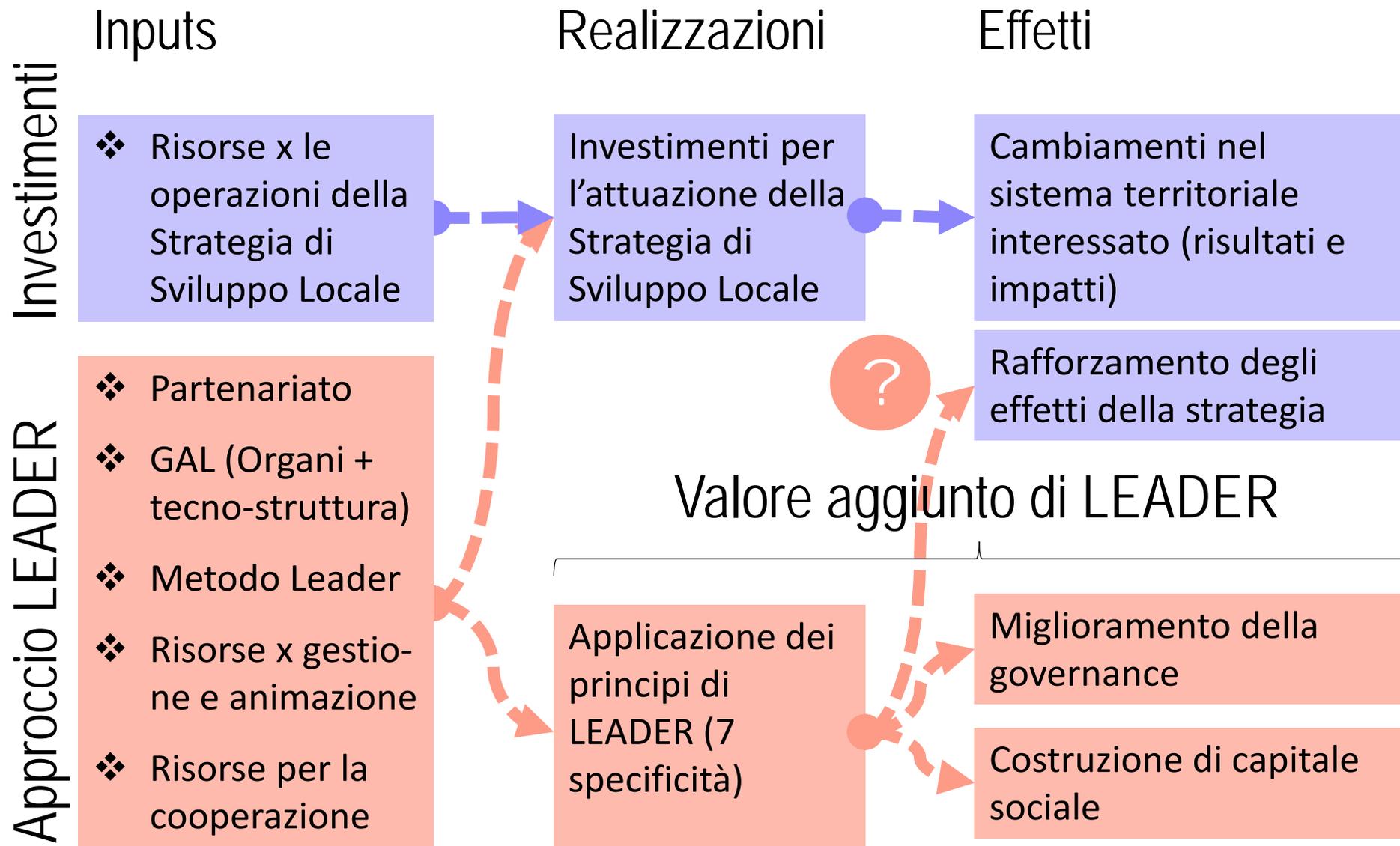
Capacity building e qualità delle strategie di sviluppo locale

Caratteristiche, funzioni ed autonomia del partenariato locale

Risorse per la gestione e per l'animazione

Monitoraggio e valutazione della strategia di sviluppo locale

Una teoria per valutare LEADER



Zoom sull'analisi del valore aggiunto

Realizzazioni

La modalità con cui i 7 principi vengono applicati in attuazione soprattutto con l'animazione locale

La rispondenza della strategia allo scenario locale (bisogni + contesto), e l'azione del GAL (qualità del management e dell'animazione) producono nuove opportunità di interagire, condividere ed apprendere per le reti di attori territoriali

Risultati

I cambiamenti che interessano i membri di **community e reti locali** (informali) intercettate

Processi di apprendimento collettivo che modificano valori e le convinzioni condivisi, cambiano la fiducia reciproca e si traducono in cambiamenti di comportamento che producono nuove routine, decisioni, istituzioni e regole

Impatti

Le **esternalità positive** generate a vantaggio dei membri di community e reti locali

Benefici concreti per i membri di community e reti locali in cui il capitale sociale si è generato apprezzabili come:

- Effetto leva sulle risorse investite
- Creazione di beni collettivi
- Miglioramento delle condizioni di accesso al business
- Riduzione dei costi di transazione

Valutazione e monitoraggio di LEADER: due livelli interdipendenti

❖ Al livello di PSR

LEADER/CLLD dovrebbe essere valutato come una misura programmata nella Focus Area 6B "Sostenere lo sviluppo locale nelle aree rurali" analizzando il contributo delle operazioni alla FA 6B, e le loro contribuzioni secondarie ad alter FA.

❖ Al livello locale (reg 1303, art.34, comma 3, lett.g)

La valutazione del GAL dovrebbe analizzare gli effetti dell'attuazione della strategia sul Sistema territoriale (efficienza, efficacia ecc.). Allo stesso tempo, gli output ed i risultati degli investimenti devono essere rilevati per alimentare la valutazione del PSR

Valutazione delle SSL una novità? No, ma una nuova prescrizione regolamentare

❖ Valutazione indipendente o auto-valutazione?

Quali sono in modo specifico gli adempimenti cui i GAL devono rispondere?

❖ Quali relazioni fra i due livelli?

Come possono le due attività essere rese complementari, sinergiche e..... utili?

❖ Come rendere l'attività sostenibile per i GAL?

Quale tipo di orientamento è necessario dare ai GAL? Quale supporto ci si aspetta da Rete e AdiG?

Le linee guida europee sulla valutazione di LEADER/CLLD

❖ Una guida in tre sezioni

La guida inquadra il tema della valutazione di LEADER e dedica una sezione alla valutazione al livello di PSR ed una al supporto alla valutazione locale

❖ Lavoro quasi terminato

Il lavoro è iniziato in primavera 2016 e due successive avanzamenti delle bozze sono stati revisionati con il contributo di un comitato di esperti e dei servizi della commissione

❖ Ultimi nodi da sciogliere per la finalizzazione

Chiarire quali sono gli adempimenti obbligatori e poi ultimo round di revisione

Grazie per
l'attenzione!