



OBIETTIVI



ATTIVITÀ



CALENDARIO



GRUPPO DI LAVORO

WEBINAR
LABORATORIO COLLABORATIVO SEMPLIFICARE LEADER

23 APRILE 2021

RUOLO, ATTIVITÀ DELEGATE E INQUADRAMENTO
GIURIDICO DEL GAL

ROBERTA CIARAVINO - GIULIA DIGLIO

GRUPPO DI DISCUSSIONE

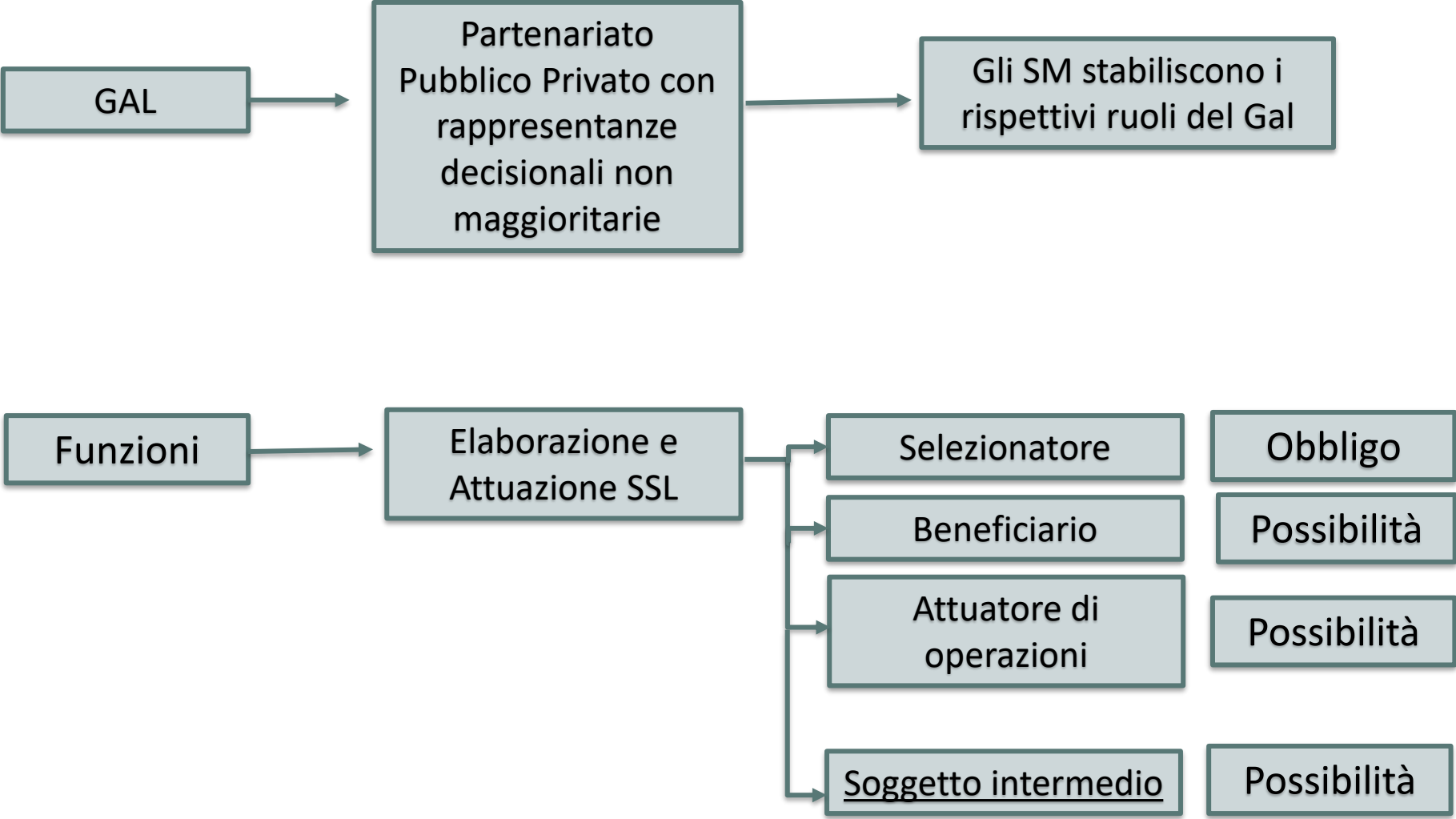
LE REGIONI: **BASILICATA, CAMPANIA, LOMBARDIA, FRULI VENEZIA GIULIA, PIEMONTE, PUGLIA, SICILIA, VENETO**
(ADG, OP, AT E IN ALCUNI CASI I GAL)

UN RINGRAZIAMENTO PARTICOLARE PER NICOLETTA GUSELLA (REGIONE VENETO), PER LA SUA COLLABORAZIONE E LA SUA PARTECIPAZIONE IN QUALITÀ DI RELATRICE SUL TEMA «LA NATURA GIURIDICA DEI GAL»

I DOCUMENTI DEGLI ESITI DEGLI INCONTRI DEL 15/10/2020 E DEL 10/12/2020 SONO DISPONIBILI SU:

RETE RURALE NAZIONALE [HTTPS://WWW.RETERURALE.IT/LEADER20142020](https://www.reterurale.it/leader20142020)

REGOLAMENTO UE 1303/2013



REGOLAMENTO UE 2021-2027 IPOTESI



ART. 27 PAR. 3 REG. UE RDC

**I COMPITI ELENCATI NEL REGOLAMENTO SONO TASSATIVAMENTE ELENCATI.
SOLO QUESTI COMPITI QUALIFICANO IL GAL COME TALE**

I GRUPPI DI AZIONE LOCALE SVOLGONO **IN ESCLUSIVA** TUTTI I COMPITI SEGUENTI:

- a) SVILUPPARE LA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA DEGLI OPERATORI LOCALI DI ELABORARE E ATTUARE OPERAZIONI;
- b) REDIGERE UNA PROCEDURA E CRITERI DI SELEZIONE NON DISCRIMINATORI E TRASPARENTI, CHE EVITINO CONFLITTI DI INTERESSI E GARANTISCANO CHE NESSUN SINGOLO GRUPPO DI INTERESSE CONTROLLI LE DECISIONI IN MATERIA DI SELEZIONE;
- c) PREPARARE E PUBBLICARE GLI INVITI A PRESENTARE PROPOSTE;
- d) SELEZIONARE LE OPERAZIONI E FISSARE L'IMPORTO DEL SOSTEGNO E PRESENTARE LE PROPOSTE ALL'ORGANISMO RESPONSABILE DELLA VERIFICA FINALE DELL'AMMISSIBILITÀ PRIMA DELL'APPROVAZIONE;
- e) SORVEGLIARE I PROGRESSI COMPIUTI VERSO IL CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DELLA STRATEGIA;
- f) VALUTARE L'ATTUAZIONE DELLA STRATEGIA.

ART 27 PAR. 5 REG. UE RDC

**IL GRUPPO DI AZIONE LOCALE PUÒ ESSERE UN
BENEFICIARIO E PUÒ ATTUARE OPERAZIONI IN CONFORMITÀ
ALLA STRATEGIA, INCORAGGIANDO LA SEPARAZIONE DELLE
FUNZIONI ALL'INTERNO DEL GRUPPO DI AZIONE LOCALE**

ART 27 PAR. 4 REG. UE RDC

**I GRUPPI DI AZIONE LOCALE CHE SVOLGONO COMPITI NON
CONTEMPLATI DAL PARAGRAFO 3 CHE RIENTRANO NELLA
RESPONSABILITÀ DELL'AUTORITÀ DI GESTIONE O
DELL'ORGANISMO PAGATORE SONO DESIGNATI
DALL'AUTORITÀ DI GESTIONE COME ORGANISMI INTERMEDI
CONFORMEMENTE ALLE NORME SPECIFICHE DI CIASCUN
FONDO.**

COSA ACCADE AL MOMENTO DELLA COSTITUZIONE DEL GAL

IL GAL SI COSTITUISCE IN UNA **FORMA GIURIDICA** SECONDO LE POSSIBILITÀ DATE DALLA NORMATIVA NAZIONALE

IL GAL SI DÀ UNO **STATUTO PER DEFINIRE ATTIVITÀ E COMPITI** DI DIVERSA NATURA (DI TIPO ECONOMICO E NON)

LE ADG RIPRENDONO NELLE **DISPOSIZIONI LE ATTRIBUZIONI DATE DAI REGOLAMENTI** COMUNITARI NELL'AMBITO DI LEADER, (SOLO IN POCHI CASI DANNO INDICAZIONI SULLA DIFFERENZIAZIONE DELLE ATTIVITÀ PUBBLICHE DA QUELLE PRIVATE).

L'ESPERIENZA PASSATA DEL PROGRAMMA LEADER HA DIMOSTRATO, CHE LA MANCANZA DI UNA REGOLAMENTAZIONE CHIARA E DIRETTA, SU COME L'AZIONE PUBBLICA DOVEVA ESSERE SVOLTA DA PARTE DEL GAL, HA CREATO SITUAZIONI DISOMOGENEE

LE ADG NON SI SONO COMPORTE IN MANIERA UNIFORME A RIGUARDO, ALIMENTANDO L'INCERTEZZA SUI RUOLI RICOPERTI DAI GAL

LA REGOLAMENTAZIONE COMUNITARIA IMPONE CHE L'AZIONE PUBBLICA SVOLTA IN ATTUAZIONE DEL PSR DEBBA ESSERE TRASPARENTE, EFFICACE E SOSTENIBILE, A PRESCINDERE DALLA NATURA DEL SOGGETTO ATTUATORE

COME OPERA IL GAL

IN AMBITO PSR IN MOLTE MISURE DI INTERVENTO E IN ALCUNE AZIONI DI GESTIONE E ATTUAZIONE È ATTRIBUITO UN RUOLO DI RESPONSABILITÀ AL GAL, IN QUANTO BENEFICIARIO DI OPERAZIONI O RESPONSABILE DELL'ATTUAZIONE DI INTERVENTI, CHE HANNO UNA RICADUTA SUL PROPRIO TERRITORIO.

NELL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI INTERVENTO/STRUMENTI LEGISLATIVI, L'AZIONE DEL GAL DEVE DISTINGUERSI PER:

MISURE/AZIONI A FINALITÀ COLLETTIVA E PUBBLICA: È FINANZIATA UN'ATTIVITÀ RIENTRANTE NELL'ESERCIZIO DI UNA FUNZIONE PUBBLICA; AGISCE COME PUBBLICA AUTORITÀ NELL'ESERCIZIO DI PUBBLICI POTERE; IL REGIME DI AIUTO APPLICABILE;

MISURE/AZIONI SOLIDARIETÀ SOCIALE E SVILUPPO DEI SERVIZI PUBBLICI: IL GAL PUÒ ESSERE BENEFICIARIO O FINANZIARE TALE TIPOLOGIA DI INTERVENTI; SONO FINANZIATI INTERVENTI PER FINI SOCIALI – SERVIZI DI INTERESSE GENERALE E SERVIZI DI INTERESSE ECONOMICO GENERALE. IL REGIME APPLICABILE SI DIFFERENZIA IN FUNZIONE DELLA TIPOLOGIA DEL SERVIZIO E DEL TERRITORIO IN CUI SARÀ EROGATO, POTRÀ RIGUARDARE UN SERVIZIO PUBBLICO IN SENSO OGGETTIVO (L'ISTRUZIONE, LA DIFFUSIONE DELLA CULTURA, ANCHE SERVIZI SANITARI, O ANCHE DI NATURA AMBIENTALE) O UN SIEG (IN TUTTI QUESTI CASI È ESSENZIALE IL RISPETTO DELLA NORMATIVA SUGLI APPALTI PUBBLICI);

MISURE/AZIONI A FINALITÀ ECONOMICA: IN QUESTO CASO IL GAL NON PUÒ ESSERE BENEFICIARIO PER INTERVENTI FINANZIATI ATTRAVERSO IL PSL; IN QUESTO CASO È FINANZIATO L'ESERCIZIO DI UN'ATTIVITÀ ECONOMICA. SI TRATTA DI MISURE CHE COSTITUISCONO REGIMI DI AIUTO DI STATO (**IL GAL DEVE NECESSARIAMENTE OPERARE AL PARI DI QUALSIASI ALTRO OPERATORE ECONOMICO**, NE CONSEGUE L'OBBLIGO AL RISPETTO DELLA NORMATIVA SUGLI AIUTI DI STATO, DELLA NORMATIVA SUGLI APPALTI PUBBLICI E DELLA NORMATIVA RELATIVA AL REGIME FISCALE APPLICABILE). DI CONSEGUENZA, PER TALI TIPOLOGIA DI MISURE IL GAL DEVE GARANTIRE IL NON CONFLITTO DI INTERESSE E LA TRASPARENZA.

Deve conformarsi alle direttive comunitarie in tema di appalti
D. Lgs 50/2016 - Codice dei contratti pubblici

L. 241/1990 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi

D. Lgs. 82/2005 - Codice dell'amministrazione digitale
D.L. 76/2020 - Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale

L. 190/2012 - Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.
D. Lgs 33/2013 - Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PA

Il GAL IN QUANTO
ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO
E/O
ALTRO SOGGETTO AGGIUDICATORE /
STAZIONE APPALTANTE

APPLICAZIONE DEI CRITERI DI
ECONOMICITÀ, EFFICACIA,
IMPARZIALITÀ, PUBBLICITÀ E
TRASPARENZA, CON UN
LIVELLO DI GARANZIA NON
INFERIORE A QUELLO CUI
SONO TENUTE LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

IL GAL IN QUALITÀ DI SOGGETTO PRIVATO

- RESPONSABILITÀ CIVILE
- MOBILITÀ CONTRATTUALE
- ELASTICITÀ NELLA ESECUZIONE DELLE OPERAZIONI
- PUÒ ASSUMERE ALTRI RUOLI IN AMBITO DI ALTRE INIZIATIVE COMUNITARIE E NAZIONALI
- BENEFICIARIO DI AIUTI DI STATO O AFFIDATARIO DI SERVIZI (APPALTI)

RISULTATI LABORATORIO

CRITICITÀ

- LE RISORSE FINANZIARIE NON ADEGUATE ALLE FUNZIONI ASSEGNATE
- CAMPO D'AZIONE DEL GAL IN ALCUNI CASI ECCESSIVAMENTE CIRCOSCRITTO
- DUBBIA INTERPRETAZIONE SULLA NATURA GIURIDICA DEL GAL



POSSIBILI SOLUZIONI OPERATIVE

- ATTRIBUIRE MAGGIORI DELEGHE DA PARTE DELLE REGIONI AI GAL E MAGGIORI RISORSE FINANZIARIE, O IN ALTERNATIVA UNA MAGGIORE COLLABORAZIONE GAL / REGIONE
- MAGGIORE CHIAREZZA SUL CAMPO D'AZIONE DEL GAL (IMPOSTARE UN SISTEMA CHE CONSENTA AL GAL DI SVOLGERE ATTIVITÀ DI SORVEGLIANZA, CONTROLLO E VERIFICA)
- DEFINIRE QUANDO IL GAL IN QUANTO SOGGETTO PRIVATO PUÒ ENTRARE IN CONFLITTO DI INTERESSE
- DEFINIRE A LIVELLO NAZIONALE LE FUNZIONI PUBBLICHE DEL GAL

IL DUPLICE RUOLO DEL GAL

I GAL NON POSSONO ESSERE CONSIDERATI ORGANISMI DI DIRITTO PUBBLICO E NON POSSONO ESSERE A TOTALE CONTROLLO PUBBLICO.

SVOLGONO DELLE FUNZIONI PUBBLICHE, MA NON SEMPRE IN QUANTO NON ESCLUSIVE.

L'ATTUALE SISTEMA POTREBBE CONTINUARE A FUNZIONARE IN PRESENZA DI **UNA DEMARCAZIONE PIÙ NETTA TRA ATTIVITÀ GESTITE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO** (LADDOVE IL GAL È SELEZIONATORE O SVOLGE SERVIZI DI INTERESSE GENERALE NON ECONOMICI) **ED ATTIVITÀ ATTUATE IN REGIME PRIVATISTICO** E QUINDI SOGGETTE ALLE NORMALI REGOLE CIVILISTICHE E DI MERCATO.

LO STATUTO DEL GAL DOVREBBE INDICARE E BEN CIRCOSCRIVERE LA FUNZIONE PUBBLICA SVOLTA IN ATTUAZIONE DEL LEADER E LA **SEGREGAZIONE DELLE FUNZIONI**.

CONCLUSIONI E PROPOSTE

CONCLUSIONI

OBIETTIVI DEL GRUPPO DI LAVORO:

- 1) **INQUADRARE** LA FUNZIONE PUBBLICA DEL GAL;
- 2) **DELINEARE** LA NORMATIVA APPLICABILE ALLA FUNZIONE PUBBLICA DEL GAL;
- 3) **DEFINIRE** LA POSSIBILE SEGREGAZIONE DELLE FUNZIONI DEL GAL TRA PUBBLICO E PRIVATO.

PROPOSTE

- ELABORAZIONE DI **DOCUMENTO SULLA NATURA GIURIDICA DEL GAL**
- ELABORAZIONE DI **MODELLO DI STATUTO E REGOLAMENTO DEL GAL**
- ELABORAZIONE DI **DOCUMENTO SULLA NORMATIVA APPLICABILE** E GIURISPRUDENZA EMERSA NEI DIVERSI CONTESTI DI GESTIONE E ATTUAZIONE DEI GAL.

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Roberta Ciaravino
Giulia Diglio