

**RETERURALE
NAZIONALE
20142020**

PAC... Recap

Alessandro Monteleone & Roberto Cagliero
CREA Centro di Politiche e Bioeconomia



Bari | martedì 28 maggio 2024





reterurale.it
f t i o

1



Cosa è la PAC?

"L'Unione definisce e attua una politica comune dell'agricoltura e della pesca. Il mercato interno comprende l'agricoltura, la pesca e il commercio dei prodotti agricoli."

- Creata nel 1962 dai sei paesi fondatori delle allora Comunità europee, è la più antica politica dell'UE ancora in vigore.
- **Rappresenta una stretta intesa tra agricoltura e società, tra l'Europa e i suoi agricoltori**

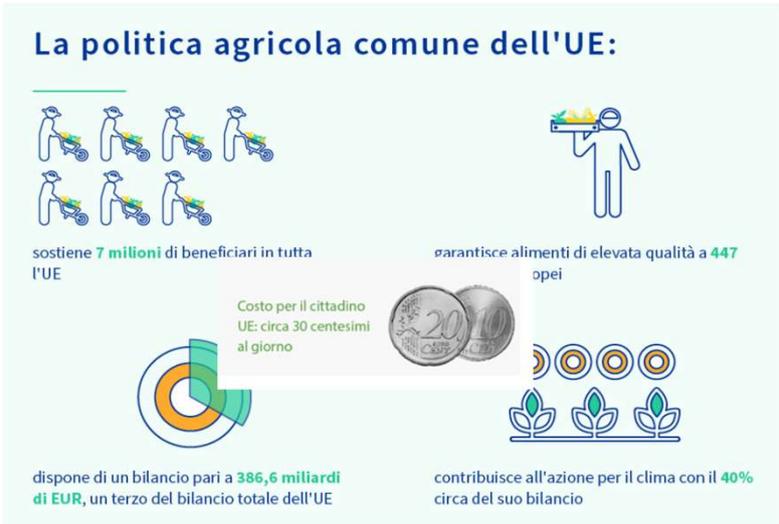








2



Cosa è la PAC?

La politica agricola comune dell'UE:

- sostiene **7 milioni** di beneficiari in tutta l'UE
- garantisce alimenti di elevata qualità a **447** europei
- Costo per il cittadino UE: circa **30 centesimi** al giorno
- dispone di un bilancio pari a **386,6 miliardi di EUR**, un terzo del bilancio totale dell'UE
- contribuisce all'azione per il clima con il **40%** circa del suo bilancio

Logos at the bottom: RETERURALE NAZIONALE 2014-2020, mipaaf, European Union, reterurale.it, and creca.

3



Cosa è la PAC?

3 paradigmi

- 1. economico** (sicurezza dell'approvvigionamento, competitività e ripartizione del valore nella filiera alimentare);
- 2. ambientale** (utilizzare in modo sostenibile le risorse naturali e lottare contro i cambiamenti climatici);
- 3. Sociale** (assicurare il dinamismo economico e sociale delle zone rurali)

Logos at the bottom: RETERURALE NAZIONALE 2014-2020, mipaaf, European Union, reterurale.it, and creca.

4

Cosa è la PAC?

La politica agricola comune dell'UE è **un insieme di leggi** adottate dall'UE per offrire una politica unificata comune in materia di agricoltura.

01

Programmazione

2014-2020

- 26 Notifiche per i Pagamenti diretti
- 118 Programmi di sviluppo rurale
- 65 Strategie settoriali

Tre differenti processi amministrativi verranno integrati in un singolo processo

NORME DELL'UE

La PAC è costituita da una struttura a due pilastri

27 Piani strategici per la PAC a livello di Stato membro

RETERURALE NAZIONALE 2014-2020

mipaaf

Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Rurali

Programma Operativo Nazionale

reterurale.it

f t y o i g

crea

Consorzio Nazionale per lo Sviluppo e l'Innovazione Agricola

5

Cosa è la PAC?

Chi inquina (usa) paga

Sistema sanzionatorio
"red ticket"
(standard e controllo, regolamenti)

↓

Eco-condizionalità

Compensazione al fornitore

Sistema premiante
"green ticket"
(strumenti economici)

↓

Schemi agro-ambientali

RETERURALE NAZIONALE 2014-2020

mipaaf

Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Rurali

Programma Operativo Nazionale

reterurale.it

f t y o i g

crea

Consorzio Nazionale per lo Sviluppo e l'Innovazione Agricola

6



Cosa è la PAC?

Condizionalità

la PAC subordina l'erogazione del **pagamento unico** all'applicazione della **condizionalità ambientale**, ossia a un sistema di "condizioni", sul piano della gestione e delle pratiche agronomiche (**CGO**), per il mantenimento delle "buone condizioni agronomiche e ambientali (**BCAA**)" con riferimento ai seguenti settori:

- ambiente, cambiamento climatico e buone condizioni agronomiche del terreno;**
- sanità pubblica, salute delle piante e degli animali.**
- benessere degli animali.**



RETERURALE
NAZIONALE
2014-2020

mipaaf
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Rurali



reterurale.it
f t y o i g



7



Cosa è la PAC?

Coerenza esterna

GREEN DEAL

Il Green Deal europeo è un pacchetto di iniziative strategiche che mira ad avviare l'UE sulla strada di una transizione verde, con l'obiettivo ultimo di raggiungere la neutralità climatica entro il 2050. Il pacchetto comprende iniziative riguardanti clima, ambiente, energia, trasporti, industria, agricoltura e finanza sostenibile, e sostiene la trasformazione dell'UE in una società più equa e prospera con un'economia moderna e competitiva.

FARM TO FORK

Piano decennale a guida della transizione verso un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell'ambiente. L'obiettivo prioritario consiste nel rendere i sistemi alimentari europei più sostenibili di quanto lo siano oggi, promuovendo le caratteristiche uniche legate all'origine geografica e alle competenze tradizionali. Il coinvolgimento dell'intera filiera alimentare, dalla produzione al consumo, passando per la distribuzione, definisce una strategia di per sé non vincolante, che tuttavia, allinea gli SM a politiche comunitarie già esistenti, come la PAC.

STRATEGIA EUROPEA SULLA BIODIVERSITA'

Piano complessivo, ambizioso e a lungo termine per proteggere la natura e invertire il degrado degli ecosistemi. La strategia prevede azioni e impegni specifici orientati a condurre la biodiversità europea sulla via della ripresa entro il 2030, a vantaggio dei cittadini, del clima e del pianeta. Tende al rafforzamento della resilienza rispetto a minacce future come i cambiamenti climatici, l'insicurezza alimentare, gli incendi boschivi e le epidemie.

QUADRO EUROPEO SUL CLIMA

Stabilisce una serie di obiettivi finalizzati alla riduzione delle emissioni di gas a effetto serra del 55% entro il 2030 rispetto ai livelli del 1990; aumento della quota delle energie rinnovabili; miglioramento dell'efficienza energetica; riforma del sistema di scambio di quote di emissione dell'UE; Indicatori chiave per misurare i progressi compiuti in vista di un sistema energetico più competitivo, sicuro e sostenibile; un nuovo quadro di governance per la rendicontazione da parte degli Stati membri, sulla base di piani nazionali coordinati e valutati a livello dell'UE.



RETERURALE
NAZIONALE
2014-2020

mipaaf
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Rurali



reterurale.it
f t y o i g



8

La PAC, come funziona

LA NUOVA PAC

Come cogliere le opportunità della Politica agricola comune europea

Quando

- 2021-2022
Periodo transitorio
- 2023-2027
Attuazione della nuova Pac

Quanto vale

- 336 miliardi di euro fino al 2027
- 31% del bilancio pluriennale dell'Ue
- 7 milioni di beneficiari

IL NUOVO APPROCCIO

Pianificazione strategica
Gli Stati membri dovranno indicare come raggiungere i 9 obiettivi della Pac concordati a livello europeo

Riserva di crisi
450 milioni di euro per aiutare gli agricoltori in caso di instabilità dei prezzi

Gestione del rischio
Gli Stati possono trattenerne fino al 3% dei pagamenti diretti per questo obiettivo

Risorse per l'ambiente

- 25% I contributi per gli eco-schermi tra i pagamenti diretti
- 35% I fondi per lo sviluppo rurale destinati alla spesa per ambiente e clima

Sostegno mirato a piccole e medie aziende

- 10% dei pagamenti diretti
- 3% del bilancio Pac dedicato ai giovani agricoltori

Condizionalità sociale
Vincoli tra gli aiuti Pac e rispetto dei diritti dei lavoratori (volontaria dal 2023 e obbligatoria dal 2025)

I tempi

- MARZO-APRILE 2022**
Osservazioni o suggerimenti da La Commissione Ue per migliorare i piani
- ENTRO IL 2022**
La Commissione deve approvare i piani strategici nazionali
- GENNAIO 2023**
Entrata in vigore della nuova Pac fino al 2027

Fonti: Crea, Parlamento europeo

La PAC, come funziona

Sistema semplificato di Obiettivi Generali, Obiettivi Specifici e di interventi

Elaborazione di Piani Strategici nazionali della PAC (PSP) che includono interventi del I e del II Pilastro (*)

Definizione di un sistema di rimborso delle spese informato a clausole 'performance based'

- ❑ Sono previsti **3 Obiettivi Generali** (reddito e competitività, ambiente e clima, ruralizzazione e sviluppo delle aree rurali)
- ❑ Sono previsti **9 Obb. Specifici 'verticali'** e un Ob. Specifico 'orizzontale' su innovazione e digitalizzazione
- ❑ Vi è una forte semplificazione degli interventi per lo sviluppo rurale (si passa da 20 + 1 Misure del periodo 14-22 a **8 tipi di intervento** (art. 69 del Reg. (UE) 2021/2115)

- ❑ **Pagamenti diretti** - Titolo III Capo II del Reg. (UE) 2021/2115
- ❑ **Interventi settoriali** - Titolo III Capo III del Reg. (UE) 2021/2115
- ❑ **Interventi per lo sviluppo rurale** - Titolo III Capo IV del Reg. (UE) 2021/2115

Il c.d. **Performance Monitoring and Evaluation Framework (PMEF)** prevede che i rimborsi siano condizionati a:

- ❑ Rispetto di scadenze regolamentari e della c.d. regola 'N+2' che disciplina il disimpegno automatico
- ❑ Rispetto di proporzionalità ragionevoli fra output annuali e spese annuali (in gergo definito **'performance clearance'**)
- ❑ Raggiungimento di target intermedi per gli indicatori di risultato (**'performance review'** biennale)

(*) **Base normativa della PAC 23-27**

- ❑ Reg. (UE) 2021/2115 sui Piani Strategici nazionali della PAC.
- ❑ Reg. (UE) 2021/2116 (Regolamento orizzontale)
- ❑ Reg. (UE) 2021/2117 sulle OCM e sui regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari

La PAC, come funziona

La logica interna

OBIETTIVI GENERALI

- 1) Promuovere un settore agricolo intelligente, resiliente e diversificato che garantisca la sicurezza alimentare
- 2) Rafforzare la tutela dell'ambiente e l'azione per il clima....
- 3) Rafforzare il tessuto socioeconomico delle aree rurali

OBIETTIVI SPECIFICI

RETERURALE NAZIONALE 2014-2020

mipaaf

EUROPEAN UNION

reterurale.it

EUROPEAN COMMISSION

11

La PAC, come funziona

I Pilastro – sostegno diretto

#FutureofCAP

OBB 1 - Competitività

OBB 2 - Ambiente

OBB 3 - Territorio

BISS	Sostegno Base al reddito per la sostenibilità
CRISS	Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità
CIS	Sostegno accoppiato al reddito
Interventi Settoriali	Interventi settoriali
Ecoschemi	Regimi per il clima, l'ambiente e il benessere animale
CIS-IF	Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori

CONDIZIONALITA' RAFFORZATA

AIUTI DIRETTI PAC 2023-2027

RETERURALE NAZIONALE 2014-2020

mipaaf

EUROPEAN UNION

reterurale.it

EUROPEAN COMMISSION

12



La PAC, come funziona

I Pilastro – sostegno diretto

è un pagamento **disaccoppiato** dalla produzione in una cornice unica di diritti e obblighi → **titoli storici** + **convergenza** (irlandese)

- Il processo di convergenza
- Redistribuzione
- Equità (Fairer PACA)
- Limite massimo per titolo → 2.000 euro dal 2023
- Soggetti alla condizionalità



RETERURALE
NAZIONALE
2014-2020

mipaaf
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Rurali

EUROPEAN UNION
Fondazione di Sviluppo Regionale

reterurale.it
f t y o i g

Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Rurali

crea
Consorzio Nazionale per lo Sviluppo e l'Innovazione Agricola

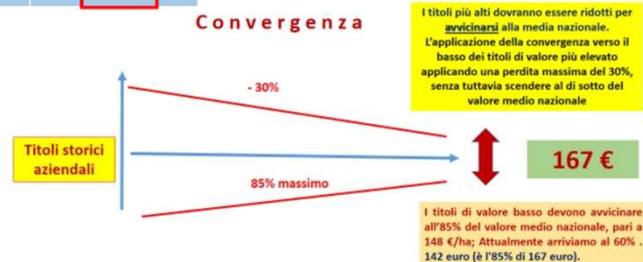
13



La PAC, come funziona

I Pilastro – sostegno diretto

PARAMETRI	UM	DATI
plafond pagamento di base	euro	1.678.190.000
superficie ammissibile assegnata ai titoli in Italia	ettari associati ai titoli	10.037.416
pagamento medio nazionale	euro/ha	167



RETERURALE
NAZIONALE
2014-2020

mipaaf
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Rurali

EUROPEAN UNION
Fondazione di Sviluppo Regionale

reterurale.it
f t y o i g

Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Rurali

crea
Consorzio Nazionale per lo Sviluppo e l'Innovazione Agricola

14



La PAC, come funziona

I Pilastro – ecoschemi

ECO-SCHEMI/REGIMI ECOLOGICI

Nuovo strumento della PAC che persegue gli obiettivi in tema di sostenibilità climatico-ambientale per sostenere la transizione ecologica del settore agricolo.

Si configurano come pagamenti annuali per ettaro o unità di bestiame adulto ammissibile sotto forma di:

a) **pagamenti aggiuntivi** al sostegno di base al reddito;

b) **pagamenti totalmente o parzialmente compensativi** dei costi supplementari sostenuti e del mancato guadagno.

Agli eco-schemi è destinato il 25% delle risorse per i pagamenti diretti, che corrispondono a circa 874 milioni di euro l'anno.

ECO 1	ECO 2	ECO 3	ECO 4	ECO 5
Pagamento per la riduzione della antimicrobico resistenza e il benessere animale	Inerbimento delle colture arboree	Salvaguardia olivi di particolare valore paesaggistico	Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento	Misure specifiche per gli Impollinatori











15



La PAC, come funziona

I Pilastro – CRISS

➤ Gli Stati membri garantiscono la **ridistribuzione del sostegno dalle aziende più grandi a quelle di piccole o medie dimensioni**, prevedendo un sostegno redistributivo al reddito sotto forma di pagamento disaccoppiato annuale per ettaro ammissibile per gli agricoltori che hanno diritto a un pagamento nell'ambito del sostegno di base al reddito.

➤ Gli Stati membri fissano un **importo per ettaro**, nonché il **numero massimo di ettari per agricoltore** per cui è versato il sostegno redistributivo al reddito.

Budget: 2% delle dotazioni per i pagamenti diretti

Beneficiari: Giovani agricoltori

Tipologia di sostegno: pagamento disaccoppiato annuale per ettaro ammissibile.

Importo: 50% del valore medio dei titoli per il pagamento di base (BISS):

I Pilastro – giovani



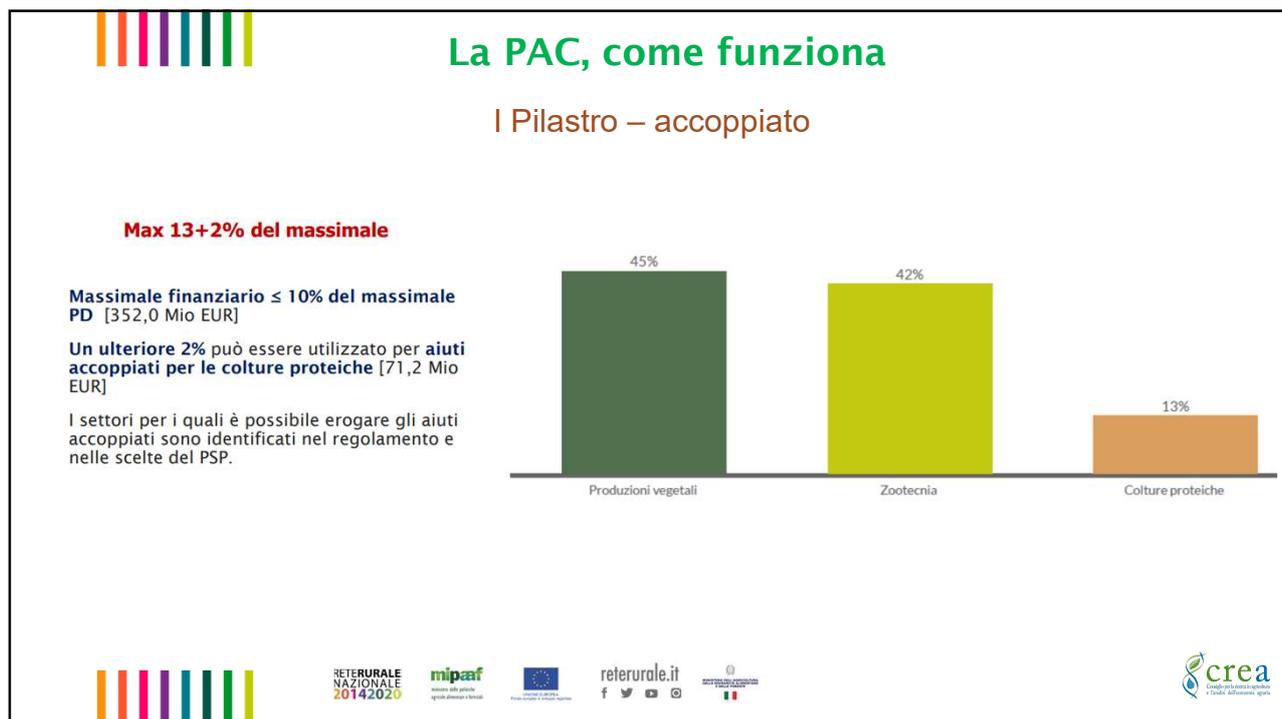








16



17

La PAC, come funziona

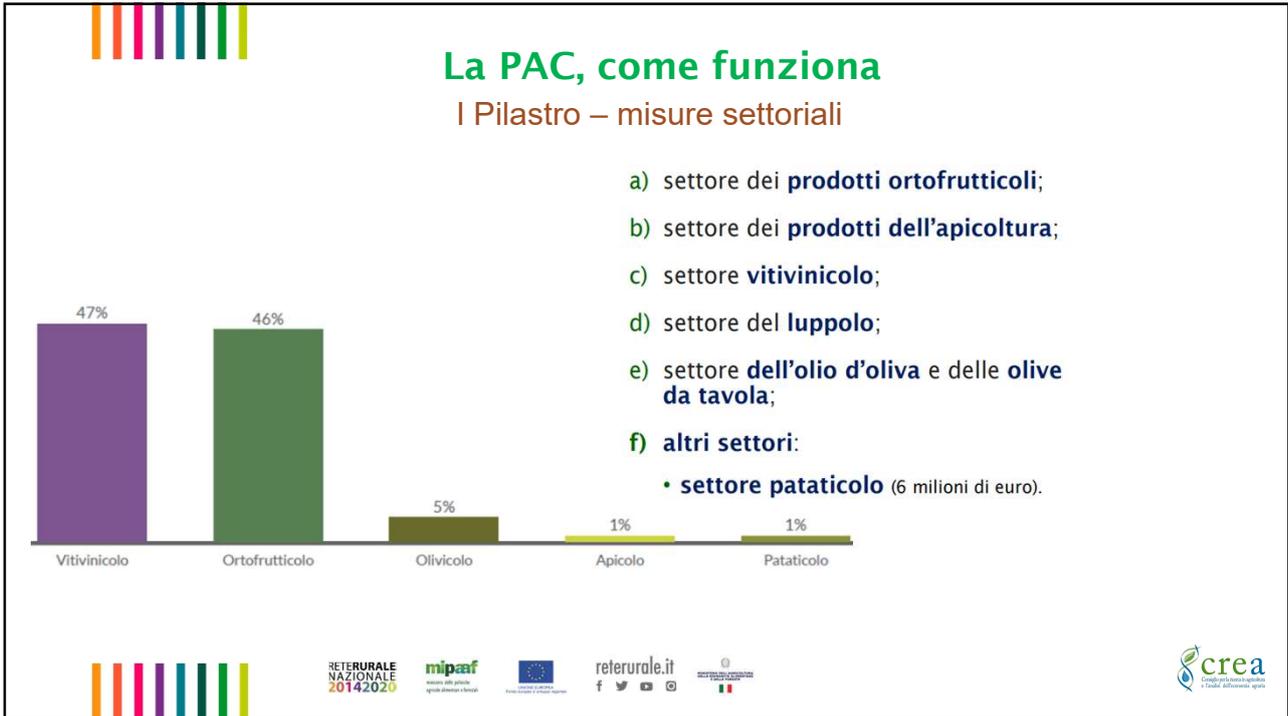
I Pilastro – misure settoriali

→ controbilanciare la volatilità dei prezzi e si applica con OCM:

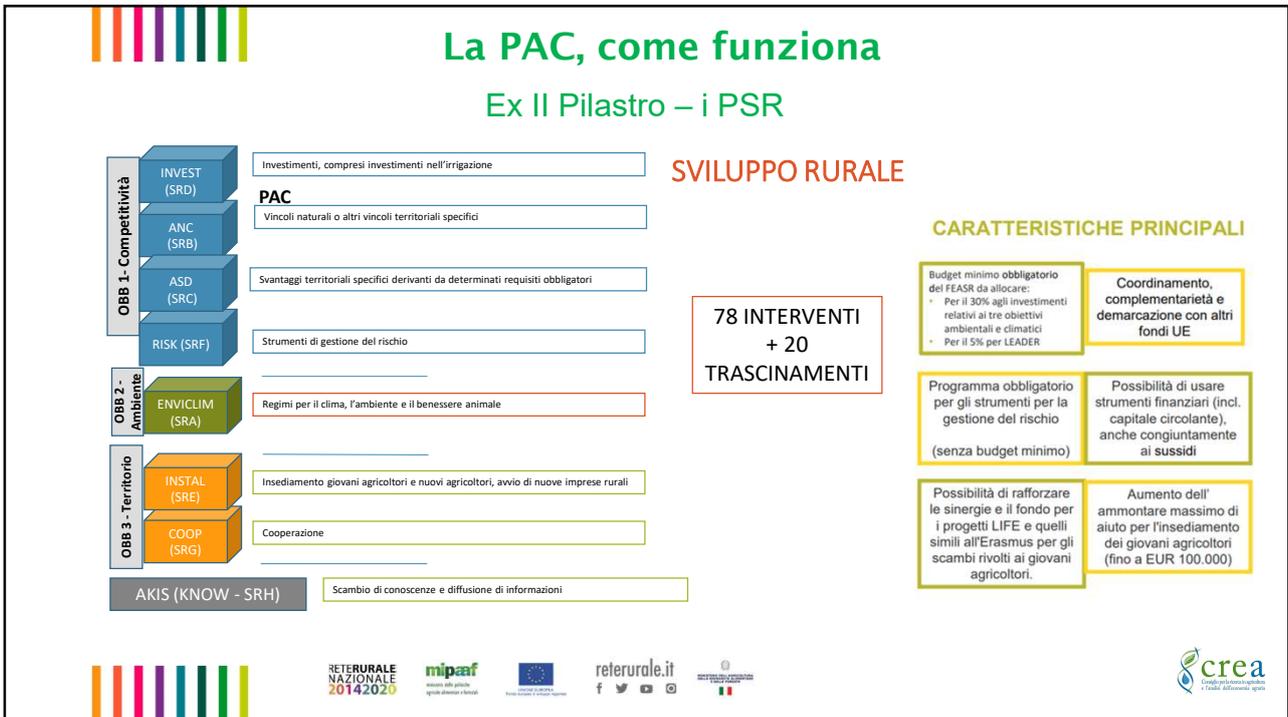
- ✓ basarsi sulle norme del mercato comune per i beni e i servizi, creando **strumenti specifici** che contribuiscano a migliorare il funzionamento dei mercati agricoli
- ✓ definire parametri per **intervenire sui mercati agricoli** e fornire un sostegno specifico per settore
- ✓ includere **norme sulla commercializzazione** dei prodotti agricoli e sul funzionamento delle organizzazioni di produttori e interprofessionali
- ✓ Commercio internazionale e **norme sulla concorrenza**

l'OCM garantisce la diversità, la disponibilità e l'accessibilità economica nonché la sicurezza dei suoi prodotti agricoli.

18



19



20



La PAC, come funziona

Ex II Pilastro – i PSR

Il secondo pilastro riguarda la politica di **sviluppo rurale**.

Essa è finalizzata a mantenere la **vitalità delle campagne** attraverso programmi di investimento, di modernizzazione e di sostegno ad attività – agricole e non – nelle zone rurali.

Le misure a tal fine previste perseguono i seguenti obiettivi:

accrescere la **competitività** del settore agricolo e forestale sostenendo la ristrutturazione, lo sviluppo e l'innovazione;

valorizzare l'ambiente e lo spazio naturale sostenendo la gestione del territorio;

migliorare la **qualità di vita** nelle zone rurali e promuovere la diversificazione delle attività economiche



RETERURALE
NAZIONALE
2014-2020

mipaaf
Ministero delle Politiche
Agrarie, Alimentari e Rurali



reterurale.it
f t y o i g



crea
Consorzio Nazionale per lo Sviluppo
e la Difesa del Settore Agrario

21



La PAC, come funziona

Ex II Pilastro – i PSR

Impegni ambientali, climatici e altri impegni in materia di gestione

- Interventi al di là dei pertinenti criteri di gestione obbligatori, delle BCAA, del normale uso di fertilizzanti e prodotti fitosanitari e benessere animale
- Sono diversi dagli impegni ambientali per cui sono concessi PD

Vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici

- Concessi ai genuine farmers

Svantaggi territoriali specifici derivanti da determinati requisiti obbligatori

- Zone Agricole e forestali NATURA 2000
- Zone Agricole incluse nei piani di gestione dei bacini idrografici (dir. 2000/60/CE)

Investimenti

- Nelle imprese Agricole, agroalimentari e forestali
- Interventi per la diversificazione aziendale
- Interventi per l'irrigazione e la gestione delle relative infrastrutture; alter infrastrutture, servizi di base per le aree rurali
- Ripristino potenziale produttivo a seguito di calamità naturali

Insiediamento dei giovani agricoltori e avvio di nuove imprese rurali

Strumenti per la gestione del rischio

Cooperazione

- LEADER
- Gruppi operative del PEI
- Promozione della qualità
- Altre forme di cooperazione (ex. Art.16)
- SMART Villages
- Mobilità fondiaria
- Organizzazioni di produttori

Scambio di conoscenze e informazioni

- Formazione e consulenza per i beneficiari della PAC



RETERURALE
NAZIONALE
2014-2020

mipaaf
Ministero delle Politiche
Agrarie, Alimentari e Rurali



reterurale.it
f t y o i g



crea
Consorzio Nazionale per lo Sviluppo
e la Difesa del Settore Agrario

22



**GRAZIE PER
L'ATTENZIONE**

https://www.reterurale.it/PAC_2023_27

Roberto.cagliero@crea.gov.it

alessandro.monteleone@crea.gov.it



RETERURALE
NAZIONALE
20142020

mipaaf
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Rurali



reterurale.it
f t y i g

