Agea
Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura

SIN
Sistema Informativo Nazionale per lo sviluppo dell'agricoltura

Programmazione Sviluppo Rurale 2014 -2020

I controlli previsti per i pagamenti Agro Climatico Ambientali del PSR 2014/2020 ed i piani di controllo del SQNPI

Roma, mercoledì 14 marzo 2018

Gianpaolo Colletta

Il Sistema Integrato di Gestione e Controllo

Il Sistema Integrato di Gestione e Controllo, previsto dal regolamento (UE) n. 1306/2013, richiede che il rispetto delle condizioni di accesso ai diversi regimi di aiuto **sia controllato in modo efficace**.

Gli Organismi Pagatori, definiscono i criteri e le modalità tecniche di esecuzione dei controlli amministrativi e dei controlli in loco relativi ai criteri di ammissibilità, agli impegni ed agli obblighi connessi.

Gli Organismi Pagatori in collaborazione con le Autorità di Gestione dei PSR, predispongono le necessarie procedure affinché **gli impegni, i criteri e gli obblighi possano essere controllati in base a una serie di indicatori verificabili**

I risultati dei controlli in loco sono oggetto di esame da parte dell'Organismo Pagatore al fine di stabilire, **le cause, la necessità di eventuali esami ulteriori e le necessarie misure correttive e preventive da porre in essere** a fronte delle violazioni accertate nel corso dei controlli aziendali.

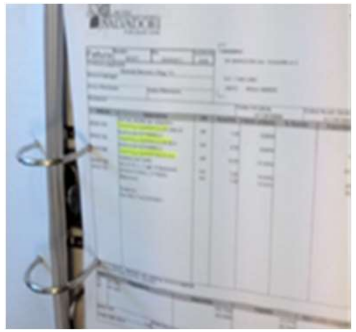
SIN
Sistema Informativo Nazionale per lo sviluppo dell'agricoltura

Il Sistema Integrato di Gestione e Controllo

Nell'ambito della Rete Rurale Nazionale, sono state realizzate azioni integrate per la semplificazione e la razionalizzazione delle procedure amministrative

per lo standard della **Produzione Integrata**, definito nei disciplinari regionali (misure agro climatico ambientali dei PSR; Programmi Operativi dell'OCM ortofrutta; sistemi di qualità di PI regionali e privati - GDO, agroindustria), si è resa necessaria la definizione di un **quadro armonizzato di regole** di controllo allo scopo di

- ✓ **semplificare gli adempimenti per i produttori agricoli**
- ✓ rendere **omogenea l'applicazione delle procedure** e del **regime delle riduzioni ed esclusioni** da parte degli Enti ed OdC chiamati a vario titolo a realizzare verifiche sull'intero territorio nazionale



SIN
Sistema Informativo Nazionale per lo sviluppo dell'agricoltura

Il Sistema di Qualità Nazionale di Produzione Integrata

L'OP AGEA ha inoltre definito delle procedure di controllo coerenti con le linee guida MIPPAF in materia di piani di controllo per la PI. Allo scopo di favorire la condivisione delle migliori prassi in materia di controlli, sono stati raccolti in un catalogo unico, gli Impegni, Criteri ed Obblighi (ICO) di tipo standard e relativi parametri per l'applicazione di riduzione ed esclusioni utilizzabili nel campo dei controlli per la produzione Integrata.

sono state identificate e raccolte le procedure, i criteri e le prassi che nel corso del periodo di programmazione 2007 – 2013, anche sulla base degli esiti dei controlli in loco svolti dagli Organismi Pagatori e sulla base degli esiti degli audit svolti dagli organismi comunitari, **sono state riconosciute come buona pratiche.**

questo lavoro di razionalizzazione e armonizzazione, si è reso necessario anche per soddisfare i **principi di verificabilità e controllabilità** delle misure del PSR previsti dall' art. 62 del regolamento (UE) n. 1305/2013.

SIN
Sistema Informativo Nazionale per lo sviluppo dell'agricoltura

Il VCM - i cataloghi standard

Costruire il catalogo ha contribuito a preparare un "**terreno di confronto comune**"

- ✓ Il catalogo fornisce e promuove un lessico comune da utilizzare quando si parla, si scrive e si applicano le procedure di controllo ed i relativi criteri per le riduzioni ed esclusioni

- ✓ Un lessico standardizzato è un elemento essenziale di **semplificazione e chiarificazione** nei rapporti tra Pubblica Amministrazione (controllori) e Beneficiari

Il SQNPI e le procedure di controllo
per i pagamenti agro climatico ambientali del PSR 2014/2020

SIN
Sistema Informativo Nazionale per lo sviluppo dell'agricoltura

Tipo	Codice	Descrizione	Modalità Control	Disaggregazione	Penalità
Impegno	**IC1985**	Agricoltura Integrata - Acquisizione e gestione delle Non Conformità rilevate dai pertinenti Organismi di Controllo - Amministrativo	Amministrativo	Sottomisura	Riduzione Graduale
Impegno	**IC2033**	Agricoltura Integrata - Trattamenti Fitosanitari - Mantenere la coerenza tra le registrazioni e la situazione del magazzino	In Loco	Coltura	Riduzione Graduale
Impegno	**IC2038**	Agricoltura Integrata - Fertilizzazione - Mantenere la coerenza tra le registrazioni e la situazione del magazzino	In Loco	Coltura	Riduzione Graduale
Impegno	**IC240**	Agricoltura Integrata - Difesa e controllo delle infestanti	In Loco	Coltura	Riduzione Graduale
Impegno	**IC243**	Agricoltura Integrata - Fertilizzazioni	In Loco	Coltura	Riduzione Graduale
Impegno	**IC250**	Agricoltura Biologica - Avvicendamento Colturale	In Loco	Tipologia Intervento	Riduzione Graduale
Impegno	**IC251**	Agricoltura Integrata - Scelta varietale e materiale di moltiplicazione	In Loco	Tipologia Intervento	Riduzione Graduale
Impegno	**IC258**	Agricoltura Integrata - Irrigazione	In Loco	Tipologia Intervento	Riduzione Graduale
Impegno	**IC304**	lavorazioni minime e di realizzare solchi acquai	In Loco	Coltura	Riduzione Graduale
Impegno	**IC306**	minime	In Loco	Coltura	Riduzione Graduale
Impegno	**IC309**	lavorazioni del terreno (lavorazioni puntuali o inerbimento tra i filari)	In Loco	Coltura	Riduzione Graduale
Impegno	**IC378**	Gestione del suolo - Terreni con pendenza < o = al 10% - Colture arboree - Obbligo dell'inerbimento tra i filari	In Loco	Coltura	Riduzione Graduale
Impegno	**IC379**	dell'inerbimento tra i filari	In Loco	Coltura	Riduzione Graduale
Impegno	**IC1457**	Mantenimento per tutto il periodo di impegno delle superfici e delle particelle dichiarate in Domanda di Aiuto	Amministrativo	Tipologia Intervento	Riduzione Graduale
Criterio ammissibilita'	**IC747**	Adesione al Sistema Nazionale di Qualità della Produzione Integrata - Amministrativo	Amministrativo	Tipologia Intervento	Esclusione
Criterio ammissibilita'	**IC303**	Gestione del suolo - Colture erbacee su terreni con pendenza > o = 30% - Superficie minima (0,5 ha SOI)	Amministrativo	Tipologia Intervento	Esclusione
Criterio ammissibilita'	**IC305**	Gestione del suolo - Colture arboree su terreni con pendenza < o = al10% - Superficie minima (0,5 ha SOI)	Amministrativo	Tipologia Intervento	Esclusione
Criterio ammissibilita'	**IC375**	(0,5 ha SOI)	Amministrativo	Tipologia Intervento	Esclusione
Criterio ammissibilita'	**IC376**	Gestione del suolo - Colture arboree su terreni con pendenza > o = al 30% - Superficie minima (0,5 ha SOI)	Amministrativo	Tipologia Intervento	Esclusione
Criterio ammissibilita'	**IC377**	ha SOI)	Amministrativo	Tipologia Intervento	Esclusione
Criterio ammissibilita'	**IC1205**	Svolgimento di un'attività minima (prato permanente)	In Loco	Sottomisura	Esclusione
Altri obblighi - Requisiti Minimi	**IC1190**	Requisiti minimi per l'utilizzo dei fertilizzanti in Zone Ordinarie e Vulnerabili ai Nitrati	In Loco	Tipologia Intervento	Riduzione Graduale
Altri obblighi - Requisiti Minimi	**IC1197**	Requisiti minimi relativi all'uso dei prodotti fitosanitari	In Loco	Tipologia Intervento	Riduzione Graduale
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC386**	dall'inquinamento provocato dai nitrati provenienti da fonti agricole.	In Loco	Tipologia Intervento	Riduzione Graduale
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC387**	ACQUE - BCAA 1 - Introduzione di fasce tampone lungo i corsi d'acqua	In Loco	Tipologia Intervento	Riduzione Graduale
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				
Altri obblighi - Condizionalita'	**IC**				

mis 10 - Produzione Integrata

tipo ICO	n. ICO totali	di cui amministrativi	di cui in loco
Impegno	14	2	12
Criterio ammissibilita'	6	6	0
Altri obblighi - Condizionalita'	21	0	21
Altri obblighi - Requisiti Minimi	2	0	2
Altri obblighi - att. Min; mant. Sup.	2	2	2
	45	**10**	**37**

VCM – i cataloghi standard

La tabella riporta la corrispondenza tra ICO ed Elementi di Controllo del catalogo standard e gli obblighi previsti dalle linee guida nazionali per la redazione dei piani di controllo regionali

riferimento			descrizione obblighi	elemento considerato pertinente per i pagamenti in ambito PSR e OCM	riferimento ICO catalogo standard	riferimento EC catalogo standard
Requisiti preliminari			Registrazioni	SI	ICO 2456	EC2635-EC200-EC201-EC212-EC213
IMPEGNI per l'applicazione della disciplina di Produzione integrata						
Difesa e controllo delle infestanti			Secondo quanto definito dalla Regione nel disciplinare	SI	ICO 240	
	1.1		Utilizzo formulati non autorizzati per lo specifico tipo di impiego e mancato rispetto dell'etichetta			
	1.2		Utilizzo formulati non autorizzati per lo specifico tipo di impiego nelle norme di coltura			EC204
	1.3		rispetto del numero di interventi previsti per sostanza o gruppi di sostanze attive			EC209
	1.4		rispetto delle dosi e delle modalità di applicazione riportate nelle norme di coltura			EC206
	1.5		rispetto dei vincoli delle norme generali relativi ai criteri di scelta dei formulati commerciali in base alle frasi di rischio			EC207
	1.6		Rispetto delle soglie di intervento e di altri criteri di intervento vincolanti			EC208
	1.7		rispetto del numero complessivo di interventi per singola avversità			EC209
	1.8		installazione delle trappole e degli altri sistemi di monitoraggio vincolanti			EC210

SIN
Sistema Informativo Nazionale per lo sviluppo dell'agricoltura

Campagna 2016 e 2017 – esiti controlli in loco

campagna 2016	avvicendamento	difesa	fertilizzanti	irrigazione	registri e documenti	sementi	Totale violazioni
% violazioni	10,91%	10,91%	12,73%	9,09%	38,18%	18,18%	8,83%
campagna 2017							
% violazioni	0,33%	0,11%	0,22%	0,22%	0,89%	0,78%	2,56%

Considerazioni conclusive

✓ **evitare riduzioni ed esclusioni ai beneficiari e recuperi finanziari alla collettività**	▪ drastica riduzione del **tasso di errore e della probabilità di effettuare pagamenti errati (Uniformità delle procedure , es. struttura e contenuti dei registri)** ▪ **Verificabilità e Controllabilità di alcuni impegni (es. irrigazione)**
✓ **ridurre i costi per la pubblica Amministrazione**	▪ **semplificazione; razionalizzazione; omogeneizzazione** del sistema dei controlli ▪ **criteri di rischio specifici per aziende soggette a certificazione**; **riduzione della %** di controlli da svolgere

SIN
Sistema Informativo Nazionale per lo sviluppo dell'agricoltura

Considerazioni conclusive

✓ **Perfezionare l'interscambio dei dati e degli esiti**	▪ software per **l'interscambio degli esiti tra OdC e OP (notifiche incrociate)** ▪ **riduzione dei tempi** per la messa a disposizione degli esiti dei controlli
✓ **ridurre gli oneri a carico dei beneficiari**	▪ **incremento del livello di dematerializzazione; riduzione del numero di documenti in forma cartacea richiesti** (Quaderno di campagna elettronico) ; informazioni coerenti ed omogenee; riduzione dell' onerosità degli adempimenti connessi ai controlli

SIN
Sistema Informativo Nazionale per lo sviluppo dell'agricoltura

Il SQNPI e le procedure di controllo
per i pagamenti agro climatico ambientali del PSR 2014/2020

SIN
Sistema Informativo Nazionale per lo sviluppo dell'agricoltura

grazie per l'attenzione