

La politica agricola comune

nell'ambito del QFP 2028-2034

Focus su alcuni aspetti dei
Piani, sui tempi e sulle
raccomandazioni PAC

Mestre, 7 maggio 2026

I PIANI NAZIONALI E REGIONALI NELL'AMBITO DEL QFP 2028-2034

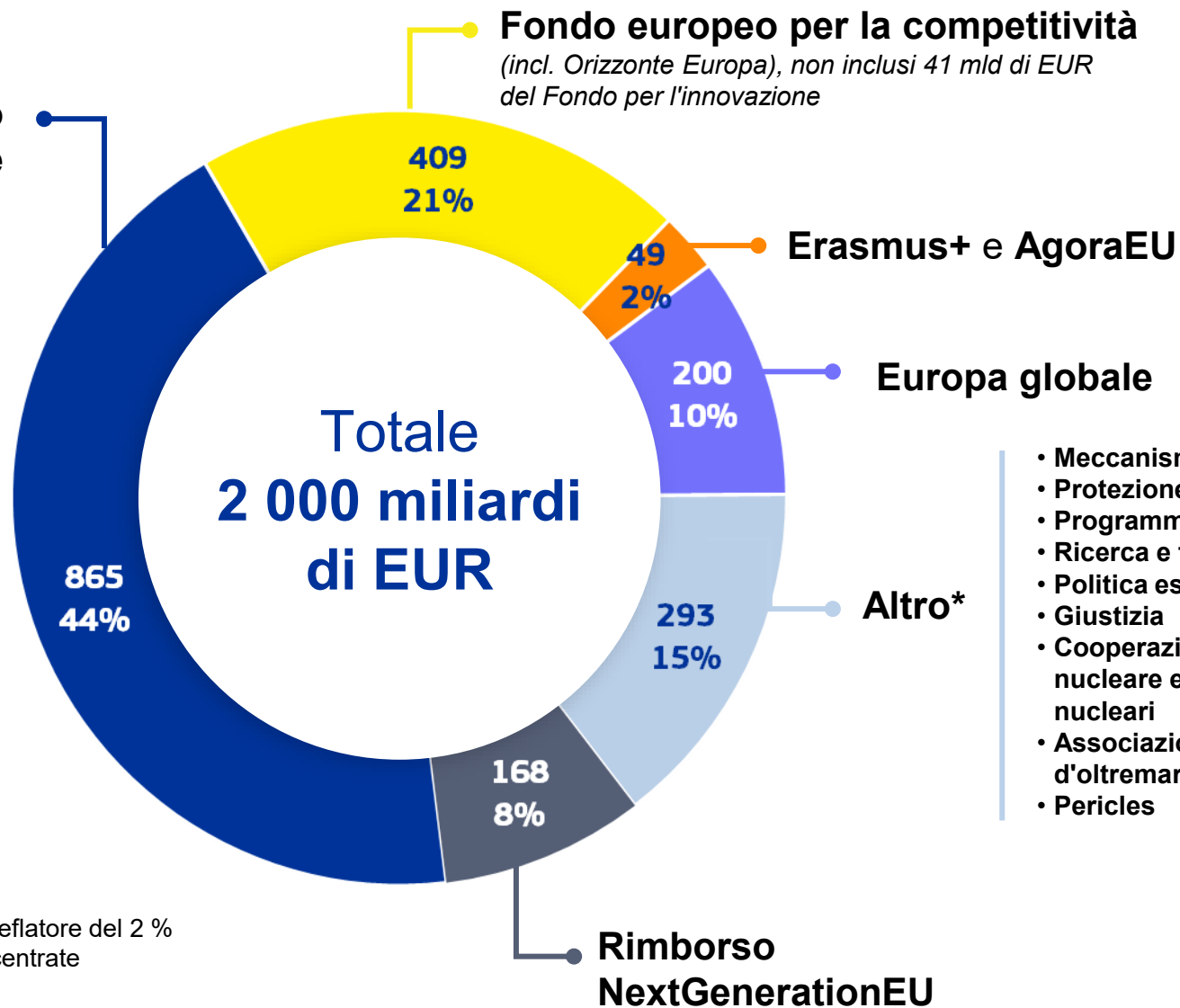


Bilancio QFP 2028-2034

Piani di partenariato nazionale e regionale

- Da 52 a **16 programmi**
- **Più semplice** per i beneficiari
- Orientato ai **risultati**
- **Più agile**

Il massimale continua a basarsi su un deflatore fisso del 2% quando l'inflazione nell'UE si situa tra l'1% e il 3%. Quando l'inflazione è meno dell'1% o più del 3%, l'adeguamento è basato sull'inflazione effettiva.



Tutti gli importi in EUR, a **prezzi correnti**, corretti per deflatore del 2 %

* Comprende anche l'amministrazione e le agenzie decentrate

- Meccanismo per collegare l'Europa
- Protezione civile e salute
- Programmi per il mercato unico
- Ricerca e formazione Euratom
- Politica estera e di sicurezza comune
- Giustizia
- Cooperazione in materia di sicurezza nucleare e disattivazione di impianti nucleari
- Associazione dei paesi e territori d'oltremare (compresa la Groenlandia)
- Pericles



La parte della PAC



Fondo NRP* – 865 miliardi di EUR in sovvenzioni

Strumento dell'UE – 71,9 miliardi di EUR

Interreg – 10,2 miliardi di EUR

Piani NRP* – 783 miliardi di EUR

di cui 218 miliardi di EUR per le regioni meno sviluppate**

Sostegno reddito PAC
293,7 miliardi di EUR

Pesca
2 miliardi di EUR

Non riservati
nei piani NRP*
453 miliardi di EUR

45 miliardi di EUR
dalla revisione
intermedia disponibili
in anticipo

Fondi Affari interni
34,2 miliardi di EUR

Prestiti Catalyst Europe
150 miliardi di EUR (non riservati)

A prezzi correnti

Rete di sicurezza dell'unità – 6,3 miliardi di EUR

Solidarietà dell'UE (es. calamità naturali) – 20,1 miliardi di EUR,
azioni Affari interni – 25,2 miliardi di EUR,
Altre azioni dell'UE – 11,5 miliardi di EUR, riserva di bilancio – 8,7 miliardi di EUR

Importo minimo PAC per interventi di sostegno al reddito

- Sostegno decrescente al reddito per superficie
- Sostegno accoppiato al reddito
- Pagamento specifico per il cotone
- Pagamento per vincoli naturali e altri vincoli territoriali specifici
- Sostegno per svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori
- Azioni agroambientali e per il clima
- Pagamenti per i piccoli agricoltori
- Sostegno agli strumenti di gestione del rischio
- Sostegno per gli investimenti a favore di agricoltori e silvicoltori
- Sostegno per l'insediamento di giovani agricoltori, i nuovi agricoltori, l'avvio di imprese rurali, anche nuove, e lo sviluppo delle piccole aziende agricole
- Sostegno ai servizi di sostituzione nell'azienda agricola;
- Interventi in settori specifici

Da integrare per:

Intervento di sostegno al reddito (il sostegno decrescente al reddito per superficie, il sostegno accoppiato, il pagamento per il cotone e per i piccoli agricoltori possono essere integrati solo dall'importo di flessibilità anticipato)

+

- LEADER territoriale e locale
- Sostegno condivisione di conoscenze e innovazione in agricoltura e silvicoltura e nelle zone rurali
- Iniziative di cooperazione a livello
- Interventi nelle regioni ultraperiferiche
- Interventi nelle isole minori dell'Egeo
- Programma dell'UE destinato alle scuole
- Pagamenti in caso di crisi

* Partenariato nazionale e regionale

** Gli interventi PAC e PCP al di sopra degli importi riservati possono essere conteggiati per l'assegnazione delle risorse alle regioni meno sviluppate, purché siano a beneficio di tali regioni.

Salvaguardare il sostegno al reddito

Confronto tra 2021-2027 e 2028-2034

PAC 2021-2027

378,5 miliardi di EUR in totale,
ripartiti tra (prima dei trasferimenti tra pilastri):

Fondo europeo agricolo di garanzia:

▶ **291,1 miliardi di EUR**

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale:

▶ **87,4 miliardi di EUR**

PAC 2028-2034

Almeno 300 miliardi di EUR,

dall'importo riservato per la PAC:

▶ **293,7 miliardi di EUR**

Rete di sicurezza dell'unità:

▶ **6,3 miliardi di EUR**

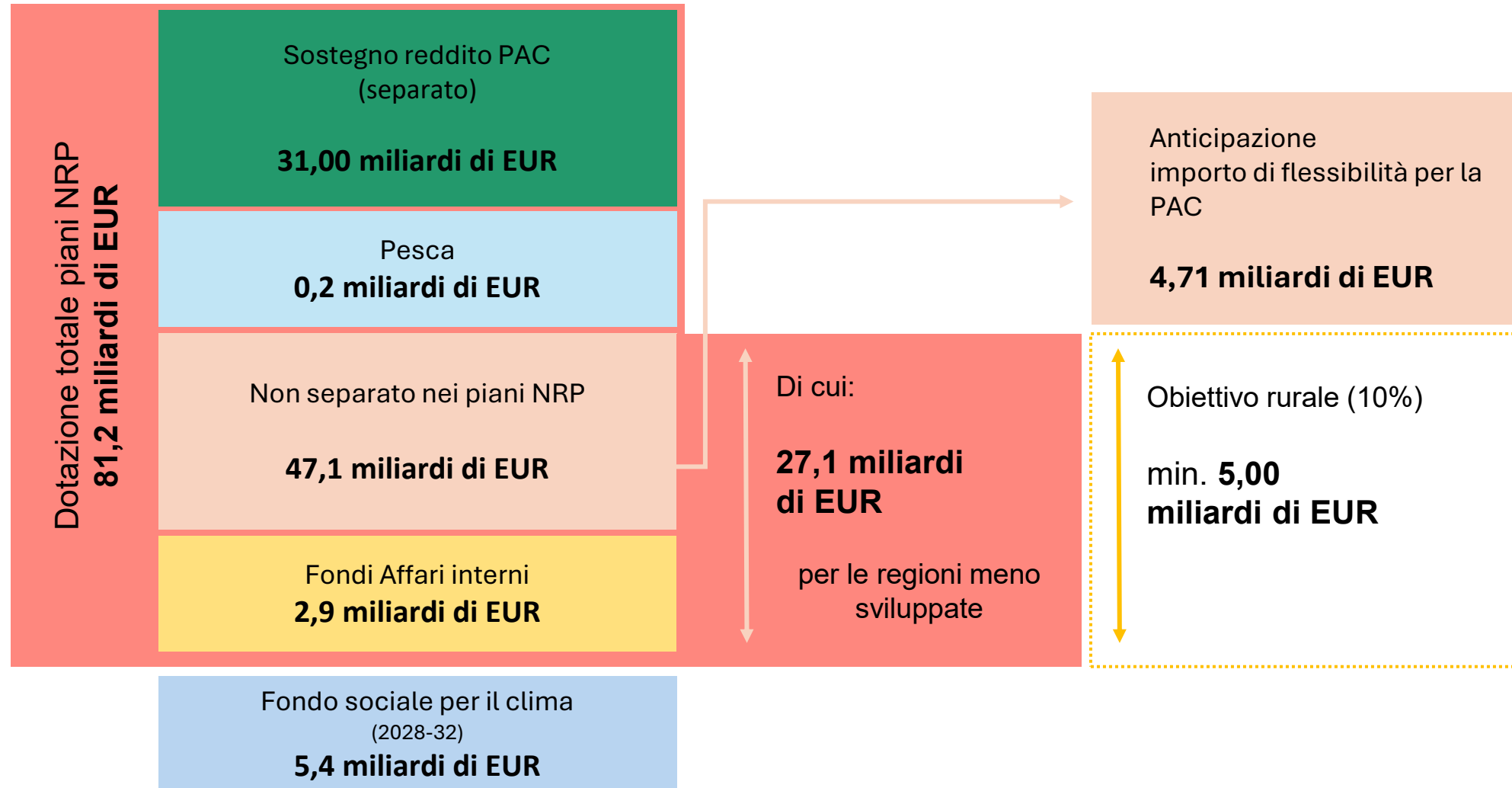
nonché l'accesso

- ▶ agli importi non assegnati: **453 miliardi di EUR**, con le regole seguenti:
 - possibilità di accedere, dal 2028, a **45 miliardi di EUR** dei fondi disponibili per la revisione intermedia del 2031 (2/3 della revisione intermedia)
 - obiettivo rurale del 10 % del piano NRP: **48,7 miliardi EUR** (fino a 63,7 EUR con Catalyst Europe)
- ▶ Catalyst Europe: 150 miliardi di EUR

Informazioni su ulteriori risorse per gli agricoltori e le comunità rurali

Obiettivo rurale 48,7 miliardi di EUR	Anticipazione dell'importo di flessibilità 45 miliardi di EUR
<ul style="list-style-type: none">▶ Almeno il 10 % deve essere destinato alle zone rurali▶ Lo Stato membro può assegnare tale quota alle misure per l'agricoltura▶ L'importo potrebbe essere aumentato di 15 miliardi di EUR attraverso i prestiti di Catalyst Europe	<ul style="list-style-type: none">▶ Parte dell'importo di flessibilità (fino a 2/3 dell'importo disponibile per il riesame intermedio) disponibile a partire dal 2028 per gli agricoltori e le comunità rurali▶ Il resto dell'importo di flessibilità rimarrà utilizzabile come previsto

Dotazione NRP per l'Italia (2028-2034)



Principi guida

1. **Garantire la continuità** con il passato, preservando le specificità della PAC e perseguendo nel contempo un quadro strategico più incisivo
2. **Salvaguardare il sostegno al reddito** degli agricoltori, rendendolo nel contempo più equo e più mirato
3. Offrire agli Stati membri e agli agricoltori maggiore flessibilità sulle modalità di conseguimento degli obiettivi strategici attraverso **disposizioni più semplici** e meno dettagliate e norme comuni dell'UE
4. **Ricerca sinergie** ed effetti leva all'interno dei fondi e tra un fondo e l'altro: un approccio integrato per rispondere alle sfide rurali
5. **Rafforzare la risposta alle crisi/ai rischi** a livello sia nazionale che dell'UE (ad es. lo strumento dell'UE)



Garantire la continuità: basarsi sulle esperienze positive

	2023-2027	2028-2034
PIANIFICAZIONE STRATEGICA PER OBIETTIVI	Obiettivi specifici della PAC e della PCP	Mantenimento e razionalizzazione
STRUMENTI	Ampia gamma di strumenti in tutti i pilastri	Mantenimento e razionalizzazione
PRINCIPIO DI PARTENARIATO	Dalla pianificazione al monitoraggio e all'attuazione	Mantenimento e rafforzamento
EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE	UE = parametri strategici di base Stati membri = maggiore responsabilità per il conseguimento degli obiettivi	Mantenimento
RACCOMANDAZIONI NAZIONALI	Pianificazione in partenariato tra il livello dell'UE e gli Stati membri	Mantenimento
GOVERNANCE E COORDINAMENTO	Autorità responsabili dei piani della PAC/PCP	Mantenimento
GESTIONE E CONTROLLO	SIGC	Mantenimento
AFFIDABILITÀ E AUDIT	Principio dell'approccio di audit unico	Mantenimento
MONITORAGGIO E COMUNICAZIONE	Sulla base di un insieme comune di indicatori	Mantenimento e razionalizzazione

Piani di partenariato nazionale e regionale

Un unico piano

- Quadro più semplice: **attuazione semplificata, un'unica serie di norme, un'unica programmazione**
- Quadro olistico, coerente e coordinato
- Riforme, **investimenti** e altri interventi
- Consente **sinergie**
- Maggiore flessibilità e adattabilità

Partenariato globale

- **Autorità regionali, locali, cittadine e rurali** (e altre autorità pubbliche/associazioni che rappresentano tali autorità)
- **Parti economiche e sociali**, compresi gli agricoltori, i pescatori e le loro organizzazioni
- Società civile, come partner ambientali, organizzazioni non governative, **organizzazioni giovanili**, organismi responsabili della promozione dell'inclusione sociale.
- Organizzazioni di ricerca e università, se del caso

Adattato alle esigenze delle regioni e degli Stati membri

- Capitoli nazionali, settoriali, **regionali e territoriali** (in base all'assetto amministrativo di ogni Stato membro, come avviene attualmente nell'ambito della politica di coesione/PAC)
- Adattato alle esigenze nazionali e regionali di ciascuno Stato membro

Guida a livello dell'UE

- Affrontare le sfide individuate nel **semestre europeo**, nelle **raccomandazioni nazionali per la PAC**, nelle raccomandazioni per il decennio digitale, nei piani nazionali per l'energia e il clima, ecc.

Governance e reti

- ▶ **Continuità e flessibilità:** gli Stati membri possono mantenere gli organismi di governance esistenti (autorità di gestione, organismi pagatori).
- ▶ **Autorità di coordinamento:** obbligatoria in presenza di più di un'autorità di gestione/organismo pagatore, per garantire la coerenza nazionale.
- ▶ **Comitati di monitoraggio** (+ comitato di coordinamento): gli Stati membri possono istituire un comitato ad hoc per il capitolo settoriale/regionale, garantendo il coinvolgimento dei portatori di interessi. Tra i nuovi compiti figurano l'approvazione dei criteri di selezione e delle strategie di sviluppo territoriale.
- ▶ **La rete europea e nazionale della PAC** facilita il coinvolgimento dei portatori di interessi, migliora i piani e rafforza lo scambio delle migliori pratiche.



Finanziamento del pacchetto di strumenti della PAC

IMPORTI RISERVATI PER LA PAC

INTERVENTI DI SOSTEGNO AL REDDITO

- Sostegno decrescente al reddito per superficie*
- Sostegno accoppiato al reddito*
- Pagamento specifico per il cotone*
- Pagamento per i piccoli agricoltori*
- Pagamento per i vincoli naturali e altri vincoli territoriali specifici*
- Sostegno per svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori
- Azioni agroambientali e per il clima*
- Sostegno agli strumenti di gestione del rischio*
- Sostegno per gli investimenti a favore di agricoltori e silvicoltori*
- Sostegno per l'insediamento di giovani agricoltori, i nuovi agricoltori, l'avvio di imprese rurali, anche nuove, e lo sviluppo delle piccole aziende agricole*
- Sostegno ai servizi di sostituzione nell'azienda agricola;
- Interventi in settori specifici*

100%

finanziamento UE

Contribuito nazionale min. 30% della spesa pubblica ammissibile

ALTRI INTERVENTI DELLA PAC

- Programma destinato alle scuole*
- LEADER*
- Condivisione di conoscenze e innovazione*
- Cooperazione territoriale e locale
- POSEI-SAI*
- Pagamenti in caso di crisi agli agricoltori (mobilitazione di dotazioni nazionali)

Contributo nazionale min. 30% della spesa pubblica ammissibile

Tasso di contributo nazionale min. 15%, 40%, 60% della spesa pubblica ammissibile

Per il sostegno al reddito oltre agli importi riservati: tasso di contributo nazionale 15%, 40%, 60% della spesa pubblica ammissibile

(*) = **obbligo** per tutti gli Stati membri (o per quelli coinvolti) di offrire tali interventi nei rispettivi piani



Sostegno diretto al reddito

PIÙ MIRATO

PIÙ EQUO

PIÙ SEMPLICE

- ▶ Sostegno agli **agricoltori in attività** che contribuiscono alla sicurezza alimentare
- ▶ Flessibilità per orientarsi verso aree o **gruppi specifici** (giovani, piccoli agricoltori, donne).
- ▶ **Degressività obbligatoria** (+20k EUR) e **massimali** (100k EUR/agricoltore/anno).
- ▶ **Aiuto per ettaro: 130 - 240 EUR** media nazionale per il sostegno decrescente al reddito per superficie
- ▶ **Maggiore sostegno accoppiato** + integrazioni facoltative per aziende specifiche (es. colture proteiche, aziende miste).
- ▶ **Piccoli agricoltori**: importi forfettari 3 000 EUR.



Nuovo sistema di gestione responsabile dell'azienda, compresa la condizionalità sociale

14 criteri di gestione obbligatori

Ambito	CGO	Ambito	CGO
Clima e ambiente	Acqua (2)	Occupazione dei lavoratori	Condizioni di lavoro (1)
	Biodiversità (2)		
Salute pubblica e salute delle piante	Sicurezza alimentare (2)		Salute e sicurezza sul lavoro (2)
	Prodotti fitosanitari (2)		
Benessere degli animali	Benessere degli animali (3)		

Pratiche di protezione

Ambito	Oggetto delle pratiche di protezione
Protezione delle zone sensibili	Suoli ricchi di carbonio, zone umide, torbiere ed elementi caratteristici del paesaggio
	Prati permanenti sensibili sotto il profilo ambientale su superfici agricole nelle zone Natura 2000
Salute del suolo	Protezione dall'erosione Potenziale del suolo (copertura del suolo, rotazione o diversificazione delle colture) Sostanza organica del suolo (gestione dei residui, divieto di bruciare stoppie)
Acqua	Protezione dei corsi d'acqua e delle acque sotterranee dall'inquinamento e dal ruscellamento (tra cui le fasce tampone)



Novità: "Non arrecare un danno significativo" nella PAC

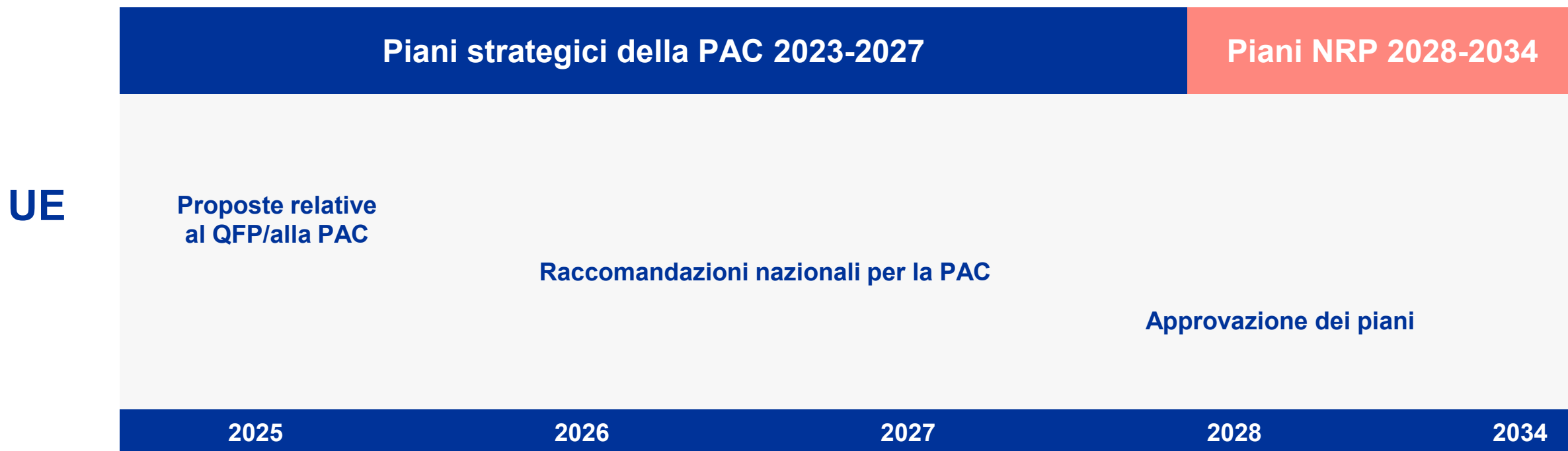
1. Tutti i pagamenti nell'ambito degli **interventi soggetti al sistema di gestione responsabile delle aziende agricole** sono considerati conformi al principio "non arrecare un danno significativo":
 - sostegno decrescente al reddito per superficie;
 - sostegno accoppiato al reddito;
 - pagamento specifico per il cotone;
 - pagamento per vincoli naturali e altri vincoli territoriali specifici;
 - sostegno per svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori;
 - azioni agroambientali e per il clima;
 - sostegno ai prodotti agricoli locali nelle isole minori dell'Egeo e nelle regioni ultraperiferiche.
2. Per gli **altri interventi (compresi gli investimenti)**, l'applicazione del principio sarà agevolata dagli **orientamenti sul non arrecare un danno significativo** che verranno stabiliti dalla Commissione.



I TEMPI



Preparazione per il piano NRP



LE RACCOMANDAZIONI DELLA COMMISSIONE PER LA PAC



PAC 2028-2034

Raccomandazioni





Le raccomandazioni PAC:

- previste dall'**articolo 2 del futuro regolamento PAC**
- orientano la preparazione dei futuri **Piani di Partenariato nazionali e regionali (PPNR)**
- sono **basate sull'analisi delle sfide agricole e rurali di ogni stato membro**
- **non sono vincolanti** e aggiornabili nel tempo, se necessario



OBIETTIVI E FINALITÀ

A cosa servono le raccomandazioni PAC?

-  costruire una **lettura condivisa delle sfide agricole**
-  rafforzare la **coerenza tra priorità UE e strategie nazionali**
-  facilitare la preparazione dei **Piani di Partenariato**
-  sostenere una PAC **più mirata e più efficace**



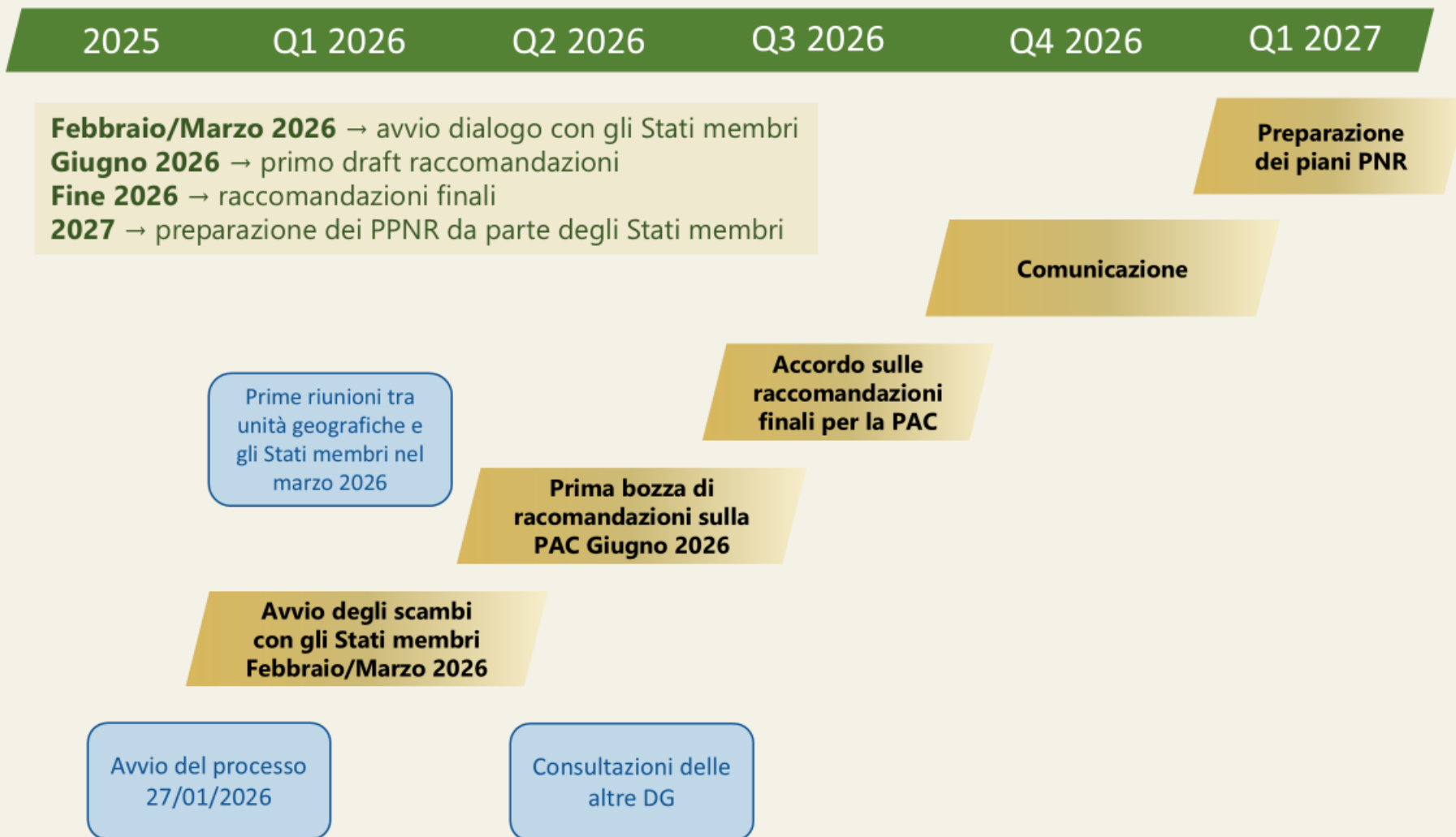
LE 6 AREE TEMATICHE

1. contribuire a un **reddito** equo e sufficiente per gli agricoltori e alla loro **competitività** a lungo termine, compresa la posizione degli agricoltori nella **catena del valore**;
2. migliorare l'**attrattività** della professione e promuovere **il ricambio generazionale**;
3. rafforzare l'azione **per il clima**, la fornitura di servizi **ecosistemici**, le soluzioni **circolari**, la conservazione della **biodiversità** e delle **risorse naturali**, **l'agricoltura sostenibile** e migliorare il **benessere degli animali**;
4. aumentare **la resilienza**, la preparazione degli agricoltori e la loro capacità di far fronte alle **crisi e ai rischi**;
5. migliorare l'accesso alla **conoscenza** e accelerare l'**innovazione** e la **transizione digitale** per un settore agroalimentare Prospero;
6. Sviluppo delle **aree rurali**.



CALENDARIO

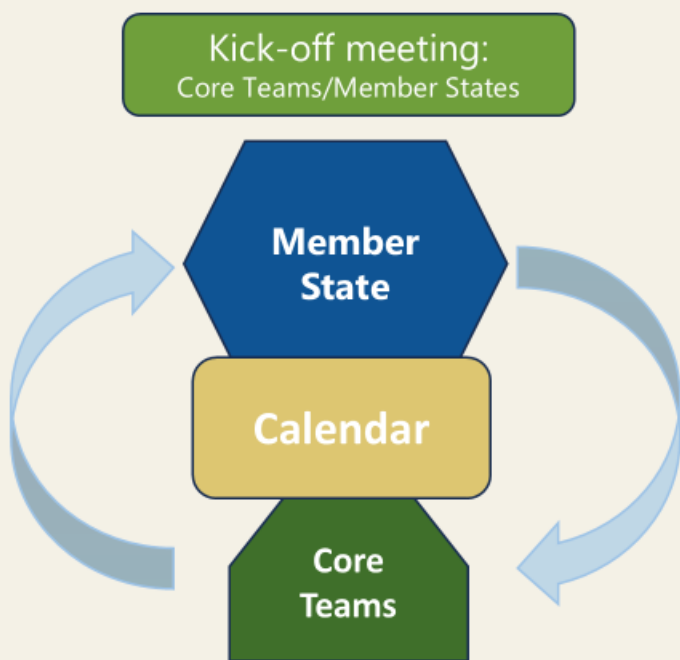
Preparazione delle raccomandazioni



who

when

DIALOGO CON GLI STATI MEMBRI



- **incontri bilaterali** tra DG AGRI e lo Stato Membro
- **discussione analitica** delle sfide
- definizione **progressiva** delle raccomandazioni
- trasparenza e condivisione preventiva (principio del '**no surprise**')
- contributo delle **amministrazioni nazionali e regionali rimane essenziale**

who

Questioni





GRAZIE