

***La territorializzazione degli interventi nella nuova
programmazione: le questioni aperte***

Daniela Storti - INEA

I metodi di territorializzazione

Sviluppo rurale : il livello Comunitario

- Le aree OCSE secondo la metodologia OCSE rivisitata (Eurostat)

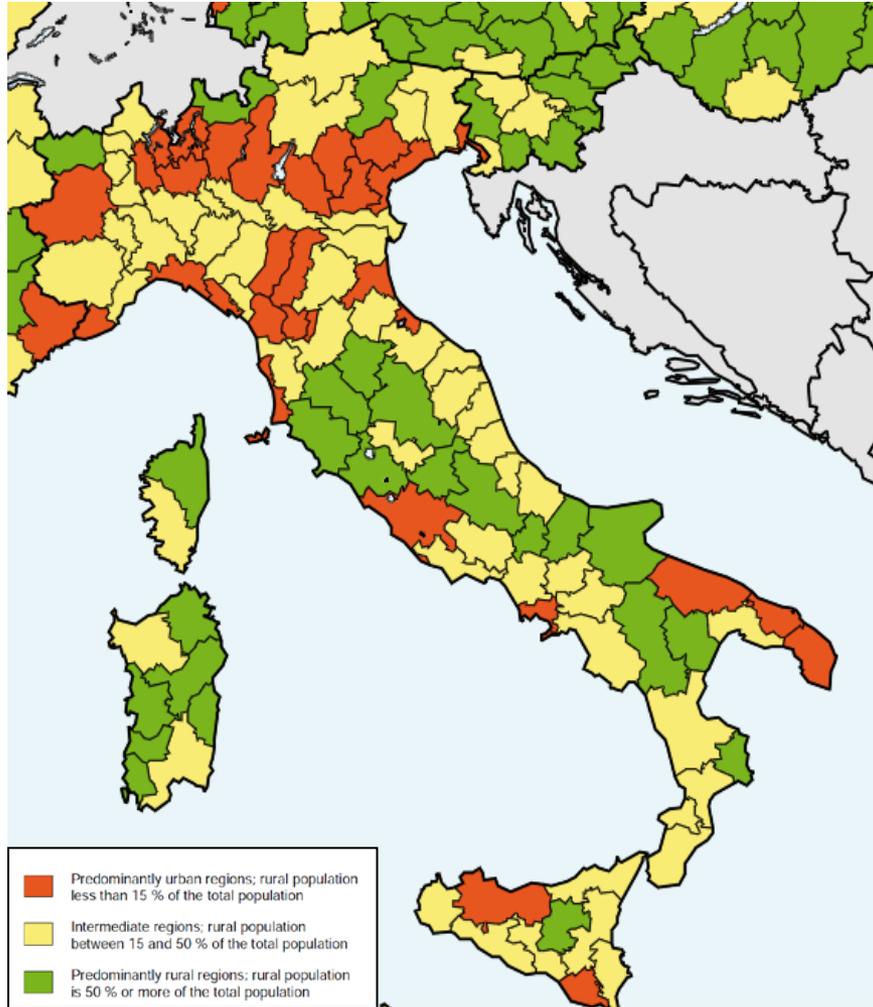
Sviluppo rurale : il livello Nazionale

- Le aree PSN

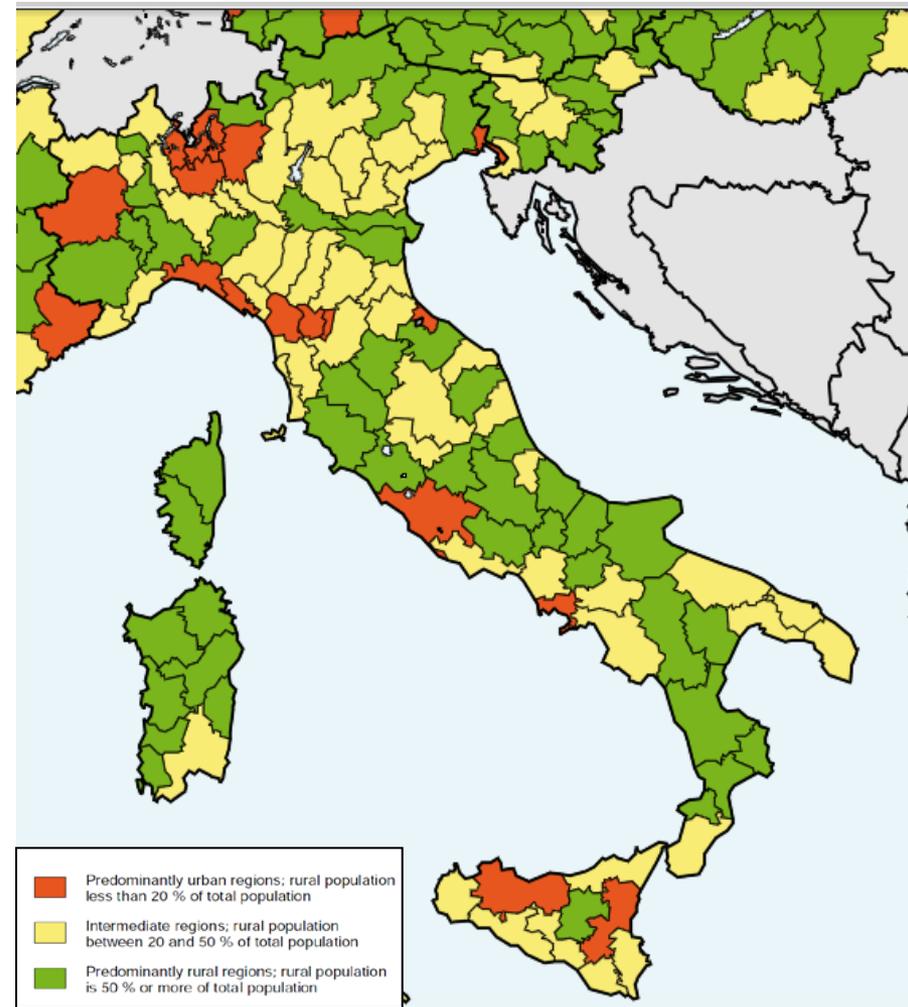
..ma le mappe sono tante...come quella delle aree interne nata con finalità analitica..

La classificazione OCSE

The original OECD urban-rural typology



A new urban-rural typology



Pop	Aree urbane	Aree intermedie	Aree rurali
%	35,4	43,7	20,9
Var	-16,7	+ 5,2	+11,5

La classificazione OCSE

- La metodologia OCSE prevede due step: 1. definire i comuni rurali (unita LAU2); 2. basandosi sulla quota di popolazione nei comuni rurali, classificare le provincie;
- La soglia per definire le provincie rurali è una quota di popolazione in comuni rurali > al 50%

La nuova classificazione

- Il nuovo metodo prevede due step per individuare la popolazione in aree urbane: 1. una soglia di densità superiore a 300 abitanti applicata ad una griglia di celle di un km²; 2. una soglia dimensionale minima di 5000 abitanti applicata a gruppi di “celle” sopra la soglia di densità.. rurale è ciò che rimane
- La soglia per definire le province rurali è una quota di popolazione nella griglia di celle rurali > al 50%

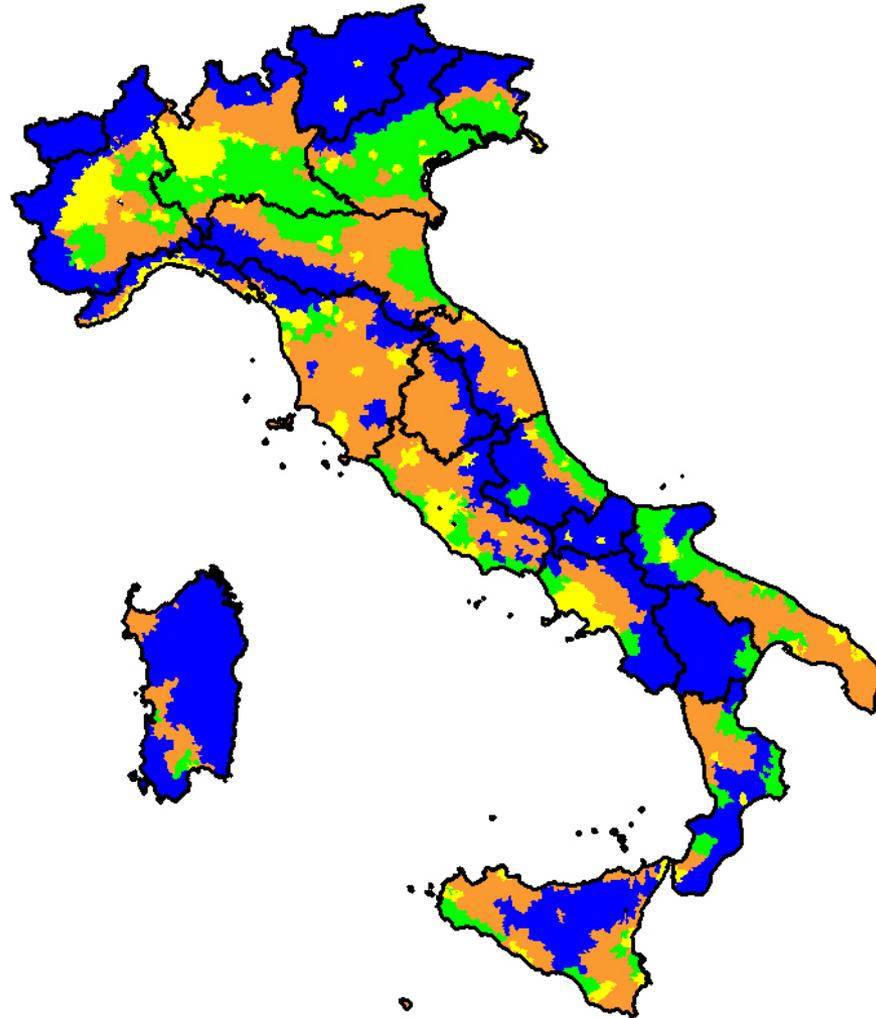
La definizione di area rurale negli SM (2007-2014)

- La definizione di “zona rurale” elaborata dall’OCSE è stata adottata solo in un ristretto numero di PSR nazionali e regionali
- tale definizione sembra non rispondere alle esigenze di molti Stati membri.
- gamma variegata di definizioni territoriali per attuare le misure dei rispettivi PSR: settoriali (quali agricoltura e silvicoltura) o territoriali (ad esempio, le aree idonee a fruire delle misure dell’Asse 3)

Le aree PSN

- Si basano su indicatori semplici (densità abitativa e presenza di attività agricole) riferiti alle zone altimetriche dentro le province (aggregati di comuni)
- Aggiustamenti sulla base di un processo di fine tuning a livello regionale
- Colgono alcune principali differenze territoriali a scala più fine di quella provinciale

Le aree PSN



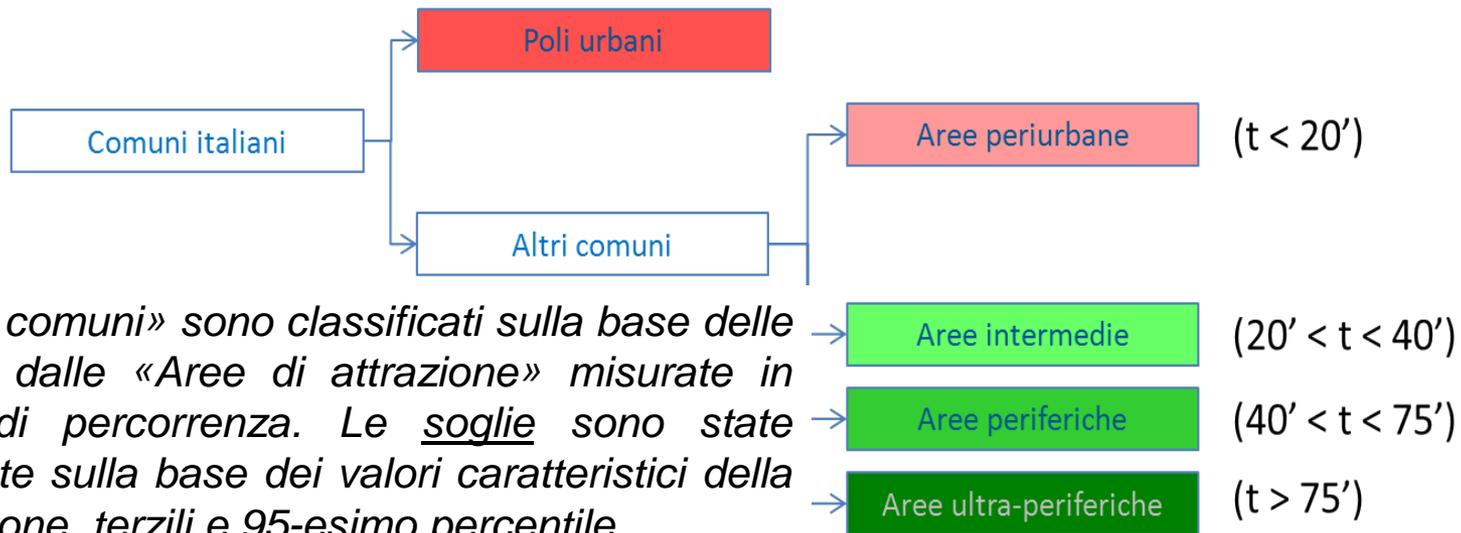
- Poli Urbani
- Aree rurali ad agricoltura intensiva specializzata
- Aree rurali intermedie
- Aree rurali con problemi complessivi di sviluppo

Le aree PSN nella nuova fase

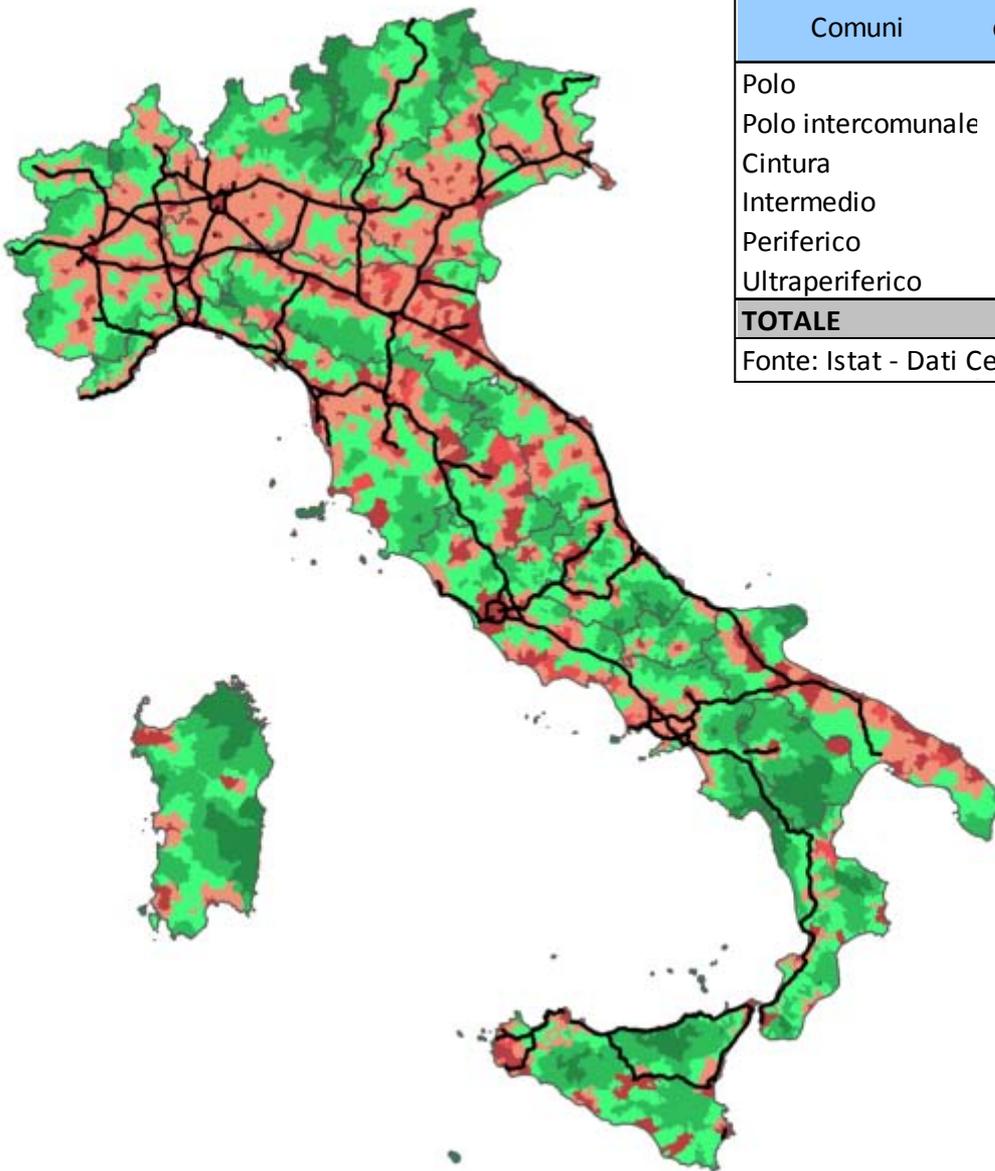
- aggiustamenti in alcuni contesti, in relazione anche ad evoluzioni eventuali (variazioni già in corso in alcune regioni)
- confronto Mipaaf –Regioni
- confronto con la Commissione
- CLLD : definizione di territori elegibili

La Mappa delle Aree Interne

- Le aree interne vengono definite rispetto alla loro distanza da **Centri d'offerta di servizi di base** (Comuni o Aggregazioni di Comuni) e classificate per grado di perifericità;
- L'offerta dei servizi considerata comprende:
 - Presenza di **scuole secondarie superiori** (tutti i tipi);
 - Presenza di **almeno 1 ospedale sede di DEA (Dipartimento d'Emergenza e Accettazione)**;
 - Presenza di una **stazione ferroviaria di tipo almeno «Silver»**



Italia – Classificazione del territorio



Classificazione Comuni	Numero comuni	%	Altitudine media (mt)	Popolazione	%	Superficie (Kmq)	%
Polo	219	2,7	145	21.223.562	35,7	29.519	9,8
Polo intercomunale	104	1,3	166	2.466.455	4,1	6.251	2,1
Cintura	3508	43,4	215	22.202.203	37,4	81.815	27,1
Intermedio	2377	29,4	395	8.953.282	15,1	89.448	29,6
Periferico	1526	18,9	607	3.671.372	6,2	73.256	24,3
Ultraperiferico	358	4,4	627	916.870	1,5	21.784	7,2
TOTALE	8092	100,0	358	59.433.744	100,0	302.073	100,0

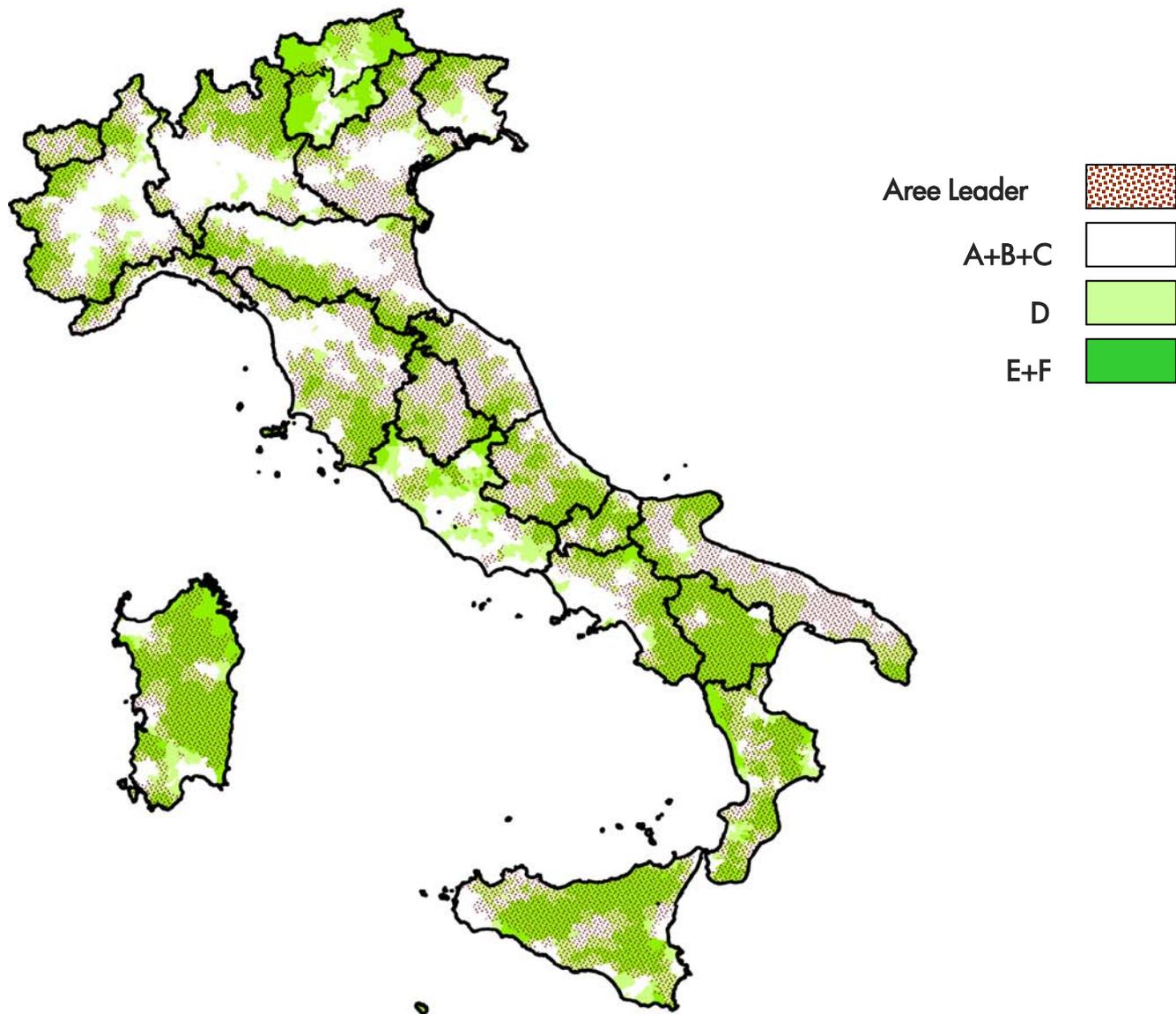
Fonte: Istat - Dati Censimento 2011

Classi

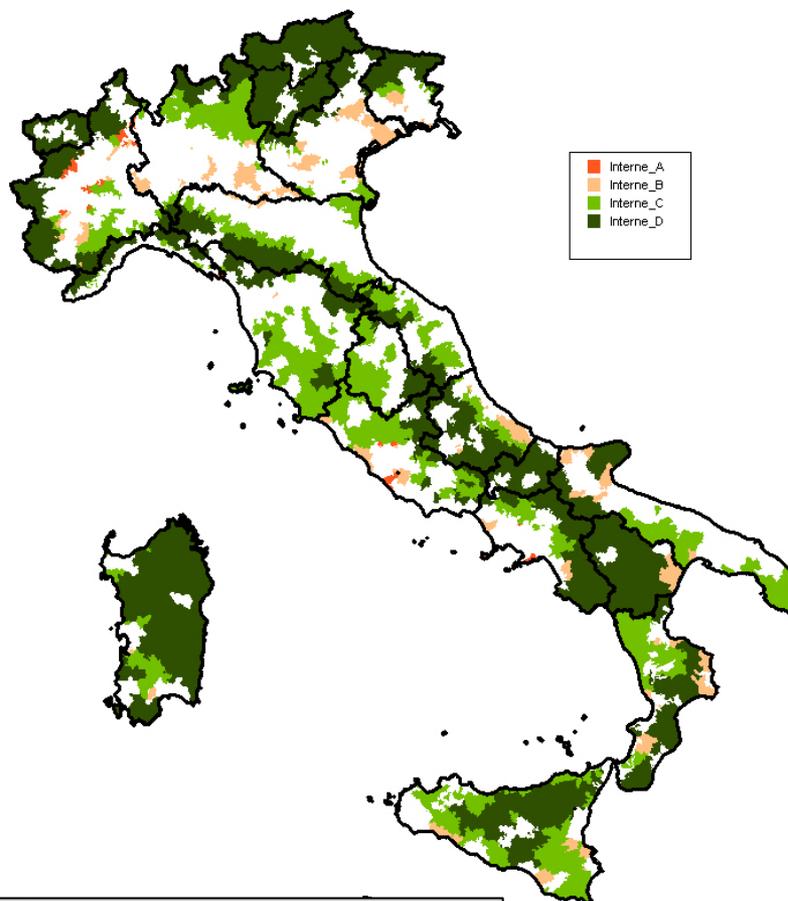
- Poli di attrazione urbani
- Poli di attrazione inter-comunali
- Aree di cintura (t < 20')
- Aree intermedie (20' < t < 40')
- Aree periferiche (40' < t < 75')
- Aree ultra-periferiche (t > 75')
- Autostrade

Fonte: elaborazione UVAL-UVER-ISTAT-Ministero della Salute

Programmazione 2007-2013

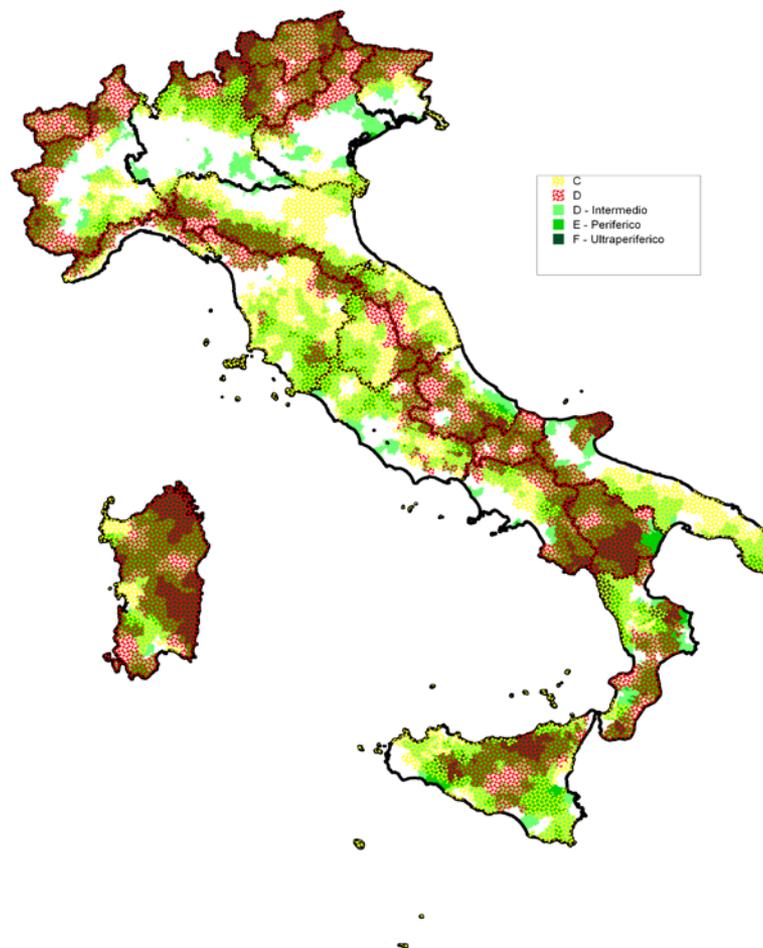


La distribuzione delle aree interne secondo le tipologie del PSN



	superficie	popolazione	n. comuni
aree C+D	226.726	21.334.852	5403
aree interne	184.003	13.779.858	4262

La sovrapposizione tra aree C+ D PSN e aree interne



Questioni aperte

- Flessibilità rispetto alla definizione delle aree CLLD
- Mappature come strumento a supporto delle scelte in un contesto di multifondo:
 - spunti analitici dalle diverse mappature
 - evoluzione dei contesti
- Necessità di selezionare priorità e fare massa critica