

L'AGRICOLTURA SOCIALE NEI PROGRAMMI DI SVILUPPO RURALE

Aggiornamento Dicembre 2022





L'Agricoltura sociale nei Programmi di Sviluppo Rurale

Aggiornamento Dicembre 2022

**RETERURALE
NAZIONALE
20142020**



RETERURALE.IT







**Documento realizzato nell'ambito del Programma Rete Rurale
Nazionale 2014-22**

Piano di azione biennale 2021-2023

**Scheda progetto 21.1 Ente CREA, Centro di ricerca Politiche e
Bio-economia**

Autorità di gestione:

Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle
foreste

Direzione Generale Sviluppo Rurale

Direttore Generale: Simona Angelini

Cura di: Michela Ascani, Rita Iacono, Marinella Paci, Fabio

Muscas, Gabriella Ricciardi, Patrizia Borsotto

Data: Giugno 2023

Impaginazione e grafica:

Anna Lapoli, Roberta Ruberto e Mario Cariello



Indice

1. Lo stato di attuazione delle misure di Agricoltura Sociale nei PSR a dicembre 2022.....	5
2. La sotto-misura 16.9 “Supporto alla diversificazione delle attività agricole in attività concernenti la salute, integrazione sociale, educazione ambientale ed alimentare”	8
3. La sotto-misura 6.4 “Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole”	11
4. L’agricoltura sociale nelle misure LEADER.....	17
5. L’agricoltura sociale e l’innovazione	20
6. Considerazioni conclusive	23
Bibliografia	24



1. Lo stato di attuazione delle misure di Agricoltura Sociale nei PSR a dicembre 2022

Il sostegno all'agricoltura sociale (AS) da parte della politica di sviluppo rurale avviene prevalentemente attraverso le sotto-misure dei Programmi di Sviluppo Rurale (PSR) 16.9 "Supporto alla diversificazione delle attività agricole in attività concernenti la salute, integrazione sociale, educazione ambientale ed alimentare" e 6.4 "Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole". La Rete Rurale Nazionale (RRN) ha realizzato un'analisi dello stato di attuazione delle misure relative all'AS al 31 dicembre 2020, attraverso l'esame dei bandi emessi dalle Regioni italiane; il lavoro rappresentava l'aggiornamento di un'analisi del 2019 (Ascani M., De Vivo C., 2019; De Vivo C., Ascani M., 2020) ed ha evidenziato che, nonostante nelle valutazioni ex ante e nelle conseguenti analisi SWOT diverse Regioni abbiano individuato più misure e sotto-misure con le quali finanziare interventi per l'AS, di fatto soltanto i bandi a valere sulle sotto-misure 16.9 e 6.4 prevedono tale possibilità.

A dicembre 2022 la sotto-misura 16.9 è stata attivata in 11 delle 14 Regioni che la hanno programmata, la 6.4 in 17 Regioni delle 20 che la hanno programmata (tutte tranne Provincia Autonoma di Bolzano).

Con specifico riferimento al biennio 2021-2022, sono stati emanati 2 bandi (Umbria e Toscana) a valere sulla misura 16.9, sotto-misura dedicata alla cooperazione tra soggetti per la diversificazione delle attività agricole in attività sociali e 12 (Basilicata, Calabria, Campania, Liguria n. 2, Marche n. 2, Piemonte, Toscana, Umbria, Veneto n. 2) sulla sotto-misura 6.4 che sostiene la diversificazione delle imprese agricole.

Nell'ambito dei PSR 2014-2020, l'AS è stata sostenuta anche attraverso il lavoro dei Gruppi di azione locale che hanno sviluppato Strategie di Sviluppo locale partecipativo (SSLTP), finanziate con la misura 19 Leader e attuate tramite la sotto-misura 19.2 – Attuazione delle SSLTP, e che hanno previsto anche lo sviluppo di progetti di AS, principalmente con l'emanazione di bandi a valere sulla sotto-misura 16.9. I dati sull'attuazione delle SSLTP risentono dei ritardi dovuti in parte all'attuazione di Leader, che al 31/12/2022 registrava un avanzamento del 38,6%, e in parte dovuti alla complessità nella gestione e attuazione procedurale delle misure di cooperazione dei PSR (Misura 16 e sotto-misure). Dalle parziali informazioni sull'avanzamento della Misura 16.9 attuata dai 21 GAL operanti in Puglia, Campania e Lazio, risultano erogate risorse per circa 572 mila euro pari al 9,7% di quelle concesse. In generale, l'analisi delle SSLTP mette in luce alcune caratteristiche distintive delle modalità di attuazione della sotto-misura 16.9 da parte dei GAL. La sotto-misura, infatti, viene attivata sempre in maniera integrata e sinergica con le altre sotto-misure del PSR, con eventuali Azioni Specifiche Leader e, in alcuni casi, con altri strumenti provenienti da altri fondi UE.

La tematica dell'AS è stata marginalmente toccata dalle attività dei Gruppi Operativi costituiti nell'ambito dell'operazione 16.1.1¹ dei PSR. Soltanto in 4 Regioni, Veneto (1), Emilia-Romagna (2), Umbria (2), Marche (1) sono presenti GO riconducibili all'AS, 6 sugli oltre 700 finanziati.

¹ Gruppi Operativi del Partenariato Europeo per la produttività e la sostenibilità dell'agricoltura (PEI-AGRI), Art. 35 del Regolamento UE 1305/2013.



Il periodo della pandemia è stato particolarmente difficile per le aziende che svolgono attività agrituristiche, didattiche e di agricoltura sociale: la chiusura delle attività e di molti canali di vendita ha messo in crisi sia la sostenibilità economica delle aziende sia il sistema di welfare. A supporto di queste realtà alcune Regioni, come già evidenziato nel documento della RRN sull'attuazione dell'AS del dicembre 2020, hanno attivato nell'ambito del PSR la misura 21 "Sostegno temporaneo eccezionale a favore di agricoltori e PMI particolarmente colpiti dalla crisi di Covid-19". Ad aprile 2021², 13 Regioni hanno emanato bandi per l'intervento 21.1.1 "Sostegno temporaneo per l'agriturismo, le fattorie didattiche e le fattorie sociali": Basilicata, Valle d'Aosta, Friuli, Emilia, Toscana, Marche, Umbria, Molise, Campania, Puglia (2), Calabria, Sicilia e Sardegna. I dati riferiscono che i beneficiari sono stati 10.019 per un contributo totale e di quasi 45 milioni di euro corrispondente a un importo massimo di 7.000 euro per beneficiario, con scelte diverse nei vari PSR (Tabella 1) (Ascani M. et al., 2022). Tutte le Regioni hanno scelto di sostenere, grazie all'operazione 21.1.1, sia l'agriturismo che le fattorie didattiche, mentre poco meno della metà (Friuli-Venezia Giulia, Marche, Umbria, Molise, Campania, Calabria, Sardegna) ha deciso di supportare anche le fattorie sociali.

² A tale data non sono disponibili le graduatorie di Molise, Sardegna e del secondo bando della Puglia (Sostegno per l'agriturismo, le masserie didattiche, i boschi didattici) (CREA, 2021)



Tabella 1: I bandi PSR 21.1.1 che sostengono agriturismo, fattorie didattiche e fattorie sociali

Regione	Beneficiari (n.)	Contributo ammesso (€)	Agriturismo	fattorie didattiche	Fattorie sociali
Basilicata	216	1.480.000	x	x	
Valle d'Aosta	49	245.000	x	x	
Friuli	571	2.449.300	x	x	x
Emilia	857	1.635.000	x	x	
Toscana	4.397	14.730.000	x	x	
Marche	577	3.346.000	x	x	x
Umbria	1.003	5.543.000	x	x	x
Molise	NO GRADUATORIA		x	x	x
Campania	926	6.000.000	x	x	x
Puglia	510	3.570.000	x	x	
Puglia	NO GRADUATORIA		x	x	
Calabria	363	2.541.000	x	x	x
Sicilia	550	3.434.394	x	x	
Sardegna	NO GRADUATORIA		x	x	x

Fonte: nostre elaborazione su bandi delle Regioni italiane al 30/04/2021, in http://polaris.crea.gov.it/psr_2014_2020/bandiPSR.htm



2. La sotto-misura 16.9 “Supporto alla diversificazione delle attività agricole in attività concernenti la salute, integrazione sociale, educazione ambientale ed alimentare”

La sotto-misura 16.9, nella fase di programmazione dei PSR 2014-2020, intendeva sostenere l'implementazione di servizi sociali da parte di aggregazioni di soggetti, rappresentando una forma cooperativa di diversificazione delle attività delle aziende agricole, e offrendo potenzialmente molte opportunità all'AS.

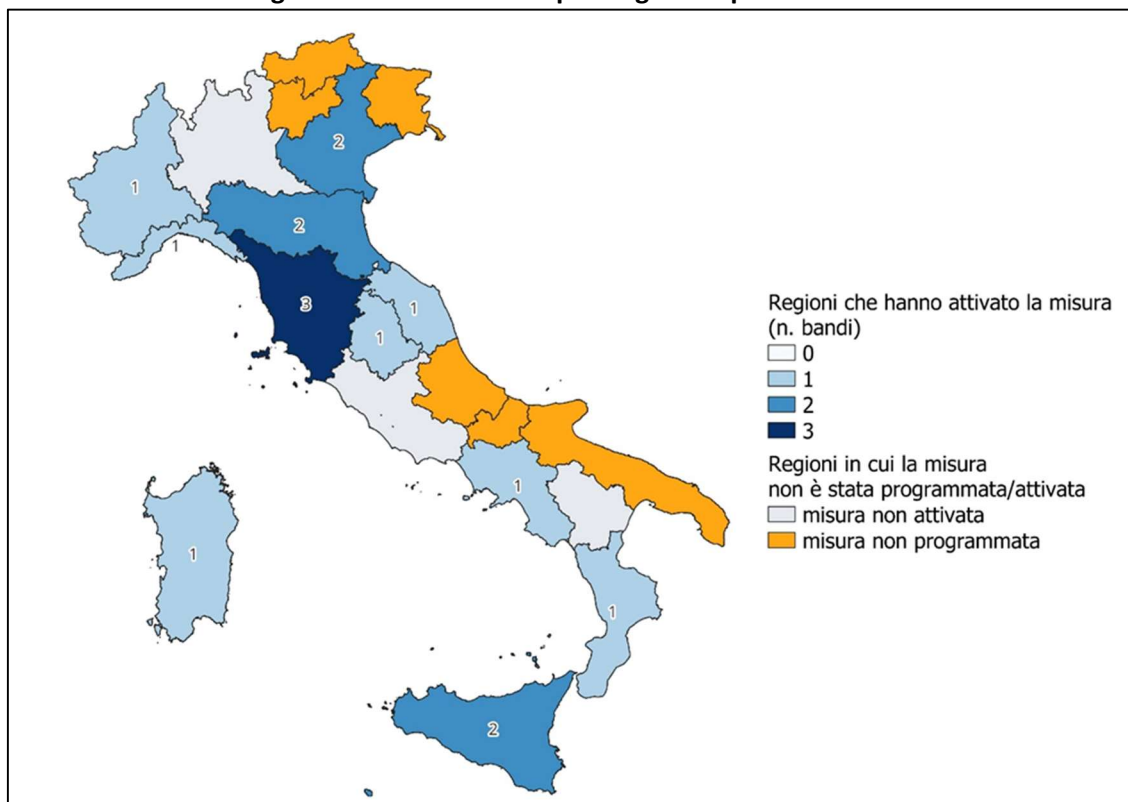
È stata programmata in 14 PSR per lo sviluppo di rapporti di cooperazione tra soggetti pubblici, privati, del terzo settore e, in alcuni casi, per la creazione di reti o di nuove attività di reti esistenti, per la promozione di servizi e pratiche di AS rivolti a fasce deboli della popolazione, categorie svantaggiate e, più in generale, alla popolazione. Le attività supportate dai PSR riguardavano la creazione di servizi socio-assistenziali, terapeutici, educativi e didattici, formativi, ricreativi, di inserimento lavorativo, ecc.. Da sottolineare che in tutti i Programmi che hanno previsto la 16.9 ci si riferisce in modo esplicito all'agricoltura sociale. Per quanto riguarda i beneficiari previsti dai PSR, si trattava di reti, associazioni di impresa, poli, cluster, consorzi, partenariati, gruppi di cooperazione, in un caso (Emilia-Romagna) imprenditori agricoli in convenzione con un ente pubblico (De Vivo C., Ascani M., 2020).

La sotto-misura non è stata attivata da Abruzzo, Friuli-Venezia Giulia, Molise, PPAA Trento e Bolzano, Puglia, Valle d'Aosta. Rispetto ai 14 PSR che hanno programmato la 16.9, Lombardia e Lazio hanno deciso di non attivare la sotto-misura nell'ambito dei PSR. Lazio e Basilicata hanno attivato la 16.9 solo in ambito LEADER.

Al dicembre 2020 erano stati emanati 14 bandi. Nel biennio 2021-22 sono stati emanati 2 bandi a valere sulla 16.9, per un totale di 16 bandi relativi all'intera programmazione. Rispetto al dicembre 2020, la sotto-misura quindi a dicembre 2022 è stata attivata in 11 Regioni delle 14 in cui era stata programmata (Figura 1).



Figura 1: Numero di bandi riguardanti l'AS emanati per Regione e per sotto-misura 16.9

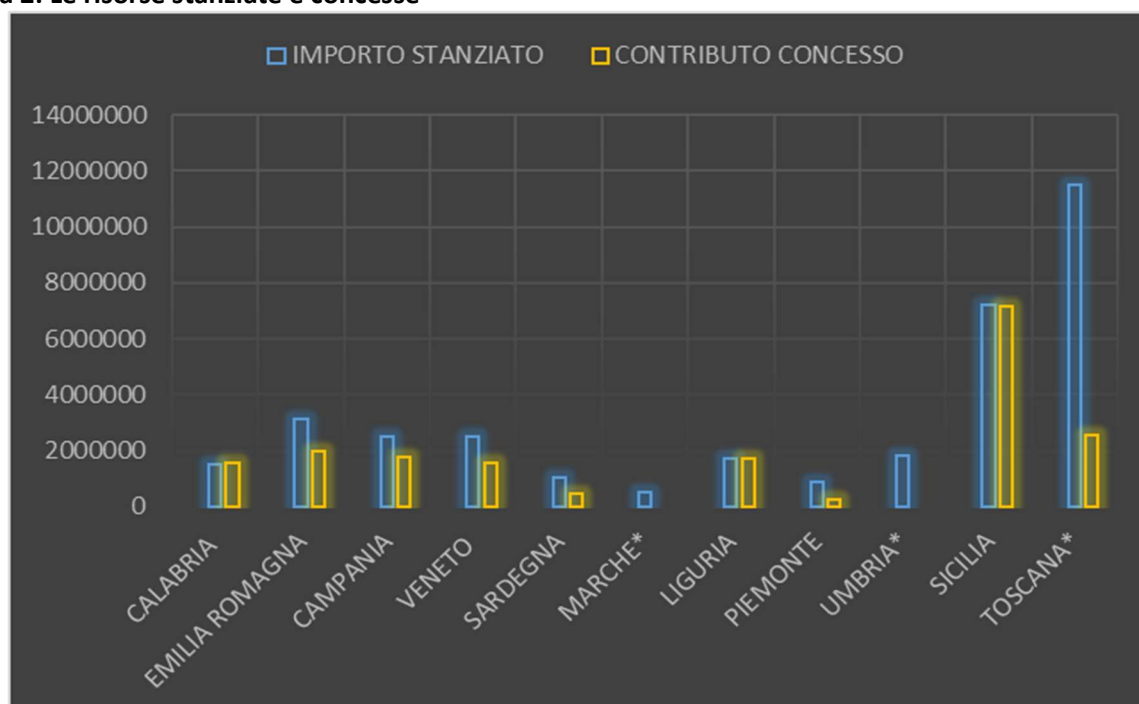


Fonte: nostre elaborazione su bandi delle Regioni italiane al 31/12/2022, in http://polaris.crea.gov.it/psr_2014_2020/bandiPSR.htm

Il grafico per la sotto-misura 16.9, gli importi stanziati dai bandi nelle 11 Regioni e il contributo concesso. Le Regioni che hanno concesso la quasi totalità delle somme stanziato nel bando sono: la Calabria, con un importo stanziato pari a € 1.500.000,00 e un contributo concesso che supera la somma di circa € 88.000,00, la Liguria, con un importo stanziato e un contributo concesso pari a € 1.720.000,00 e la Regione Sicilia, con un importo stanziato pari a € 7.200.000,00 e un contributo concesso di € 7.149.528,99. Di seguito troviamo la Regione Campania, con un importo stanziato pari a € 2.500.000,00 e un contributo concesso di € 1.789.842,96, il Veneto, con un importo stanziato pari a € 2.500.000,00 e un contributo concesso di € 1.559.026,19, la Sardegna con un importo stanziato pari a € 1.050.000,00 e un contributo concesso di € 477.759,65, il Piemonte con un importo stanziato pari a € 900.000,00 e un contributo concesso di € 229.998,42. Mentre la Toscana pur presentando un importo stanziato di € 11.498.674,00, che comprende anche la somma stanziata con il bando emanato nel 2022 di € 8.898.674,00, ha un contributo concesso di € 2.575.732,72 e cioè quello relativo solo all'annualità 2018. Stessa cosa per le Regioni Umbria e Marche che hanno un importo stanziato ma ancora nessuna somma concessa.



Figura 2: Le risorse stanziare e concesse



Fonte: nostre elaborazioni su bandi delle Regioni italiane al 31/12/2022, in http://polaris.crea.gov.it/psr_2014_2020/bandiPSR.htm



3. La sotto-misura 6.4 “Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole”

La sotto-misura 6.4 ha finanziato la creazione e lo sviluppo di attività extra-agricole ed è stata programmata in tutti i PSR, tranne quello della Provincia autonoma di Bolzano, a testimonianza della volontà, in fase di programmazione, di valorizzare e riconoscere il ruolo multifunzionale delle imprese agricole, alle quali in maniera crescente viene richiesto di ampliare la gamma di servizi offerti al territorio, includendo anche quelli sociali indirizzati alle popolazioni rurali e/o a specifiche categorie di persone. La 6.4 in fase di programmazione è stata declinata in due operazioni, 6.4.1 e 6.4.2: la prima, rivolta alle imprese agricole e, in alcuni casi, ai coadiuvanti familiari, si propone di stimolare nelle aziende la diversificazione aziendale; la seconda è rivolta in linea di massima a micro e piccole imprese non agricole e a persone fisiche in aree rurali che intendono avviare attività agricola. Per quanto riguarda le attività programmate, l'AS è stata esplicitamente prevista dai PSR, anche se in modo generico, in 17 Programmi, in particolare in 15 nell'ambito della 6.4.1, in 2 nell'ambito della 6.4.2 (De Vivo C., Ascani M., 2020). Per quanto riguarda più specificamente la tipologia di intervento, i bandi rimangono abbastanza vaghi nel definire l'attività: si va dalla menzione specifica di AS, a servizi di tipo sociale e didattico, che comprendono anche servizi erogati a infanzia e anziani, a servizi socio-sanitari per fasce deboli della popolazione e riabilitativi, terapeutici e rieducativi, ad attività culturali e didattiche. Molise, Veneto e Umbria parlano di fattorie sociali e le Marche specificamente di agrinidi. In Liguria il bando si rivolge ad aziende agricole partecipanti al bando 16.9.

I beneficiari sono imprenditori agricoli singoli e anche associati; in alcuni casi sono ammessi in modo esplicito anche i coadiuvanti familiari. Nelle Marche, Veneto e Toscana la sotto-misura è stata attivata con il pacchetto giovani.

Al 2020 la sotto-misura non era stata attivata (nessun bando emanato) in Emilia-Romagna e Liguria, quindi erano 16 le Regioni ad aver bandito, considerando P.A. Trento e P.A. Bolzano separatamente. Nel biennio 2021-22, ha bandito anche la Liguria, portando a 17 le Regioni che hanno emanato bandi a valere sulla sotto-misura, con riferimento più o meno diretto all'AS.



Figura 3: L'attuazione della sotto-misura 6.4 nei PSR italiani



Fonte: nostre elaborazioni su bandi delle Regioni italiane al 31/12/2022, in http://polaris.crea.gov.it/psr_2014_2020/bandiPSR.htm

Considerando l'intero periodo di programmazione, i bandi emanati sono in totale 51, di cui soltanto 12 nel biennio 2021 e 2022, le risorse messe a bando per la 6.4 ammontano in totale a € 71.907.403,43. La Regione che nel biennio ha stanziato risorse maggiori per la sotto-misura è la Campania, che ha destinato al bando 2022 € 20.000.000, seguita dal Veneto, con un totale di € 12.000.000 (su due bandi, emanati nel 2021). Le altre 7 Regioni hanno destinato alla 6.4 importi per un massimo di €10.000.000.



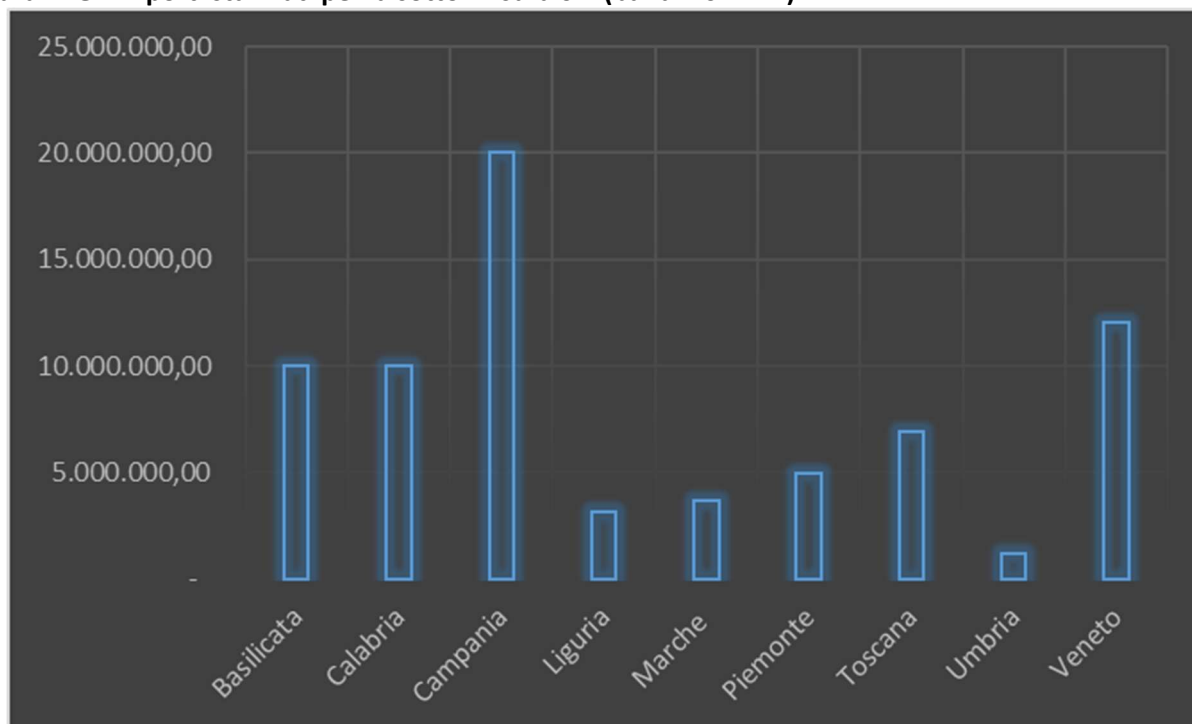
Tabella 2: Numero di bandi riguardanti l'AS emanati per Regione per la sotto-misura 6.4

PSR	Numero bandi
Abruzzo	1
Basilicata	2
Calabria	2
Campania	3
Emilia-Romagna	0
Friuli-Venezia Giulia	2
Lazio	1
Liguria	2
Lombardia	1
Marche	9
Molise	2
Piemonte	2
Puglia	1
Sardegna	2
Sicilia	2
Toscana	3
P.A. Trento	0
P.A. Bolzano	N.P.
Umbria	3
Valle d'Aosta	0
Veneto	13
Tot. Bandi	51

Fonte: nostre elaborazioni su bandi delle Regioni italiane al 31/12/2022,
in http://polaris.crea.gov.it/psr_2014_2020/bandiPSR.htm



Figura 4: Gli importi stanziati per la sotto-misura 6.4 (bandi 2021-22)



Fonte: nostre elaborazioni su bandi delle Regioni italiane al 31 /12/2022, in http://polaris.crea.gov.it/psr_2014_2020/bandiPSR.htm

Di seguito una tabella che contiene alcune informazioni di dettaglio relative ai bandi 2021-2022, con rispettive risorse finanziarie.



Tabella 3: Bandi 6.4 biennio 2021-2022 e relative risorse

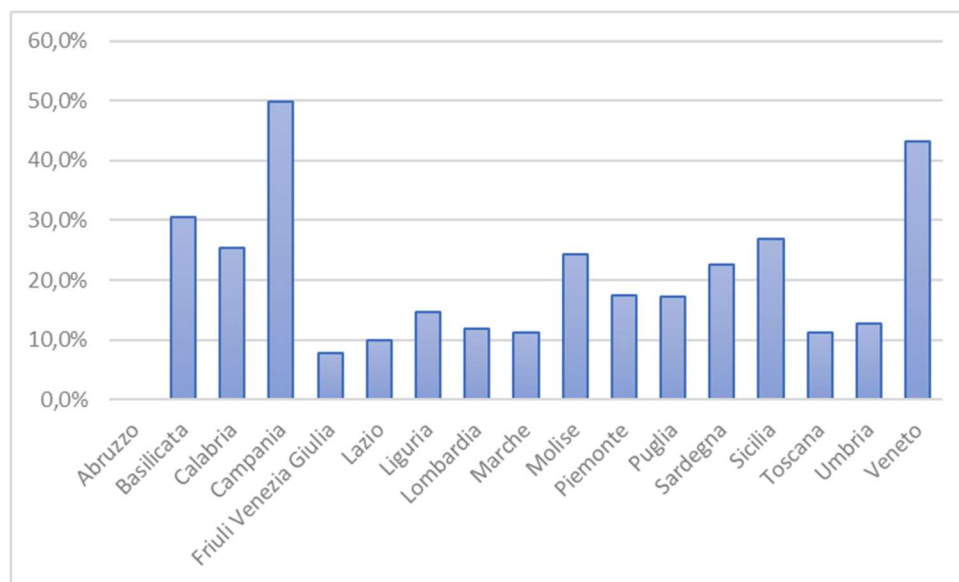
PSR	Sotto-misura	Apertura bando	Chiusura bando	Operazione	Risorse finanziarie (€)
Basilicata	6.4.2	03/11/2021	28/02/2022	Sostegno alla costituzione e sviluppo di agriturismi e fattorie multifunzionali	10.000.000,00
Calabria	6.4.1	11/08/2021	22/12/2021	Sostegno a interventi di diversificazione e multifunzionalità delle imprese agricole	10.000.000,00
Campania	6.4.1	21/09/2022	07/11/2022	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	20.000.000,00
Liguria	6.4 OP. 2A	11/08/2021	28/01/2022	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole- Aziende agricole partecipanti bando 16.9 - bando 2021	175.000,00
Liguria	6.4 OP. 2A	01/06/2022	25/07/2022	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole- bando 2022	3.000.000,00
Marche	6.4 A	10/09/2021	21/12/2021	Bando 2021 - in pacchetto giovani, attività non agricole nel settore dei servizi sociali (agrinido, longevità attiva)	1.000.000,00
Marche	6.4 A	01/02/2022	14/04/2022	Bando 2022 . In pacchetto giovani, azione 2a Agricoltura Sociale - Agrinido2b Agricoltura Sociale - Longevità attiva	2.690.000,00
Piemonte	6.4.1	23/12/2021	07/04/2022	Bando 2021- Creazione e sviluppo di attività extra agricole	4.942.403,43
Toscana	6.4.1	09/08/2022	30/11/2022	Annualità 2022 - in pacchetto giovani - sostegno agli investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra agricole	6.900.000,00
Umbria	6.4.3	13/04/2022	11/08/2022	Sostegno creazione/sviluppo imprese extra-agricole settori commerciale - artigianale - turistico - servizio - innovazione tecnologica (EURI)	1.200.000,00
Veneto	6.4.1	08/01/2021	08/05/2021	In pacchetto giovani - Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	1.500.000,00
Veneto	6.4.1	10/12/2021	25/03/2022	In pacchetto giovani - Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	10.500.000,00

Fonte: nostre elaborazioni su bandi delle Regioni italiane al 31/12/2022, in http://polaris.crea.gov.it/psr_2014_2020/bandiPSR.htm



L'incidenza finanziaria della 6.4 derivante dalla somma della dotazione finanziaria inserita nei bandi sulla dotazione complessiva della misura 6 nei PSR (Figura 5) è inferiore al 30% in tutti i casi, tranne che in Basilicata (30,4%), Campania (49,9%) e Veneto (43,2%).

Figura 5: Incidenza finanziaria (%) sotto-misura 6.4 sul totale dell'importo programmato misura 6



Fonte: nostre elaborazioni su bandi delle Regioni italiane al 31/12/2022,
in http://polaris.crea.gov.it/psr_2014_2020/bandiPSR.htm



4. L'agricoltura sociale nelle misure LEADER

L'agricoltura sociale in Italia è sostenuta anche attraverso gli strumenti programmati dai Gruppi di azione locale (GAL) selezionati nell'ambito della Misura 19 di tutti i PSR 2014-2022 regionali.

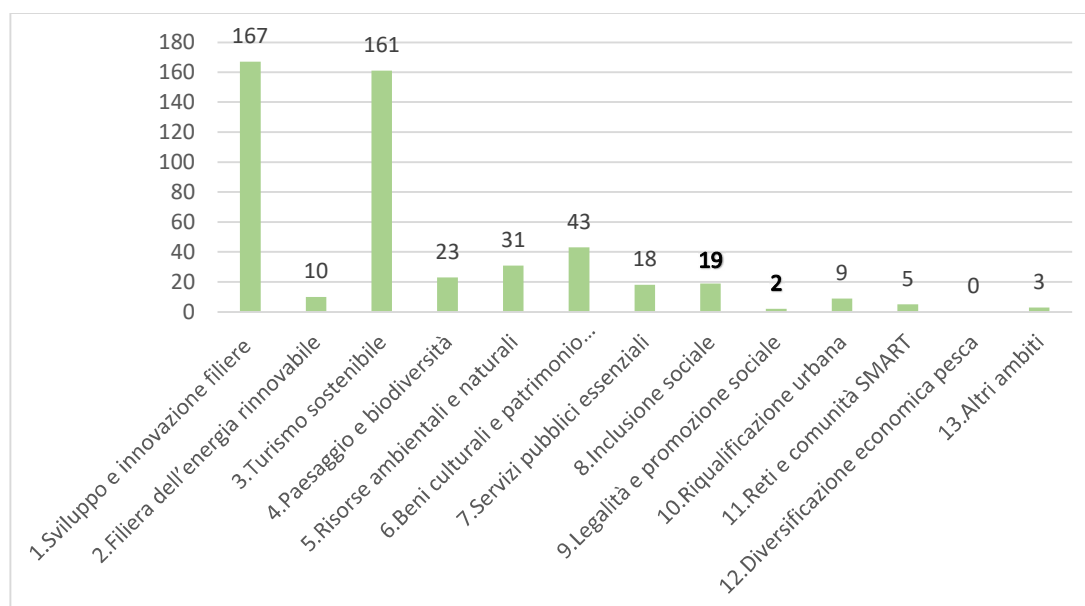
Attualmente sono 200 i GAL operanti sul territorio nazionale, che coinvolgono il 35% della popolazione italiana, pari a circa 21 milioni di persone residenti nel 62% dei Comuni italiani, a cui corrisponde una copertura territoriale del 71% (Di Napoli et al, 2018; Di Napoli et al, 2019; RRN-Rete Leader, 2022; Muscas F. Ricciardi G., 2020).

I GAL hanno il compito di elaborare, attraverso la metodologia Leader, strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (SSLTP)³ che siano integrate, multisettoriali e innovative, concepite tenendo conto dei bisogni e delle potenzialità locali, comprese le attività di creazione di reti e di cooperazione.

Le SSLTP elaborate dai GAL, come disposto dall'Accordo di Partenariato italiano, sono concentrate su un massimo di tre Ambiti Tematici per favorire la concentrazione dei finanziamenti sui temi ritenuti prioritari per lo sviluppo del territorio sul quale agiscono.

Le scelte degli ambiti tematici effettuate dai GAL italiani evidenziano come il metodo Leader vada oltre il settore agricolo inteso in senso stretto; infatti, la maggioranza delle SSLTP è incentrata sullo sviluppo e sull'innovazione delle filiere (agroalimentari, artigianali, ecc.) e sul turismo sostenibile, temi affrontati rispettivamente da 167 e 161 strategie (Ricciardi, 2021). Sono 19, invece, quelle costruite esplicitamente sul tema dell'inclusione sociale e 2 quelle incentrate sul tema della legalità e della promozione sociale (Di Napoli R., 2021) nelle aree ad alta esclusione sociale (Figura 6).

Figura 6: Distribuzione ambiti tematici nelle SSLTP 2014-2022



Fonte: nostre elaborazioni su banca dati Rete Leader – RRN 2014-2020

³ Cfr. Articolo 34 Regolamento (UE) 1303/2013.

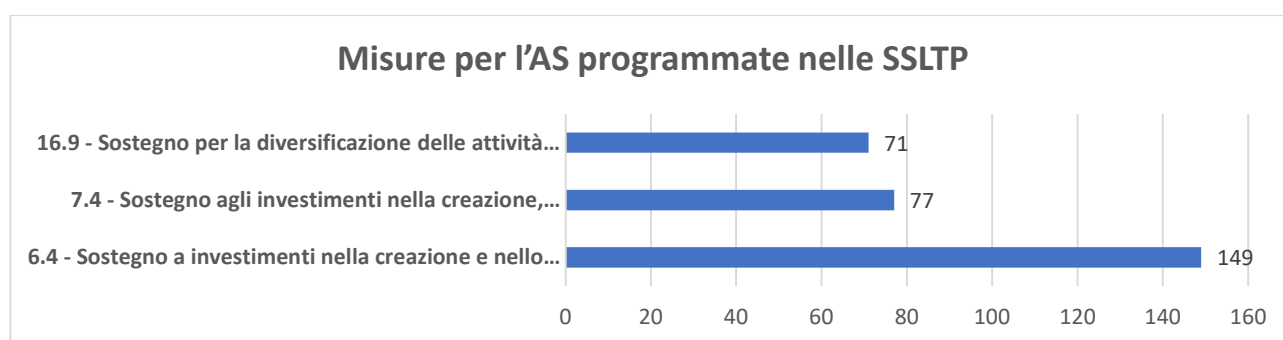


Nonostante gli ambiti tematici sull'inclusione sociale siano stati attivati da solo il 10% dei GAL italiani, sono molte di più le Strategie che invece hanno previsto l'attivazione delle misure o sottomisure di interesse per lo sviluppo dell'agricoltura sociale. In particolare:

- 149 GAL hanno attivato la sotto-misura 6.4 relativa al "Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole" che però solo in parte è riconducibile ad interventi a favore dello sviluppo di attività di A.S;
- 77 GAL hanno attivato la sotto-misura 7.4 relativa al "Sostegno agli investimenti nella creazione, miglioramento o ampliamento dei servizi locali di base per la popolazione rurale (per tempo libero, cultura e infrastrutture connesse)";
- 71 GAL hanno attivato la sotto-misura 16.9 "Sostegno per la diversificazione delle attività agricole in attività riguardanti l'assistenza sanitaria, l'integrazione sociale, l'agricoltura sostenuta dalla comunità e l'educazione ambientale e alimentare"; nello specifico, questa sotto-misura è stata attivata dai GAL delle seguenti Regioni: Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Piemonte, Sardegna, Toscana, Veneto e, con una percentuale maggiore in Sicilia (24% dei GAL), Campania (18% dei GAL) e Puglia (13% dei GAL).

Va evidenziato che, nell'ambito di diverse SSLTP, a queste sotto-misure sono state affiancate anche le "Azioni Specifiche Leader", che per definizione sono misure non attivate nel PSR di riferimento o comunque modificate e personalizzate rispetto alla versione standard prevista nel Regolamento (UE) n. 1305/2013. Le "Azioni Specifiche Leader" si caratterizzano per il fatto di essere progettate dai GAL al fine di poter fornire una risposta più adeguata a specifici fabbisogni locali e possono riguardare anche lo sviluppo dell'agricoltura sociale. Al momento, tuttavia, non si dispone di dati aggiornati sulla loro attuazione, in quanto la rilevazione delle informazioni ad esse relative è ancora in corso; i dati saranno presumibilmente resi disponibili alla fine della programmazione 2014-2022.

Figura 7: Misure a supporto dell'agricoltura sociale programmate nelle SSLTP



Fonte: nostre elaborazioni su banca dati Rete Leader – RRN 2014-2020

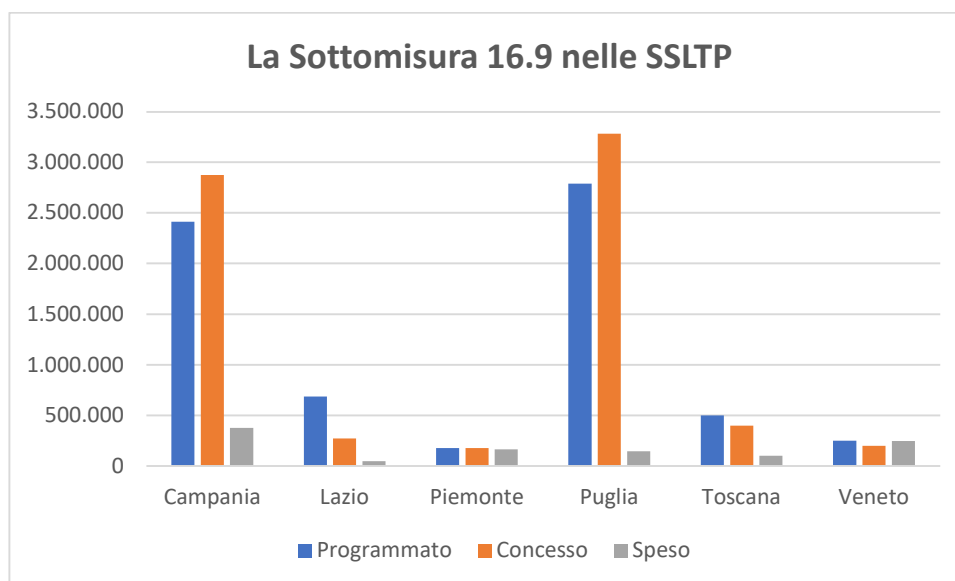
I pochi dati disponibili sull'avanzamento della sotto-misura 16.9 derivano dalla composizione di diverse banche dati messe a disposizione dalla Rete Leader e riguardano le 10 Regioni con Organismo Pagatore Agea ⁴ e 6 Regioni che hanno risposto al questionario periodico sull'avanzamento della Misura 19 – Leader. Di queste, solo 6 presentano dati di avanzamento sulla

⁴ Cfr. scarico dei dati AGEA al 24/3/2023.



sotto-misura 16.9, per un totale di risorse erogate pari a € 1.083.732,66, che rappresentano circa il 17% dell'importo concesso, pari a € 6.428.661,73 (Figura 8).

Figura 8: Avanzamento spesa della sotto-misura 16.9 nelle SSLTP



Fonte: nostre elaborazioni su banca dati Rete Leader – RRN 2014-2020

I GAL delle Regioni con Organismo Pagatore Agea che hanno attivato la sotto-misura 16.9 sono 21 e risultano maggiormente concentrati in Puglia, dove è stata attivata da 9 GAL su 23, in Campania, ove è stata attivata da 7 GAL su 15, e nel Lazio, con 5 GAL su 14, per un importo totale di risorse concesse pari a €5.888.380,65, a cui corrisponde un avanzamento della spesa del 9,7% pari a €571.748,81.

Da un punto di vista generale, infine, l'analisi delle strategie di sviluppo locale mette in luce alcune caratteristiche distintive delle modalità di attuazione della sotto-misura 16.9 da parte dei GAL. La sotto-misura, infatti, viene attivata sempre in maniera integrata e sinergica con le altre sotto-misure del PSR, con eventuali Azioni Specifiche Leader e, in alcuni casi, con gli strumenti di altri fondi UE attivati. Inoltre, è stata programmata in modi diversi, che riflettono sia le differenti scelte effettuate dalle Autorità di Gestione nei rispettivi PSR regionali sia i diversi fabbisogni territoriali che ogni GAL ha rilevato in fase di animazione territoriale.

Va ricordato, infine, che nell'attuazione dei progetti di AS finanziati tramite i bandi dei GAL, un ruolo centrale viene svolto dal lavoro di rete, di animazione e di supporto tecnico da loro offerto ai beneficiari, sia durante le fasi di predisposizione dei progetti di AS e presentazione della domanda di sostegno, che durante quelle di attuazione, valutazione e rendicontazione dello stesso.



5. L'agricoltura sociale e l'innovazione

Per quanto riguarda l'operazione 16.1.1 dei PSR, che promuove un nuovo approccio interattivo all'innovazione attraverso il supporto ai Gruppi Operativi del Partenariato Europeo per la produttività e la sostenibilità dell'agricoltura (PEI-AGRI)⁵, soltanto in quattro Regioni sono presenti GO inerenti l'AS su oltre 700 finanziati.

In totale i GO che hanno previsto progetti di AS sono 6: 2 in Emilia-Romagna e Umbria, e 1 in Veneto e Marche. Per quanto riguarda i comparti in cui si realizzano innovazioni nell'ambito dell'AS, tranne il GO Veneto, che riguarda l'orticoltura, gli altri sono multifiliera.

Figura 9: L'AS nei GO italiani 2014-2020



Fonte: nostre elaborazioni su dati Innovarurale, <https://www.innovarurale.it/it/pei-agri>

⁵ Art. 35 del Regolamento UE 1305/2013.



Tabella 4: Spesa ammessa dei GO

Regione	Anno Bando	Titolo progetto	Spesa ammessa (€)
Emilia-Romagna	2016	Orticoltura e agroforestazione periurbane – Un’azienda agricola multifunzionale per gli ambiti periurbani	272.757,98
Emilia-Romagna	2017	Innovazioni finalizzate alla creazione di sistemi produttivi autosufficienti: la permacultura, l’orto bio-intensivo e la food forest.	171.781,10
Marche	2017	Il pensiero montessoriano come innovazione in agricoltura sociale nelle Marche	382.734,72
Umbria	2016	Innovazioni sociali ed organizzative per lo sviluppo della multifunzionalità delle imprese agricole: modelli, co-produzione, inclusione	683.665,55
Umbria	2022	Agrisocial network	579.396,02
Veneto	2018	Orticoltura biologica su piccola scala come modello integrato tra produzione agricola e impatto sociale sul territorio	330.399,39

Fonte: nostre elaborazioni su dati Innovarurale, <https://www.innovarurale.it/it/pei-agri>

Le risorse complessive relativamente alla spesa ammessa superano i 3,7 milioni di euro, il contributo concesso sfiora i 3 milioni. La maggior parte dei progetti introducono innovazioni di processo, ovvero modalità nuove o migliorate per una o più funzioni che differiscono significativamente dalle precedenti e che sono state messe in uso da un determinato soggetto (OCSE, 2018); mentre gli altri GO che restano introducono innovazioni di prodotto o innovazioni sia di processo sia di prodotto.

La numerosità del partenariato è varia nelle diverse Regioni tendenzialmente i GO umbri sono quelli che coinvolgono un numero di partner molto ampio (42 e 31 partner), mentre nei progetti realizzati nelle Marche, Emilia-Romagna e Veneto i partecipanti vanno da un minimo di 6 ad un massimo di 12. La scelta relativa alla composizione delle partnership di ogni GO (presenza di enti di ricerca, di aziende agricole o forestali, ecc.) è stata vincolata dagli obblighi previsti nei bandi regionali.



Tabella 5: Condizioni di ammissibilità in termini di partenariato dei GO e limiti regionali di partecipazione

Regioni	Altri partner (tipologia)	NOTE
Veneto		Almeno <u>una</u> impresa del settore agricolo e agroalimentare per i PA.GO attinenti il settore agricolo o sviluppo delle aree rurali; Almeno <u>due</u> imprese del settore forestale oppure almeno un'impresa del settore agricolo e una del settore forestale, per i PA.GO attinenti il settore forestale.
Emilia Romagna	Università / Ente di ricerca	Almeno <u>una</u> impresa del settore agricolo che svolga attività di produzione e/o commercializzazione e/o prima trasformazione; Almeno <u>una</u> impresa forestale per bando FA 5E; e almeno <u>uno</u> organismo di ricerca e/o sperimentazione pubblico o privato operante nei settori e discipline pertinenti agli obiettivi del Piano di innovazione del GO.
Umbria	Università / Ente di ricerca	Almeno <u>una</u> impresa agricola, o agroalimentare, o forestale ed almeno <u>uno</u> Organismo di Ricerca
Marche	Università / Ente di ricerca Consulenti Formatori	Il capofila deve essere <u>una</u> impresa agricola/forestale/agroalimentare. Almeno dalle 3 tipologie di soggetti Per i progetti del settore forestale il Gruppo Operativo deve essere composto invece da almeno 2 soggetti, di cui 1 appartenente al settore forestale e l'altro al settore agricolo/forestale.

Fonte: bandi delle Autorità di Gestione regionali (aggiornamento a dicembre 2021)

Per quanto riguarda i capofila dei GO inerenti l'AS, è possibile classificarli in quattro categorie: enti di ricerca, consulenza, aziende agricole.



6. Considerazioni conclusive

Le analisi effettuate dalla RRN a partire dal 2016 sulla programmazione e sull'attuazione dei PSR in relazione al supporto all'AS delineano in fase di redazione dei Programmi di sviluppo rurale l'attenzione delle Regioni all'evoluzione delle imprese agricole che, in un'ottica di multifunzionalità, sono sempre più impegnate a realizzare servizi per la collettività, sia di tipo ambientale, che sociale, andando al di là della funzione produttiva. Pur essendo state programmate diverse possibilità di sostegno per l'AS in varie sotto-misure dei PSR italiani, di fatto principalmente i bandi a valere sulle 16.9 e 6.4 prevedono tale focus.

Per quanto riguarda la sotto-misura 16.9, programmata in 14 Regioni, al 2022 sono stati emanati in totale 16 bandi in 11 Regioni. Relativamente alle attività programmate dai PSR nell'ambito della 6.4, presente in 20 PSR (tutti tranne la P.A. di Bolzano), l'AS è stata esplicitamente prevista in 17 PSR. Nel 2022 non hanno bandito sulla 6.4 Emilia-Romagna, Trento e Valle d'Aosta. In Emilia-Romagna e Valle d'Aosta i rispettivi PSR prevedevano la possibilità di sostenere la creazione e lo sviluppo di agriturismi e fattorie didattiche, mentre nella Provincia Autonoma di Trento la sotto-misura prevedeva anche attività di AS, oltre che servizi educativi, terapeutico-riabilitativi, attività ricreative e didattico culturali. I bandi emanati dalle Regioni nell'intero periodo di programmazione a valere sulla 6.4, con riferimento più o meno diretto all'AS, sono 51.

Con specifico riguardo agli interventi di AS sostenuti tramite il LEADER, risulta che la sotto-misura 6.4 è stata attivata da 149 GAL, la sotto-misura 7.4 da 77 GAL, mentre la sotto-misura 16.9 è stata attivata da 71 GAL operanti in 12 Regioni, tra le quali spicca la Sicilia per numero di SSLTP che l'hanno attivata. Inoltre, sulla base dei dati, sia pur limitati, disponibili al 31/12/2022 sull'avanzamento finanziario, risultano dati di avanzamento sulla sotto-misura 16.9 solo 6 Regioni, per un totale di risorse erogate pari a € 1.083.732,66, circa il 17% dell'importo concesso.

La tematica dell'AS è stata toccata solo marginalmente dall'attività dei Gruppi Operativi del PEI-AGRI. Infatti, soltanto in 4 Regioni, Veneto, Emilia-Romagna, Umbria, Marche, sono presenti GO inerenti l'AS.

Facendo un monitoraggio fisico delle principali sotto-misure che vanno ad incidere sull'AS, sembra emergere una diffusione abbastanza capillare del sostegno sul territorio nazionale, anche se sarebbe interessante un'analisi delle progettualità attivate per capirne l'effettiva qualità ed incidenza sulle specifiche aree e sugli attori interessati.



Bibliografia

Ascani M., De Vivo C. (2019). L'attuazione dell'agricoltura sociale nella programmazione 2014-2020 della politica di sviluppo rurale-situazione al 30 giugno 2019, CREA, Centro Politiche e Bioeconomia.

Ascani M., Borsotto P., Giarè F. (2022). La diversificazione dell'agricoltura italiana, in Annuario dell'agricoltura italiana 2021 Volume LXXV. ISBN: 9788833852331, CREA – Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria – Centro di ricerca Politiche e Bio- economia, Roma, 2022

De Vivo C., Ascani M. (2020). L'attuazione dell'agricoltura sociale nella programmazione 2014-2020 della politica di sviluppo rurale – situazione al 31 Dicembre 2020 CREA, Centro Politiche e Bioeconomia.

Di Napoli R., Muscas F., Striano M. (2018). I GAL nella Politica di Sviluppo Rurale 2014-2020. Volume II - Centro-Sud, Rete Rurale Nazionale 2014-2020 – Rete Leader, Dicembre 2018, ISBN 978-88-3385-014-6.

Di Napoli R., Muscas F., Striano M. (2019). I GAL nella Politica di Sviluppo Rurale 2014-2020. Volume I - Centro-Nord, Rete Rurale Nazionale 2014-2020 - Rete Leader, Dicembre 2019, ISBN: 978-88-3385-014-6.

Muscas F., Ricciardi G., (2020), L'azione dei GAL nello sviluppo dell'agricoltura sociale. In: Borsotto P., Giarè F. (a cura di) (2020). L'agricoltura sociale: un'opportunità per le realtà italiane. Rapporto 2020, CREA - Centro di ricerca Politiche e Bioeconomia, Documento realizzato nell'ambito del Programma Rete Rurale Nazionale 2014-2020, Piano di azione biennale 2019-2020 dicembre 2020. ISBN: 9788833851051

OCSE (2018). Guidelines for Collecting, Reporting and Using Data on Innovation, 4th Edition [Oslo Manual 2018: Guidelines for Collecting, Reporting and Using Data on Innovation, 4th Edition | READ online \(oecd-ilibrary.org\)](https://www.oecd-ilibrary.org/publications/9b3b3b3b)

Ricciardi G, Di Napoli R. (a cura di) (2021). I GAL in azione nella politica di Sviluppo Rurale 2014-2022. Il repertorio dei progetti e delle buone pratiche Leader, dicembre 2021, Documento realizzato nell'ambito del Programma Rete Rurale Nazionale 2014-20, Piano di azione biennale 2021-23.

RRN-ReteLeader (2022). LeaderConta - Stato di avanzamento sulla programmazione e attuazione di LEADER 2014-2020 - I GAL selezionati al 31 dicembre 2022, <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeAttachment.php/L/IT/D/1%252F7%252Fd%252FD.fc317e9158b24ca62a3b/P/BLOB%3AID%3D24527/E/pdf>.