

La nuova PAC come occasione per rinnovare LEADER

raffaella.dinapoli@crea.gov.it



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DELLA SOSTENIBILITÀ
E DELLE FORESTE



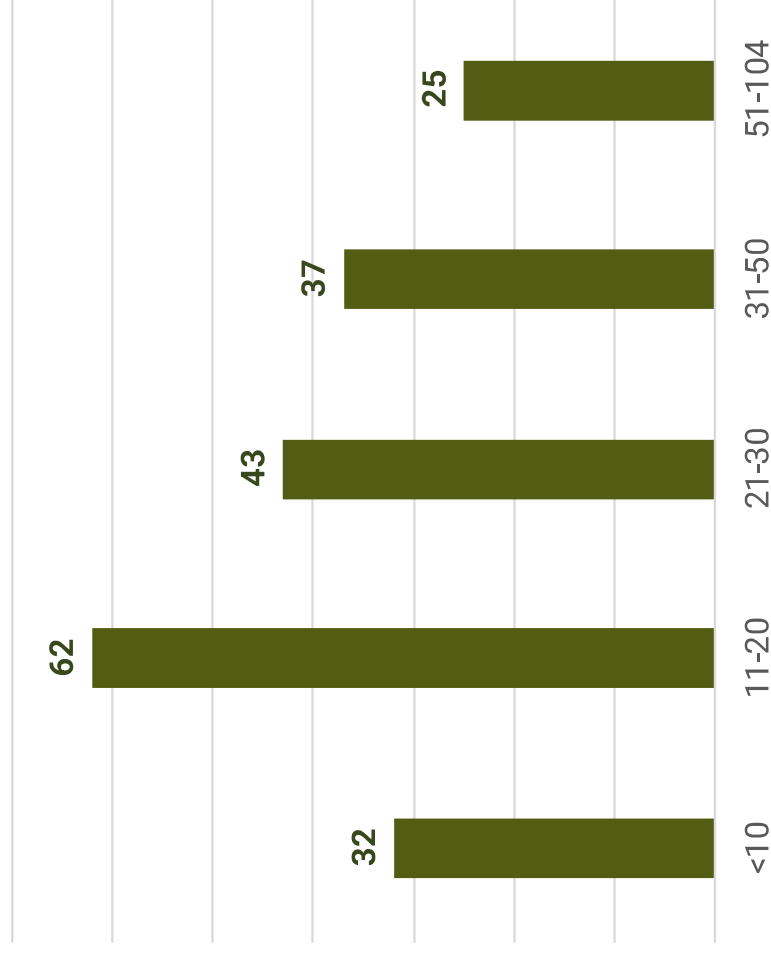
Finanziato
dall'Unione europea



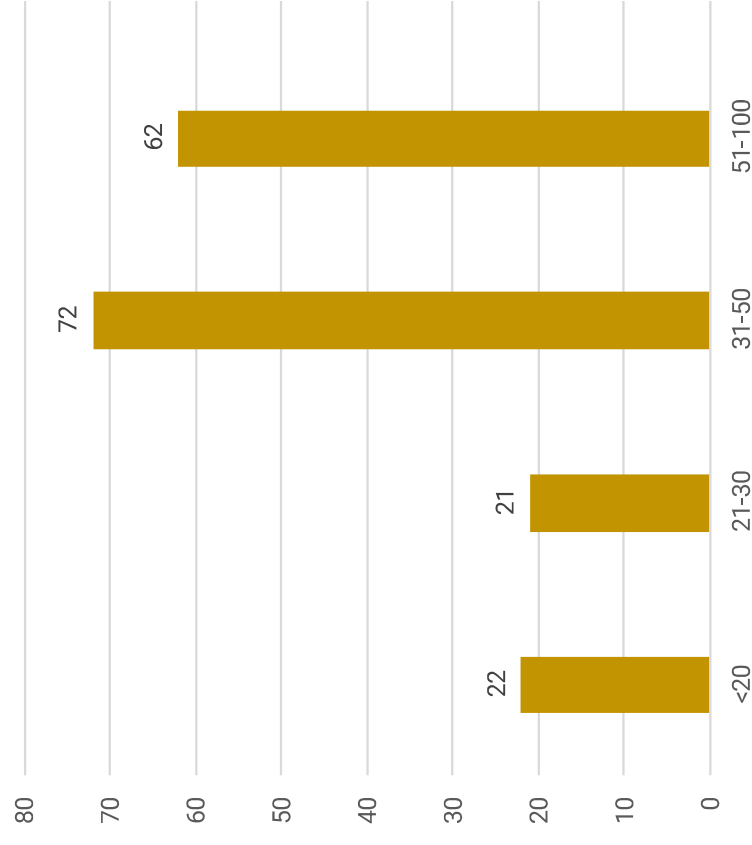
Commissioni che seminano opportunità

Chi e come sono i GAL

Gal per numero di comuni coinvolti



GAL per numero di partner



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE

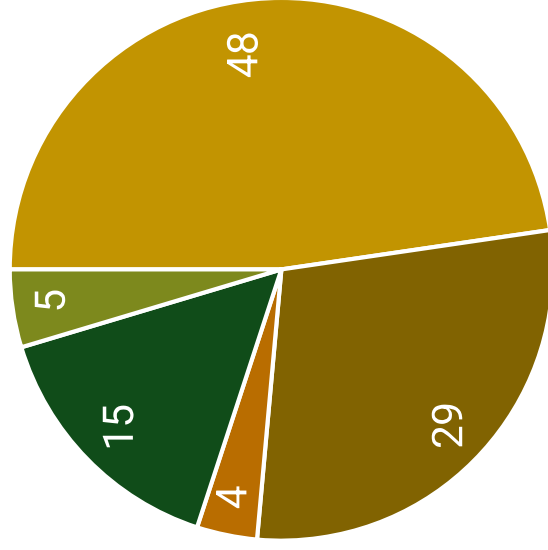


Leader: distribuzione delle risorse SSL 2023-2027

203 GAL – Risorse pubbliche programmate 923.493.924,57

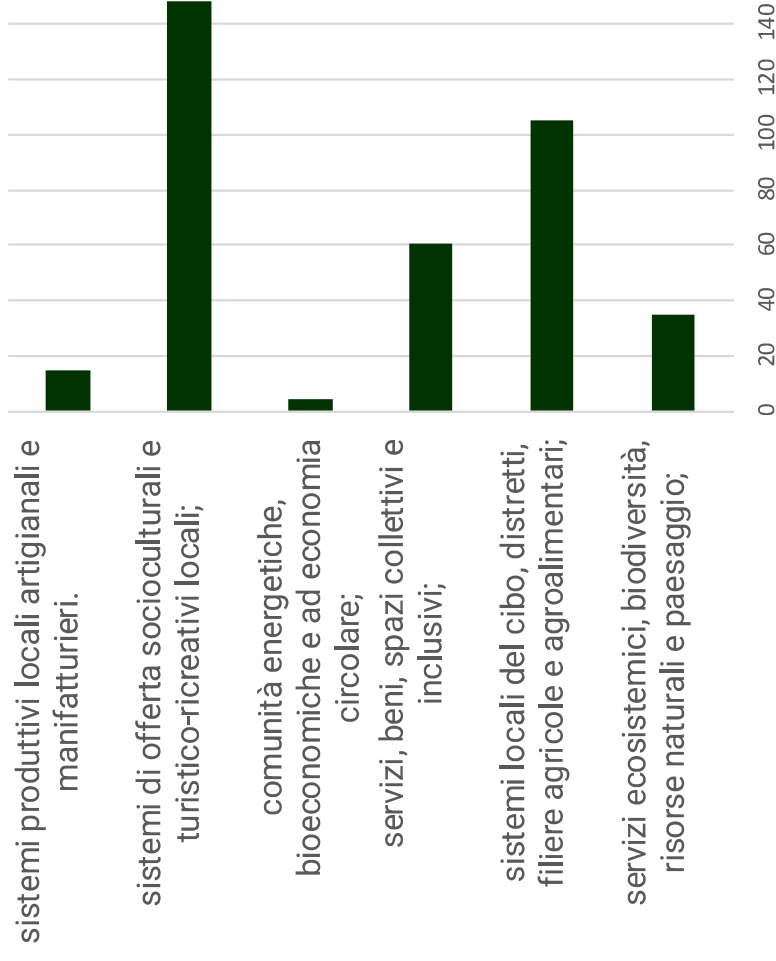
4,7 milioni di euro in media per SSL

DISTRIBUZIONE % RISORSE SSL *

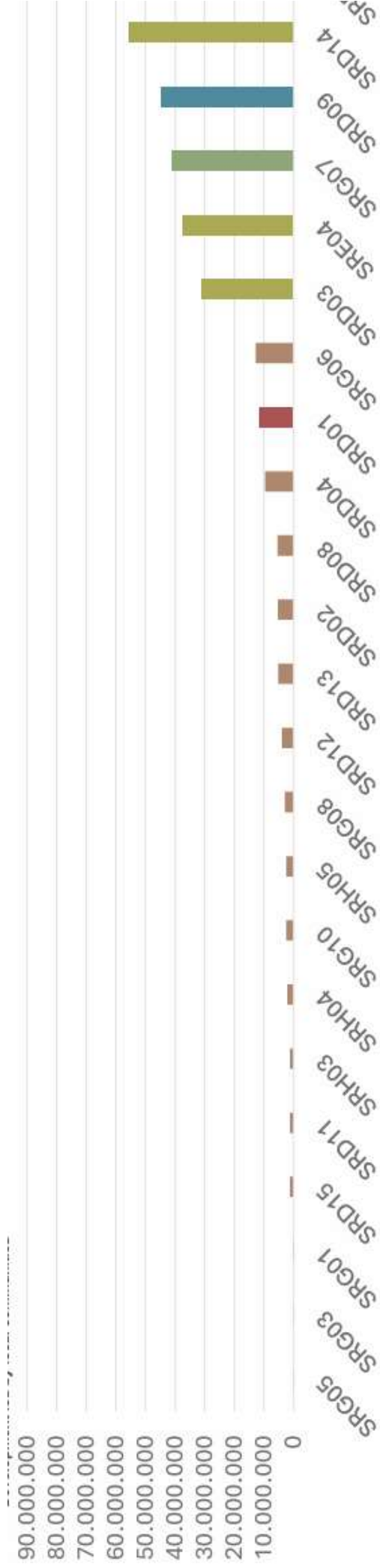


- Azioni Ordinarie
- Azioni Specifiche Leader
- Cooperazione Leader
- Gestione SSL (B1)
- Animazione SSL (B2)

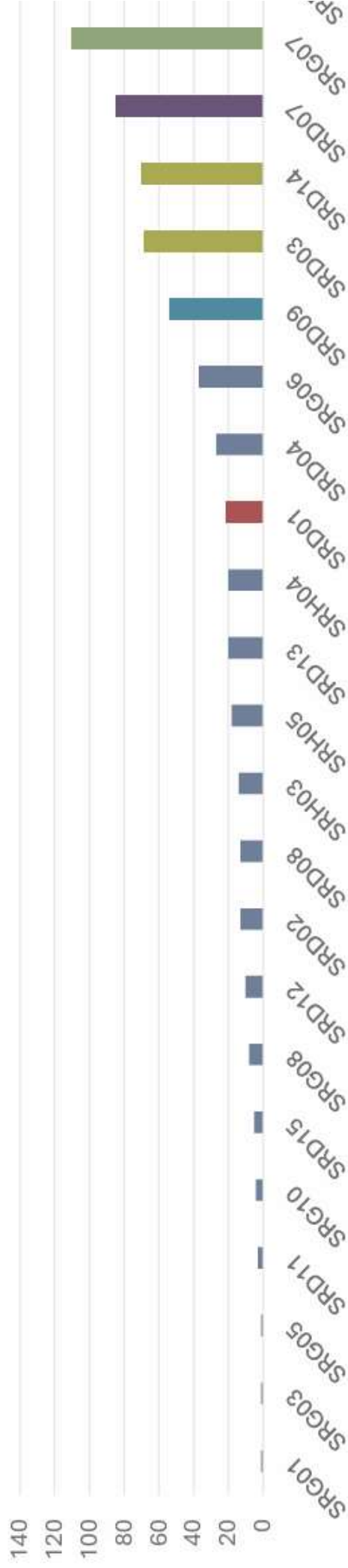
AMBITI TEMATICI SCELTI DAI GAL PER LE SSL



SOTTO INTERVENTO A – AZIONI ORDINARIE



N. azioni

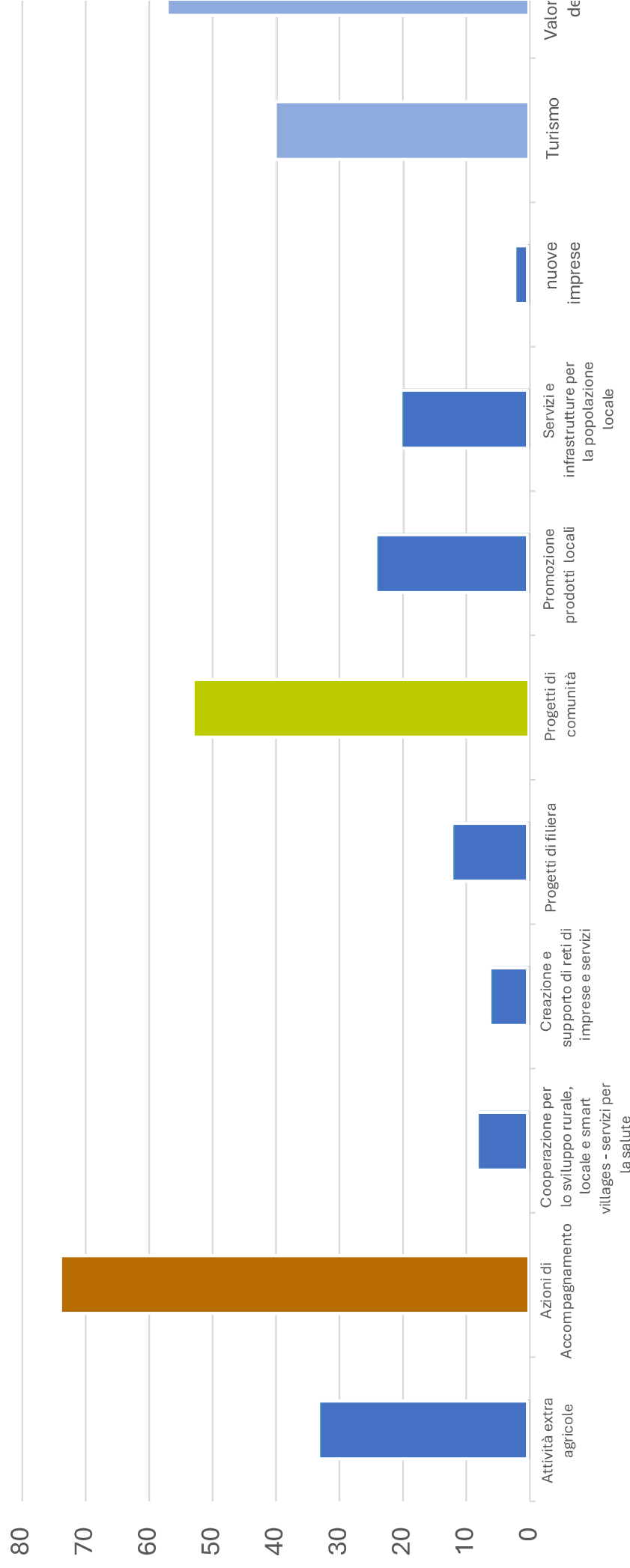


PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



SOTTO INTERVENTO A – AZIONI SPECIFICHE PER FINALITÀ (% GAL)

(ANALISI SU 195 GAL)



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DELLA SILVICOLTURA
E DELLE FORESTE

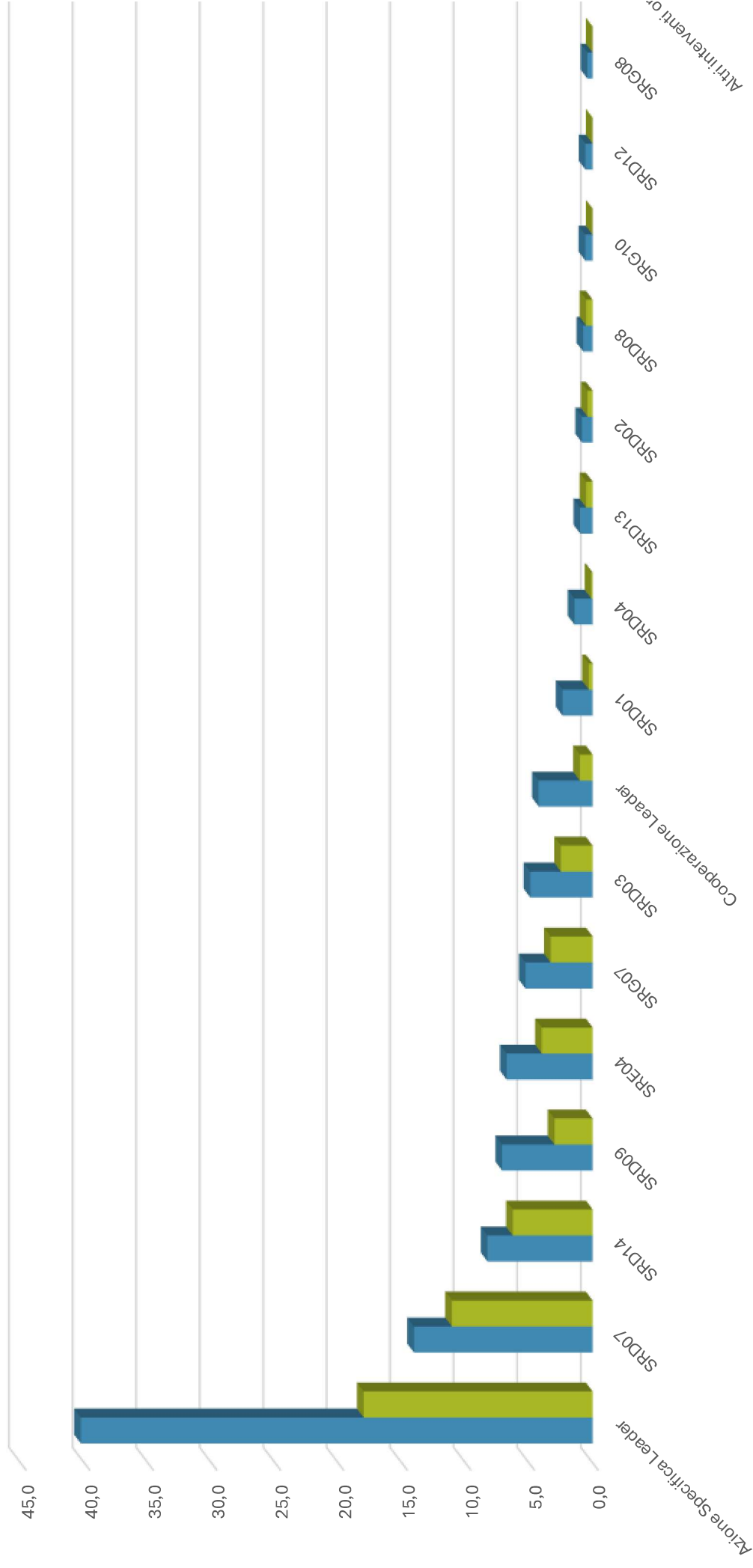


Finanziato
dall'Unione europea



Commissioni che seminano opportunità

Sotto-intervento A - Spesa programmata e impegnata per azione (giugno 2025)



■ % su totale spesa programmata sottointervento A ■ % su spesa realizzata per azione



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



PANORAMICA SULL'ATTUAZIONE DI LEADER

L'intervento SRG06 è il:

- settimo intervento per risorse programmate (923.493.924,37 euro)
- decimo intervento per risorse spese (22.349.543,9 euro al 15/10/2025)
- secondo intervento per incremento della spesa (dal 30 giugno 2025 al 15 ottobre 2025 la spesa più che raddoppiata)

Alla data del 30 ottobre 2025, lo stato di avanzamento riflette la dinamica attuativa tipica dell'approccio LEADER, caratterizzata da una progressiva accelerazione della spesa nelle fasi operative e finali del periodo di programmazione.



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



PANORAMICA SULL'ATTUAZIONE DI LEADER

Attuazione al 30/6/2025

N. bandi	181
risorse totali messe a bando	147.026.345,8
Sottointervento A - Attuazione SSL	73.784.000,2
Sottointervento B- Gestione, animazione e comunicazione	73.242.345,5
Risorse concesse	82.132.401,8
Risorse erogate (pagamenti)	9.565.135,37



21.657.899,

Attuazione al 15/10/2



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DELLA SICUREZZA ALIMENTARE
E DELLE FORESTE



Finanziato
dall'Unione europea



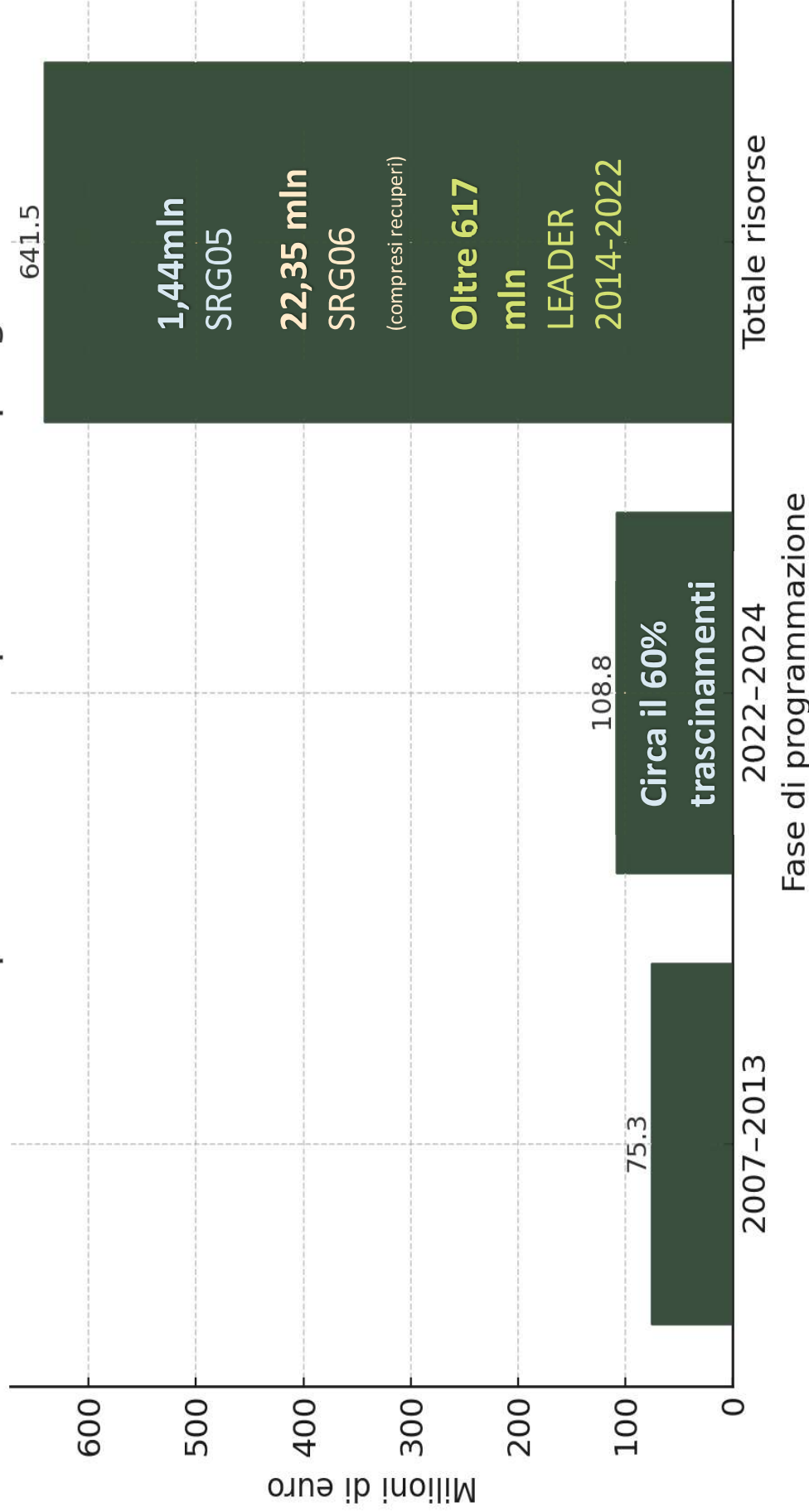
Commissioni che seminano opportunità

SOVRAPPOSIZIONE TRA CICLI E CARICO AMMINISTRATIVO

Elaborazione CREA su dati AGEA e AdG Regionali

Nota: il confronto è a parità di tempo (due anni e dieci mesi) dall'avvio della programmazione ovvero dalla data media di approvazione dei PSR, nella programmazione 2007-2013 e 2014-2022, e del PSP per la fase 2023-2024

Confronto della spesa LEADER per fase di programmazione



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DELLA POLITICA RURALE
E DELLE FORESTE



Finanziato
dall'Unione europea



Commissioni che seminano opportunità

Regolamenti e PSP 2023-2027

Dopo trent'anni di sperimentazione, sembrava che il metodo avesse trovato la sua «piena» maturità

- *possibilità di poter attivare tutte le tipologie di azioni possibili (ordinarie e specifiche)*
- *ruolo attivo dei GAL non solo gestori, ma beneficiari diretti di progetti (azioni di accompagnamento, smart villages, progetti di comunità, ecc.);*
- *possibilità di sostenere progetti rubano-rurali nell'ambito di Leader*
- *particolare attenzione alla «cooperazione»*
- *riconoscimento “del valore aggiunto di Leder”*



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DELLA SOSTENIBILITÀ
E DELLE FORESTE



Finanziato
dall'Unione europea



Commissioni che seminano opportunità

ARTICOLO 18 DELLA PROPOSTA DI REGOLAMENTO PAC 2028–2034 (COM(2025) 560 FINAL)

ARTICOLI 74,75,76,77 DELLA PROPOSTA DI REGOLAMENTO NRP 2028–2034 (COM(2025) 565 FINAL)

Nota della Presidente della Commissione europea, Ursula Von der Leyen (9 novembre 2025)

- Lo sviluppo locale di tipo partecipativo - il metodo LEADER/CLLD
 - è confermato come componente strutturale.
- La PAC ha una riserva ad hoc
- Istituzione formale del “Rural Target”



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



Finanziato
dall'Unione europea



UN METODO DA AGGIORNARE, NON DA RIDIMENSIONARE

Le transizioni verde e digitale, l'invecchiamento demografico, la concentrazione urbana e l'emergere di nuove economie locali impongono di ripensare il metodo, non di sostituirlo.

L'agricoltura contemporanea non è più solo produzione di beni primari, ma campo di sperimentazione tecnologica, sociale e culturale. Offre opportunità di occupazione qualificata, attrae profili professionali avanzati, crea imprese ad alto contenuto di conoscenza.

Allo stesso tempo, l'agricoltura continua a svolgere una funzione insostituibile di presidio territoriale: il settore primario si riduce, il territorio perde non solo capacità produttiva, ma anche presidio ambientale, manutenzione dei paesaggi, tutela dei boschi e delle acque, gestione dei rischi idrogeologici e degli incendi, conservazione della biodiversità e dei servizi ecosistemici. Un territorio senza agricoltura è un territorio esposto allo spopolamento, alla perdita di identità e alla fragilità ecologica.

LEADER può agire su questo confine, promuovendo un'agricoltura multifunzionale, radicata nelle comunità maggiormente integrata con altri settori, fortemente innovativa (dall'agricoltura di precisione alla bioeconomia e circolare...), capace di generare valore economico e sociale e costruire nuove forme di cittadinanza rurale, rafforzare la funzione ecosistemica, rompere l'isolamento degli agricoltori...

Lea



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



RIVEDERE LE AREE LEADER ATTRAVERSO LE RELAZIONI FUNZIONALI - Le aree

rurali, periurbane e montane sono oggi strettamente connesse. Flussi di lavoro, mobilità, conoscenze e servizi si intrecciano, ridefinendo le geografie della vita quotidiana.



Superare la visione ristretta delle 'aree svantaggiate', riconoscendo la pluralità dei territori rurali. Occorre superare la logica dello «svantaggio rurale» e immaginare un approccio più articolato, capace di adattarsi a differenti condizioni, con livelli di priorità e intensità di aiuto graduati ma senza esclusioni aprioristiche.

STRATEGIE PIÙ RELAZIONALI E MULTI-

SCALA - su più scale per alimentare circuiti di apprendimento reciproco e costruire reti di innovazione diffuse.



Bilanciare micro-progettualità e visione strategica. Il valore aggiunto del metodo non risiede nella quantità dei progetti finanziati ma nella capacità di generare relazioni, fiducia e visione collettiva. Occorre quindi introdurre anche un principio complementare che rafforzi la capacità di mettere in campo progetti complessi, multi-attore o sovracomunali e di rafforzare la cooperazione interterritoriale.



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



Commissioni che seminano opportunità

RAFFORZARE LA CAPACITÀ DI INNOVAZIONE DELLE SSL E DELLE AZIONI MESSE IN CAMPO



Orientare il sostegno di Leader con maggiore coerenza ai fabbisogni del settore agricolo e delle zone rurali. I Regolamenti offrono spunti ed hanno un approccio conservativo (Art. 18 punto 3... progetti start-up, la capacità di apportare un valore aggiunto alla trasformazione, la diversificazione delle attività delle aziende agricole, compreso l'agriturismo, la vendita diretta di prodotti e l'innovazione. Punto 4. Il sostegno fornito da LEADER si concentra sui settori dello sviluppo rurale con un valore aggiunto per gli agricoltori e i silvicoltori, come la trasformazione sociale, ammodernamento digitale ed economica delle zone rurali, il miglioramento del benessere dei cittadini rurali e il rafforzamento del capitale sociale).

I GAL COME HUB E BROKER DELL'INNOVAZIONE TERRITORIALE



Il Regolamento NRP riconosce la possibilità per i GAL di essere beneficiari di interventi. Come minimo, bisognerebbe garantire strategie GAL pianificano azioni specifiche e che i GAL possano azioni a titolarità diretta dei GAL (es. azioni di accompagnamento progetti prototipali, azioni di sistema).



GARANTIRE RISORSE E CONTINUITÀ AL METODO

Senza un adeguato sostegno finanziario il metodo LEADER rischia di indebolirsi.

L'eliminazione della soglia minima di spesa dedicata a LEADER, prevista nel ciclo 2014-2020, può infatti produrre un'Europa a due velocità: da un lato regioni che continuano a investire convintamente nel metodo, dall'altro territori che, privi di risorse certe, lo marginalizzano o lo trasformano in un semplice strumento di finanziamento locale.

Ripristinare una soglia minima non rappresenterebbe una rigidità, ma un presidio di equità territoriale e di continuità operativa.



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DELLA SILVICOLTURA
E DELLE FORESTE



Finanziato
dall'Unione europea



Commissioni che seminano opportunità

SINTESI PROPOSTA PAC 2028–2034

RISORSE FINANZIARIE

RISERVA MINIMA PAC UE: 293,7 MLD € (2028–2034)

QUOTA ITALIA: ~31 MLD € - POSSIBILE INCREMENTO TRAMITE RISORSE NON PRE-ALLOCATE

RIDUZIONE RISPETTO AL 2021–2027:

- UE: -22,41%
- ITALIA: -22,23% (-8,9 MLD €)

INTRODUZIONE “RURAL TARGET”:

- ALMENO **10%** DELLE RISORSE NON PRE-ALLOCATE (47 MLD) PER INTERVENTI NELLE AREE RURALI



RURAL TARGET

- QUOTA DEFINITA PER “INTERVENTI NELLE AREE RURALI”, NON VINCOLATA ALLA PAC → RISCHIO UTILIZZO ALTRE POLITICHE
- ANCHE SE IL 10% ALLA PAC LE RISORSE SAREBBERO **-4,2 MLD €** SOTTO LA DOTAZIONE PRECEDENTE

LA PROPOSTA DEL **10% MINIMO** DI RISORSE PER LO SVILUPPO RURALE È CONSIDERATA:

- **POCO CHIARA** NEGLI INTERVENTI EFFETTIVAMENTE FINANZIABILI;
- **INSUFFICIENTE**, PERCHÉ NON GARANTISCE ADEGUATI FONDI PER INTERVENTI CHIAVE DELLO SVILUPPO RURALE, TRA CUI:
 - **LEADER**,
 - CONOSCENZA E INNOVAZIONE,
 - COOPERAZIONE TERRITORIALE,
 - INVESTIMENTI DI TRASFORMAZIONE/COMMERCIALIZZAZIONE,
 - INFRASTRUTTURE EXTRA-AZIENDALI.

NELLA PROGRAMMAZIONE 2023-27: 87 INTERVENTI PER UNA SPESA PUBBLICA PARI A 15.516.186.458,9



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



MINISTERO DELL'AGRICOLTURA
DELLA POLITICA RURALE
E DELLE FORESTE



Finanziato
dall'Unione europea



Commissioni che seminano opportunità

Grazie per l'attenzione!



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



Commissioni che seminano opportunità