

Ciclo di Webinar

## **Normativa appalti e attuazione misure PSR con Comuni beneficiari: quadro generale, principali criticità e rilievi**

23 ottobre, 6 novembre, 10 novembre 2017

Ore 11:00 – 12:30

Fra gli interventi cofinanziati dai Programmi di Sviluppo Rurale (PSR) rientrano anche gli investimenti volti a favorire l'infrastrutturazione - materiale e immateriale - delle aree rurali. Il buon funzionamento delle infrastrutture (strade, acquedotti, sistemi fognari, reti telematiche, ecc.) stimola la crescita economica di un'area, aumentandone anche la forza di attrazione.

Per le finalità che perseguono, la loro realizzazione richiede il coinvolgimento delle municipalità locali (in forma singola e associata), sia in qualità di soggetti attuatori (beneficiari diretti delle misure del PSR) che in veste di gestori, una volta realizzata l'opera.

Per ottimizzare le risorse finanziarie e di tempo che le strutture regionali preposte e il beneficiario (Comune) investono nell'intervento cofinanziato dal FEASR è fondamentale conoscere e applicare in maniera corretta le procedure e le regole sugli appalti pubblici.

Il rispetto della normativa in materia di appalti, per i beneficiari pubblici o equiparati a pubblici, costituisce condizione di ammissibilità della spesa a valere sui Programmi regionali di Sviluppo Rurale (PSR) cofinanziati dal FEASR.

Da qui l'importanza dei controlli realizzati dalle strutture regionali a ciò preposte, in quanto strumenti per favorire un'applicazione corretta delle procedure da parte dei beneficiari. In tal senso, l'art.48 del Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione, recante "Modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità", prevede espressamente che le autorità responsabili dei programmi operativi effettuino appositi controlli amministrativi sulle domande di sostegno, che garantiscano la conformità dell'operazione con gli obblighi applicabili stabiliti dalla legislazione unionale o nazionale o dal programma di sviluppo rurale, compresi quelli in materia di appalti pubblici, aiuti di Stato e altre norme e requisiti obbligatori.

Fatta salva l'applicazione dell'art.63 del citato Regolamento, ai sensi dell'art.21 del Decreto Ministero Politiche Agricole 25 gennaio 2017 ("Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale"), nel caso di inadempienze alle regole sugli appalti pubblici, la correzione finanziaria da applicare al beneficiario inadempiente deve essere determinata sulla base di

linee guida contenute nell'allegato alla Decisione della commissione C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013 (*"Orientamenti per la determinazione delle rettifiche finanziarie da applicare in caso di mancato rispetto delle norme in materia di appalti pubblici"*).

In tale contesto, il presente ciclo di seminari affronta, dal punto di vista tecnico-operativo, questioni e profili di interesse per le procedure di appalto e i controlli amministrativi predetti.

### **Destinatari dei webinar sono principalmente:**

- Responsabili di Misura dei PSR in relazione ad operazioni che prevedono l'esecuzione di opere, servizi, forniture da parte di enti pubblici e organismi di diritto pubblico nonché addetti delle strutture regionali competenti ad effettuare i controlli in materia di appalti pubblici,
- Responsabili Unici di Procedimento (RUP) e addetti delle strutture organizzative dei Comuni beneficiari competenti all'esecuzione di opere, servizi, forniture per l'attuazione di operazioni a valere sui PSR.

Tra gli scopi di questi seminari, anche quello di agevolare l'interazione, il confronto e/o lo "scambio di ruolo" fra i diversi soggetti interessati, nella prospettiva della omogeneizzazione delle interpretazioni, pur mantenendo intatta la distinzione di rispettivi compiti e responsabilità.

A partire dalle principali criticità osservate dagli organismi di controllo dei fondi UE, i webinar approfondiranno le principali novità introdotte dal nuovo codice appalti (D.Lgs. 50/2016), focalizzando in particolare l'attenzione sulle singole procedure di gara (art.59 e ss), su quelle sottosoglia (art.36) nonché sulla modifica di contratti durante il periodo di efficacia (art.106).

Inoltre, con specifico riguardo al tema delle varianti in corso d'opera ai lavori pubblici, si farà riferimento alla casistica ed agli orientamenti di giurisprudenza e di prassi in relazione ai presupposti legittimanti di cui alla normativa in materia.

A conclusione della trattazione dei temi, si darà luogo ad una fase strutturata di confronto tra relatore e i partecipanti, che avranno la possibilità di porre quesiti e stimolare approfondimenti. Laddove i quesiti e le questioni posti non possano essere affrontati durante la sessione di lavoro, gli stessi saranno oggetto di apposite risposte scritte successivamente e fatte pervenire ai partecipanti.

I webinar rientrano nelle attività della scheda progettuale 18.3 *"Gli Enti Locali e lo sviluppo rurale: rilevare fabbisogni e criticità per formulare attività di networking"* della Rete Rurale Nazionale e sono organizzati, di concerto, dal CREA-PB e dalla Fondazione IFEL.

Nelle pagine seguenti, il programma dettagliato di ciascuno dei tre webinar.

### **Come partecipare**

ATTENZIONE: è necessario iscriversi al webinar compilando il form disponibile cliccando sul link "Iscriviti on line" disponibile su ogni programma. La conferma dell'iscrizione e le istruzioni per partecipare saranno inviate via e-mail.

Per partecipare al webinar è necessario disporre di una connessione internet a banda larga e di cuffie o casse. Per verificare che il proprio computer sia correttamente configurato per il collegamento alla piattaforma di video-conferenza, prima del webinar è necessario eseguire questo rapido [test di connessione](#).

Per **maggiori informazioni** sui webinar [guarda il videotutorial](#).

I materiali didattici e le registrazioni del webinar saranno disponibili, dopo il seminario, nella sezione [Documenti e pubblicazioni](#), area materiali didattici del sito IFEL e sul [sito della Rete Rurale Nazionale](#).

#### **Per informazioni e assistenza**

formazione@fondazioneifel.it

Annalisa Del Prete, 06 47856 123, [annalisa.delprete@crea.gov.it](mailto:annalisa.delprete@crea.gov.it)

ISCRIVITI ONLINE: <https://ifel.adobeconnect.com/rispn0rmm477app017/event/registration.html>

1° Webinar

## Normativa appalti e attuazione misure PSR con Comuni beneficiari: quadro generale

23 ottobre 2017, Ore 11:00 – 12:30

Ore 11:00 – 11:15

### Introduzione

**Catia Zumpano – CREA-PB**

Il Progetto "I comuni e la politica di sviluppo rurale: partire dai fabbisogni per formulare le attività di networking" della Rete Rurale Nazionale

Ore 11:15 – 12:15

### Relazione

**Avv. Carlo Pisciotta – Esperto SI.GE.CO fondi UE**

- Inquadramento generale della materia appalti pubblici in relazione alle regole del sistema di gestione e controllo del Fondo Europeo di Sviluppo Rurale (FEASR), controlli, irregolarità, rettifiche finanziarie.
- Forme di aggregazioni e centralizzazione delle committenze cui sono tenuti i Comuni; il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti previsto dal nuovo codice degli appalti.
- Rassegna delle principali novità introdotte dal nuovo codice appalti (D.Lgs. 50/2016), con particolare attenzione alla scelta delle procedure di affidamento (art.59 e ss), e a quelle sottosoglia (art.36).

Ore 12:15 – 12:30

### L'Esperto risponde

### Come partecipare

ATTENZIONE: è necessario iscriversi al webinar compilando il form disponibile cliccando sul link "Iscriviti on line" disponibile sopra. La conferma dell'iscrizione e le istruzioni per partecipare saranno inviate via e-mail.

Per partecipare al webinar è necessario disporre di una connessione internet a banda larga e di cuffie o casse. Per verificare che il proprio computer sia correttamente configurato per il collegamento alla piattaforma di video-conferenza, prima del webinar è necessario eseguire questo rapido [test di connessione](#).

Per **maggiori informazioni** sui webinar [guarda il videotutorial](#).

I materiali didattici e le registrazioni del webinar saranno disponibili, dopo il seminario, nella sezione [Documenti e pubblicazioni](#), area materiali didattici del sito IFEL e sul [sito della Rete Rurale Nazionale](#).

Per **assistenza tecnica**: [formazione@fondazioneifel.it](mailto:formazione@fondazioneifel.it)



**ISCRIVITI ONLINE:** <https://ifel.adobeconnect.com/psrpr1c51te017/event/registration.html>

2° Webinar

## Normativa appalti e attuazione misure PSR con Comuni beneficiari: principali criticità e rilievi (bando, capitolato d'oneri, procedure di gara)

6 novembre 2017, Ore 11:00 – 12:30

**Ore 11:00 – 11:10**

### **Apertura dei lavori**

**Annalisa Del Prete – CREA-PB**

Il Progetto "I comuni e la politica di sviluppo rurale: partire dai fabbisogni per formulare le attività di networking" della Rete Rurale Nazionale

**Ore 11:10 – 12:15**

### **Relazione**

**Avv. Carlo Pisciotta – Esperto SI.GE.CO fondi UE**

Rassegna delle principali criticità e rilievi osservati dagli organismi di controllo dei fondi UE e corrispondenti correzioni finanziarie applicabili, così come desumibili dagli "Orientamenti per la determinazione delle rettifiche finanziarie da applicare in caso di mancato rispetto delle norme in materia di appalti pubblici" (Decisione della Commissione Europea C(2013) 9527), *in relazione al bando di gara, capitolato d'oneri e allo svolgimento delle procedure di gara.*

**Ore 12:15 – 12:30**

### **L'Esperto risponde**

### **Come partecipare**

ATTENZIONE: è necessario iscriversi al webinar compilando il form disponibile cliccando sul link "Iscriviti on line" disponibile sopra. La conferma dell'iscrizione e le istruzioni per partecipare saranno inviate via e-mail.

Per partecipare al webinar è necessario disporre di una connessione internet a banda larga e di cuffie o casse. Per verificare che il proprio computer sia correttamente configurato per il collegamento alla piattaforma di video-conferenza, prima del webinar è necessario eseguire questo rapido [test di connessione](#).

Per **maggiori informazioni** sui webinar [guarda il videotutorial](#).

I materiali didattici e le registrazioni del webinar saranno disponibili, dopo il seminario, nella sezione [Documenti e pubblicazioni](#), area materiali didattici del sito IFEL e sul [sito della Rete Rurale Nazionale](#).

Per **assistenza tecnica**: [formazione@fondazioneifel.it](mailto:formazione@fondazioneifel.it)

ISCRIVITI ONLINE: <https://ifel.adobeconnect.com/ps5prlc81te017/event/registration.html>

3° Webinar

## Normativa appalti e Attuazione Misure PSR con comuni beneficiari: principali criticità relative alle modifiche del contratto d'appalto

10 novembre 2017, Ore 11:00 – 12:30

**Ore 11:00 – 11:10**

**Apertura dei lavori**

**Annalisa Del Prete – CREA-PB**

Il Progetto "I comuni e la politica di sviluppo rurale: partire dai fabbisogni per formulare le attività di networking" della Rete Rurale Nazionale

**Ore 11:10 – 12:15**

**Relazione**

**Avv. Carlo Pisciotta – Esperto SI.GE.CO fondi UE**

Rassegna delle principali criticità e rilievi osservati dagli organismi di controllo dei fondi UE e corrispondenti correzioni finanziarie applicabili, così come desumibili dagli "Orientamenti per la determinazione delle rettifiche finanziarie da applicare in caso di mancato rispetto delle norme in materia di appalti pubblici" (Decisione della Commissione Europea C(2013) 9527), *in relazione alle modifiche del contratto d'appalto (lavori/servizi supplementari non dovuti a circostanze impreviste e imprevedibili - varianti in corso d'opera).*

**Ore 12:15 – 12:30**

**L'Esperto risponde**

### Come partecipare

ATTENZIONE: è necessario iscriversi al webinar compilando il form disponibile cliccando sul link "Iscriviti on line" disponibile sopra. La conferma dell'iscrizione e le istruzioni per partecipare saranno inviate via e-mail.

Per partecipare al webinar è necessario disporre di una connessione internet a banda larga e di cuffie o casse. Per verificare che il proprio computer sia correttamente configurato per il collegamento alla piattaforma di video-conferenza, prima del webinar è necessario eseguire questo rapido [test di connessione](#).

Per **maggiori informazioni** sui webinar [guarda il videotutorial](#).

I materiali didattici e le registrazioni del webinar saranno disponibili, dopo il seminario, nella sezione [Documenti e pubblicazioni](#), area materiali didattici del sito IFEL e sul [sito della Rete Rurale Nazionale](#).

Per **assistenza tecnica**: [formazione@fondazioneifel.it](mailto:formazione@fondazioneifel.it)