



Controlli PAC durante la pandemia Covid-19 come da (EU) No 2021/725: obiettivi, misure, utilizzo, prospettive

*Workshop Rete Rurale Nazionale - I controlli alternativi e l'utilizzo
delle nuove tecnologie nel periodo del COVID-19: casi pratici e
prospettive per il futuro
20 Dicembre 2021*

*Pierluigi Londero
Capo unità AGRI D3 – Implementation support and IACS
Direzione Generale dell'Agricoltura e dello Sviluppo Rurale
Commissione Europea*

Outline

- Estensione delle deroghe 2020 all'anno 2021
- Focus sull'utilizzo dei metodi alternativi
- Prospettive per il 2022 e oltre

Principali motivazioni per rinnovare le deroghe 2020 anche per il 2021

- Persistere della pandemia Covid-19 e delle misure messe in atto per contrastarne la diffusione
- Consapevolezza che le deroghe 2020, in particolare quelle sui metodi di controllo alternativo, non erano state usate appieno malgrado gli investimenti in nuove tecnologie
- Anche se i dati non erano ancora disponibili, l'attività di audit (a distanza!) della Commissione non sembrava rivelare un aumento sostanziale dell'«error rate» dovuto a tali deroghe

Misure per facilitare la gestione degli aiuti PAC 2021

Obiettivo: facilitare il lavoro delle amministrazioni, permettere una gestione delle domande di aiuto e garantire un pagamento puntuale degli aiuti

- Flessibilità nei controlli (percentuale di controlli ridotta e uso di metodi alternativi).
- Aumento della percentuale degli anticipi (dal 50 al 70% per i pagamenti diretti e da 75% all'85% per lo sviluppo rurale per misure relative a animali e superfici), dopo la finalizzazione dei controlli.

Flessibilità nei controlli

- Necessarie per rispondere alle restrizioni agli spostamenti (che rendevano impossibili o ad alto rischio le visite on-the-spot)
- Riduzione del tasso di controllo per il 2021
 - Per esempio per tutte le principali misure (pagamenti diretti e sviluppo rurale) campione per i controlli scende dal 5% al 3%
- Flessibilità sulla data per effettuare i controlli on-the-spot sui premi animali
- Prolungamento del periodo di controllo per misure di mercato
- Possibilità di utilizzare metodi alternativi per i controlli

Metodi alternativi

- Le nuove tecnologie offrono alternative viabili alle visite in loco!
- Possibilità di sostituire le visite in loco e i controlli on-the-spot (per pagamenti diretti, sviluppo rurale e misure di mercato) con prove di controllo alternativo come le foto geo-tagged, immagini satellitari, documenti, registrazioni di videochiamate.
- Possibilità di sostituire visite in situ per progetti di investimento (obbligatorio nei controlli amministrativi) con prove alternative, durante il periodo di restrizione agli spostamenti.
- Maggior parte degli strumenti tecnologici sono disponibili a costo zero o molto limitato.
- Maggiore interazione con gli agricoltori.

Utilizzo delle deroghe nel 2020*

> 90% degli Stati Membri hanno usato

- Riduzione della percentuale di controlli (misure IACS e condizionalità);
- Proroga notifiche sulle statistiche dei controlli

tra il 1/3 e 2/3 hanno usato

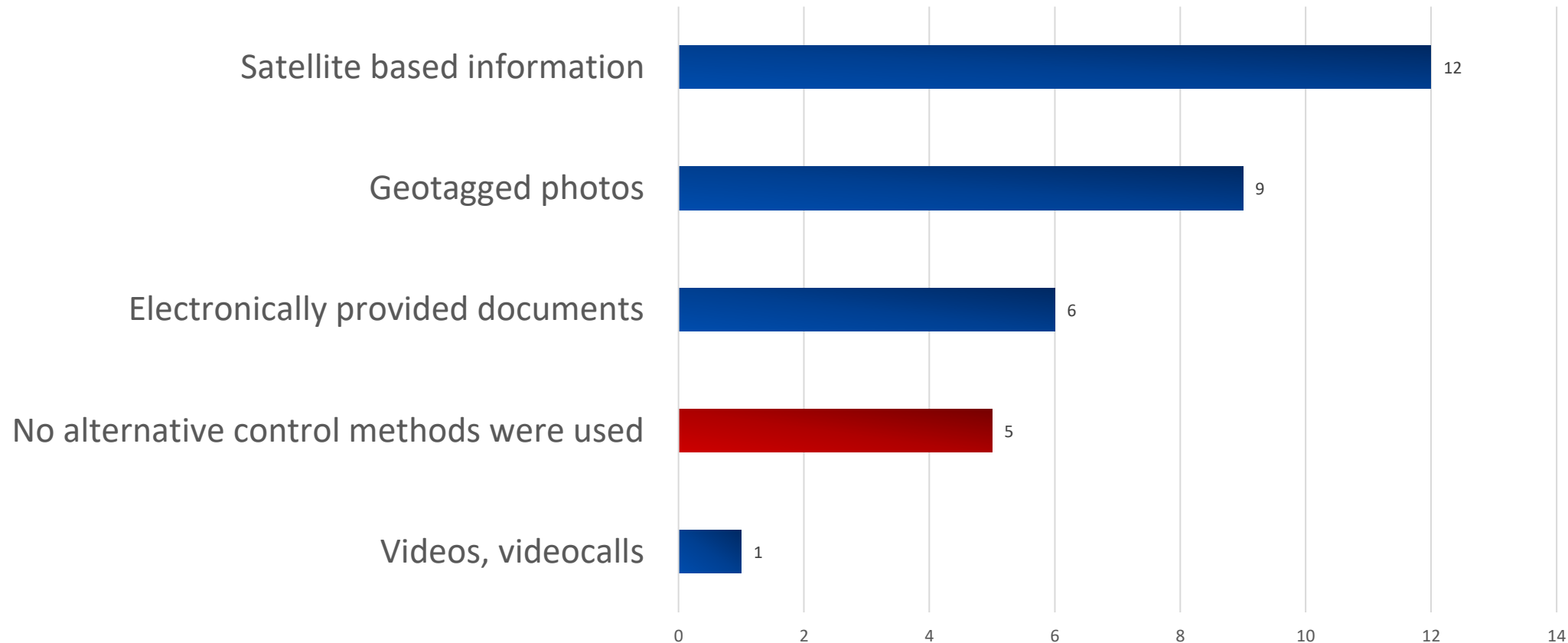
- Sostituzione dei controlli classici con alternative grazie a nuove tecnologie o prove documentarie.
- Riduzione della percentuale di controlli (controlli ex-post EAFRD e misure non-IACS);
- Flessibilità sulla data dei controlli on-the-spot e misure animali.

< 25% hanno usato

- Sostituzione completa delle visite in loco con nuove tecnologie;

- Questionario sull'utilizzo delle deroghe nel 2021 inviato recentemente; risultati a gennaio 2022

Utilizzo delle deroghe: quali metodi alternativi?



NB: risultati questionario 2020

Utilizzo delle deroghe: metodi alternativi?

- **NO perché:**

- Non permettono tutti i controlli necessari;
- Non garantiscono la stessa affidabilità dei controlli on-the-spot;
- Richiedono tempo per la pianificazione e l'implementazione a larga scala;
- Linee guida non sufficienti.

- **SI, se:**

- La tecnologia fosse disponibile;
- Accesso internet garantito;
- Formazione per gli agricoltori.

Valutazione preliminare

- Visto il persistere della pandemia covid-19, il regolamento 2021/725 ha esteso le deroghe offerte nel 2020.
- Le immagini satellitari e le foto geo-localizzate sono tra le nuove tecnologie più promettenti ma richiedono notevoli investimenti iniziali (se ci sono prospettive di uso nel lungo termine)
- Per i premi animali maggiori difficoltà per metodi alternativi.
- Seminari, guidelines ed eventi di condivisione delle esperienze sono necessari per aumentare l'uso di metodi alternativi
- La Commissione (AGRI e JRC) sempre a disposizione per promuovere nuove tecnologie e favorire lo scambio di «best practices»;

E il 2022?

- Recentemente alcuni Stati Membri hanno chiesto alla Commissione di prorogare il regolamento 2020/725 anche per il 2022, in particolare visto che sarà l'ultimo anno di applicazione dei regolamenti sui controlli (809/2014 e 640/2014)
- Al momento non sappiamo quali saranno le limitazioni agli spostamenti dovuti al covid-19 durante l'anno 2022
- E' quindi prematuro discutere di una potenziale riduzione dei controlli per il 2022. La Commissione seguirà attentamente gli sviluppi e conterà sugli Stati Membri per essere informata di eventuali cambiamenti della situazione.
- Stiamo comunque studiando le possibilità offerte dall'uso di metodi alternativi che forniscano garanzie equivalenti ai controlli tradizionali. I continui progressi tecnologici rendono accessibili tecnologie che permettono alle agenzie di pagamento di fare il loro lavoro in maniera differente, evitare visite in loco e contatti fisici con gli agricoltori e altri operatori, e migliorare in efficienza.
- La Corte dei Conti Europea si interessa all'impatto delle varie deroghe covid-19 sull'aumento del rischio per i fondi PAC, soprattutto dal prolungarsi delle deroghe

E dopo il 2022?

- Attualmente la Commissione discute con gli stati membri gli atti delegati e di esecuzione IACS per il prossimo periodo di programmazione.
- L'impatto del «New Delivery Model» è notevole:
 - Regole dettagliate sui controlli e sulle sanzioni sono interamente delegati agli stati membri
 - Regole a livello europeo solo sul sistema IACS e i suoi controlli di qualità
- Largo margine per gli stati membri per definire, secondo le loro situazioni specifiche,
 - controlli efficaci per garantire il rispetto della legislazione dell'Unione
 - sanzioni proporzionate e modulate in funzione della gravità, portata, permanenza o ripetizione dell'inosservanza rilevata



M



Thank you



© European Union 2020

Unless otherwise noted the reuse of this presentation is authorised under the [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) license. For any use or reproduction of elements that are not owned by the EU, permission may need to be sought directly from the respective right holders.

Slide xx: element concerned, source: e.g. Fotolia.com; Slide xx: element concerned, source: e.g. iStock.com

