



Le nuove sfide dei Piani Strategici della PAC:  
Interventi settoriali e Condizionalità sociale

# I PSP nell'UE: un confronto tra paesi

5° Seminario congiunto  
AIEAA - CREA Centro Politiche e Bioeconomia

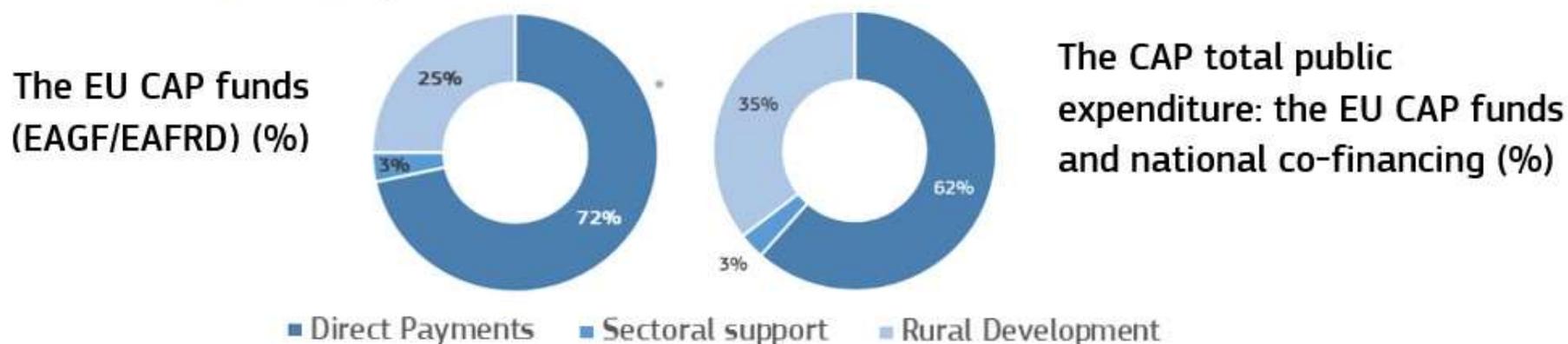
*Roma, Giovedì 23 marzo 2023*



# Interventi settoriali: un confronto tra paesi

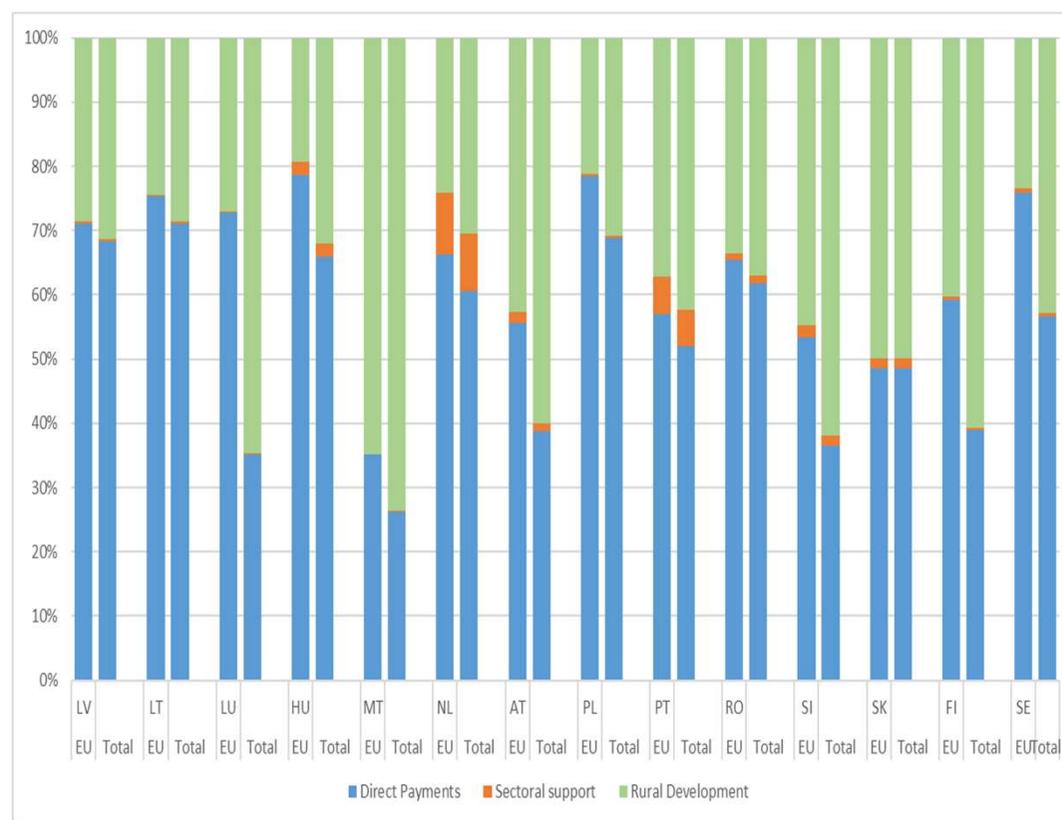
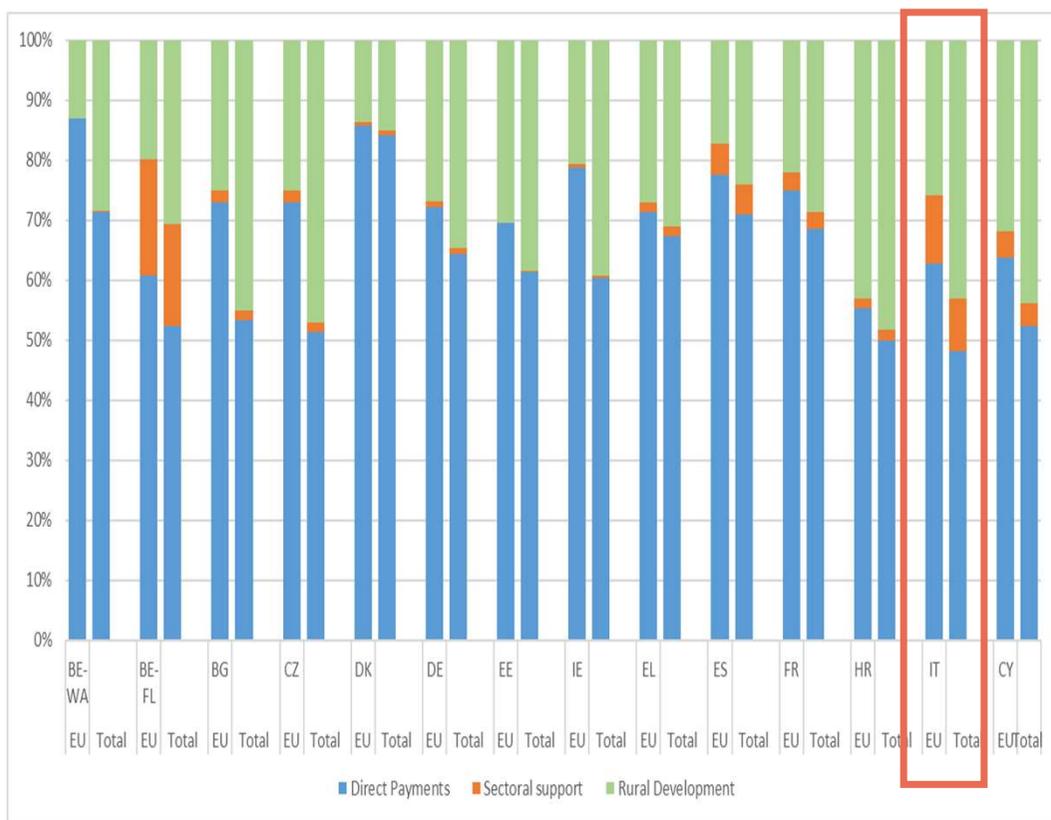
# Distribuzione finanziaria complessiva a livello dell'UE

*Distribution of the planned expenditure under the CAP, %, 2023-2027<sup>5</sup>* (Source: Approved CAP plans)



- ✓ Dotazione finanziaria piani strategici della PAC 2023-2027: 264 miliardi di EUR di risorse UE, 307 miliardi di spesa pubblica.
- ✓ Dotazione finanziaria CSP Italia 2023-2027: 28 miliardi di EUR di risorse UE, 36.8 miliardi di spesa pubblica.

# Ripartizione finanziaria per Stato membro (periodo 2023-2027)

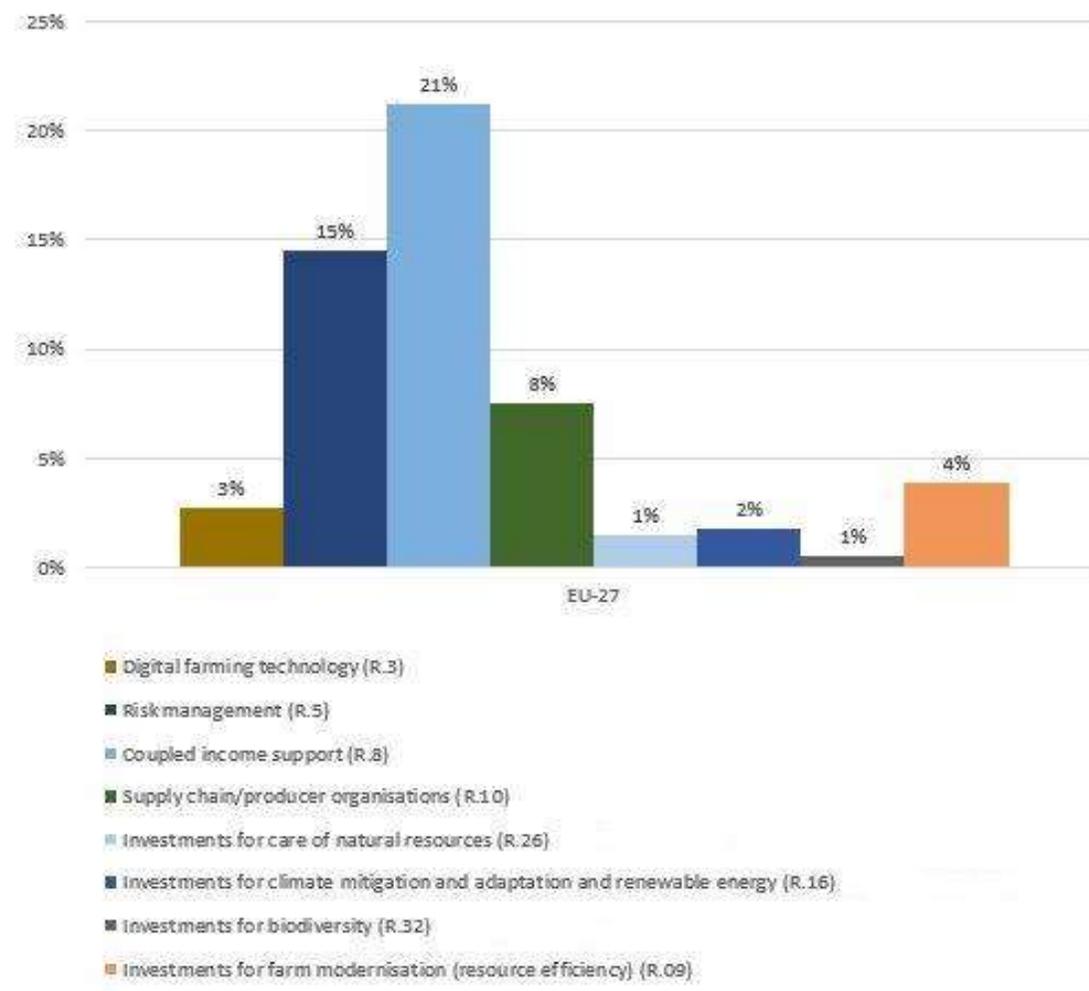


# Obiettivi principali

Gli interventi settoriali contribuiscono per la maggior parte ai seguenti OS:

- **OS 2:** Migliorare l'orientamento verso il mercato e aumentare la competitività delle aziende agricole
- **OS 3:** Migliorare la posizione degli agricoltori nella catena alimentare

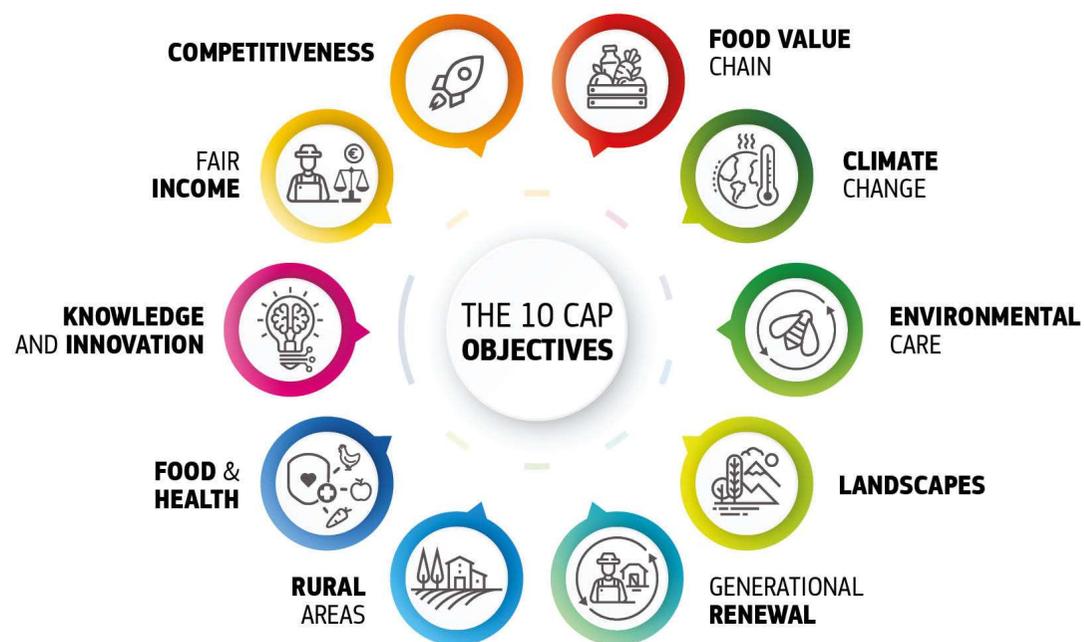
**% aziende agricole UE che beneficeranno di sostegno per competitività**  
Share of farms benefiting targeted to benefit from support enhancing competitiveness



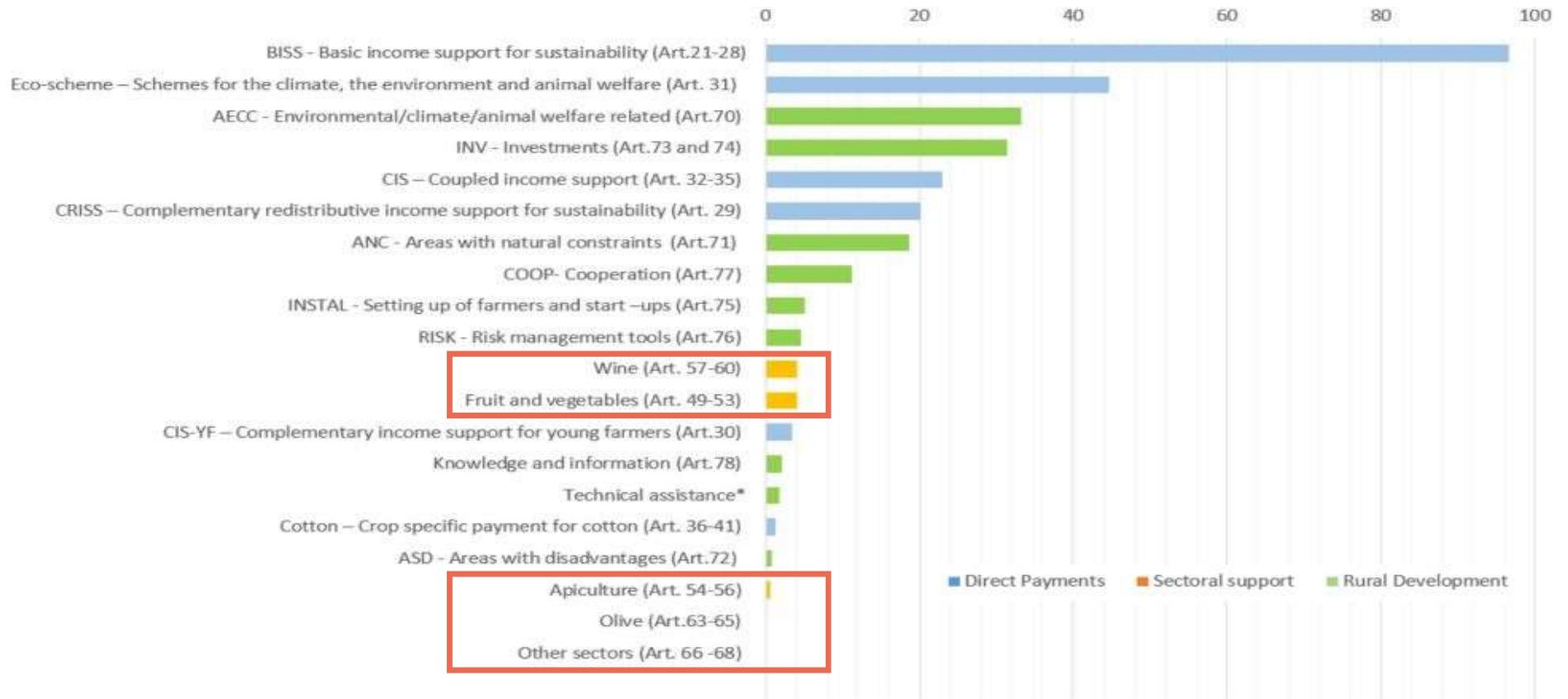
# Esigenze OS2 e OS3 nel PSP italiano

Principali esigenze:

- Accrescere la redditività delle aziende agricole, agroalimentari e forestali
- Promuovere l'orientamento al mercato delle aziende agricole
- Promuovere processi di integrazione e aggregazione delle imprese e dell'offerta
- Sostenere creazione e consolidamento di filiere locali e dei canali di vendita diretta
- Rafforzare i sistemi di certificazione, di qualità e di etichettatura



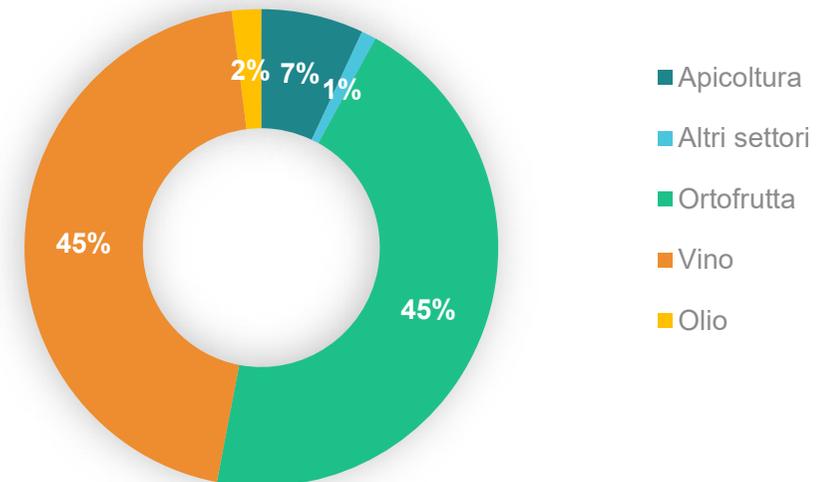
# Sostegno per tipologia d'intervento (mld di euro in spesa pubblica, periodo 2023-2027)



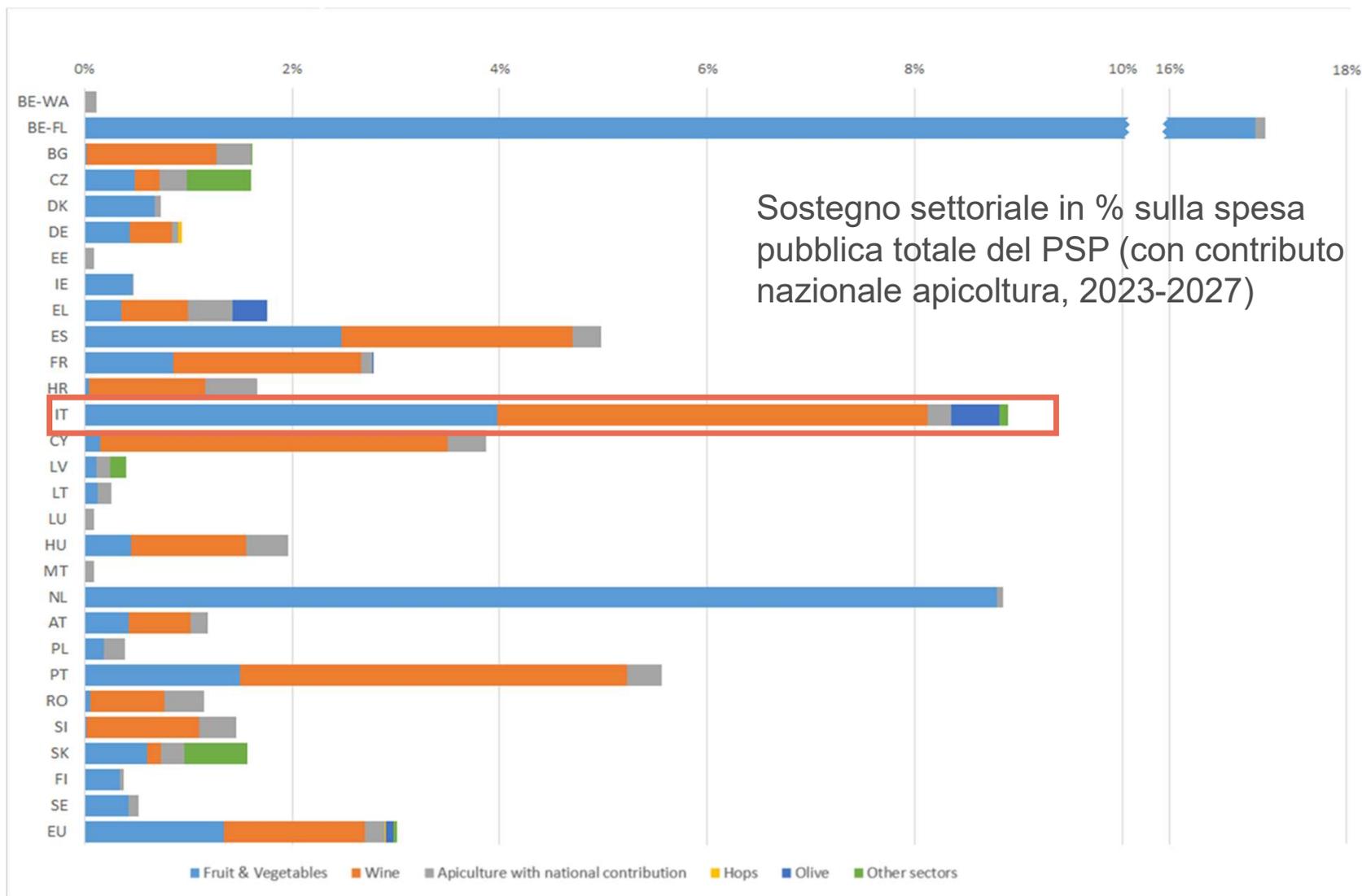
# Sostegno settoriale nell'UE

- La maggior parte degli Stati membri (24) prevede interventi settoriali nel settore ortofrutticolo, nel settore apistico (tutti) e nel settore vitivinicolo (16).
- Diversi Stati membri (BG, CZ, LV, IT, SK, ES) prevedono un sostegno specifico per "altri" settori (patate, uova, latte e prodotti lattiero-caseari...).
- Inoltre, 16 Stati membri prevedono di sostenere quasi 900 organizzazioni e gruppi di produttori affinché cooperino nell'ambito dell'intervento di cooperazione previsto nello sviluppo rurale (FEASR).
- Si denota un'elevata variabilità tra gli Stati membri per quanto riguarda i budget dedicati a tali interventi (vedi slide successiva)

Distribuzione del sostegno settoriale a livello dell'UE27, 2023-2027



# Sostegno settoriale nell'UE (per paese)



# Tipologia d'intervento attivato per Stato membro: Settore Apistico

MSs	Article 55(1) of Regulation (EU) 2021/2115							€/5y Mio
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	
Belgium - f	x	x	x	x	x			1.06
Belgium - w	x		x	x	x	x	x	1.05
Bulgaria	x	x	x	x	x	x		10.3
Czechia	x	x	x					10.1
Denmark	x	x			x	x	x	1.4
Germany	x	x	x	x	x			14.0
Estonia	x	x	x		x	x		0.70
Ireland					x			0.31
Greece	x	x	x		x	x	x	30.8
Spain	x	x	x		x	x	x	46.8
France	x	x	x		x	x	x	25.2
Croatia	x	x	x	x	x	x		9.54
Italy	x	x			x	x		25.8
Cyprus	x	x	x		x			0.85
Latvia	x	x			x	x	x	1.64
Lithuania	x	x			x	x	x	2.75
Luxembourg	x		x	x				0.15
Hungary	x	x				x		20.7
Malta	x	x	x		x			0.07
Netherlands	x				x			1.35
Austria	x	x	x	x	x	x		7.11
Poland	x	x		x	x		x	25.1
Portugal	x	x	x	x	x			10.8
Romania	x	x					x	30.4
Slovenia	x	x		x	x	x	x	3.25
Slovakia	x	x	x		x	x		4.62
Finland	x	x	x	x	x	x		0.94
Sweden	x	x	x		x	x	x	2.94

# Tipologia d'intervento attivato per Stato membro: Settore Ortofrutta

MSs	Article 47(1) of Regulation (EU) 2021/2115									Article 47(2) of Regulation (EU) 2021/2115											€/5y Mio	
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(j)	(k)		(l)
Belgium - f	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	340
Belgium - w	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x								x				0.10
Bulgaria	x																					1.4
Czechia	x	x	x	x	x	x	x	x	x						x	x	x	x	x		x	47.6
Denmark	x	x	x	x	x	x	x	x	x						x	x	x	x				32.9
Germany	x	x		x		x	x		x									x				125
<i>Estonia</i>																						
Ireland	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x			x		x				x	x	x	44.7
Greece	x	x	x			x	x	x							x							50
Spain	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x	x		x	x	x	853.2
France	x		x	x	x	x	x	x	x						x							427.5
Croatia	x	x	x			x	x		x	x			x		x				x			1.7
Italy	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	1457
Cyprus	x	x	x	x	x	x		x							x				x	x		0.7
Latvia	x	x	x	x	x	x	x	x	x													4
Lithuania	x					x									x							5.4
<i>Luxembourg</i>																						
Hungary	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x			x	42.5
<i>Malta</i>																						
Netherlands	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x					x	x	x	x	x	x	x	320
Austria	x	x	x	x	x	x	x					x			x				x			36.5
Poland	x					x									x							46.6
Portugal	x	x	x			x	x		x	x			x		x				x			100
Romania	x	x			x										x							5.6
Slovenia	x	x	x			x									x		x	x				0.4
Slovakia	x		x			x		x	x										x			27.5
Finland	x	x	x	x	x	x	x	x	x											x		23
Sweden	x	x	x			x			x												x	25.9

# Tipologia d'intervento attivato per Stato membro: Settore Olio di oliva

MSs	Article 47(1) of Regulation (EU) 2021/2115									Article 47(2) of Regulation (EU) 2021/2115											€/5y Mio	
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(j)	(k)		(l)
Greece	x	x	x		x	x	x	x					x									53.33
Spain	x	x	x				x	x	x													150
France	x	x	x			x	x	x														2.46
Italy	x	x	x	x		x	x	x			x								x		x	172.9

# Tipologia d'intervento attivato per Stato membro: Altri Settori

MSs	Article 47(1) of Regulation (EU) 2021/2115									Article 47(2) of Regulation (EU) 2021/2115											€/5y Mio			
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(j)	(k)		(l)		
Bulgaria																							0.920	
- Milk and milk products	x	x	x			x																		
Czechia																								
- eggs	x			x	x														x				35.110	
- Annex VI (potatoes)	x		x		x														x				12.580	
- Annex VI (ornamental plants)	x	x		x	x	x		x											x				2.510	
Italy																								
- Potatoes	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x				x				x	x		x	30.0	
Latvia																								
- cereals	x	x	x	x	x	x	x	x															4.0 (2.3 for cereals); (0.175 for beef and veal); 1.130 for milk and milk sector; 0.267 for pigmeat; 0.128 for Annex VI	
- beef and veal	x	x	x	x	x	x	x	x																
- milk and milk sector	x	x	x	x	x	x	x	x																
- pigmeat	x	x	x	x	x	x	x	x																
- Annex VI	x	x	x	x	x	x	x	x																
Slovakia																								
- Milk and milk products	x	x	x		x	x																x	8.334	
- pigmeat	x				x	x																	3.0	
- sheepmeat and goatmeat	x					x																	1.5	
- Annex VI potatoes 0701	x	x				x	x														x		12.217	

# Tipologia d'intervento attivato per Stato membro: Settore Vino

MSs	Article 58(1) of Regulation (EU) 2021/2115												
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(j)	(k)	(l)	(m)
Bulgaria	x	x	x	x				x	x		x		x
Czechia	x	x											
Germany	x	x		x				x			x		
Greece	x	x	x					x			x		x
Spain	x	x	x				x				x		
France	x	x					x	x			x		
Croatia	x	x						x			x		
Italy	x	x	x				x				x		
Cyprus	x	x	x		x			x			x		x
Lithuania	x												
Hungary	x	x	x				x	x			x		
Austria	x	x						x			x		
Portugal	x			x			x				x		
Romania	x	x		x				x	x		x		x
Slovenia	x							x			x		
Slovakia	x	x		x				x	x				



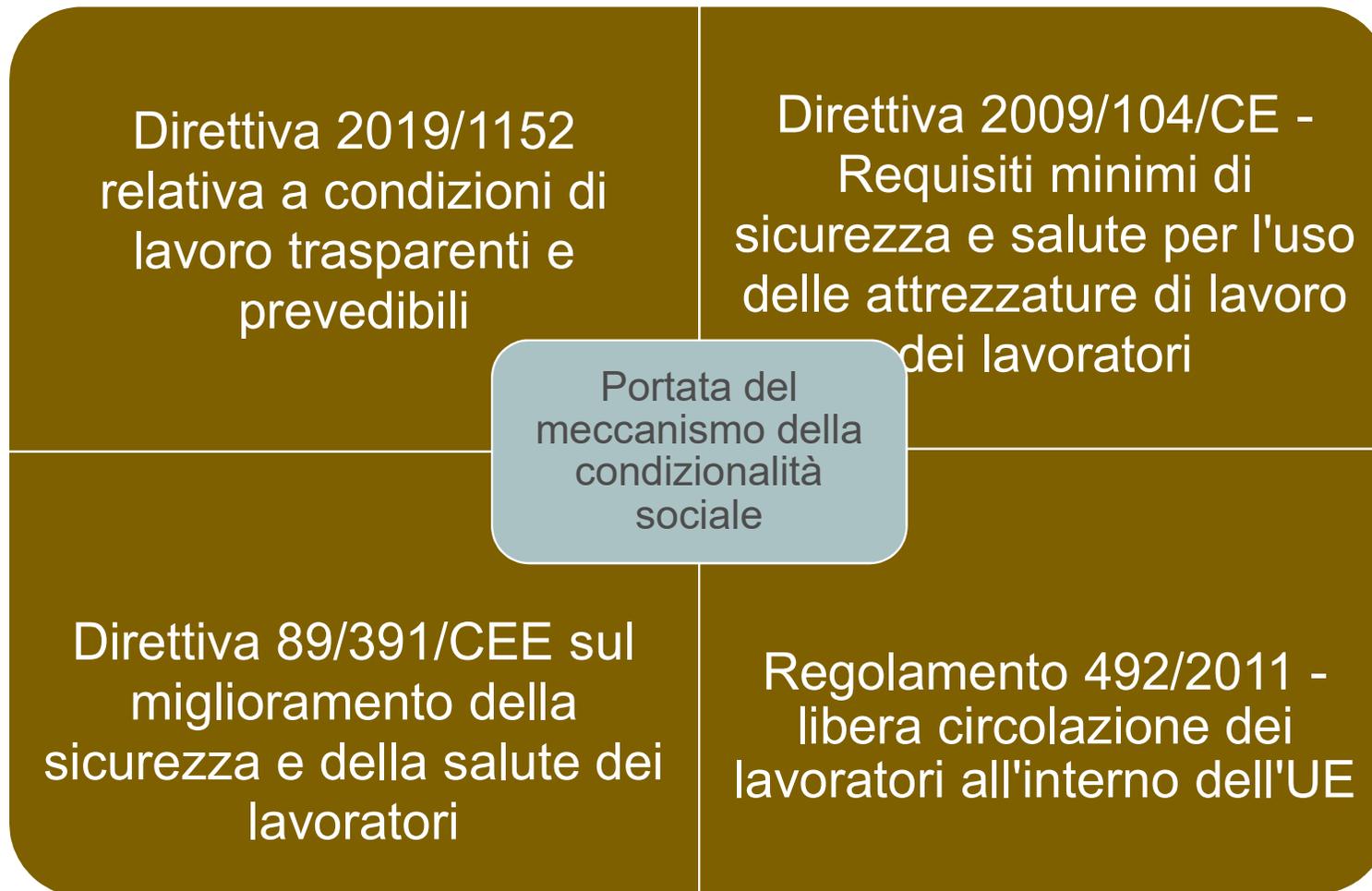
# Condizionalità sociale: un confronto tra paesi



## Condizionalità sociale

- **Obiettivo principale:** Collegare i pagamenti della PAC al rispetto dei diritti dei lavoratori.
- Gli agricoltori e gli altri beneficiari che ricevono **pagamenti diretti** o pagamenti annuali relativi agli **interventi a superficie del FEASR** sono soggetti a una sanzione amministrativa se non rispettano i requisiti relativi alle condizioni di lavoro e di occupazione applicabili per legge.
- **Modalità:** Le autorità del lavoro negli Stati membri informano gli organismi pagatori agricoli una volta all'anno sui casi di non conformità.
- Gli organismi pagatori applicano una riduzione ai pagamenti dell'agricoltore quando viene identificata una violazione in materia di lavoro e di sicurezza dei lavoratori.

# Condizionalità sociale: quale legislazione?



# Condizionalità e Condizionalità sociale: quali differenze?

- Stesso concetto: collegare il pagamento integrale delle sovvenzioni della PAC al rispetto della legislazione/norme al di fuori del settore agricolo.
- Il sistema di controllo diverge: si basa sui regimi nazionali di controllo e applicazione
- Nessuna regola sul numero di controlli, frequenza, estensione, contenuto.

# Ruolo dell'organismo pagatore agricolo

Nessun ruolo dell'OP nel garantire l'applicazione della legislazione relativa alla condizionalità sociale

Memorandum d'intesa/accordi bilaterali con gli enti competenti

Ricezione delle informazioni sull'esito dei controlli annuali, sulle procedure amministrative/legali

La comunicazione ricevuta dall'OP deve contenere informazioni sulla violazione, sulla sua gravità e portata.

Dovrebbe inoltre apportare informazioni su come è stata determinata qualsiasi sanzione inflitta.

OP riceve queste informazioni e riduce di conseguenza il pagamento dell'agricoltore.



# Condizionalità sociale: applicazione nell'UE

- L'applicazione della condizionalità sociale inizia nel 2023 su base volontaria e diventerà obbligatoria nel 2025.
- Applicazione:
  - 4 SM applicano la condizionalità sociale a partire dal 2023 (FR, IT, AT, LU)
  - 2 SM nel 2024 (ES e PT)
  - Il resto degli Stati membri ne avvierà l'applicazione nel 2025
- La Commissione esaminerà il funzionamento e la portata di questo meccanismo entro il 2027 e valuterà la possibilità d'includere disposizioni sulla libera circolazione dei lavoratori entro il 2025.

# Condizionalità sociale: qualche esempio

- ITALIA:

- Forte incidenza del lavoro irregolare in agricoltura.
- Riduzione dei pagamenti diretti qualora risulti che l'agricoltore abbia violato il rispetto dei requisiti relativi agli obblighi derivanti dall'attuazione delle Direttive sul lavoro.
- A questo fine saranno utilizzate le informazioni fornite ad AGEA-Coordinamento dalle Autorità nazionali competenti in relazione alle violazioni rilevate nel corso degli accertamenti in materia di lavoro e sicurezza nei luoghi di lavoro.
- Le Autorità nazionali responsabili coinvolte sono le seguenti: Ispettorato nazionale del lavoro; Corpo dei Vigili del fuoco; Aziende Sanitarie Locali.
- AGEA-Coordinamento stipulerà apposite convenzioni con questi enti e provvederà a trasmettere le informazioni ottenute ai competenti Organismi pagatori.
- % di riduzione dei pagamenti modulati sulla base della gravità delle norme violate, considerando gli articoli coinvolti delle singole direttive; della durata o ripetizione dell'infrazione; dell'intenzionalità dell'inosservanza.

# Condizionalità sociale: qualche esempio

- FRANCIA:

- Applicazione a partire dal 2023.
- Gli organismi preposti al controllo della normativa in materia di diritto del lavoro comunicano ogni anno all'organismo pagatore le decisioni prese nei confronti di un beneficiario e che riguardano strettamente: la sua attività agricola; le superfici gestite dal beneficiario.
- Tale segnalazione è accompagnata da una valutazione della gravità, dell'entità, della permanenza o reiterazione e dell'intenzionalità della non conformità.
- Un'ordinanza ministeriale fissa ogni anno il tasso di riduzione da applicare.
- Non vengono applicate penali di valore inferiore a 100€. Se necessario, l'agricoltore viene comunque informato della violazione e deve attuare misure correttive.

# Condizionalità sociale: qualche esempio

- SPAGNA:

- Applicazione a partire dal 2024.
- Le agenzie nazionali saranno responsabili dell'applicazione delle corrispondenti riduzioni degli aiuti sulla base del sistema di controllo stabilito dalle autorità del lavoro.
- Per l'implementazione di questo nuovo sistema, sarà sviluppata una procedura per lo scambio di informazioni tra i soggetti responsabili dei controlli e gli organismi pagatori sulle infrazioni e le sanzioni delle suddette direttive del lavoro.
- Le agenzie saranno responsabili dell'applicazione delle corrispondenti riduzioni degli aiuti sulla base del sistema di controllo stabilito dalle autorità del lavoro.
- Sarà sviluppata una procedura per lo scambio di informazioni tra i soggetti responsabili dei controlli e gli organismi pagatori sulle infrazioni e le sanzioni relative alle direttive del lavoro rilevanti.

# Condizionalità sociale: qualche esempio

- AUSTRIA:

- Applicazione a partire dal 2023.
- Gli ispettorati dell'agricoltura e della silvicoltura dei Länder sono responsabili del controllo delle disposizioni sulla condizionalità sociale.
- Le violazioni accertate sono seguite dalle autorità dell'amministrazione distrettuale e sanzionate con adeguate sanzioni amministrative.
- Il tribunale amministrativo statale competente a livello locale decide sui reclami contro le sanzioni amministrative imposte dalle autorità amministrative distrettuali.
- I tribunali e le autorità penali amministrative di primo grado dovranno riferire tutte le informazioni sull'esito dei procedimenti penali avviati per violazioni riscontrate nelle aziende agricole e le trasmette all'organismo pagatore.

# Condizionalità sociale: qualche esempio

- AUSTRIA:

- Il sistema sanzionatorio viene creato dopo aver consultato le parti sociali interessate (in particolare la Camera dei lavoratori agricoli, la Camera federale del lavoro e la Camera austriaca dell'agricoltura, il Ministero federale del lavoro responsabile per le questioni di diritto del lavoro...)
- Il sistema di punteggio utilizzato nella condizionalità viene utilizzato anche come sistema di classificazione per le sanzioni di condizionalità sociale. Nel determinare la gravità, l'estensione e la durata, viene determinata la corrispondente categoria di violazione, sulla base della quale vengono assegnati i punti. La valutazione è definita in un catalogo di valutazione.

# Condizionalità sociale: qualche esempio

- AUSTRIA:

- Esempio: Gravità: questo criterio si basa sull'importanza della violazione e distingue tre categorie: lieve (1 punto), media (3 punti) e grave (5 punti). Portata: a seconda dell'impatto della violazione (numero e proporzione di dipendenti interessati nell'azienda), viene fatta una distinzione tra "basso" (1 punto), "proporzione significativa" (3 punti) e "grande portata" (5 punti). Durata: la determinazione dell'impatto temporale della violazione può essere "breve termine" (1 punto) o "permanente" (5 punti).
- La percentuale di riduzione è determinata in base al numero totale di punti ottenuti. Se questo è un massimo di 5 punti, la riduzione è dell'1%. Una percentuale di detrazione del 3% si applica a un punteggio compreso tra 7 e 11. Da 13 punti in poi, la riduzione è del 5%. Se all'interno di un atto giuridico vengono riscontrate violazioni di più requisiti, per il punteggio complessivo dell'atto giuridico viene utilizzato il punteggio più elevato.

# Grazie per l'attenzione!



© European Union 2020

Unless otherwise noted the reuse of this presentation is authorised under the [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) license. For any use or reproduction of elements that are not owned by the EU, permission may need to be sought directly from the respective right holders.

Slide xx: [element concerned](#), source: e.g. [Fotolia.com](#); Slide xx: [element concerned](#), source: e.g. [iStock.com](#)

