

Le misure del PSR a sostegno del PAN: quale contributo?

Laura Viganò, Alessandra Vaccaro
(CREA-PB)

PAN per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari: il ruolo dei PSR e dell'Agricoltura biologica

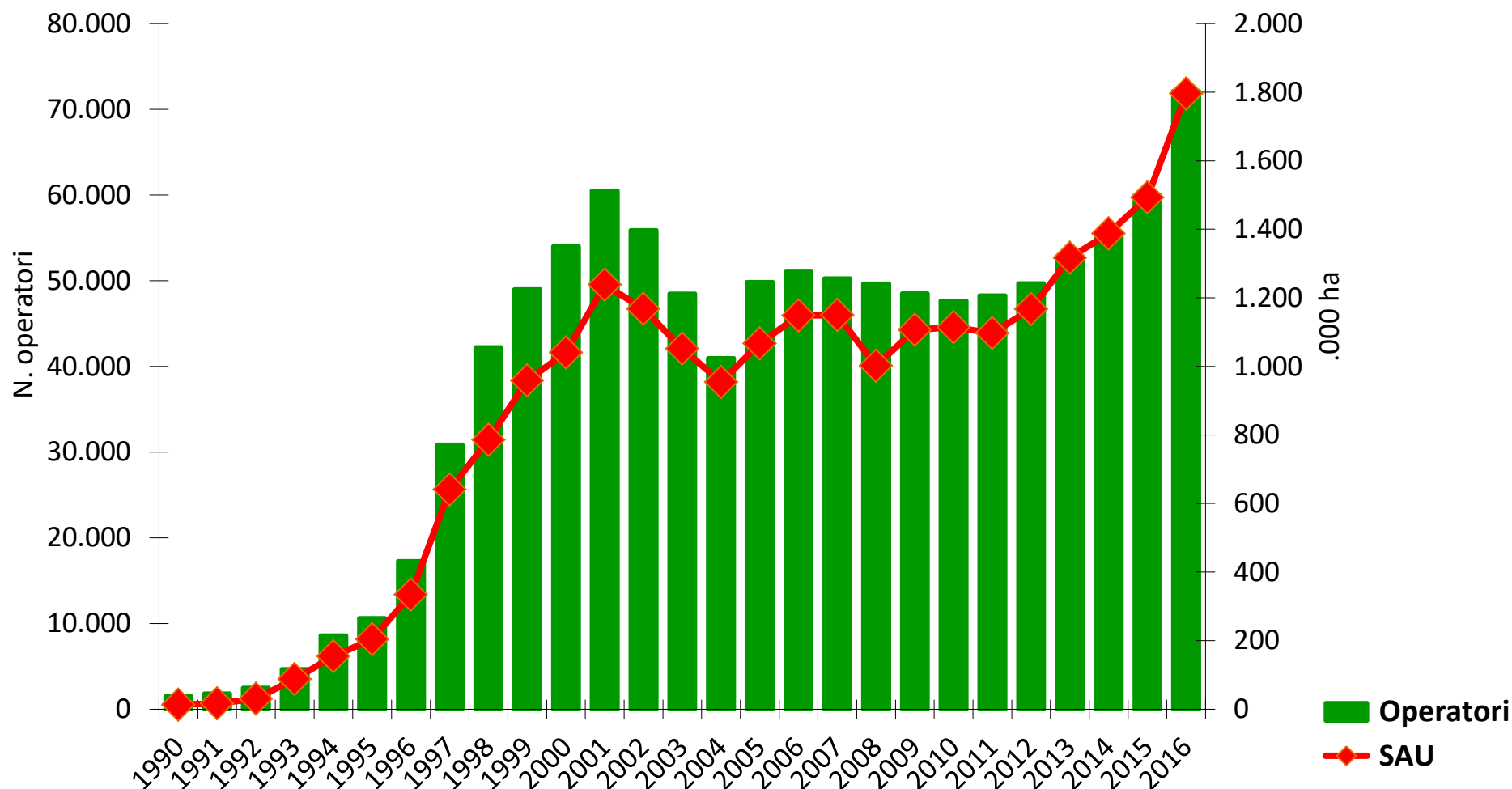
Firenze, 26-27 ottobre 2017

Obiettivo del PAN per l'agricoltura biologica

*Incremento della SAU nazionale condotta con metodo biologico,
con riferimento alle principali produzioni agricole*

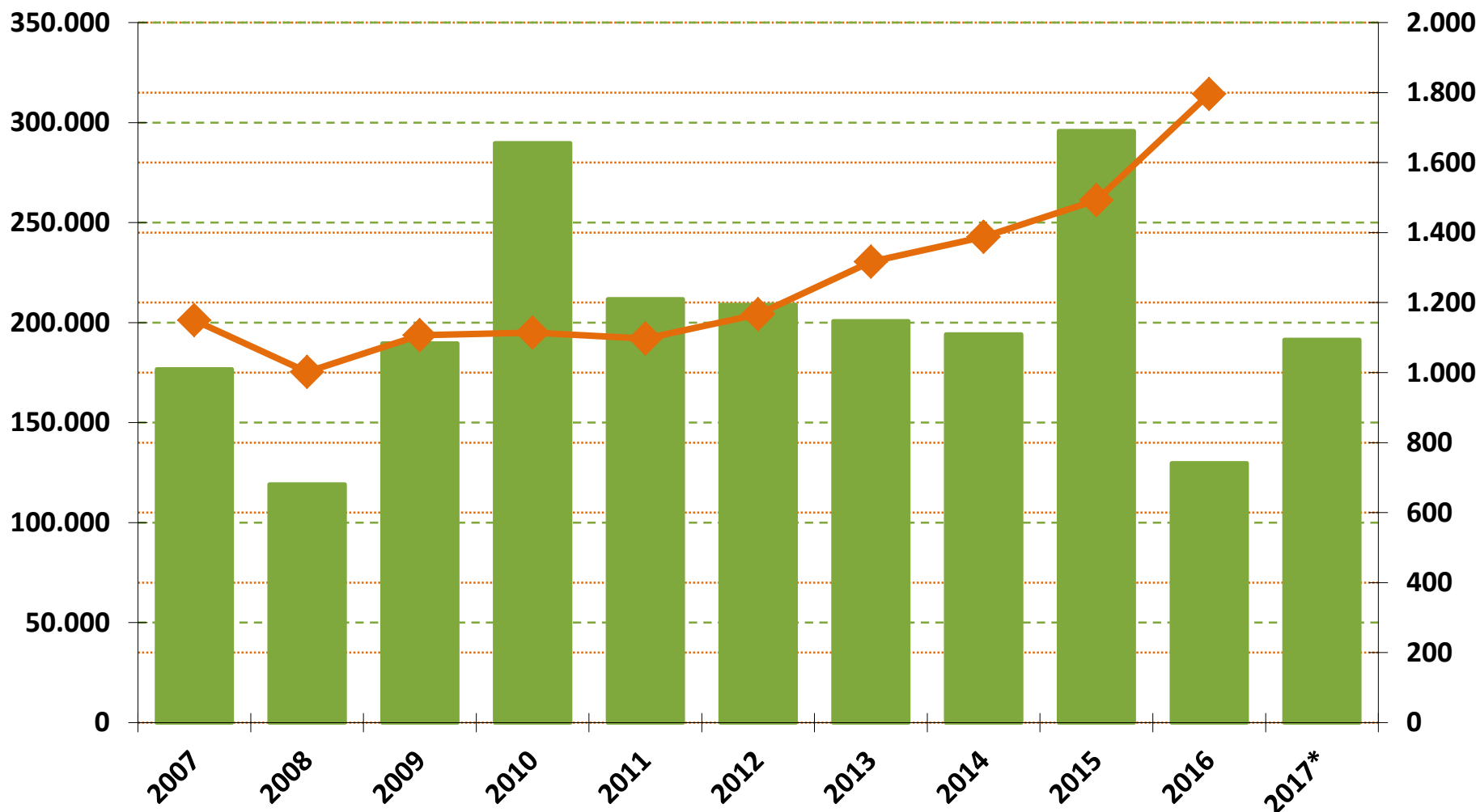
- Obiettivo quantificato nel PSN 2020: +50% in termini di superficie rispetto al 2014 (2,1 milioni ettari)
- Contributo dei PSR a tale obiettivo Diretto: Misura 11
Indiretto: Le restanti misure
- Quale agricoltura biologica? Orientamento verso l'approccio agroecologico

L'evoluzione dell'offerta



Fonte: SINAB (annate varie)

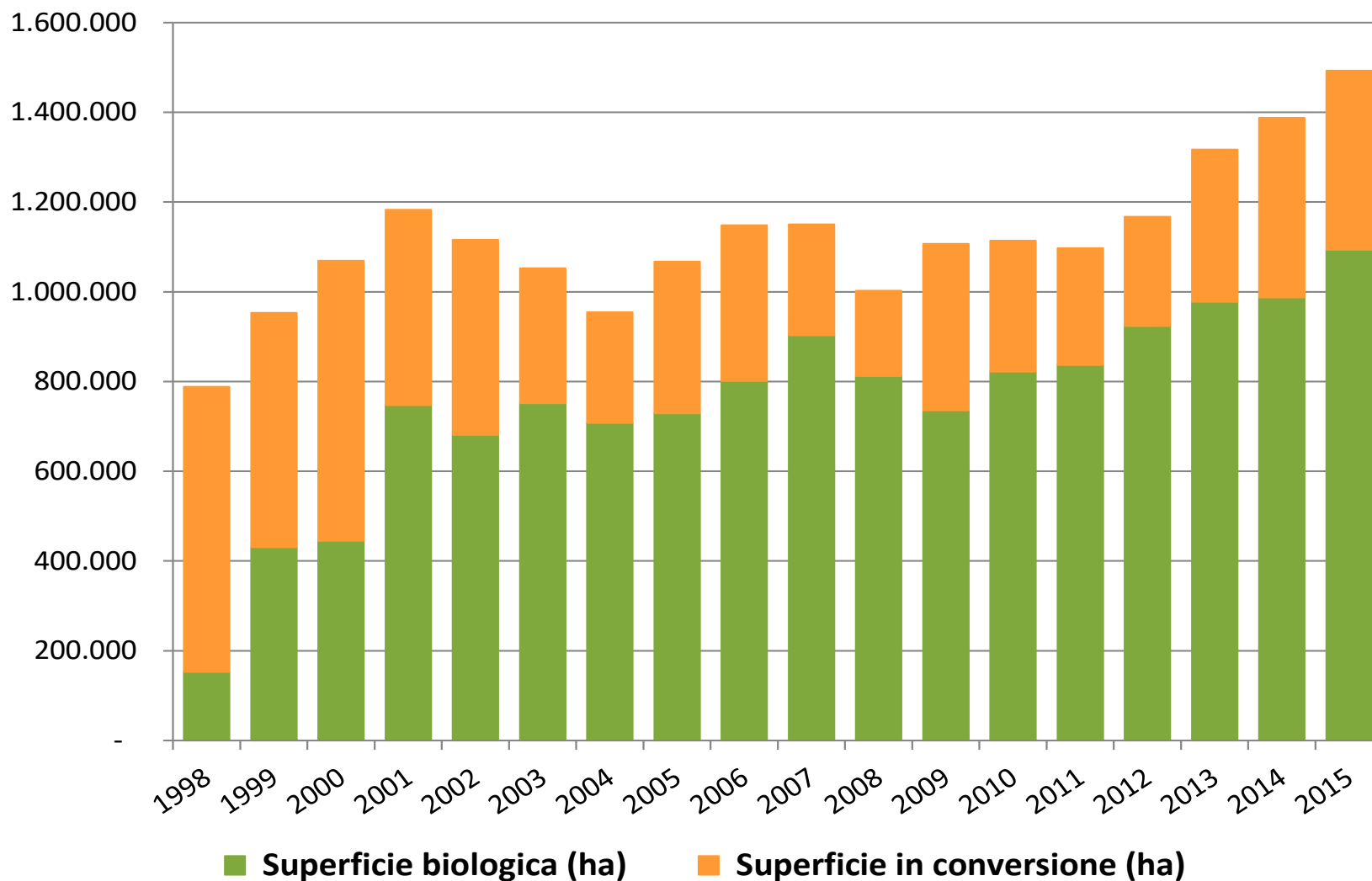
■ Spesa pubblica (.000 EUR) ◆ SAU (.000 ha)



* Al 30.06.2017

Fonte: RAE (annate varie), Report di avanzamento della spesa pubblica dei PSR 2014-2020 (2017)

La conversione all'AB



Fonte: Elaborazione su dati SINAB (annate varie)

Risorse pubbliche programmate 2014-2020

Regione o Provincia Autonoma	Risorse pubbliche totale		Incidenza M11/PSR	Incidenza SAU bio (2016)/ SAU regionale (2013)	Indicatori di output	
	PSR	M11			Conversione	Mantenimento
	.000 EUR					ha
Piemonte	1.093.054	25.500	2,3	4,8	4.000	8.000
Valle d'Aosta	136.835	2.276	1,7	6,1	80	830
Lombardia	1.157.646	38.000	3,3	4,0	1.350	8.650
Liguria	313.709	12.085	3,9	9,3	1.670	1.300
P.A. Bolzano	366.381	9.000	2,5	3,6	1.000	3.500
P.A. Trento	301.482	2.700	0,9	4,9	623	3.530
Veneto	1.184.321	21.800	1,8	2,9	1.575	6.275
Friuli-Venezia Giulia	296.110	7.000	2,4	6,6	800	2.100
Emilia-Romagna	1.189.680	117.359	9,9	11,3	17.613	67.420
Toscana	961.841	129.000	13,4	18,5	18.000	87.000
Umbria	876.651	34.100	3,9	12,4	2.200	20.000
Marche	537.962	80.000	14,9	17,5	3.765	38.557
Lazio	780.121	113.890	14,6	22,4	15.000	76.000
Abruzzo	432.796	30.000	6,9	8,7	5.000	15.000
Molise	210.469	18.000	8,6	6,3	8.333	6.667
Campania	1.836.256	35.000	1,9	8,5	2.285	10.588
Puglia	1.632.881	208.000	12,7	20,5	50.000	88.667
Basilicata	680.160	87.310	12,8	19,2	14.520	22.617
Calabria	1.103.562	239.835	21,7	37,9	5.106	110.112
Sicilia	2.212.747	417.000	18,8	26,4	139.650	757.635
Sardegna	1.308.407	78.250	6,0	12,3	43.000	117.000
Italia	18.613.071	1.706.105	9,2	14,5	335.570	1.451.448

Fonte: PSR 2014-2020 adottati dalla CE, SINAB (2017), ISTAT (2015)

La conversione all'AB nei PSR

Indicatori di output	81% SAU interessata dalla M11 al 2020 in mantenimento (M1.2)	
RAE	al 31.12.2016	84,6% SOI «realizzata»
Eccezioni:	Molise, Liguria	ha M11.1 > ha M11.2
	Piemonte, ER	priorità alle aziende in conversione

Rapporti valutazione ex post:

- Problema ereditato dal passato...
- Sostegno soprattutto a specifiche colture
- Commercializzazione dei prodotti bio in convenzionale

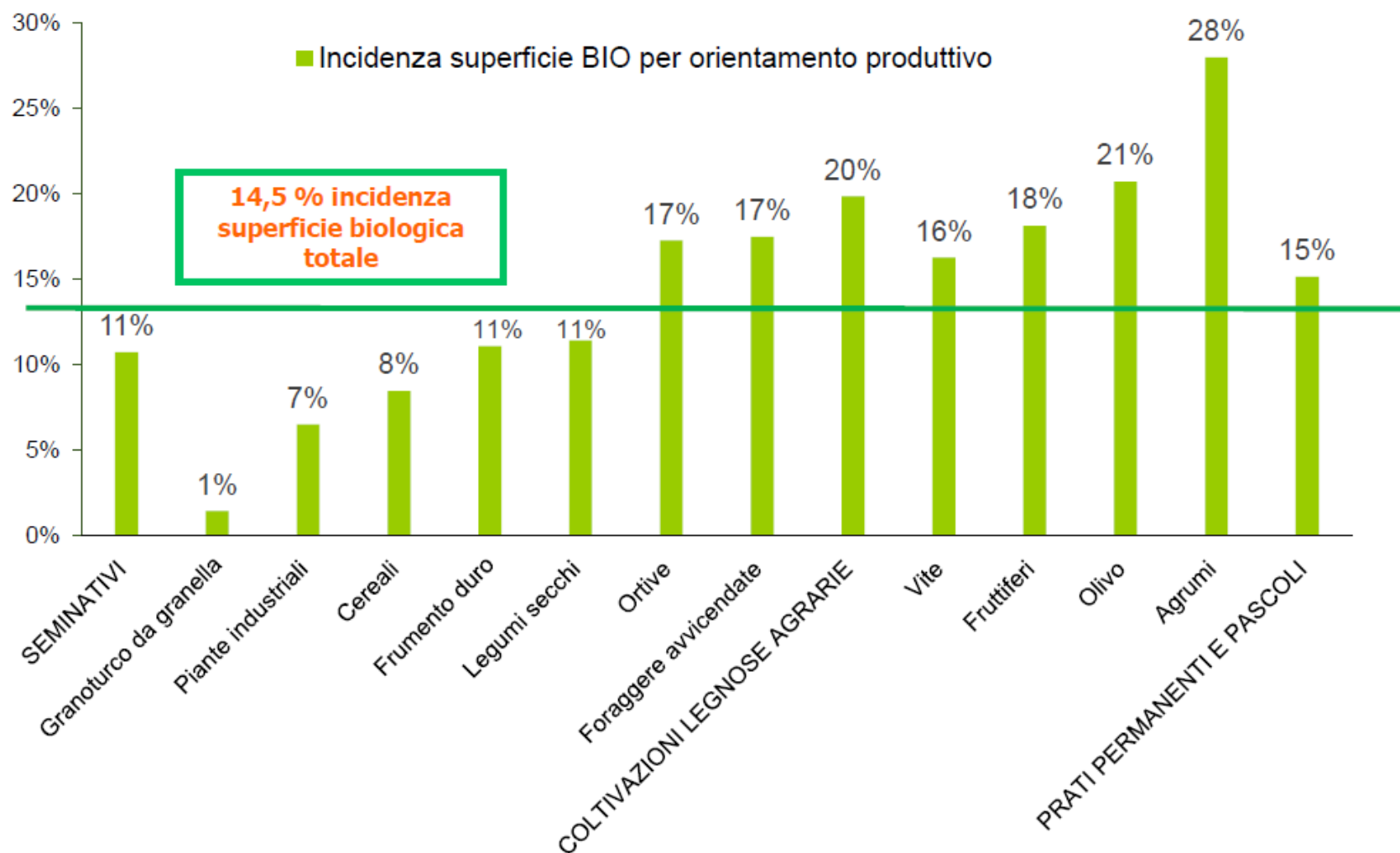
... con riferimento alle principali produzioni agricole: la risposta dei PSR

Tipologia di coltura	Pagamenti conversione			Pagamenti mantenimento		
	min	max	Diff. %	min	max	Diff. %
Seminativi per zootecnia	308	706	129	257	642	150
Foraggiere per zootecnia	150	600	300	140	540	286
Prati e pascoli per zootecnia	31	600	1.835	29	450	1.452
Seminativi	145	600 (650)	348	120	600	400
Foraggiere	100	454	354	90	359	299
Prati e pascoli	13	450	3.362	12	450	3.650
Orticole	434	600 (1.200)	176	321	600 (1.000)	212
Colture in serra	570	600 (1.200)	111	500	600 (1.200)	140
Piante aromatiche e officinali	190	900 (1.200)	532	173	900	420
Piante industriali	180	600	233	160	600	275
Fruttiferi	390	900 (1.200)	208	330	900	173
Frutta a guscio e castagno	113	900	696	102	900	782
Agrumi	609	900	48	559	900	61
Vite	506	900 (1.200)	137	465	900	94
Olivo	390	900	131	330	810	145

* In parentesi i livelli di pagamento che superano la soglia prevista nel reg. (UE) n. 1305/2013

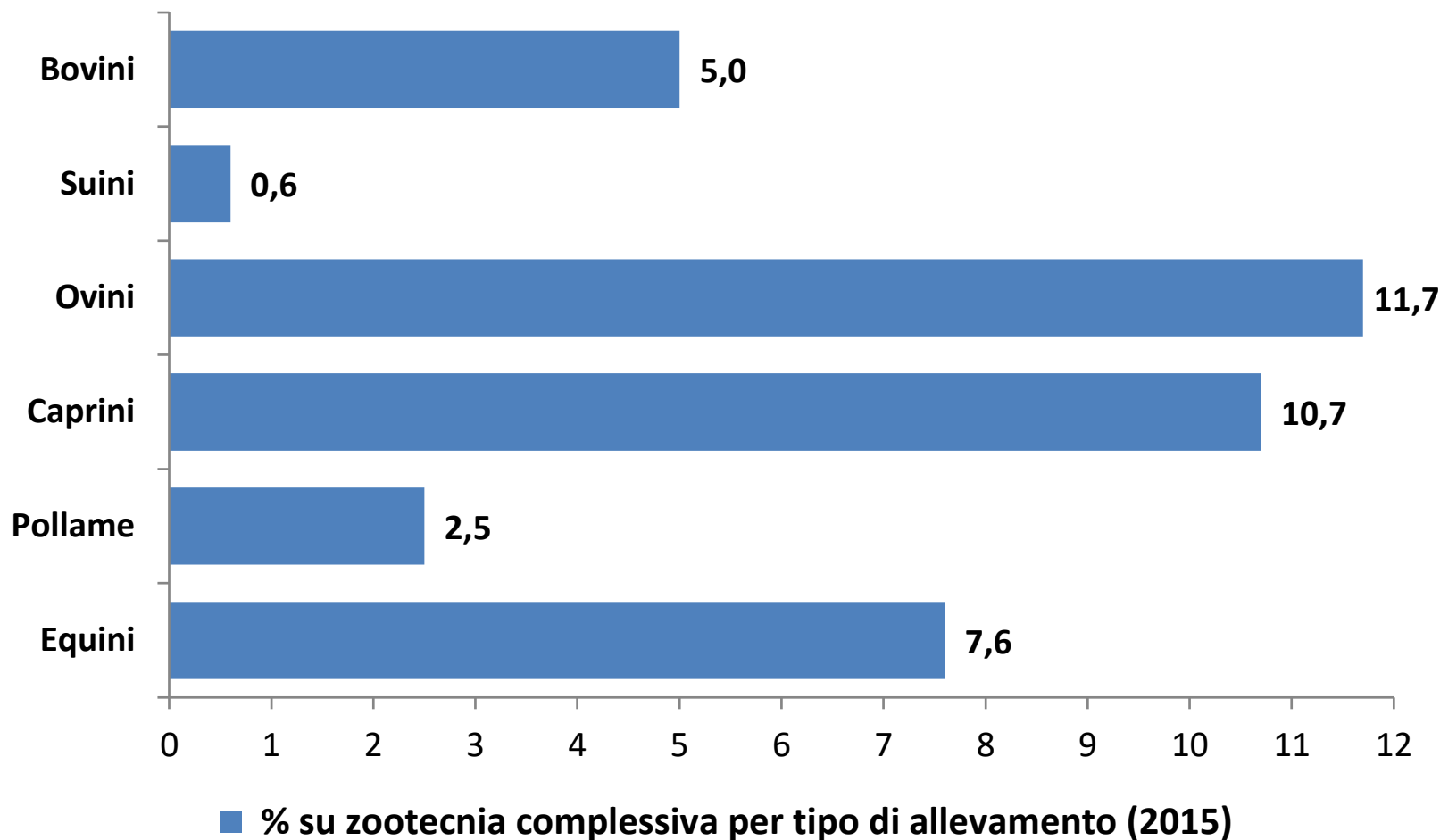
Fonte: PSR 2014-2020 adottati dalla CE

... con riferimento alle principali produzioni agricole: la situazione



Fonte: SINAB (2017)

... con riferimento alle principali produzioni agricole: la situazione



Il contributo indiretto altre misure del PSR all'obiettivo del PAN per l'AB

- Quadro programmatico più favorevole al settore biologico che in passato
- **Obiettivo:** Rendere più attrattivo il settore biologico, superando la debolezza strutturale del settore dovuta principalmente a:
 1. Dispersione degli operatori sul territorio
 - difficoltà* - di tipo logistico e commerciale,
 - di aggregazione e organizzazione dell'offerta
 - di sviluppo di un approccio di rete tra gli operatori a livello di territorio e/o di filiera.
 2. > deperibilità dei prodotti biologici
- **Strumenti:**
 1. priorità (tematica, destinatari)
 2. maggiorazione aliquota sostegno (reg. 1305: max + 20%)
 3. maggiorazione dell'importo dell'aiuto

Il contributo indiretto delle altre misure all'obiettivo del PAN per l'AB

M1	Trasferimento delle conoscenze ed azioni di informazione
M2	Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole
M3	Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari
M4	Investimenti in immobilizzazioni materiali
M5	Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici
M6	Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese
M7	Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali
M8	Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste
M9	Costituzione di associazioni e organizzazione di produttori
M10	Pagamenti agro-climatico-ambientali
M11	Agricoltura Biologica
M12	Indennità natura 2000 e indennità connesse alla direttiva quadro sulle acque
M13	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici
M14	Benessere degli animali
M15	Servizi silvo-ambientali e climatici salvaguardia delle foreste
M16	Cooperazione
M17	Gestione del rischio
M18	Finanziamento dei pagamenti diretti nazionali integrativi in Croazia
M19	Sostegno per lo sviluppo locale LEADER
M20	Assistenza tecnica

Il contributo indiretto delle altre misure del PSR all'obiettivo del PAN per l'AB

M1	M2	M3	M4	M5	M6	M8	M9	M10	M12	M14
N. PSR										
10	5	13	20	2	11	2	6	3	1	1

M6.4 - Sostegno e sviluppo di attività extra-agricole (6/21):

- sviluppo attività agrituristica
- produzione energia da fonti rinnovabili
- offerta di servizi didattici
- agricoltura sociale
- produzione e/o commercializzazione prodotti fuori allegato I del Trattato,
- produzioni artigianali
- fornitura servizi ambientali, da parte dell'azienda agricola, per la cura e la manutenzione di spazi non agricoli

Misura 1

Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione

Sottomisura 1.1 *Sostegno ad azioni di formazione professionale e acquisizione di competenze*

Regione o P.A.	Priorità tematica*	Priorità destinatari**
Piemonte	x	
Lombardia	x	x
P.A. Trento		x
Marche	x	
Lazio		x
Molise	x	
Puglia		x
Basilicata	x	
Sicilia		x
Sardegna		x

Fonte: PSR 2014-2020

* **Priorità tematica:** l'agricoltura biologica rientra tra le tematiche oggetto di formazione esplicitate nei PSR

** **Priorità destinatari:** le aziende biologiche beneficiano in via prioritaria degli interventi di formazione

La misura 16 *Cooperazione*: le sottomisure in cui si privilegia l'AB

M16.1	Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura
M16.2	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie
M16.4	Sostegno alla cooperazione di filiera, sia orizzontale sia verticale, per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali
M16.5	Sostegno per azioni congiunte per la mitigazione del cambiamento climatico e l'adattamento ad esso e sostegno per approcci comuni ai progetti e alle pratiche ambientali in corso
M16.9	Sostegno per la diversificazione delle attività agricole in attività riguardanti l'assistenza sanitaria, l'integrazione sociale, l'agricoltura sostenuta dalla comunità e l'educazione ambientale e alimentare
M16.10	Altri

**L'AB nella M16
Cooperazione**

M16.1	M16. 2	M16.4	M16.5	M16.9	M16.10
N. PSR					
2	2	1	8	1	1

Nello specifico, gli strumenti finanziabili con la M16 (Biodistretti, AAA, GO, progetti di sviluppo locale, filiere corte, ecc.) saranno affrontati in questa e nelle sessioni pomeridiane

L'AB nella misura 16 *Cooperazione*: le priorità in fase attuativa

Sottomisura	Regione	Dotazione bando	Priorità per AB	
			Destinatari	Tematiche
16.01	Friuli-Venezia G.	2.500.000,00		X
	Emilia-Romagna	4.206.003,75		X
	Marche	600.000,00	X	X
16.04	Lombardia	2.000.000,00	X	X
16.05	Campania	2.000.000,00	X	X
16.09	Emilia-Romagna	718.975,00	X	
16.10	Lombardia	1.000.000,00	X	

L'AB nelle iniziative collettive: *le priorità in fase attuativa*

AAA - Marche

Priorità AB: condizioni di ammissibilità

PIT - Toscana

Priorità AB: tematica della SM 16.5

**PIF - Friuli-Venezia G.
Emilia-Romagna
Marche**

Priorità AB: criteri di selezione

Priorità AB: criteri di selezione, spese ammissibili sottomisura 4.1

PI Filiere corte - Marche

Priorità AB: criteri di selezione, aliquota di finanziamento SM 4.1 - maggiorazione 10%

Strategie a favore di AB



sempre più articolate e sofisticate

MA

Livello di attenzione non ancora sufficiente per:

Misura 11:

Permanenza di alcuni limiti già rilevati con il 2078

- Poca attenzione alla necessità di promuovere la conversione delle aziende convenzionali all'agricoltura biologica
- Forte disomogeneità di condizioni di ammissibilità, pagamenti tra PSR
- Coerenza con Misura ACA non sempre garantita

Altre misure:

- grado di attivazione ancora non adeguato soprattutto per certi aspetti
- scarsa valorizzazione di misure particolarmente importanti per il settore biologico come la M16

Soluzioni

- Priorità alla conversione
- Adesione alla M11 al massimo per 10 anni a partire dalla conversione
- Utilizzo degli strumenti appropriati per problemi specifici
- Priorità diffusa all'agricoltura biologica nelle altre misure
- Formazione e consulenza su approccio agroecologico e su temi tarati sulle esigenze dei singoli territori e filiere
- Rafforzamento comunicazione istituzionale (PSN; es. replica di R4U)