

**MINISTERO DELL'AGRICOLTURA DELLA SOVRANITÀ ALIMENTARE E DELLE
FORESTE
DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLO SVILUPPO RURALE**

Comitato di Sorveglianza RRN

Roma, 5 dicembre 2023

Incontro in Videoconferenza

PROGRAMMA

RETE RURALE NAZIONALE 2014-2022

STATO DI AVANZAMENTO

Al 20 novembre 2023

SOMMARIO

Premessa	3
1 Avanzamento procedurale e finanziario al 20 novembre 2023	3
2 Avanzamento fisico al 30 settembre 2023	9
2.1 Il Piano di azione biennale 2021-2023 (30 settembre 2023)	9

Premessa

Con nota MIPAAF- DISR2 590288 del 24/10/2023, trasmessa ai Servizi della Commissione europea anche via SFC, l’Autorità di Gestione del Programma Rete Rurale Nazionale dell’Italia 2014-2022 (da questo punto in poi solo “Programma”) ha convocato il Comitato di Sorveglianza per il 5 dicembre 2023 in modalità videoconferenza.

Nella presente relazione vengono illustrati i dati di avanzamento procedurale, finanziario e fisico che danno evidenza dello Stato di attuazione del Programma al 20 novembre 2023, argomento previsto al punto 2) dell’Ordine del giorno. In particolare, per l’avanzamento fisico, si fa assegnamento sugli indicatori specifici di output del Programma, come descritti nell’Allegato III del Programma medesimo. Mentre per l’avanzamento procedurale e finanziario si è fatto riferimento alle informazioni e ai dati più aggiornati disponibili presso la SAC (Segreteria Amministrativa di Controllo istituita presso le strutture a supporto dell’AdG).

1 Avanzamento procedurale e finanziario al 20 novembre 2023

Nel piano finanziario del Programma RRN 2014-2022 le risorse disponibili sono interamente destinate alla Misura 20 “Assistenza tecnica”, Sottomisura 20.2 “Sostegno per la costituzione e il funzionamento della RRN”.

La dotazione complessiva fa riferimento al piano finanziario riportato nel Programma approvato con Decisione C (2015) 3487 del 26/05/2015 e poi modificato con Decisione C (2021) 6630 del 06/09/2021. Nella tabella seguente viene riportato sia l’ammontare complessivo assegnato al Programma sia la sua ripartizione annuale.

Tabella 1.1 – Le risorse finanziarie del Programma RRN 2014-2022 (Euro). Ammontare complessivo e ripartizione annuale

Codice Sottomisura	Risorse FEASR	Risorse nazionali	TOTALE
20.2 Assistenza tecnica	67.671.767,00	62.366.217,23	130.037.984,23
TOTALE	67.671.767,00	62.366.217,23	130.037.984,23
	52,04%	47,96%	100,00%
	Ripartizione annuale		
2015	12.704.180,00	11.708.156,66	24.412.336,66
2016	12.747.688,00	11.748.253,58	24.495.941,58
2017	8.531.162,00	7.862.308,41	16.393.470,41
2018	8.544.530,00	7.874.628,34	16.419.158,34
2019	8.565.799,00	7.894.229,82	16.460.028,82
2020	8.578.408,00	7.905.850,26	16.484.258,26
2021	4.000.000,00	3.686.395,08	7.686.395,08
2022	4.000.000,00	3.686.395,08	7.686.395,08

Fonte: RRN italiana 2014-2022

Sotto il profilo procedurale, in base agli impegni giuridicamente vincolanti assunti con decreto dall'Autorità di Gestione del Programma al 20 novembre 2023, le somme impegnate ammontano a 129.266.295,5 euro pari al 99,4% della somma totale stanziata di 130.037.984,23 euro.

Il quadro finanziario del Programma viene invece ricostruito sulla scorta dei dati amministrativi disponibili più aggiornati, grazie ai quali è anche possibile rilevare se sussiste o meno un eventuale rischio disimpegno in base alle regole comunitarie [la norma del disimpegno automatico trova fondamento giuridico nel Reg. (UE) 1303/2013, agli artt. 86 e 87, nonché nel Reg. (UE) 1306/2013, all'art. 38].

Nella tabella 1.2 vengono richiamati gli importi del Programma, sia la quota FEASR sia l'ammontare totale di spesa pubblica complessiva, che in ciascun degli anni del periodo di riferimento devono essere raggiunti per scongiurare l'applicazione della regola del disimpegno.

La tabella 1.3 è invece dedicata al prospetto di dettaglio delle domande di sostegno e di pagamento presentate alla data del 20 novembre 2023 dall'Autorità di gestione del Programma, dal quale si evincono gli importi degli impegni giuridicamente vincolanti e le spese già pagate dall'Organismo pagatore AGEA, a parte, invece, sono messe in evidenza i pagamenti in fase di perfezionamento.

Tabella 1.2 – Situazione N+3 (Euro)

PIANO FINANZIARIO come da PROGRAMMA APPROVATO										
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	TOTALE	
FEASR	12.704.180	12.747.688	8.531.162	8.544.530	8.565.799	8.578.408	4.000.000	4.000.000	67.671.767	52,04%
NAZIONALE	11.708.157	11.748.254	7.862.308	7.874.628	7.894.230	7.905.850	3.686.395	3.686.395	62.366.217	47,96%
TOTALE	24.412.337	24.495.942	16.393.470	16.419.158	16.460.029	16.484.258	7.686.395	7.686.395	130.037.984	100,00%

SOGLIE DI DISIMPEGNO

Piano finanziario della spesa del Programma in relazione al disimpegno (n+3)

FEASR											
Annualità	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
2015				12.704.180							
2016					25.451.868						
2017						33.983.030					
2018							42.527.560				
2019								51.093.359			
2020									59.671.767		
2021										63.671.767	
2022											67.671.767
TOTALE: FEASR + FONDO NAZIONALE											
Annualità	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
2015				24.412.337							
2016					48.908.278						
2017						65.301.749					
2018							81.720.907				
2019								98.180.936			
2020									114.665.194		
2021										122.351.589	
2022											130.037.984

Fonte: RRN italiana 2014-2022

Tabella 1.3 – Domande di sostegno e Domande di pagamento al 20 novembre 2023

Oggetto	DOMANDA DI SOSTEGNO					DOMANDA DI PAGAMENTO											
	Numero	Importo (€)	Decreto di approvazione	Data Decreto di approvazione	Importo approvato (€)	Numero	Oggetto	Importo richiesto (€)	Contributo non ammesso da AGEA	Importo pagato da AGEA (€)	Importo in pagamento (€)						
Accordo di Cooperazione ISMEA	54250359897	29.405.040,00	DM 27733	28/09/2018	29.405.040,00	84270113271	1° SAL	3.498.230,67	306,53	3.497.924,14							
						9427010975	2° SAL	6.430.568,47	0,00	6.430.568,47							
						94270109781	2° SAL (appalti)	1.651.789,21	1.556,17	1.650.233,04							
						94270132148	3° SAL	1.088.939,46	120,4	1.088.819,06							
						4270143433	4° SAL	2.048.997,29	1.891,65	2.047.105,64							
						4270185442	5° SAL	2.235.907,63	16,87	2.235.890,76							
						14270272108	6° SAL	1.728.780,96	0	1.728.780,96							
						14270310130	7° SAL	1.872.672,90	0,00	1.872.672,90							
						24270150261	8° SAL	1.407.041,09	0,00	1.407.041,09							
						24270222664	9° SAL	2.688.067,43	2.595,49	2.685.471,94							
						34270273096	10° SAL	1.506.948,45	0,00	1.506.948,45							
						Accordo di Cooperazione CREA	54250359921	40.145.488,00	DM 27734	28/09/2018	40.145.488,00	84270113214	1° SAL	6.550.265,45	4.475,61	6.545.789,84	
												84270121373	2° SAL	6.603.727,11	126,02	6.603.601,09	
94270107769	3° SAL	3.721.015,73	58.914,81	3.662.100,92													
94270110490	3° SAL (appalti)	780.375,01	465,2	779.909,81													
94270132130	4° SAL	1.859.196,27	429,52	1.858.766,75													
4270132303	5° SAL	1.947.604,36	469,43	1.947.134,93													
4270174149	6° SAL	2.353.923,31	0	2.353.923,31													
14270174072	7° SAL	2.008.409,98	63,6	2.008.346,38													
14270306898	8° SAL	2.069.214,13	238,81	2.068.975,32													
14270338370	9° SAL	1.130.917,41	0	1.130.917,41													
14270343602	10° SAL	333.952,26	0	333.952,26													
24270089311	11° SAL	942.366,16	0	942.366,16													
24270188444	12° SAL	2.101.692,10	0,31	2.101.691,79													
24270223522	13° SAL	1.561.262,55	167,11	1.561.095,44													
34270177602	14° SAL	1.545.520,83	0	1.545.520,83													
34270356578	15° SAL	1.780.130,71															
SIN	54250349856	10.382.135,03	DM 62099	09/02/2021	9.579.545,87	84270111416	Contratto con SIN	9.579.545,87	0,00	9.579.545,87							
Supporto RUP Servizi legali	84250184011 94250049957	24.031,71 3.939,62	DM 32950 DM 24861	27/11/2018 11/06/2019	19.698,12 3.939,62	94270132163	Dettori & Associati	19.698,12	0,00	19.698,12							
						94270132171	Dettori & Associati	3.939,62	0,00	3.939,62							
Lipu	84250031683	1.850.847,00	DM 36599	21/12/2018	1.850.847,00	94270039756	1° SAL	261.764,11	71,87	261.692,24							
						4270120506	2° SAL	593.467,60	6.168,81	587.298,79							
						14270305098	SALDO	936.137,45	603,35	935.534,10							
Lipu Integrazione progetto	24250024239	525.000,00			525.000,00	24270234321	1° SAL	393.833,20	3.450,24	390.382,96							
Lipu Convenzione 20253	34250290979	719.000,00			719.000,00	34270328791	SALDO	129.585,16									

Segue ->

Segue ->

Piano dei fabbisogni (AdG)	54250269856	118.540,00	DM 249849	31/05/2021	1.877,94	84270000081	Missioni AdG	1.877,97	0,00	1.877,97
Incentivi per funzioni tecniche	94250114470	66.826,51	DM 33677	09/10/2019	66.826,51					
Valutatore PRRN 2014-2020	94250103887	622.663,16	DM 28868	18/07/2019	622.663,16	94270132874	1° SAL	154.887,46	0,00	154.887,46
ISMEA proroga accordo	34250314662	5.398.758,55			5.398.758,55	4270187380	2° SAL	92.938,49	0,00	92.938,49
CREA proroga accordo	34250309712	7.774.048,00			7.774.048,00	14270299937	3° SAL	92.938,48	0,00	92.938,48
AGEA-ARAMM 2	34250280103	649.235,38	DM 591295	24/10/2023	649.235,38	24270196314	4° SAL	92.932,48	0,00	92.932,48
Valutazione addendum integrativo	in emissione	60.878,00			60.878,00	34270320962	5° SAL	92.932,48	0,00	92.932,48
Supporto RUP Comunicazione	84250283045	47.336,00	DM 12931	08/03/2019	47.336,00	94270018800	Bando GENESI (base d'asta capitolato Bando della Comunicazione)	47.336,00	0,00	47.336,00
Accordo di Cooperazione AGEA	94250182758	23.300.000,00	DM n. 36384	13/11/2019	23.300.000,00	94270146197	AGEA	4.605.483,36	0,00	4.605.483,36
						4270210851	AGEA	1.043.110,68	0,00	1.043.110,68
						4270204540	AGEA	5.101.443,60	0,00	5.101.443,60
							AGEA	939.763,63		939.763,63
							AGEA	387.478,16		387.478,16
							AGEA	392.601,25		392.601,25
							AGEA	2.457.248,43		2.457.248,43
							AGEA	3.582.874,58		3.582.874,58
	AGEA	692.925,49		692.925,49						
Bando della Comunicazione	4250070523	2.543.750,00	DM n. 9186042	29/09/2020	2.543.750,00	4270187422	1° SAL	90.888,78	0,00	90.888,78
						14270278139	2° SAL	488.030,68	0,00	488.030,68
						24270049331	3° SAL	577.540,16	0,00	577.540,16
						24270229537	4° SAL	293.454,31	0,00	293.454,31
						34270079121	5° SAL	189.269,84	0,00	189.269,84
						34270321077	6° SAL	80.603,51	0,00	80.603,51
						3,42704E+11	7° SAL	810.124,86	0,00	
BeeNet	94250204941	6.000.000,00	DM n. 22060	18/06/2020	6.000.000,00	4270191267	1° SAL	374.084,33	755,80	373.328,50
						14270355044	2° SAL	1.296.754,58	0,00	1.296.754,58
						24270208275	3° SAL	1.488.031,71	367,03	1.487.664,68
AGEA-ARAMM	4250078138	552.363,30	DM n. 9297150	06/11/2020	552.363,30	14270305569	1° SAL	393.266,67	0,00	393.266,67
						14270348957	2° SAL	158.549,49	0	158.549,49
TOTALE					129.266.295,5			101.384.859,52	83.254,63	98.581.764,13

Tabella 1.4 – Avanzamento finanziario del Programma RRN al 20 novembre 2023 e rischio disimpegno n+3

Dati		FEASR	Spesa Pubblica
PROGRAM.	Programmato	59.671.767,00	130.037.984,23
IMPEGNI	Impegni:	66.644.868,21	129.266.295,48
	di cui ISMEA	18.111.896,77	34.803.798,55
	di cui CREA	24.937.326,53	47.919.536,00
	di cui Supporto RUP Servizi legali	12.301,08	23.637,74
	di cui SIN	4.985.195,67	9.579.545,87
	di cui LIPU	1.610.558,38	3.094.847,00
	di cui Piano Fabbisogni Adg	977,30	1.877,97
	di cui Incentivi per funzioni tecniche	34.776,52	66.826,51
	di cui Valutatore RRN 2014-2020	355.714,82	683.541,16
	di cui Supporto comunicazione al RUP	24.633,65	47.336,00
	di cui Bando Comunicazione	1.323.767,50	2.543.750,00
	di cui AGEA	12.125.320,00	23.300.000,00
	di cui Beenet	3.122.400,00	6.000.000,00
	di cui AGEA-ARAMM		1.201.598,68
PAGAMENTI	Pagamenti:	51.301.950,05	98.581.764,13
	di cui ISMEA	13.609.217,94	26.151.456,45
	di cui CREA	18.445.105,60	35.444.092,24
	di cui SIN	4.985.195,67	9.579.545,87
	di cui LIPU	1.131.822,17	2.174.908,09
	di cui Supporto giuridico al RUP	12.301,08	23.637,74
	di cui Piano Fabbisogni Adg	977,30	1.877,97
	di cui Valutatore RRN 2014-2020	274.057,93	526.629,39
	di cui Supporto comunicazione al RUP	24.633,65	47.336,00
	di cui Bando Comunicazione	894.977,30	1.719.787,28
	di cui BeeNet	1.643.291,93	3.157.747,76
	di cui AGEA	9.993.204,35	19.202.929,18
	di cui AGEA -ARAMM	287.165,13	551.816,16
	% Avanzamento		88,97%
DISIMPEGNO	Annualità 2020 (da spendere entro il 31 dic. 2023)	59.671.766,99	114.665.194,07
	Prefinanziamento 3%	1.790.153,01	3.439.955,82
	Quota da rendicontare entro il 31 dic. 2023 per evitare il disimpegno (al netto del prefinanziamento del 3%)	57.881.613,98	111.225.238,25
	Pagamenti già richiesti	51.301.950,05	98.581.764,13
	Disimpegno FEASR 2023	6.579.663,93	12.643.474,12
	% rischio disimpegno		11,03%

Fonte: RRN italiana 2014-2022

In relazione alle soglie di spesa da raggiungere entro il 2023, considerando i pagamenti già perfezionati (98.51.176.,13 euro, di cui 51.301.950,05 quota FEASR) (vedi Tabella 1.4) nonché quelli in istruttoria (4.010.340,73 euro) e previsti (9.227.912,69 euro) (Tab 1.5) si ritiene di poter superare la quota di disimpegno.

Tab 1.5: Domande di pagamento in istruttoria e previste

Domande di pagamento in istruttoria	
Crea	1.780.130,71
Lipu	129.585,16
BeeNet	1.290.500,00
Pomilio	810.124,86
Totale	4.010.340,73
Domanda di pagamento in arrivo	
AGEA	3.400.000,00
Lattanzio	50.782,77
CREA	2.921.000,00
ISMEA	2.690.447,20
LIPU	165.682,72
Totale	9.227.912,69
Pagamenti entro 31 dicembre 2023	13.238.253,42

2 Avanzamento fisico al 30 settembre 2023

Ricordando che il Programma viene reso operativo attraverso la predisposizione di Piani di azione realizzati dall'Autorità di gestione con la cooperazione degli Enti attuatori e di concerto col partenariato, di seguito vengono sinteticamente illustrati gli output realizzati nell'ambito del quarto Piano di azione che interessa il periodo 1° gennaio 2021- 30 settembre 2023 in base a quanto emerge dal monitoraggio realizzato al 30 settembre 2023.

Come riportato in appendice, l'omogeneità del monitoraggio fisico di tutte le attività svolte viene garantita dall'utilizzo dei 13 indicatori specifici di output del Programma RRN 2014-2022 (cfr. anche Allegato IV del Programma), mediante i quali vengono rappresentate tutte le azioni del Programma e che in fase di ricognizione e di valutazione consentono una catalogazione e un'analisi degli output per priorità, azione e tematica specifica.

2.1 Il Piano di azione biennale 2021-2023 (30 settembre 2023)

Il Piano di azione biennale 2021-2023, articolato in 37 Schede progettuali (21 affidate al CREA e 16 all'ISMEA), comprende complessivamente 562 output e descrive le attività che la Rete Rurale Nazionale ha programmato per il periodo 1° gennaio 2021 - 30 settembre 2023 attraverso i suoi enti attuatori Crea ed Ismea. Le attività previste costituiscono in parte il logico proseguimento di quanto già avviato nei periodi precedenti e, al contempo, introducono nuovi interventi sulla base del quadro giuridico per la programmazione 2023-2027.

La proposta del Piano di azione 2021-2023 è stata sottoposta in data 19 aprile 2021 alla consultazione online del partenariato istituzionale, costituito dalle Autorità di Gestione dello Sviluppo Rurale delle Regioni e delle Province Autonome nonché dalle istituzioni ed al partenariato socioeconomico, costituito dagli stakeholder del mondo agricolo, sociale e ambientale.

In data 27 maggio 2021, con DM n. 245514, il Piano di azione biennale 2021-2023 è stato approvato e reso operativo, mentre con i DDMM n. 346773 del 29 luglio 2021, n. 409886 del 8 settembre 2021 e n. 0550111 del 27/10/2022, sono stati introdotti degli aggiornamenti della struttura di supporto all'AdG e dei responsabili di scheda per l'avvicendamento di alcune risorse umane assegnate al Programma, mentre con i DDMM n. 80516 del 21/02/2022 e n. 403356 del 01/08/2023 si è proceduto alla modifica di alcune schede progetto, mentre con i DDMM n. 138113 del 24/03/2022 e n. 566565 del 12/10/2023 alla rimodulazione finanziaria del Piano di azione biennale 2021-2023 e all'articolazione finanziaria interna all'accordo di cooperazione.

La realizzazione fisica dei suddetti output è stata monitorata semestralmente dall'Autorità di Gestione secondo le modalità previste e illustrate *nel Manuale delle procedure* del Programma con il supporto del sistema di monitoraggio fisico online, <https://www.reterurale.it/monitoraggiofisico>. Tale sistema costituisce la base informativa per dare evidenza dello stato di avanzamento fisico del programma nella presente relazione come anche in occasione degli Incontri Annuali e delle Relazioni annuali di attuazione. L'ultimo monitoraggio, realizzato nel mese di ottobre 2023, ha riguardato il periodo dal 1° gennaio fino alla conclusione del Piano, cioè il 30 settembre 2023.

I risultati del monitoraggio (ancora in fase di validazione) sono riepilogati nelle tabelle 2.1 e 2.2. Nella tabella 2.1 è riportato il numero di output per tipologia e per priorità complessivamente previsto dalla programmazione e quello realizzato; qui si evince una percentuale di realizzazione superiore al 90%. La tabella 2.2 riporta, sempre per tipologia e priorità, invece i 79 output che, sebbene non fossero inizialmente programmati, sono stati realizzati a seguito di esigenze intervenute successivamente all'approvazione del Piano.

Tabella 2.1 – Piano di azione biennale 2021-2023: numero di output programmati e realizzati al 30 settembre 2023 con relativa percentuale di realizzazione, per tipologia di indicatore specifico di output e per priorità

	Priorità 1		Priorità 2		Priorità 3		Priorità 4		Priorità 5		Totale		% output realizzati per tipologia
	P	R	P	R	P	R	P	R	P	R	P	R	
Attività di supporto e consulenza	50	50	16	16	9	9	5	5	7	7	87	87	100
Banca dati	16	16	1	1	1						18	17	94
Bando, premio, concorso	1	1			1	1					2	2	100
Convegno/Seminario/Videoconferenza	18	14	9	9	10	8	3	3			40	34	85
Documento di ricerca e/o analisi	130	110	24	24	12	10	18	20			184	164	89
Linea Guida	17	15	2	2	1				5	3	25	20	80
Materiale promozionale, pubblicazioni	1	1	7	7	3	2			1	1	12	11	92
Piattaforma on line	8	8	4	4	3	3	1	1	1	1	17	17	100
Progetto ad hoc	3	3	20	20	4	4	5	5			32	32	100
Strumenti multimediali	7	6	1	1	7	6					15	13	87
Study visit	10	9	4	4	3	3					17	16	94
Task Force on Demand/Gruppo di lavoro in loco	7	7									7	7	100
Workshop/Focus Group	61	54	23	23	3	3	13	13			100	93	93
Totale complessivo	329	294	111	111	57	49	45	47	14	12	556	513	92
	64	57	20	22	10	10	8	9	3	2	100	100	

Legenda

P=Output previsti

R=Output realizzati

Fonte: RRN italiana 2014-2022

Tabella 2.2: Piano di azione biennale 2021-2023: numero di output inizialmente non programmati ma realizzati al 30 settembre 2023 per tipologia di indicatore specifico di output e per priorità

	Priorità 1	Priorità 2	Priorità 3	Priorità 4	Totale complessivo
Attività di supporto e consulenza	6	2			8
Convegno/Seminario/Videoconferenza		2	10		12
Documento di ricerca e/o analisi	8	3		3	14
Linea Guida		1			1
Materiale promozionale, pubblicazioni		1			1
Progetto ad hoc		2			2
Study visit		1			1
Workshop/Focus Group	13	27			40
Totale	27	39	10	3	79

Fonte: RRN italiana 2014-2022