

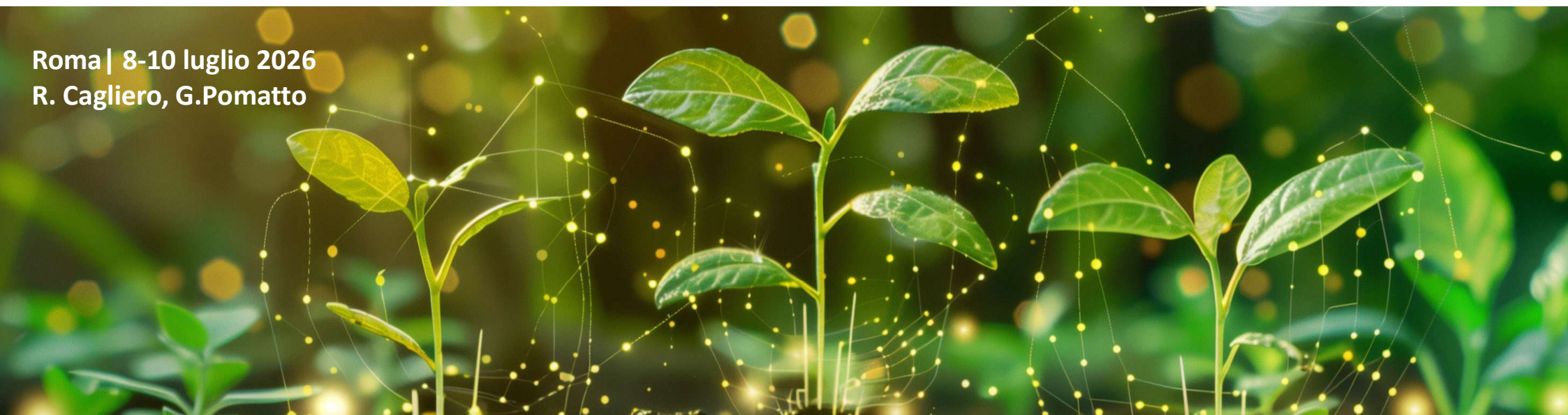


EVAL FORM

La valutazione alla prova dei fatti

INTRODUZIONE ALLE POLITICHE E ALLA VALUTAZIONE

Roma | 8-10 luglio 2026
R. Cagliero, G.Pomatto



Cosa si intende qui per valutazione?

*La valutazione è principalmente (...) **un'attività di ricerca** sociale applicata (...) avente come scopo la riduzione della complessità decisionale, attraverso l'analisi degli effetti diretti e indiretti, attesi e non attesi, voluti e non voluti, dell'azione, compresi quelli non riconducibili ad aspetti materiali (...) (Bezzi)*

*La valutazione è un'attività **cognitiva** rivolta a fornire un giudizio su di un'azione, **intenzionalmente** svolta o che si intende svolgere, destinata a produrre effetti esterni, che si fonda su un'attività di ricerca delle scienze sociali e che segue procedure rigorose e codificabili (Palumbo)*



Cosa si intende qui per valutazione?

Valutare significa **analizzare** se un'azione intrapresa **per uno scopo** corrispondente ad un **interesse collettivo** abbia ottenuto gli effetti desiderati o altri, ed esprimere un giudizio sullo scostamento che normalmente si verifica (Stame)

Produzione **sistematica** di informazioni per dare **giudizi** su **azioni pubbliche** con l'intento di **migliorarle**
(Martini & Sisti)

Politica

Domande

Criteri & metodi (+dati)

Giudizi & Raccomandazioni



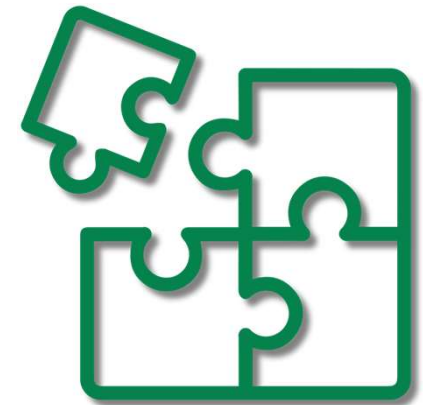
Una politica

*“Una **politica pubblica** è l’insieme delle azioni... in qualche modo correlate alla soluzione di un problema collettivo, che sia generalmente considerato di interesse pubblico”*

(Dente)

Lo sforzo consapevole, condotto da parte di **attori pubblici**, di “curare” un certo **problema collettivo** → **fabbisogno**

Metafora della politica pubblica come **terapia**



Una politica

La patologia (il problema collettivo)	La terapia (la politica pubblica)	Una possibile misura del successo della politica
Disoccupazione in seguito a licenziamento collettivo	Sgravi fiscali per chi assume lavoratori licenziati	Riduzione della durata della disoccupazione
Incidenti stradali causati da comportamenti scorretti alla guida	Introduzione della patente a punti	Riduzione del numero di decessi in seguito a incidente stradale
Infortuni sul lavoro	Norme di sicurezza sul luogo di lavoro	Diminuzione del tasso di infortuni
Emarginazione degli anziani non autosufficienti	Servizio di assistenza domiciliare	Riduzione della frequenza dei ricoveri in casa di riposo
Disoccupazione tra i giovani senza titolo di studio	Formazione professionale	Aumento della probabilità di trovare un lavoro qualificato
Difficoltà di accesso al credito da parte dei giovani che vogliono "mettersi in proprio"	Credito agevolato per l'imprenditoria giovanile	Aumento delle imprese create da giovani

Leggere una policy

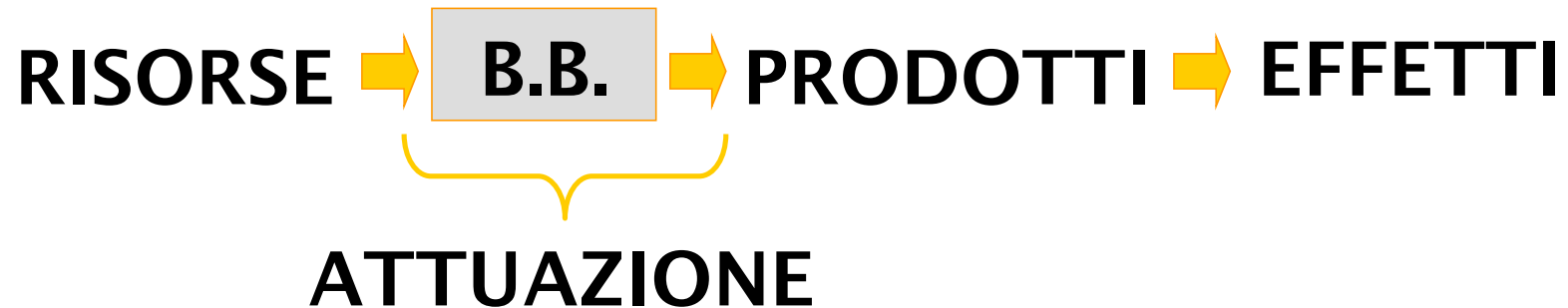
Misurare gli output Quantificare cosa ha prodotto il processo di attuazione e approfondire uno o più aspetti della performance dei soggetti attuatori attraverso indicatori

Ricostruire il processo attuativo Descrivere come concretamente si è svolta l'attuazione, dall'individuazione dei destinatari all'erogazione dell'intervento, facendo emergere le difficoltà, gli imprevisti, le sorprese, gli adattamenti in corso d'opera

Spiega **come e perché** si sono prodotti o meno **gli effetti**

Analizzare processi di trasformazione delle **risorse** (inputs) in **realizzazioni** (outputs) e dei prodotti in **effetti/cambiamenti** (outcomes), allo scopo di capire quali sono i meccanismi che si attivano nei diversi contesti e comprendere il cambiamento

La black-box del processo



- 1) **Comprender** e descrivere cosa accade in pratica durante l'attuazione
- 2) **Identificare i meccanismi** che spiegano gli effetti

Gli strumenti di policy



La regolazione

- Fissare regole che stabiliscono obblighi e divieti e che prevedono sanzioni
- Forte significato simbolico, non comporta generalmente consistenti aggravii nella spesa pubblica
- Problemi tipici:
 - Attuazione disomogenea legate a incertezze interpretative o fattispecie non previste (*street level bureaucrats*)
 - Controlli e sanzioni inadeguati (*enforcement*)



Beni e servizi pubblici

- Produrre beni (infrastrutture trasporto, energia, ...) e servizi (istruzione, sanità, ...)
- Problemi tipici:
 - Eccesso di domanda e strategie di semplificazione degli attuatori (*street level bureaucrats*)/carenza di domanda
 - Spesa sistematicamente superiore alle attese/difficoltà nella spesa
 - Qualità e accessibilità disomogenee sul territorio
 - Difficoltà di coordinamento tra livelli di governo
 - Proteste localmente concentrate (Sindrome NIMBY/LULU)

Incentivi e disincentivi

- Utilizzare risorse pubbliche per favorire i comportamenti desiderati senza imporli
- Problemi tipici:
 - Grado di incentivazione/disincentivazione inadeguato (troppo alto/basso)
 - Utilizzo distorto degli incentivi
 - Alterazione del mercato

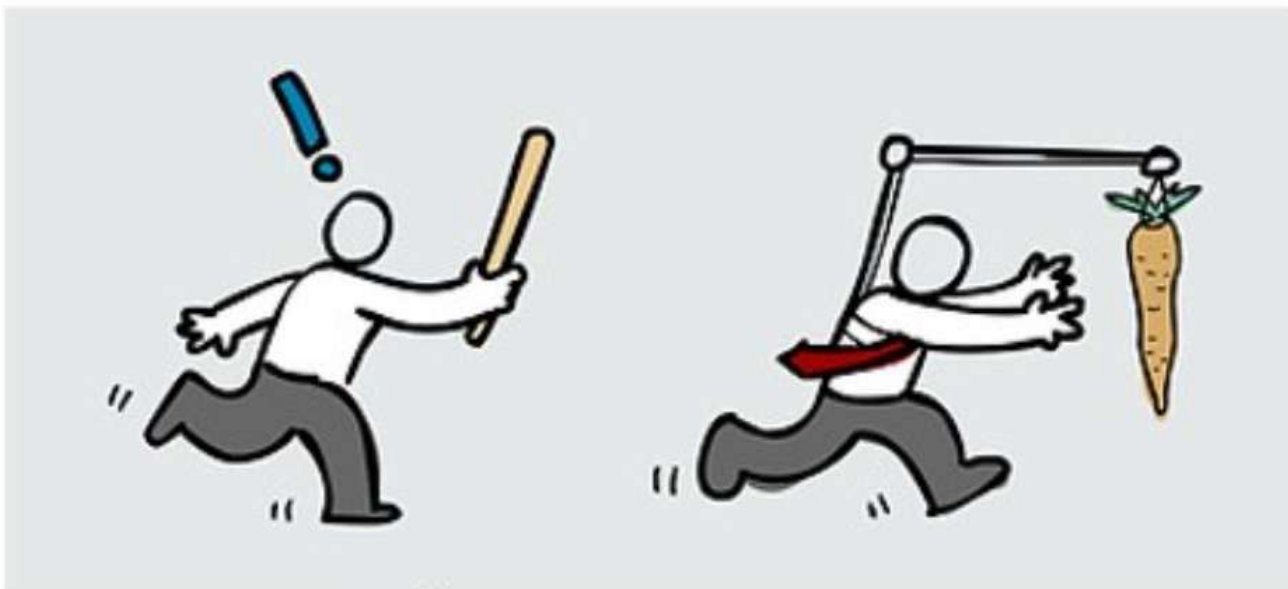


La spinta gentile (nudge)

- Pungolare leggermente i destinatari facendo leva sui comportamenti istintivi in modo da indurre i comportamenti desiderati
- Problemi tipici:
 - limitata efficacia per comportamenti radicati
 - resistenza dei destinatari per motivi etici o in seguito ad iterazione

La comunicazione

- Indurre i cittadini a modificare i loro comportamenti diffondendo informazione e cercando di persuadere (campagne comunicative)
- Problemi tipici:
 - limitato impatto comportamentale (spesso non basta la conoscenza per indurre cambiamenti)
 - il messaggio si «perde nel rumore» (*Overload informativo*)



Chi inquina (usa) paga

Compensazione al fornitore

Sistema sanzionatorio
"red ticket"

Sistema premiante
"green ticket"

(standard e controllo, regolamenti)

(strumenti economici)



Eco-condizionalità

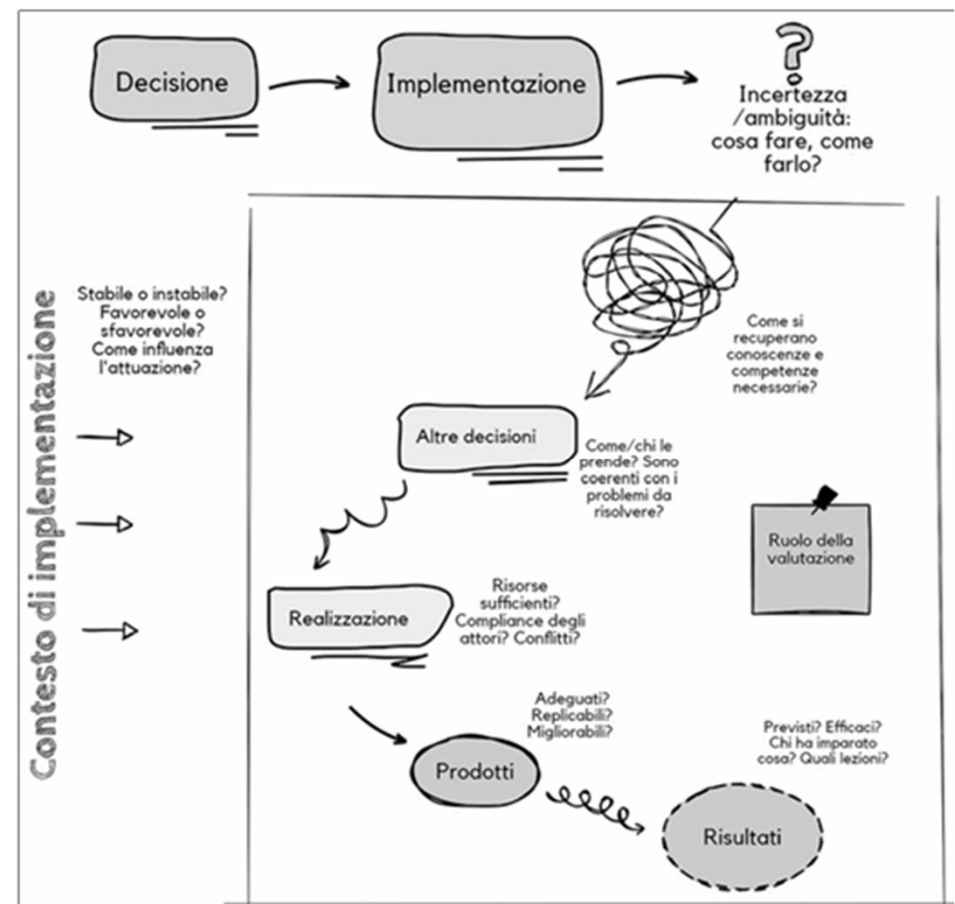
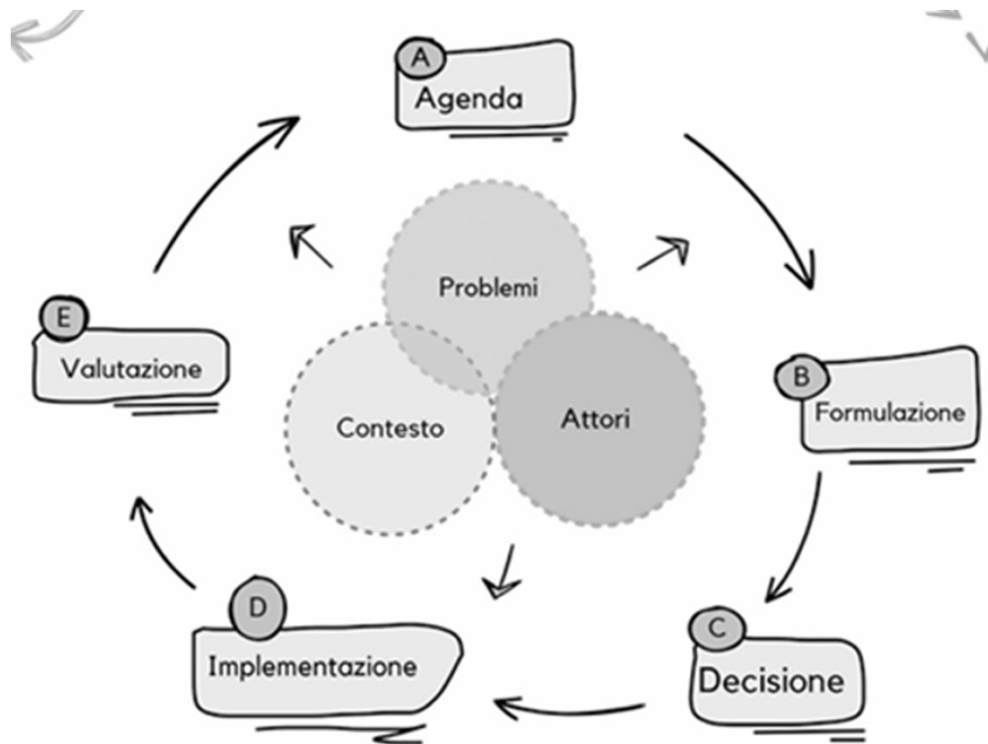
Schemi agro-ambientali



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



Il ciclo di vita di una politica



Erica Melloni, Strategie di implementazione. Affrontare l'incertezza delle politiche con la valutazione

Fasi del processo	Sarebbe a dire...	Rischi per il policy making	Aiuto dalla valutazione
Agenda setting	Una questione viene riconosciuta come problematica; entra così nell'agenda pubblica	Disegni di policy incoerenti rispetto al problema da affrontare. Issue "ancorate" a soluzioni o a teorizzazioni già disponibili	Supporto al <i>problem framing</i>
Formulazione	Il processo di elaborazione della soluzione per affrontare il problema	Elaborazione parziale o incompleta --> fare qualcosa Delega della formulazione di dettaglio delle politiche	Verifica della "teoria del programma" e dei risultati ottenibili Inclusione di attori esclusi
Decisione	Le modalità di scelta tra varie opzioni di intervento	Decisioni solo soddisfacenti Decisioni di compromesso Decisioni nell'urgenza (finestre di policy)	Aumento delle informazioni disponibili ai decisori Discussione della path dependency delle traiettorie
Implementazione	Le decisioni vengono tradotte in azioni concrete - la messa a terra	Disallineamento tra disegno e risorse; mancanza di istruzioni operative Ostacoli all'attuazione, difficoltà a conseguire gli obiettivi Difficoltà di coordinamento/ coinvolgimento	Accountability: coerenza dell'attuazione rispetto al disegno di policy Apprendimento: aumentare la conoscenza disponibile

La valutazione è «una parola elastica che si estende per coprire giudizi di molti tipi»

(Weiss 1989)



TEIM CHALKLEY



TheFuturist



Progetto realizzato nell'ambito del Programma Rete Nazionale della PAC 2025-2027
Progetto CR.02.07 Valutazione e analisi delle politiche agricole attraverso metodologie innovative - PILOT4TOOLS