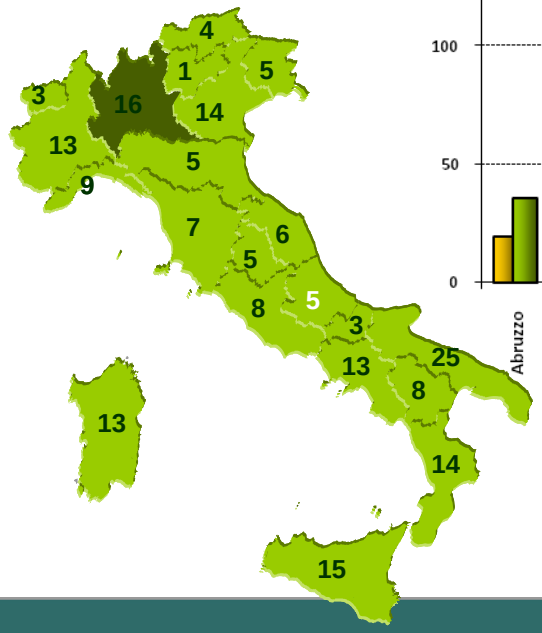
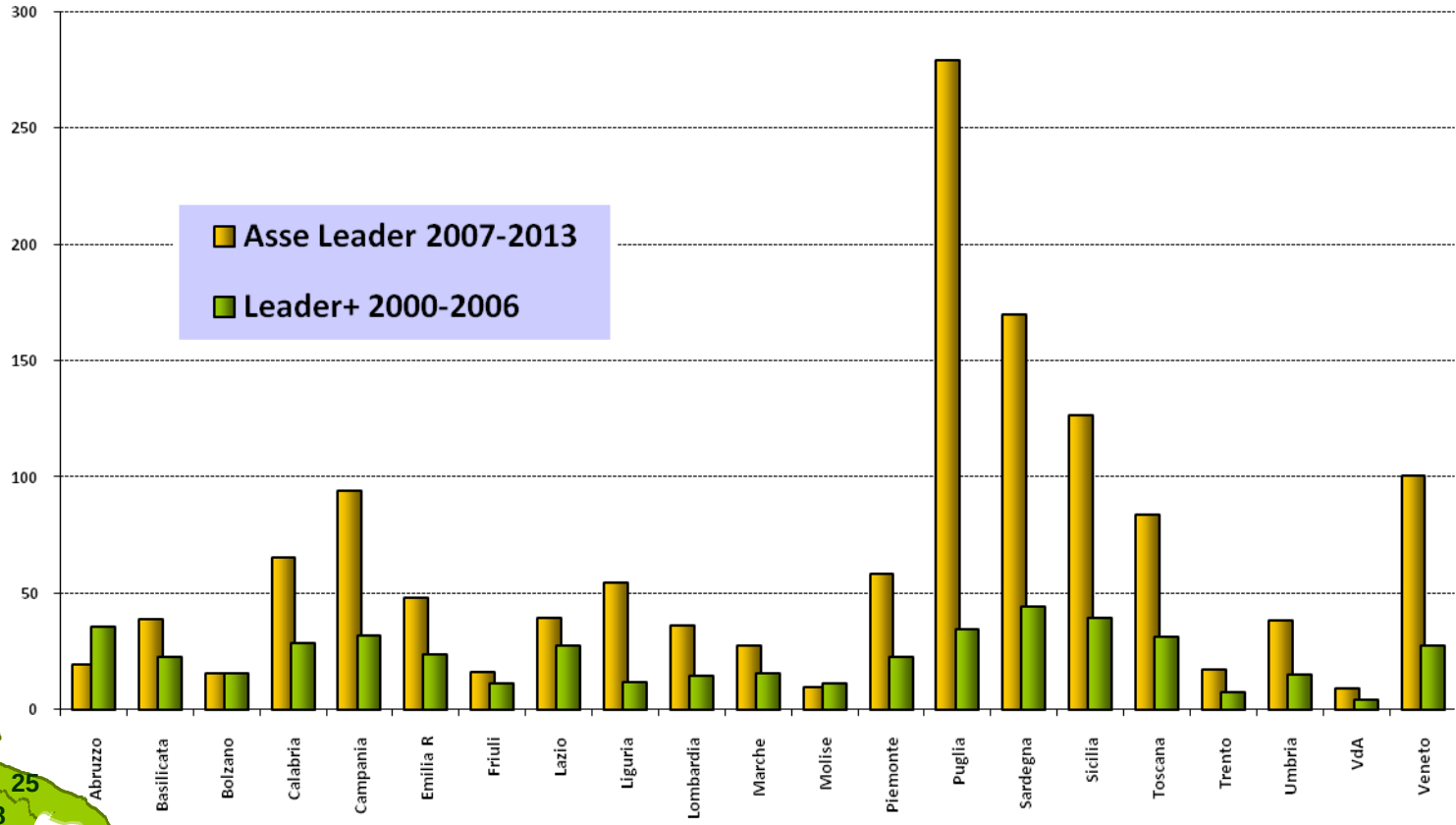
L'approccio Leader nei PSR italiani

Presentazione della Task Force Leader
(a cura di Raffaella Di Napoli, Dario Cacace, Stefano Tomassini, Laura Guidarelli)

Roma, 10 maggio 2011

GAL e risorse finanziarie dell'Asse IV per Regione





Avanzamento al 31 marzo 2011

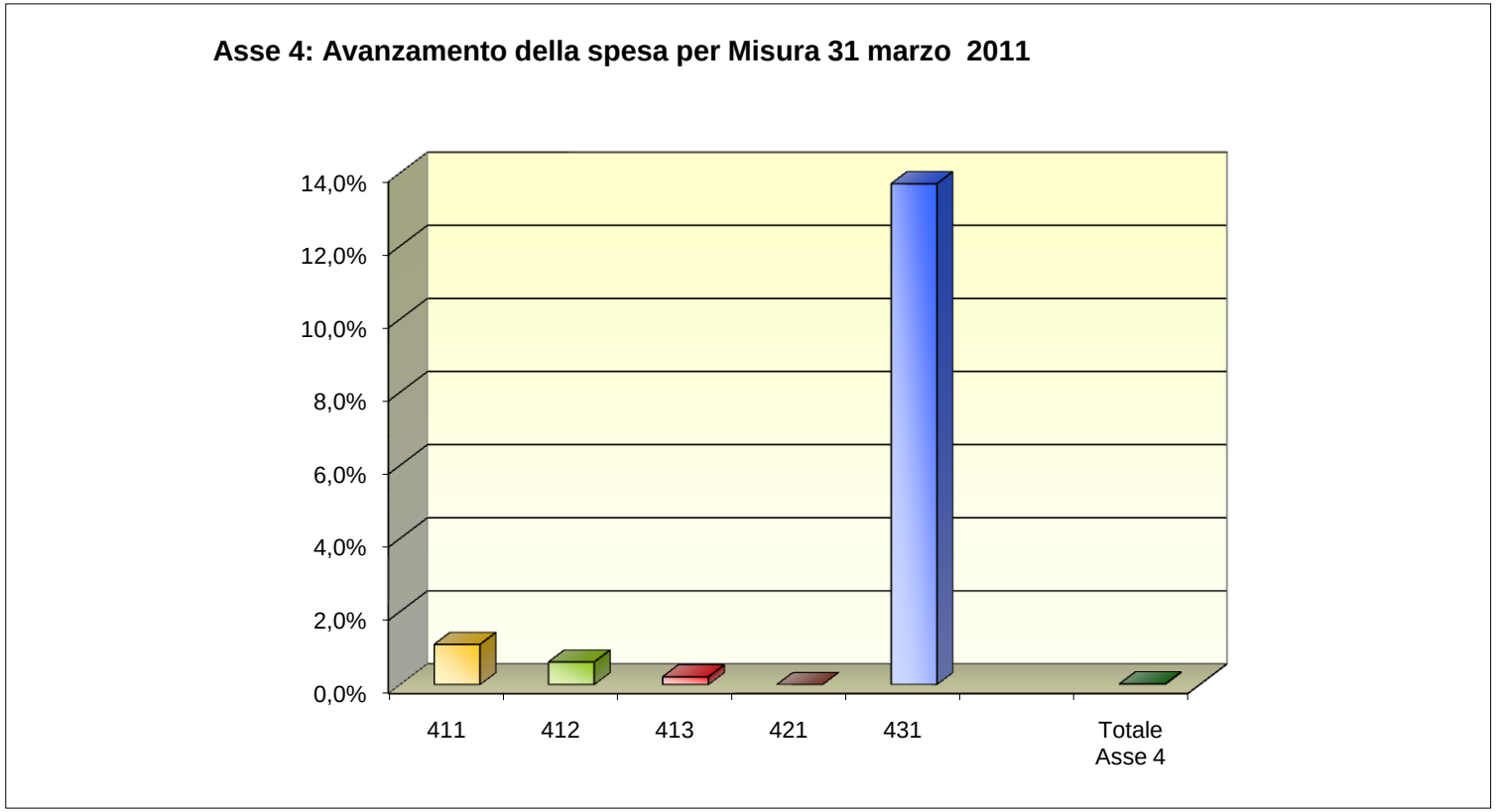
Misura attivata

Misura non attivata

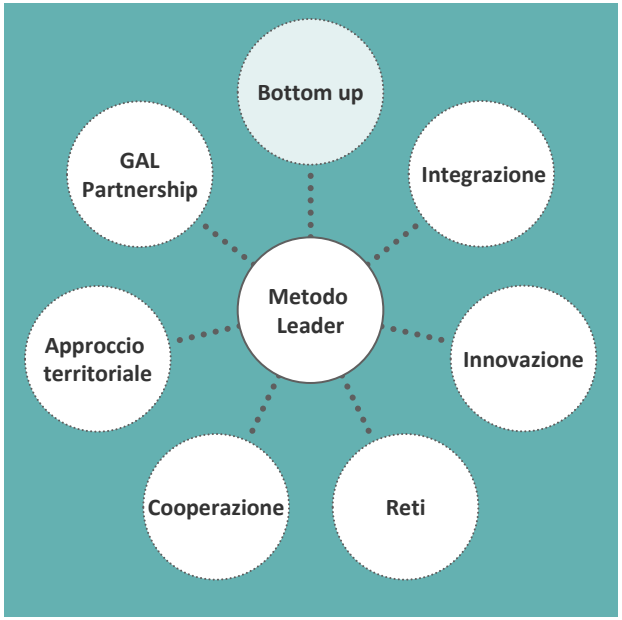
Bando in corso

PSL	Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Marche, Piemonte, P.A. Bolzano, P.A. Trento, Puglia, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto
Bando	Lombardia, Molise, Toscana, Sardegna, Sicilia

GAL e risorse finanziarie dell'Asse IV per Regione



… un quadro eterogeneo: diversi "approcci" Leader



1) autonomia decisionale nella individuazione delle misure più idonee (comprese azioni specifiche non incluse nel menù delle misure del PSR) per realizzare una strategie di sviluppo locale

** definire un quadro di regole per le "misure Leader"*

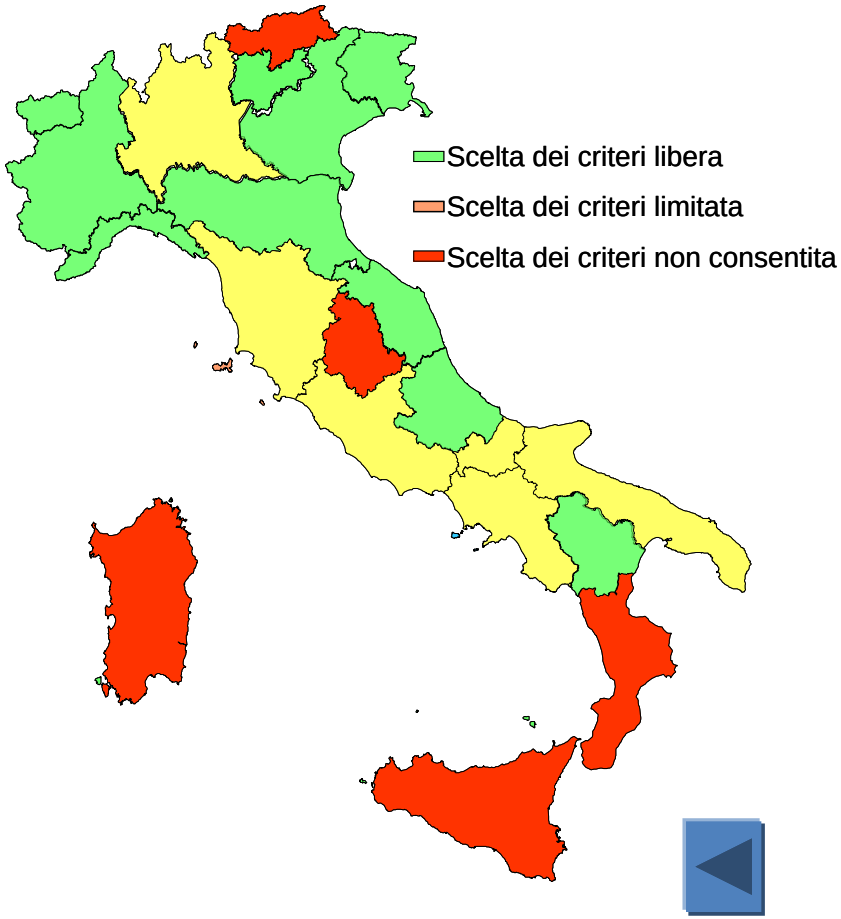
2) Autonomia funzionale nella gestione della strategia di sviluppo locale

** definire un quadro procedurale capace di favorire il decentramento amministrativo-finanziario assicurando nel contempo la "regolare" attuazione delle misure*

La selezione dei beneficiari

Regolamento (CE) 1698/05, Art. 62.4:

I gruppi di azione locale selezionano i progetti da finanziare nell'ambito della strategia. Essi possono selezionare anche progetti di cooperazione;



nella pratica…

- Relativamente alle misure degli altri 3 Assi, in 5 PSR non è consentito ai Gal di individuare criteri di selezione
- in altri 6 casi i Gal possono proporre un limitato set di criteri, o chiedere limitate integrazioni/modifiche ai criteri di selezione indicati dall'AdG

Un quadro di riepilogo dei compiti amministrativi distribuiti tra i soggetti interessati

Il problema centrale è stata l'introduzione non dei PSL ma l'introduzione nella catena di pianificazione e gestione delle risorse per lo sviluppo rurale di un nuovo soggetto (GAL)

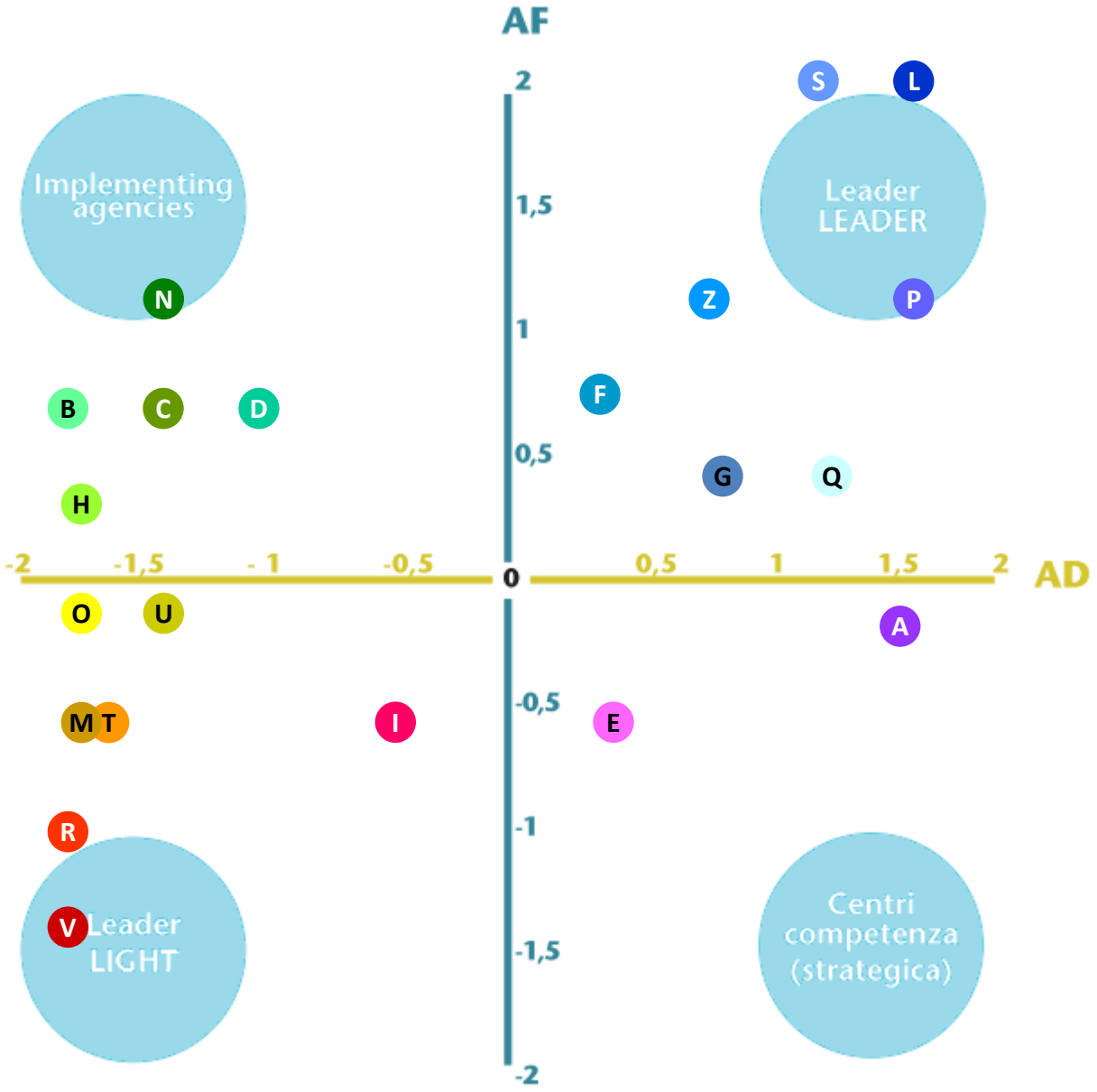
Le attività: fasi e soggetti coinvolti

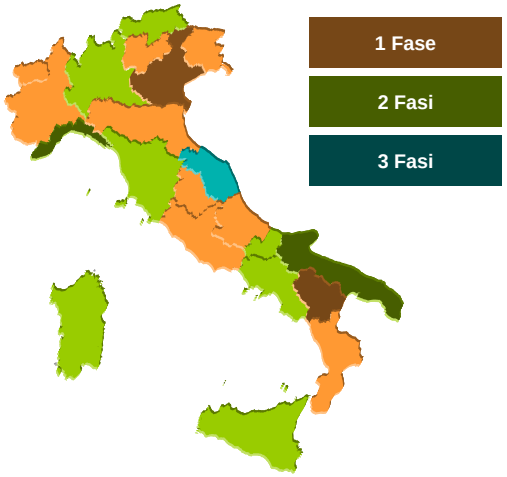
	AdG	Gal	OP
Elaborazione bando	5+5	11	0
Elaborazione criteri di selezione	5+6	10	0
Pubblicazione	0	21	0
Ricezione domande di aiuto	2	18	1
Controlli amministrativi e tecnici	2	18	1
Formazione graduatorie	4	16	1
Approvazione Graduatorie	3	17	1
Formazione Elenco beneficiari	3	17	1
Ricezione domande di Pagamento	7	12	2
Controlli amministrativi e tecnici	6	13	2
Revisioni	9	0	6
Controlli in loco	10	3	8
Liquidazione contributo	0	0	21

Matrice di “Leaderabilità”: l’attitudine del quadro regolativo di integrare i principi di Leader nel PSR è analizzata su due dimensioni:

a - Autonomia decisionale

b - Autonomia funzionale





Tempi lunghi per la selezione dei Gal e dei PSL

*In media, sono impiegati **711 giorni** (media Leader+ = 435)*

Preparazione del PSR

Diagnosi (val. ex ante)

Procedure,misure, piano finanziario ecc.

Approvazione del PSR

Interlocuzione Commissione -Regione

Preparazione dei PSL

Bando x selezione GAL e PSL

Preparazione PSL

Selezione dei PSL

Selezione dei PSL e dei GAL

Durata complessiva 17 mesi

Durata 6 mesi

Durata 3 mesi

Durata 18 mesi

- **Aspetti legati alla Regolamentazione comunitaria**

Chiarezza dei regolamenti

Interpretazione incerta del ruolo di Leader nella programmazione dello sviluppo rurale

Scarsa attenzione alle specificità di Leader

Esistenza del soggetto GAL e al tipo di attività che è chiamato a svolgere *(aspetti legati all'erogazione degli anticipi nell'ambito delle operazioni sostenute dal Feasr)*

Il sistema delle regole non presta/va adeguata attenzione agli investimenti immateriali, ai progetti di piccola scala, all'innovazione, ecc.

Governance fra gli attori "istituzionali"

Difficoltà a condividere prassi e metodologie

Difficoltà nel processo di delega

"Dinamicità delle Regole"

Es. possibilità di erogare gli anticipi per le attività di animazione *(proposta modifica art, 38 del Reg. (CE) 1974/06)*

Es. rispetto principio componente privata in occasione delle deliberazioni del GAL *(possibile modifica art.37 che potrà implicare una modifica degli statuti dei GAL)*

- **Aspetti legati alla programmazione dell'Asse IV nelle Regioni**

Processi di riorganizzazione interna delle Regioni italiane

Staff dedicato all'Approccio Leader

Complessità del quadro procedurale

Difficoltà di collegamento con le disposizioni e modalità attuative delle altre misure PSR

Governance fra gli attori "istituzionali"

Difficoltà a condividere prassi e metodologie

Difficoltà nel processo di delega

Definizione delle disposizioni attuative (attribuzione dei compiti e delle funzioni)

In nessun caso il quadro di regole per l'implementazione dell'approccio Leader è stato dettagliato entro la data di pubblicazione dei bandi di selezione

Iter procedurale

Quasi sempre, soprattutto in assenza di OP regionale, i modelli procedurali sono stati definiti dopo la selezione dei Gal

Lento avvio di Leader dalla predisposizione dei PSR alla selezione dei GAL

- **Aspetti all'avvio delle attività dei GAL**

Scrittura ed emanazione dei bandi

Problemi di adozione dei criteri di ammissibilità e di selezione dei beneficiari definiti nel PSR

Presentazione delle domande

Non in tutte le regioni i sistemi informativi sono operativi (gestione dell'utenza GAL)

Istruttoria

Problemi di adozione dei criteri di ammissibilità e di selezione dei beneficiari definiti nel PSR

Gestione dei Pagamenti

Difficoltà nell'organizzazione del processo di delega ai GAL (art. 28 septies del Reg. 65/2011)

Controlli

Difficoltà nell'organizzazione del processo di delega ai GAL (art. 28 septies del Reg. 65/2011)

Gli stati Membri possono delegare i controlli amministrativi (di cui all'art. 24 Reg. 65/2001) sia per le domande di aiuto sia di pagamento dietro delega formale. Il problema sono le domande di pagamento

Grazie per l'attenzione

www.reterurale.it/leader

leader@reterurale.it