

# RETERURALE NAZIONALE 20142020

## Indicatori e programmazione

### La lettura della performance nel 2023-27



A. Monteleone R. Cagliari

Comitato di sorveglianza  
regionale PSR - Piemonte

Torino 16 novembre 2021



# New Delivery Model (NDM)

La Commissione valuta e approva i piani della PAC e ne controlla i progressi

## Piano strategico nazionale (SM)

Identificazione dei bisogni, selezione degli interventi  
obiettivi quantificati, responsabilità per l'attuazione, forte ruolo del "principio di partenariato"

## Monitoraggio annuale e pluriennale (SM, UE).

Relazione annuale sui risultati dell'attuazione della politica



## Definizione del quadro europeo (UE)

9 obiettivi,  
indicatori da monitorare  
tipi di misure possibili (interventi)

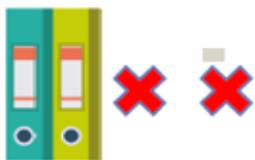
## Implementazione su misura per la realtà locale (SM)

al fine di migliorare le prestazioni (performance)  
economiche, sociali e ambientali



# New Delivery Model (NDM)

## SEMPLIFICAZIONE



Riduzione del carico amministrativo (soprattutto per i potenziali beneficiari)

## SISTEMA BASATO SULLA "PERFORMANCE"



Assicurare il raggiungimento dei risultati delle politiche

## MIGLIOR "TARGETING"



Regole maggiormente collegate alle esigenze locali

L'orientamento al risultato si basa su:

- una chiara articolazione degli obiettivi specifici con una forte **logica d'intervento** e indicatori di risultato con definizioni e target misurabili;
- la garanzia che ci siano i prerequisiti necessari per un **uso efficiente** del sostegno dell'Unione;
- definizione di tappe e obiettivi chiari e misurabili per garantire che i progressi avvengano come previsto (**quadro di riferimento della performance**).



# Definizioni e chiarimenti

**Art 3.** ES: intervento, operazione...ma anche

- f) target intermedi (Milestone): valori intermedi degli indicatori di risultato
- g) TARGET finale: valore indicatore di risultato a fine programmazione

**Art. 7** – Conseguimento obiettivi → indicatori (vedi anche allegato I)

**Art 128** e ss: QUADRO DI RIFERIMENTO PER L'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE – P.M.E.F.  
(anche il Performance framework)

- art. 134 del Reg. PSN e 38 Reg. Oriz.: P. *Clearance*: «**verifica annuale**»
- Art 135 del Reg. PSN e 39 Reg. Oriz.: P. *Review*: «**Esame biennale dell'efficacia dell'attuazione**»



# Definizioni e chiarimenti

## Art. 109 - Strategia di intervento

...è organizzata per obiettivo specifico ed esplicita:

- ❖ **i target finali e i relativi target intermedi** (milestone) per gli indicatori di risultato pertinenti utilizzati dallo Stato membro sulla base della propria valutazione delle esigenze.
- ❖ Il valore di tali target finali è **giustificato** alla luce della valutazione delle esigenze.

## Art. 111 – Intervento

- ❖ **indicatori di risultato** stabiliti all'allegato I ai quali l'intervento dovrebbe contribuire in modo **diretto e significativo**.
- ❖ **indicatori di output** danno conto delle realizzazione e sono per un intervento e sono collegati alla definizione degli importi unitari annuali.
- ❖ Gli **importi unitari** (inclusi eventuali minimi e massimi) annuali e una **spiegazione** di come sono stati fissati tali gli importi (relazione output/spesa).



# Il sistema di lettura PMEF

**01**  
  
Programmazione

Tutti i contenitori di programmazione confluiscono nel "CAP Strategic Plan"

**02**  
  
Attuazione

Potenzialmente minori requisiti da rispettare, regole generali sui controlli, audit e sanzioni

**03**  
  
"Assicurazione" e "Performance clearance"

Veridicità e legalità della spesa, ammissibilità della spesa legata agli output

**04**  
  
"Performance review"

Reportistica costruita sulla verifica del raggiungimento dei risultati



## Il sistema di lettura PMEF

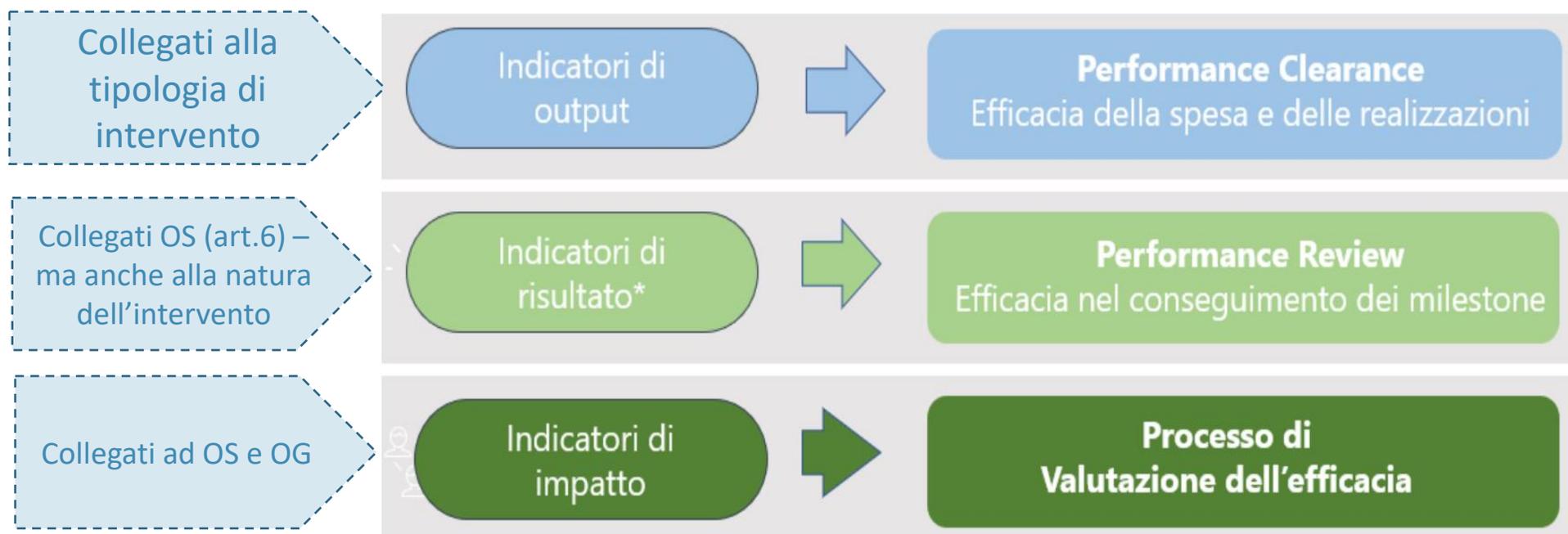
**È istituito** un quadro di riferimento per l'efficacia dell'attuazione **sotto la responsabilità condivisa degli Stati membri e della Commissione**. Il quadro di riferimento per l'efficacia dell'attuazione consente la rendicontazione, il monitoraggio e la valutazione dell'efficacia dell'attuazione del piano strategico della PAC

- a) valutare l'impatto, l'efficacia, l'efficienza, la pertinenza, la coerenza e VA unionale;
- b) monitorare i progressi compiuti verso il raggiungimento dei target finali PSP;
- c) valutare l'impatto, l'efficacia, l'efficienza, la pertinenza e la coerenza dei PSP;
- d) favorire un processo di apprendimento comune connesso all'attività di monitoraggio e di valutazione.



# Il sistema di lettura PMEF

## *Il cuore del New Delivery model:*

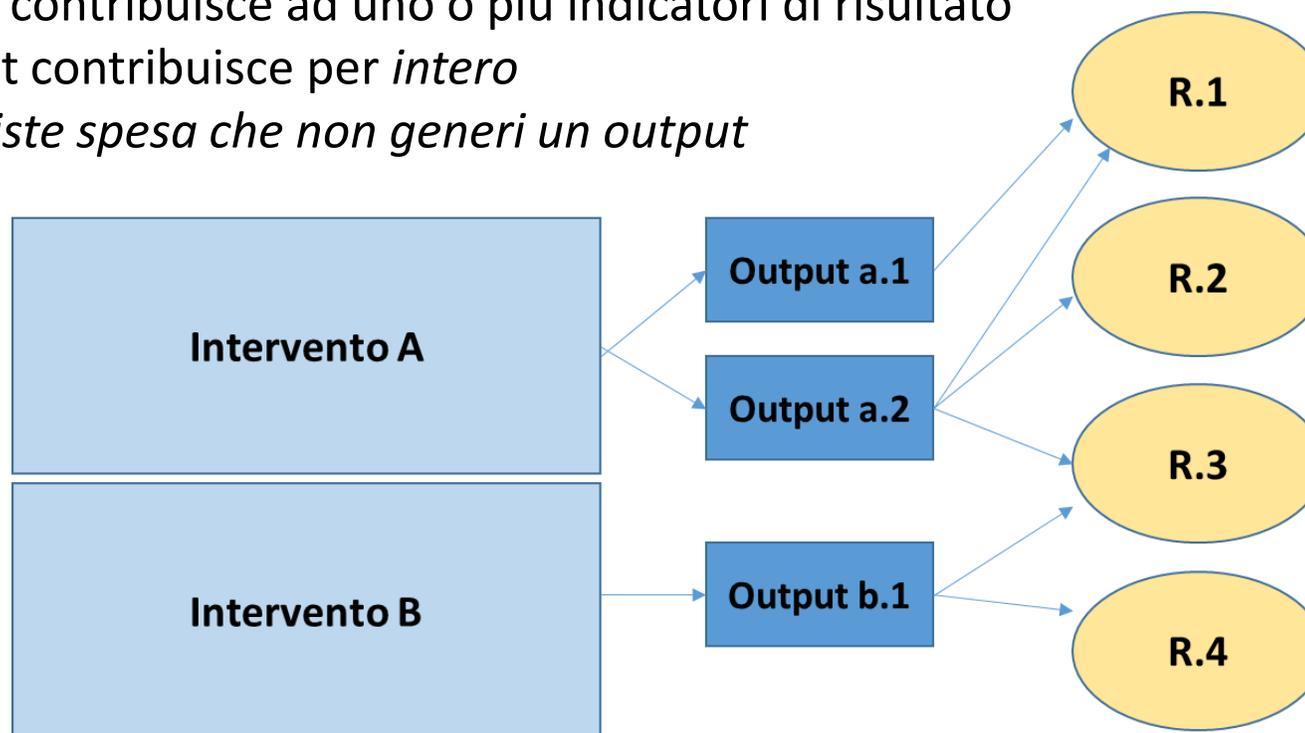




# Il sistema di lettura PMEF

Dalle indicazioni della Commissione (cover note) ...

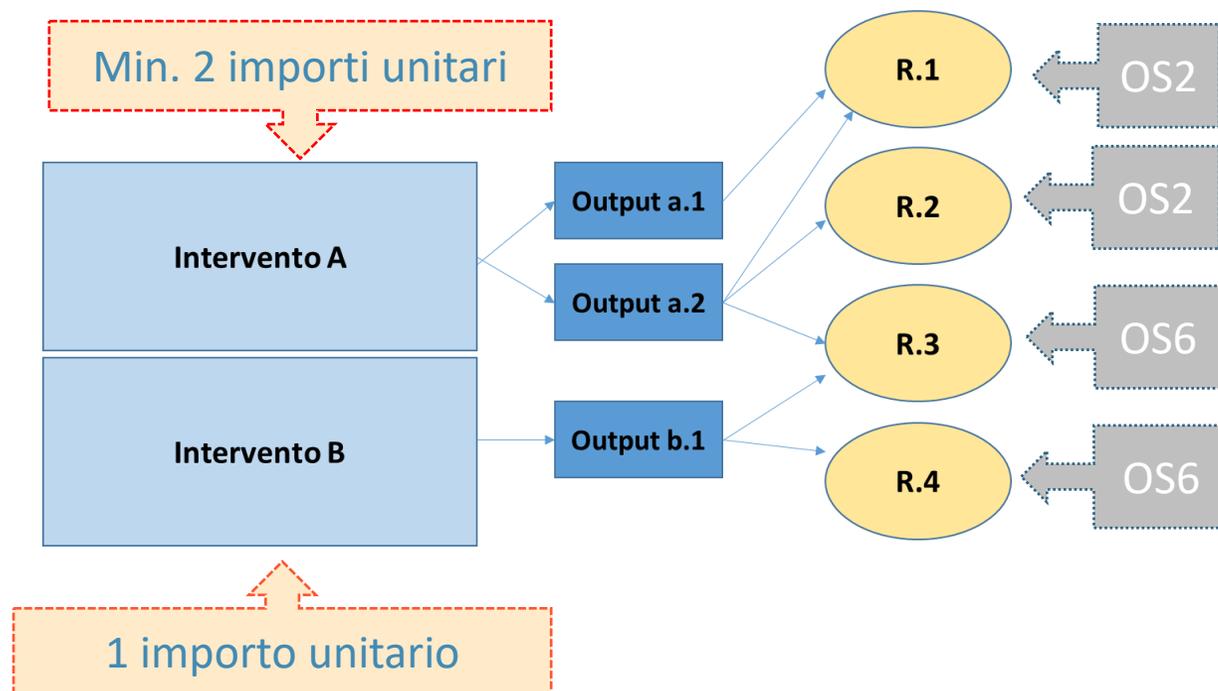
- ❖ Esiste una relazione diretta tra un intervento e un indicatore di output.
- ❖ Output contribuisce ad uno o più indicatori di risultato
- ❖ L'output contribuisce per *intero*
- ❖ *Non esiste spesa che non generi un output*





# Il sistema di lettura PMEF

L'introduzione degli importi unitari legati agli output  
(art.102)



*L'architettura del PSP dipende dagli indicatori R e dall'articolazione interna dell'intervento (numero di operazioni e numero di importi unitari).*

*Ma non è l'unica determinante il numero degli importi unitari dell'intervento (territorio, mod. pagamento, dimensione del progetto, vincoli all'investimento)...*



# Il sistema di lettura PMEF

Articolo 135

## *Esame biennale dell'efficacia dell'attuazione*

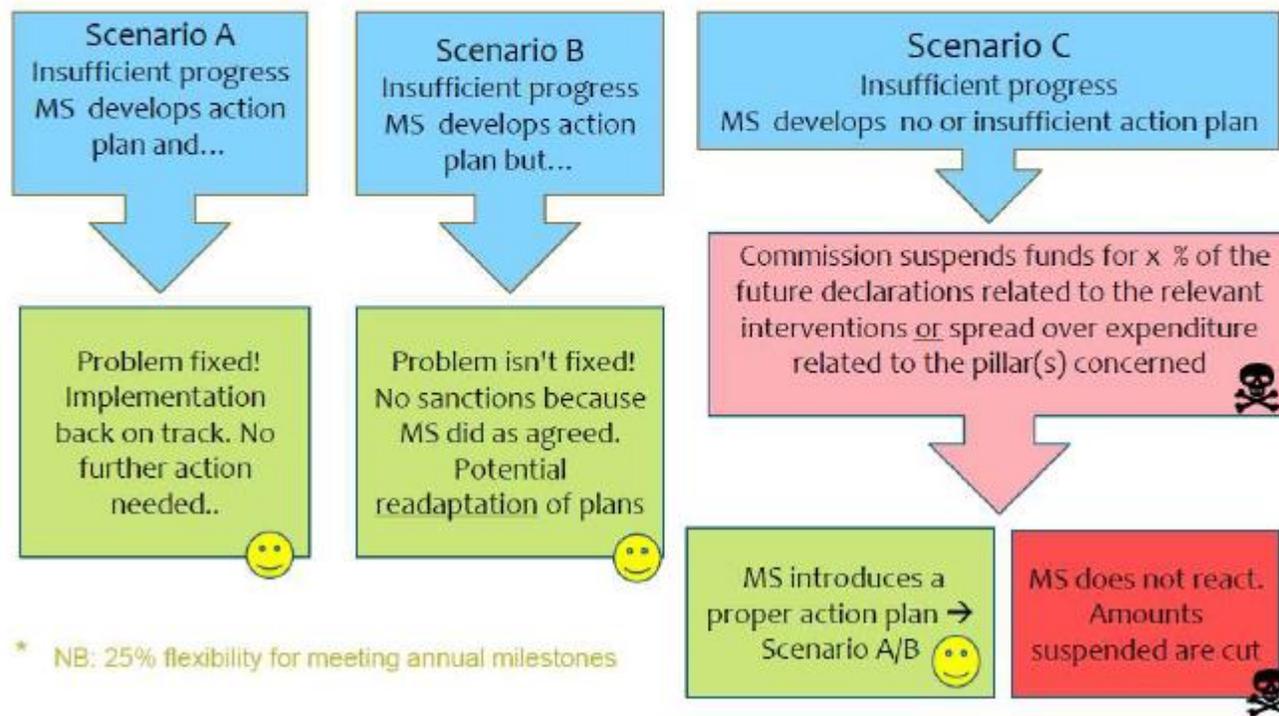
- 1. La Commissione elabora un esame biennale dell'efficacia dell'attuazione.*
- 2. Quando il valore di uno o più indicatori di risultato rivela un deficit – rispetto al corrispondente target intermedio – superiore al 35 % per l'esercizio 2024, e al 25 % per l'esercizio 2026, lo Stato membro interessato giustifica tale divario. A seguito della valutazione di tale giustificazione, ove necessario, la Commissione può chiedere allo Stato membro interessato di presentare un piano d'azione che descriva le misure correttive pianificate e le tempistiche previste.*
- 3. Nel 2026 la Commissione riesamina le informazioni fornite nelle relazioni sull'efficacia dell'attuazione per l'esercizio finanziario 2025. Quando il valore di uno o più indicatori di risultato rivela un deficit – rispetto al corrispondente target intermedio – superiore al 35 % per l'esercizio 2025, la Commissione può chiedere allo Stato membro interessato misure correttive.*



# Il sistema di lettura PMEF



## WHAT HAPPENS IF MS ARE OFF TARGETS/MILESTONES\*?





# Il sistema di lettura PMEF

α	SO1α	SO2α	SO3α
<b>Result indicators</b> to demonstrate achievements of the CAP Plansα	Support viable farm income and resilienceα	Enhance market orientation and increase farm competitivenessα	Improve the farmers' position in the value chainα
<b>R.1</b> Enhancing performance through knowledge and innovationα	αα	αα	αα
<b>R.2</b> Linking advice and knowledge systemsα	αα	αα	αα
<b>R.3</b> Digitalising agricultureα	αα	αα	αα
<b>R.4</b> Linking income support to standards and good practicesα	αα	αα	αα
<b>R.5</b> Risk Managementα	αα	αα	αα
<b>R.6</b> Redistribution to smaller farmsα	αα	αα	αα
<b>R.7</b> Enhancing support to farms in areas with specific needsα	αα	αα	αα
<b>R.8</b> Targeting farms in specific sectorsα	αα	αα	αα
<b>R.9</b> Farm modernisationα	αα	αα	αα

*Matrix linking Result Indicators to Specific objectives*

*Annex I della proposta di Regolamento già mette in relazione OS e R (R<sub>pr</sub>).*

*Fiche di metodo sugli indicatori*

*Queste indicazioni non sono vincolanti, ma....*



# Il sistema di lettura PMEF

**Example 2: R.7 Enhancing support to farms in areas with specific needs: Percentage additional support per hectare in areas with higher needs (compared to average).**

Beneficiary	BISS - Territory A	BISS - Territory B	Small farmers	CRISS	CIS-YF	Eco-scheme	Coupled support	ANC	specific disadvantage	specific disadvantage Forest	Total determined area	Total Support	Support /ha	In area with specific needs
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l= a:j	m/l	
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	ha	EUR	EUR/ha	
1		750		800		900					30.0	2 450	82	
2			900								3.0	900	300	
3		1 000		800	1 200	1 200	2 000				40.0	6 200	155	
4	5 000	500		800		2 100	4 000	2 800			70.0	15 200	217	YES
5	1 500			600	450	450					15.0	3 000	200	YES
6		100		800		3 000	15 000		3 000		100.0	21 900	219	YES
7										1 000	20.0	1 000	50	YES
								<b>Total</b>			<b>278</b>	<b>50 650</b>	<b>182</b>	
											205	41 100	200	110%

$R.7 = \frac{\text{Average DP/ha paid to farms in areas with specific needs}}{\text{Average DP/ha paid to all farmers}} * 100$

Average DP/ha paid to all farmers

$$R.7 = 200 / 182 * 100 = 110\%$$



## Il sistema di lettura PMEF

Occorrerà stimare «un valore annuo per Indicatore di risultato a livello di PSN»..

Il legame tra output e intervento deve essere **diretto e significativo!!**

La maggior parte dei risultati sono specifici per il tipo di intervento, ma altri accolgono interventi relativi a pagamenti diretti, OCM e SR

Nelle fiche degli indicatori sono proposti i collegamenti suggeriti ma gli SM possono scegliere e giustificare altri legami (o giustificare il NON legame)

Semplificare: ma non è semplice mantenere/giustificare legame 1 intervento – 1 solo risultato (**principale e significativo**)

Occorre approfondire tutto il processo → **vincoli e conseguenze**



# Il sistema di lettura PMEF

**Grazie per l'attenzione**

[alessandro.monteleone@crea.gov.it](mailto:alessandro.monteleone@crea.gov.it)

[roberto.cagliero@crea.gov.it](mailto:roberto.cagliero@crea.gov.it)