

Le problematiche del settore agricolo e forestale in materia di sicurezza sul lavoro

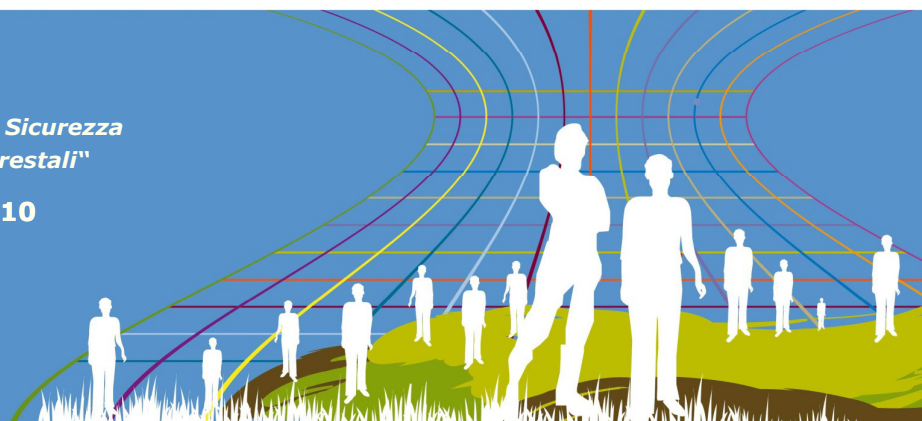
Mario Fagnoli

www.politicheagricole.it
www.reterurale.it

Giornata di Studio

*"Agricoltura Sicura: Salute e Sicurezza
nelle Attività Agricole e Forestali"*

Roma, 07 Aprile 2010



SOMMARIO

➡ La Sicurezza sul lavoro in Agricoltura

- Analisi degli infortuni
- Analisi dei rischi
- Tipologie di infortunio piu' comuni

➡ I problemi piu' significativi

➡ Le "morti verdi"

➡ Attività del MiPAAF in tema di Salute e Sicurezza

- La Giornata di Studio "Agricoltura Sicura"



Statistiche INAIL

Infortuni avvenuti negli anni 2007-2008 per i principali settori di attività economica

Ramo/ Settore di attività economica	Infortuni in complesso			Casi mortali		
	2007	2008	Var. %	2007	2008	Var. %
Agricoltura	57.206	53.278	-6,9	105	121	+15,2
Industria	400.103	367.132	-8,2	611	554	-9,3
di cui:						
Costruzioni	101.898	89.254	-12,4	275	235	-14,5
Metalmecanica	89.324	79.848	-10,6	105	100	-4,8
Servizi *	455.101	454.530	-0,1	491	445	-9,4
di cui:						
Trasporti	70.403	66.716	-5,2	153	145	-5,2
Commercio	77.623	73.460	-5,4	119	104	-12,6
Personale domestico	2.938	3.576	21,7	2	2	-
Totale	912.410	874.940	-4,1	1.207	1.120	-7,2

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

3

Statistiche INAIL (periodo 2005-2008) Indice di incidenza (infortuni x 1000 operatori)

Infortuni				
Settore	2005	2006	2007	2008
Agricoltura	70,2	64,2	61,9	59,5
Differenza con l'anno precedente (%)	0,3	-8,5	-3,6	-3,9
Industria	60,8	59,7	57,1	52,8
Differenza con l'anno precedente (%)	-6,5	-1,8	-4,4	-7,5
Infortuni Mortali				
Settore	2005	2006	2007	2008
Agricoltura	0,149	0,126	0,114	0,135
Differenza con l'anno precedente (%)	-15,8	-15,4	-9,5	+18,4
Industria	0,089	0,098	0,087	0,08
Differenza con l'anno precedente (%)	-9,2	+10,1	-11,2	-8

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

4

**Infortunati sul lavoro denunciati in Agricoltura per tipo di lavorazione e
posizione nella professione - Anno 2008 (fonte: INAIL)**
Infortunati in complesso

Tipo di Lavorazione	Autonomi	Dipendenti	Totale
PREPARAZIONE TERRENO	10.509	4.178	14.687
PROPAGAZIONE PIANTE	2.412	1.731	4.143
COLTIVAZIONI SPECIALI	1.970	1.353	3.323
LAVORAZ. DOPO LA SEMINA	1.688	806	2.494
ALTRE LAV. ANTE RACCOLTA	741	411	1.152
SILVICULTURA	846	1.671	2.517
ALLEVAMENTO ANIMALI	7.989	1.627	9.616
BONIFICA MIGLIOR. FONDI	353	342	695
LAVORAZ. AUSILIARIE	3.327	2.210	5.537
RACCOLTA TRASF. PRODOTTI	1.284	1.217	2.501
INDETERMINATA	1.530	5.083	6.613
TOTALE	32.649	20.629	53.278

Dal 1 giugno 1993 sono esclusi dall'assicurazione obbligatoria i lavoratori autonomi per i quali l'attività agricola non sia prevalente (in base alla legge n. 243 del 19 luglio 1993).

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

5

**Infortunati sul lavoro denunciati in Agricoltura per tipo di lavorazione e
posizione nella professione - Anno 2008 (fonte: INAIL)**

Casi mortali

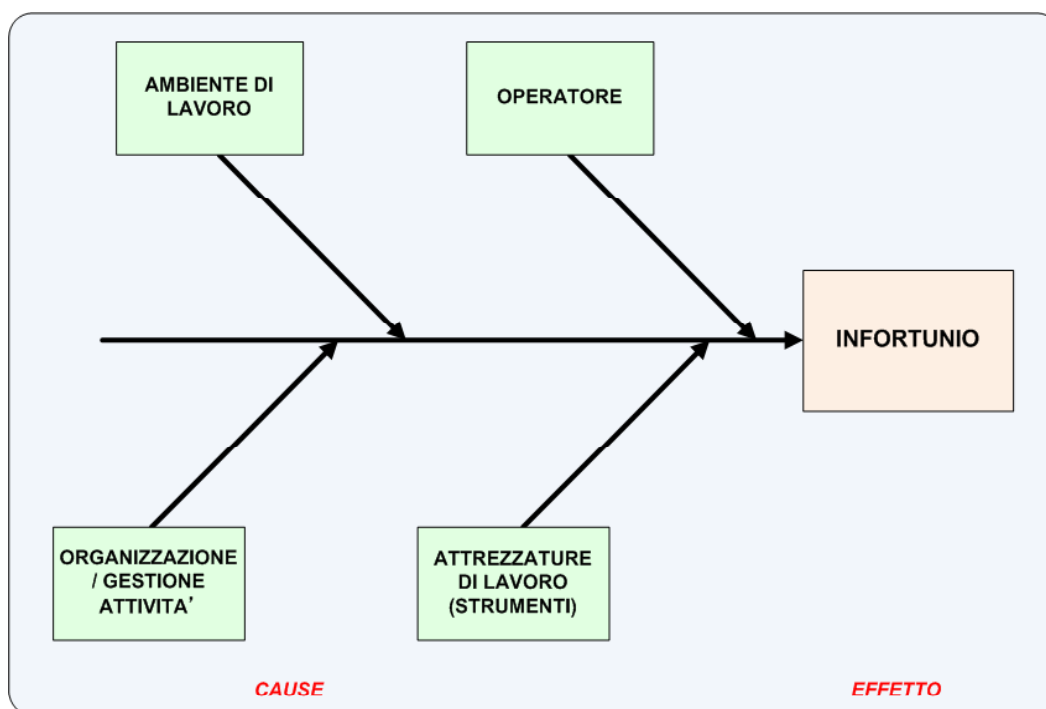
Tipo lavorazione	Autonomi	Dipendenti	Totale
PREPARAZIONE TERRENO	25	13	38
PROPAGAZIONE PIANTE	3	6	9
COLTIVAZIONI SPECIALI	2	4	6
LAVORAZ. DOPO LA SEMINA	3	4	7
ALTRE LAV. ANTE RACCOLTA	1	1	2
SILVICULTURA	2	5	7
ALLEVAMENTO ANIMALI	12	2	14
BONIFICA MIGLIOR. FONDI	1	1	2
LAVORAZ. AUSILIARIE	5	10	15
RACCOLTA TRASF. PRODOTTI	2	7	9
INDETERMINATA	5	5	10
TOTALE	61	58	119

Dal 1 giugno 1993 sono esclusi dall'assicurazione obbligatoria i lavoratori autonomi per i quali l'attività agricola non sia prevalente (in base alla legge n. 243 del 19 luglio 1993).

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

6

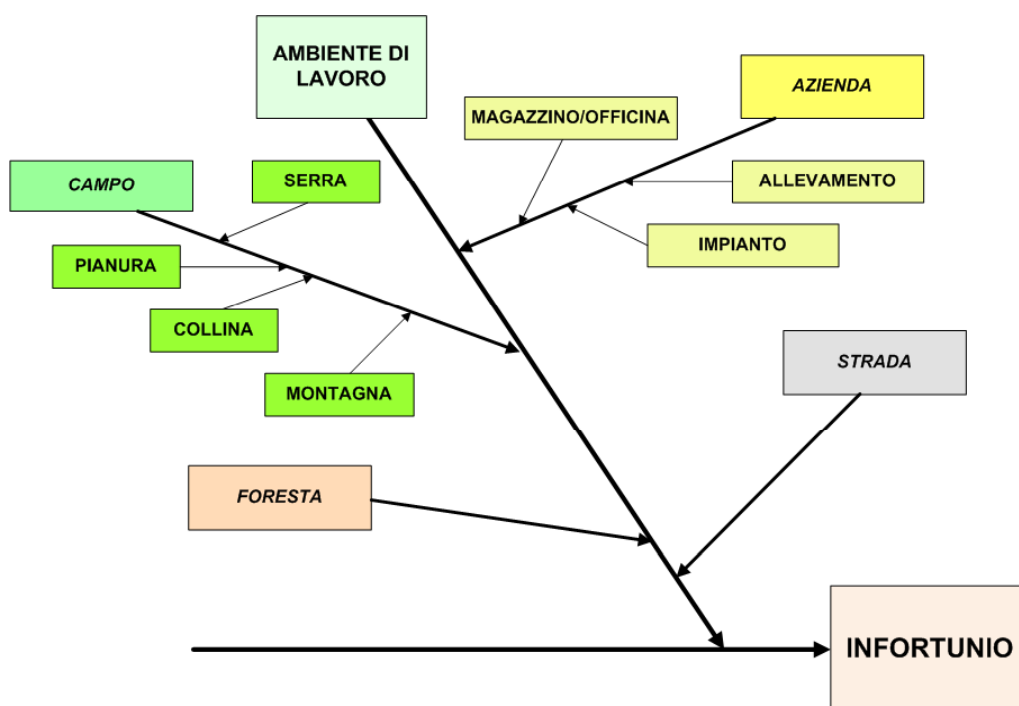
GLI INFORTUNI SUL LAVORO



Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

7

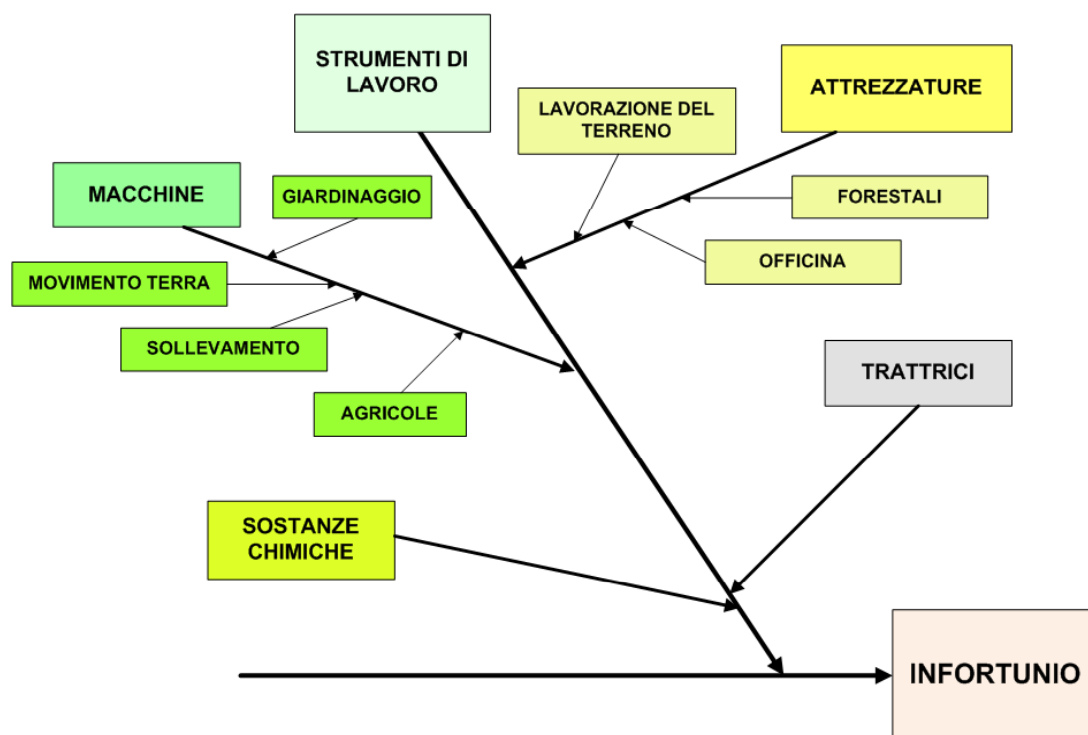
GLI INFORTUNI SUL LAVORO



Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

8

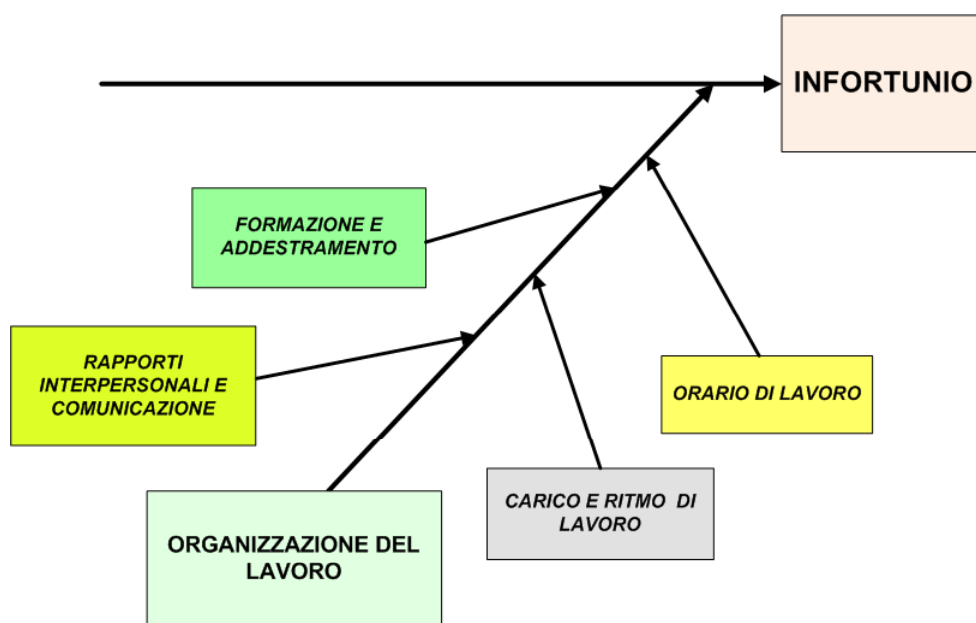
GLI INFORTUNI SUL LAVORO



Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

9

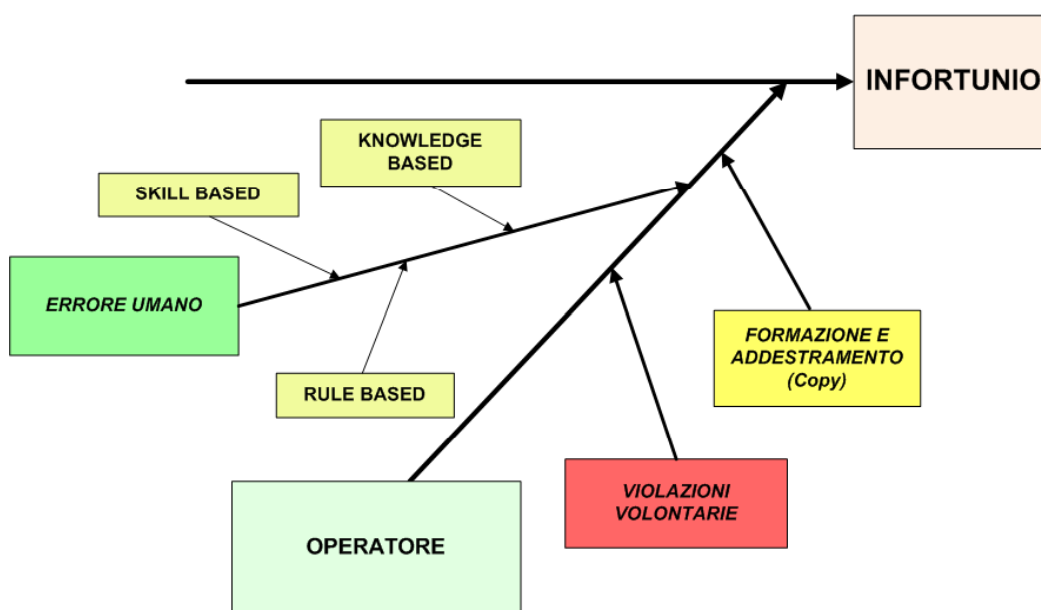
GLI INFORTUNI SUL LAVORO



Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

10

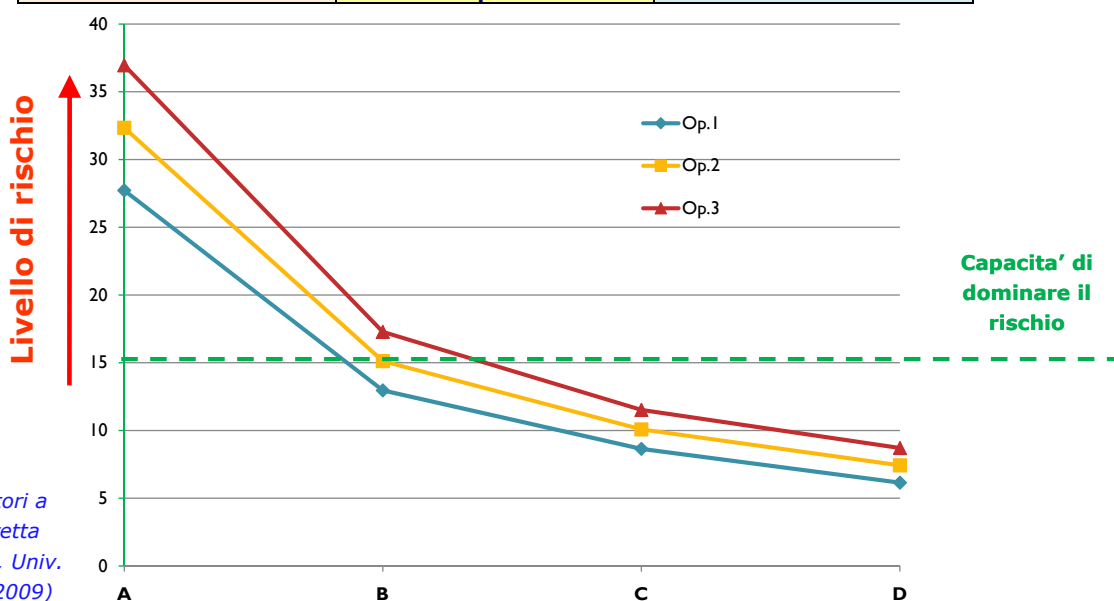
GLI INFORTUNI SUL LAVORO



Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

11

OPERATORE 1 Qualificato ed esperto	OPERATORE 2 Qualificato ma non esperto	OPERATORE 3 Apprendista
---------------------------------------	--	----------------------------



Studio su Trattori a
carreggiata stretta
(MiPAAF, ISPESL, Univ.
"La Sapienza", 2009)

A	B	C	D
Trattore con telaio a due montanti ant. abbattibile manualmente che lavora in vigneto in pendenza trainando operatrice	Trattore con telaio a due montanti ant. abbattibile con apposito strumento che lavora in vigneto in pendenza trainando operatrice	Trattore con telaio a due montanti post. abbattibile con apposito strumento che lavora in vigneto in pendenza trainando operatrice	Trattore con telaio a due montanti ant. abbattibile con apposito strumento che lavora in serra per aratura

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

12

I RISCHI SUL LAVORO

I **rischi per la sicurezza** si possono classificare in rischi derivanti da:

- Carenze strutturali dell'ambiente di lavoro
- Carenze di sicurezza su macchine ed attrezzature
- Manipolazione di sostanze pericolose
- Carenza di sicurezza elettrica
- Rischio di incendio e/o di esplosione.

I **rischi per la salute** si possono classificare in rischi derivanti da:

- Agenti fisici
- Agenti chimici
- Agenti biologici.

I **rischi di tipo trasversale** si possono classificare in rischi derivanti da:

- Organizzazione del lavoro
- Fattori psicologici
- Fattori ergonomici.

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

13

I RISCHI IN AGRICOLTURA

La maggior parte degli infortuni avviene in:

- **luoghi dove generalmente si svolgono attività agricole** (stalle, serre, campi, vigne, orti, vivai, giardini, etc.);
- **luoghi di trasformazione industriale dei prodotti agricoli** (frantoi o fabbriche di prodotti alimentari, comprese quelle di prodotti agricoli, oppure magazzini agricoli o altro);
- luoghi pubblici quali le **strade e luoghi ad esse assimilabili** ma anche sugli stessi mezzi di trasporto.

80% degli infortunati al momento dell'evento lesivo svolgeva attività a carattere prettamente agricolo.

20% degli infortunati svolgeva attività complementari (installazione, manutenzione, pulizia, ecc. oppure di produzione e magazzinaggio) o si trattava di casi di circolazione (comprendente anche gli infortuni avvenuti come passeggeri o conduttori di mezzi di trasporto).

(fonte: INAIL)

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

14

I RISCHI IN AGRICOLTURA

Deviazione o evento che porta all'infortunio

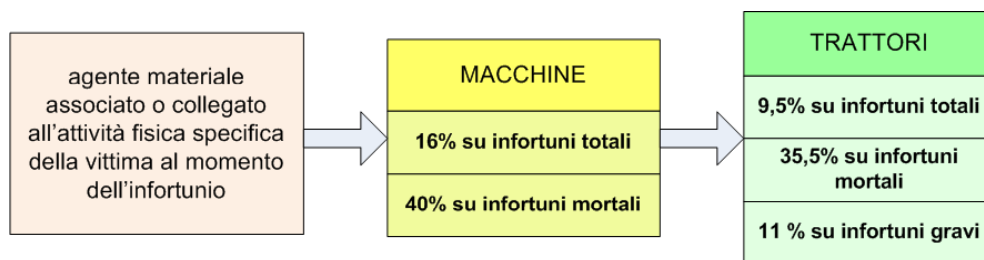
- Un terzo degli infortuni avviene per **caduta di persona** dovuta a scivolamento o inciampamento, incluse le cadute dall'alto, ed associata principalmente ad elementi di edifici oppure a macchine ed attrezzature portatili o mobili (comprese le macchine agricole ed i trattori).
- Al secondo posto per frequenza si registrano le **perdite di controllo**, principalmente di utensili senza motore, di "organismi viventi" (principalmente animali), oppure di macchine e attrezzature portatili o mobili ad es. trattori (eventi questi caratterizzati da elevata gravità, spesso mortali), di materiali, oggetti, prodotti.
- Al terzo posto i **movimenti del corpo** che portano ad una lesione interna o esterna (una ferita, una contusione ma anche uno strappo).
- Infine sono significative anche le deviazioni dovute a **sorpresa, spavento, violenza, aggressione**, minaccia, o presenza, con una significativa associazione ad agenti materiali quali gli organismi viventi (principalmente animali).

(fonte: Statistiche INAIL)

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

15

I RISCHI IN AGRICOLTURA



Fonte: ISPESL, 2009

- Nel 2008 gli incidenti legati all'uso di trattori sono stati **169**, di cui 153 sono stati causati dal ribaltamento del trattore. I morti sono stati **114** (fonte ISPESL, 2009).
- Secondo l'ASAPS (*Associazione Sostenitori Amici Polizia Stradale*) nel solo periodo di **maggio-agosto 2009** gli incidenti stradali che hanno coinvolto i trattori sono stati **134**, di cui **94** mortali (nello stesso periodo gli incidenti mortali in autostrada sono stati **67**).

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

16

LE "MORTI VERDI"

- Nel periodo **Maggio-Dicembre 2009** l'Osservatorio ASAPS ha archiviato **211 incidenti** con una media di **26 al mese**.
- **137** dei 211 casi (65%) sono avvenuti nelle **aree agricole** (campi, frutteti, boschi ecc.).
- In totale **127 morti** e **113 feriti**. Fra le morti verdi si contano **99 vittime fra i conducenti** dei trattori, 10 i trasportati, 18 i decessi fra i terzi coinvolti, conducenti o occupanti di altri veicoli.
- Tra i morti anche **3 bambini** trasportati e 5 donne. In 80 incidenti agricoli su 211 (il 38%) coinvolti anziani over 65. Gli stranieri il 6,6%.
- **106** sinistri (il 50%) si sono verificati al nord, **41** al centro Italia e **64** al sud. Fra le regioni al primo posto in assoluto l'Emilia Romagna con 36 incidenti agricoli, seguono, ma a distanza, la Lombardia con 17, la Toscana e la Campania con 16.



(fonte: ASAPS, <http://www.asaps.it/>)

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

17

LE CAUSE PRINCIPALI

- L'elevato numero di trattori obsolescenti: su circa 1.650.000 trattori in uso in Italia, **un terzo ha più di 20 anni**:
 - il periodo di efficienza tecnica e funzionale di un trattore è stimato in circa 15 anni;
 - negli ultimi anni l'evoluzione tecnica e legislativa afferente la sicurezza di macchine ed attrezzature è stata significativa (standard di sicurezza molto più elevati!).
- La maggior parte delle aziende che operano nel settore sono di **piccole o piccolissime dimensioni**: questo comporta difficoltà di tipo economico ed organizzativo nell'implementazione dei requisiti di sicurezza di carattere gestionale e di prodotto.
- E' stata riscontrata una carenza di applicazione di **procedure di adeguamento** di macchine ed attrezzature e soprattutto una carenza in materia di **gestione della sicurezza in azienda** nonostante il miglioramento dei requisiti legislativi (p.es. art. 30 D.Lgs. 81/2008) ed il continuo sviluppo di linee guida ad hoc, circolari interpretative, ecc.

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

18

ATTIVITA' DEL MIPAAF

Sulla scorta di tali problematiche e tenendo conto anche del recente aggiornamento del **D.Lgs. 81/2008** (D.lgs. n. 106 del 3 agosto 2009) e soprattutto dell'entrata in vigore della **Nuova Direttiva Macchine** (D.Lgs n. 17 del 27 gennaio 2010), è nata l'idea di organizzare la Giornata di Studio "**Agricoltura Sicura**".

Obiettivi

- Fornire una "**fotografia**" dei problemi legati alla sicurezza in agricoltura, con particolare riferimento a quelli afferenti l'uso di trattori, macchine ed attrezzature di lavoro.
- Promuovere la **discussione** ed il **confronto** sull'applicazione dei nuovi requisiti di legge e ribadire l'assoluta priorità della garanzia di un livello di sicurezza nelle attività agricole e forestali che soddisfi tali requisiti.
- Promuovere l'implementazione di **azioni di miglioramento**, sia a livello locale (in particolar modo nell'ambito dei Piani di Sviluppo Rurale), che a livello nazionale.
- Comunicazione e dialogo con tutte le parti interessate, per generare e sviluppare una **nuova cultura della sicurezza** e nuove opportunità di miglioramento.

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

19

Agricoltura Sicura: Salute e Sicurezza nelle Attività Agricole e Forestali

- La Giornata di Studio, organizzata nell'ambito delle attività della **Rete Rurale Nazionale**, ha come obiettivo la discussione e l'approfondimento dei problemi legati alla sicurezza sul lavoro ed alla sicurezza delle macchine con esperti del settore, allo scopo di individuare possibili strategie di intervento condivise per l'implementazione di azioni miglioramento nell'ambito delle politiche di sviluppo rurale, sia a livello nazionale che regionale.
- Il programma dei lavori si articola in due momenti principali:
 - Prima Parte** - analisi delle problematiche del settore e degli aggiornamenti legislativi in materia di sicurezza.
 - Seconda Parte** – esempi di possibili strategie di intervento per una maggiore diffusione ed applicazione dei principi della sicurezza nelle attività agricole e forestali.

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

20

Agricoltura Sicura: Salute e Sicurezza nelle Attività Agricole e Forestali

10:30 "LE POLITICHE DELLE REGIONI E PROVINCE AUTONOME IN MATERIA DI SICUREZZA E SALUTE NEL SETTORE AGRO-FORESTALE"
MARCO MASI

10:45 "PIANO NAZIONALE PREVENZIONE IN AGRICOLTURA E SELVICOLTURA"
EUGENIO ARIANO

11:05 "AZIONI DI PROMOZIONE E CONTROLLO DELLA SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO DA PARTE DEL SSN"
GIULIANO ANGOTZI

11:25 "IL TESTO UNICO SULLA SICUREZZA CON RIFERIMENTO AL SETTORE AGROFORESTALE"
ABDUL GHANI AHMAD

11:45 "LA NUOVA DIRETTIVA MACCHINE"
VINCENZO LAURENDI

12:05 "SICUREZZA DI MACCHINE E ATTREZZATURE AGRICOLE, EVOLUZIONE TECNICA"
MARCO VIERI, MARCO RIMEDIOTTI

12:25 "LE RECENTI EVOLUZIONI DEI CODICI OCSE PER LA SICUREZZA DEI TRATTORI"
DOMENICO PESSINA

12:45 "TUTELA DI SALUTE E SICUREZZA DEI PICCOLI AGRICOLTORI: SPUNTI DA UNA REALTÀ DI AGRICOLTURA MONTANA"
ANGELO GIOVANAZZI

14:20 "LA MECCANIZZAZIONE ED I PIANI DI SVILUPPO RURALE"
SANDRO LIBERATORI, STEFANO D'ANDREA

14:40 "IL PROGETTO AGRI-RISCH - STRUMENTI E PROCEDURE STANDARD DI VALUTAZIONE DEI RISCHI IN AGRICOLTURA"
RICCARDO ALEANDRI

15:00 "LA TUTELA DELLA SALUTE E SICUREZZA DEI LAVORATORI DEL COMPARTO AGRICOLO NEGLI INTERVENTI DELLA REGIONE TOSCANA: L'ESPERIENZA DEL PSR 2007-2013"
STEFANIA BELLINI, CECILIA NANNICINI

15:20 "REGIONE LOMBARDIA, PSR E SICUREZZA"
GIOVANNI MAGGIONI

15:40 "LA FORMAZIONE PER I RIVENDITORI"
RENATO DELMASTRO

16:00 "LA MANUTENZIONE E L'ADEGUAMENTO DI MACCHINE ED ATTREZZATURE USATE: IL RUOLO DELLE LINEE GUIDA"
LEONARDO VITA, DAVIDE GATTAMELATA

16:40 DIBATTITO

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

21

GRAZIE PER L'ATTENZIONE!



ing. Mario Fagnoli
Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali
Dipartimento delle Politiche Competitive del Mondo Rurale e della Qualità
Ex Direzione Generale dello Sviluppo Rurale, delle Infrastrutture e dei Servizi
via XX Settembre, 20 - 00187 Roma
E-mail: m.fagnoli@politicheagricole.gov.it - Tel +39-0646655040 - Fax +39-064881707

Mario Fagnoli, 07 aprile 2010

22