

RETERURALE NAZIONALE 20142020

Lo stato dell'arte del PSP: L'avanzamento del PSP e del sistema di governance

Alessandro Monteleone – *CREA Centro di Politiche e Bioeconomia*



Torino | 28 giugno 2023



RETERURALE NAZIONALE 20142020

www.reterurale.it



RETERURALE
NAZIONALE
20142020

mipaaf
ministero delle politiche
agricole alimentari e forestali



reterurale.it
f t y i





PAC 2023-2027



POLITICA AGRICOLA COMUNE 2023-2027

PROTAGONISTI DI UNA NUOVA STAGIONE

PSP

Consulta il Piano Strategico della
Politica Agricola Comune 2023-2027



DOMANDE E RISPOSTE

Leggi la raccolta dei quesiti relativi
al Piano Strategico della PAC



PSP EXPLORER

Naviga negli interventi e nelle risorse del
Piano Strategico Nazionale della PAC



PAC 2023-2027

- PIANO STRATEGICO POLITICA AGRICOLA COMUNE 2023-2027
- TAVOLO DI PARTENARIATO
- AREA RISERVATA
- APPROFONDIMENTI SETTORIALI E TEMATICI
- MONITORAGGIO E VALUTAZIONE
- IL PERCORSO UE
- RISULTATI CONSULTAZIONE PAC 2023-2027

PROGRAMMAZIONE 2014-2020

RRN 2007-2013



<https://www.reterurale.it>

https://www.reterurale.it/PAC_2023_27

NAVIGA I CSR REGIONALI



RETERURALE
NAZIONALE
20142020

mipaaf
ministro delle politiche
agricole alimentari e forestali



reterurale.it
f t y o





Un percorso impegnativo

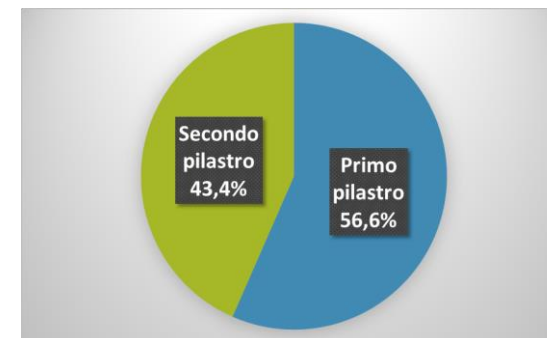
- Il 2 dicembre è stato approvato il Piano strategico della PAC dell'Italia
- Una proposta di politica agricola «unitaria» per il Paese
- Strumenti nazionali e regionali programmati di concerto MASAF/Regioni e Province autonome
- Sinergia con gli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)





Le risorse programmate 2023-2027

- Oltre 36 miliardi di euro complessivi (incluse risorse non pre-allocate F&V)
- Trasferimento da pagamenti diretti a sviluppo rurale: 126 milioni di euro l'anno, di cui 90 milioni per biologico e 36 milioni per i giovani
- Trasferimento da pagamenti diretti a settore pataticolo: 6 milioni di euro l'anno
- Sviluppo rurale: il cofinanziamento nazionale è aumentato dal 50% circa della programmazione 2014-2020 al 55%



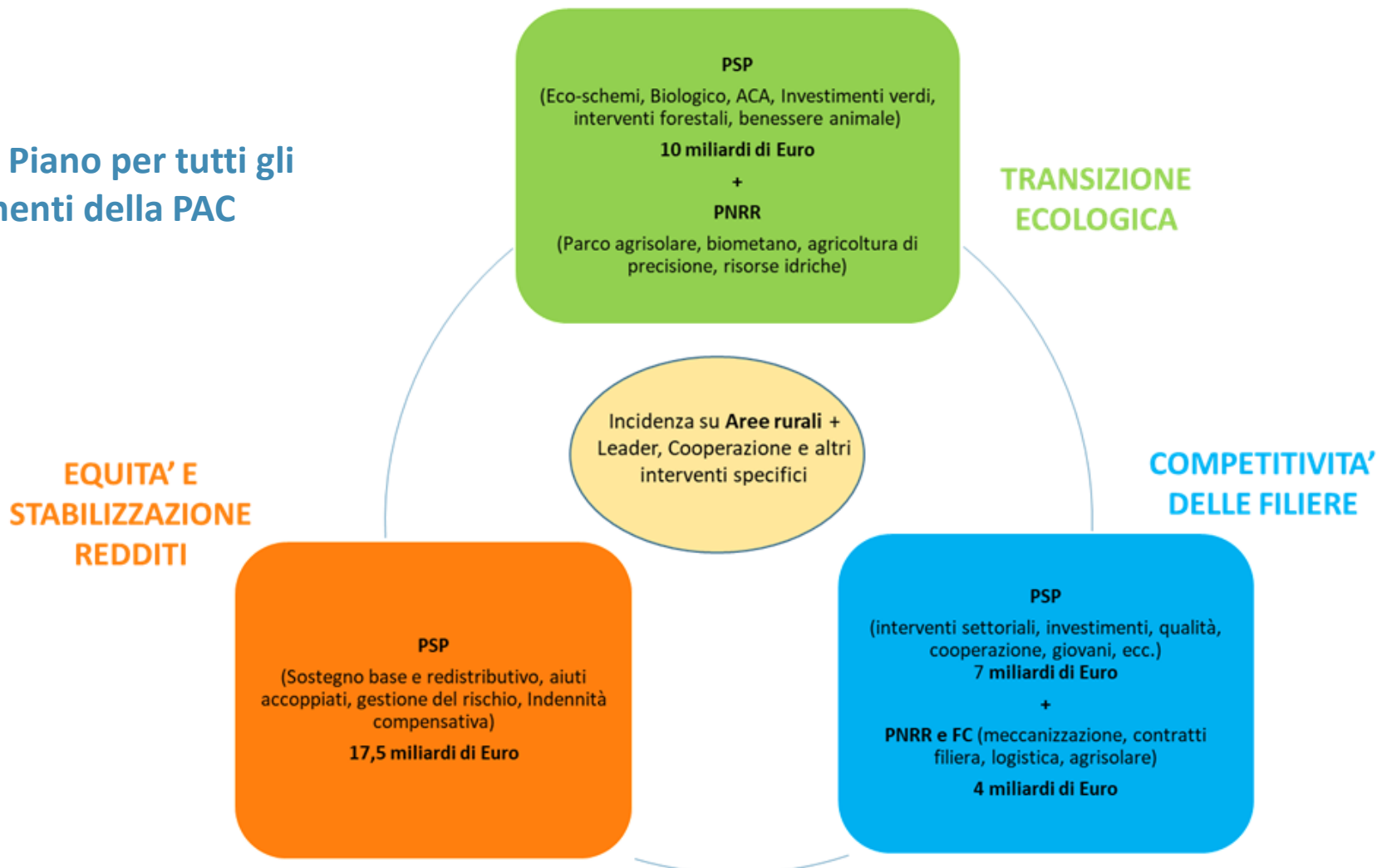
Tipologie di interventi		Spesa Pubblica programmata
Aiuti diretti	BISS - Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	8.451.602.212
	CRISS - Sostegno redistributivo complementare al reddito per sostenibilità	1.760.750.461
	CIS YF - Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	352.150.092
	Ecoschemi	4.401.876.152
	Aiuti accoppiati	2.641.125.690
Aiuti settoriali	Ortofrutticolo, Vitivinicolo, Olivicolo, Apistico, Pataticolo	3.258.445.599
Sviluppo rurale	Impegni ambientali e climatici	4.571.364.971
	Indennità per vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici	1.460.151.558
	Indennità per svantaggi specifici derivanti da requisiti obbligatori	34.984.445
	Investimenti	4.291.136.857
	Insediamiento dei giovani agricoltori e avvio di nuove imprese rurali	756.336.933
	Strumenti per la gestione del rischio	2.874.666.788
	Cooperazione	1.308.740.241
	Scambio di conoscenza e informazioni	222.192.428
Assistenza tecnica e Rete Rurale Nazionale	492.126.573	
Spesa Pubblica programmata		36.877.650.998





Una strategia nazionale equilibrata

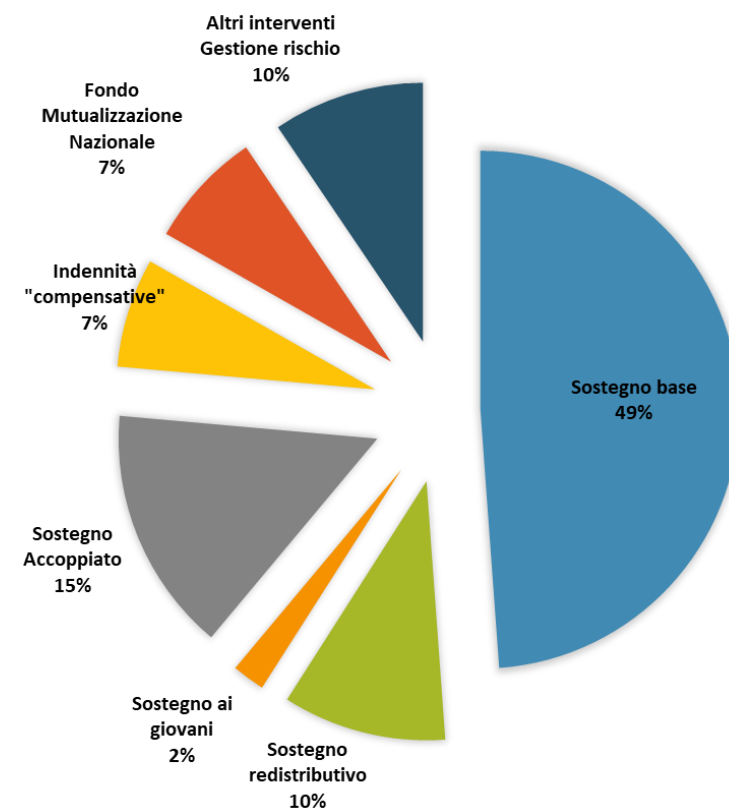
Un unico Piano per tutti gli strumenti della PAC





Equità dei pagamenti diretti

- Convergenza interna con modello «Italia regione unica» e Sostegno redistributivo (10%) con modello «primi ettari ibrido» favoriscono il riequilibrio nella allocazione dei pagamenti diretti nelle aree rurali intermedie e in quelle con problemi di sviluppo.
- Sostegno per i giovani agricoltori
- Conferma del sostegno accoppiato per i comparti produttivi con maggiori difficoltà prevedendo il 13% della dotazione dei pagamenti diretti al e un ulteriore 2% alle colture proteiche
- Nuovi strumenti di gestione del rischio, per una più ampia partecipazione degli agricoltori (3 MLD per assicurazioni agevolate e fondo di mutualizzazione nazionale)
- Indennità compensative per aziende in aree svantaggiate



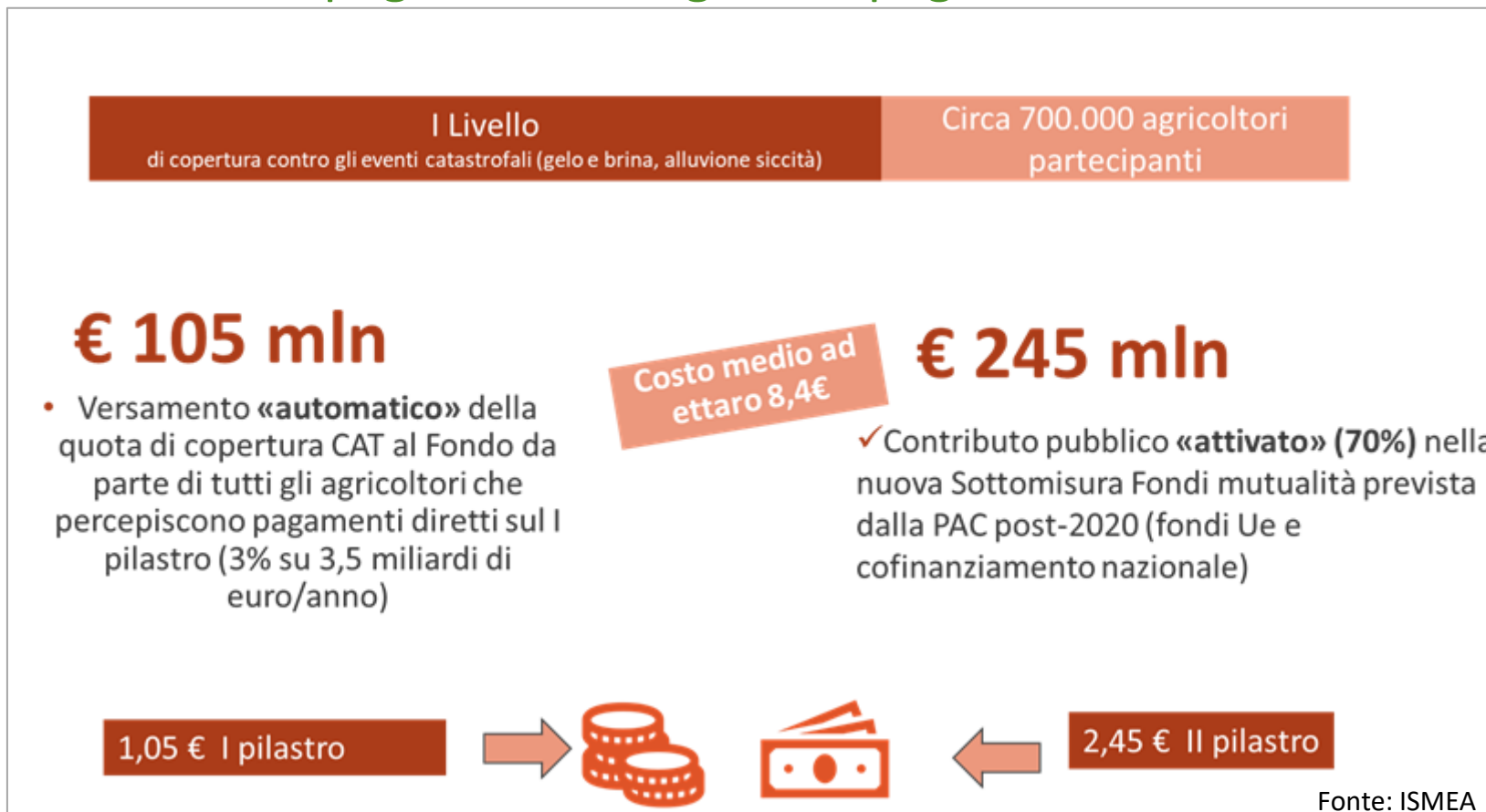
17,5 miliardi di Euro





La gestione del rischio

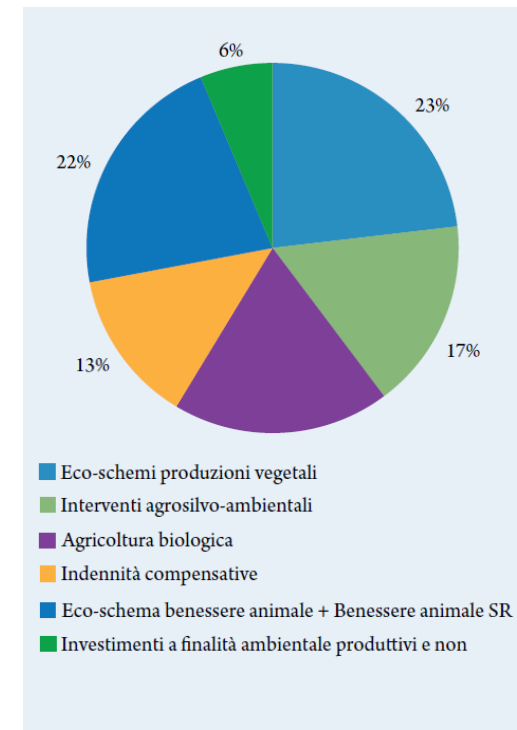
- Rafforzamento degli strumenti di Gestione del rischio, con un nuovo fondo di mutualizzazione nazionale obbligatorio per tutti i percettori di pagamenti diretti
- Prelievo del 3% del pagamento erogato su pagamenti diretti





La sfida della transizione ecologica

- 10,7 miliardi di euro, tra I e II pilastro, sono destinati ad interventi con chiare finalità ambientali:
 - 5 ecoschemi
 - Agricoltura biologica
 - 29 interventi agro-climatici –ambientali
 - Interventi forestali
 - Investimenti per la sostenibilità ambientale
 - Indennità compensative
- Impegno ambientale come leva di competitività, da sostenere anche con rinnovato impegno su sistemi di certificazione nazionali di qualità
- Sinergia con interventi del PNRR (interventi per fotovoltaico e biometano, meccanizzazione e agricoltura di precisione, ecc.)





Eco-schemi del PSP Italia 2023-2027

Gli Eco-schemi del PSP Italia 2023-2027

ECO 1	ECO 2	ECO 3	ECO 4	ECO 5
Pagamento per la riduzione della antimicrobico resistenza e il benessere animale  PSRHUB - N°12	Inerbimento delle colture arboree	Salvaguardia olivi di particolare valore paesaggistico	Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento	Misure specifiche per gli impollinatori
M€ 1.826,6	M€ 782,2	M€ 755,5	M€ 819,2	M€ 218,4

Spesa pubblica totale
2023-2027
M€ 4.401,9

- Eco-schemi finalizzati a garantire ampia partecipazione degli agricoltori e allevatori in una logica di *entry-level*
- Gli ACA completano e accompagnano gli eco-schemi con impegni più ambiziosi e tematici

Fonte: elaborazioni su dati Masaf

Distribuzione in % degli ES



Fonte: CREA (2023). PSRHUB. Gli eco-schemi del PSP 2023-2027, una nuova opportunità per l'agricoltura italiana



RETERURALE NAZIONALE 20142020



Fonte: elaborazioni su dati Masaf





Benessere animale e zootecnia

- Rilancio della zootecnia e della sua competitività passa inevitabilmente attraverso una grande attenzione alla sostenibilità.
- Eco-schema per la riduzione dell'uso dei farmaci in zootecnia e benessere animale (circa **1,8 miliardi** di Euro).
- oltre **600 milioni di Euro** nello sviluppo rurale per l'adozione di buone pratiche zootecniche per il benessere animale
- 1,5 miliardi di Euro nel PNRR per migliorare la coibentazione delle strutture agricole, eliminare l'amianto, e incentivare la produzione di energia da fonti rinnovabili.
- 1,9 miliardi di Euro nel PNRR sul biometano che, oltre a incentivare la produzione di energia, mira a migliorare la gestione degli effluenti e all'introduzione di tecniche agronomiche sostenibili.





Agricoltura biologica

- 🌿 Agricoltura biologica, come tecnica di produzione privilegiata per concorrere al raggiungimento di tutti gli obiettivi ambientali
- 🌿 **2,1 miliardi di euro** dello sviluppo rurale. Con una dotazione aggiuntiva in parte trasferita dal primo pilastro (90 milioni di euro/anno) in parte proveniente dall'incremento del cofinanziamento nazionale
- 🌿 Ruolo complementare degli eco-schemi, dato che le aziende bio potranno aderirvi, e del Fondo complementare per la possibilità di aderire ai Contratti di filiera.
- 🌿 Impegno Mipaaf a varare nel corso del 2022 un nuovo Piano d'azione sul biologico, per raggiungere il 25% della superficie a biologico entro il 2027.





Altri obiettivi ambientali nello sviluppo rurale

- 🌿 Circa **940 milioni di euro** per interventi finalizzati a un uso efficiente dei prodotti (in particolare riduzione uso fitosanitari e nutrienti)
- 🌿 Circa **680 milioni di euro** per interventi finalizzati per la gestione sostenibile del suolo e la riduzione di fenomeni di dissesto
- 🌿 Circa **530 milioni di euro** per interventi a favore della biodiversità agricola e naturale
- 🌿 Circa **470 milioni di euro** per interventi a favore della gestione sostenibile delle foreste

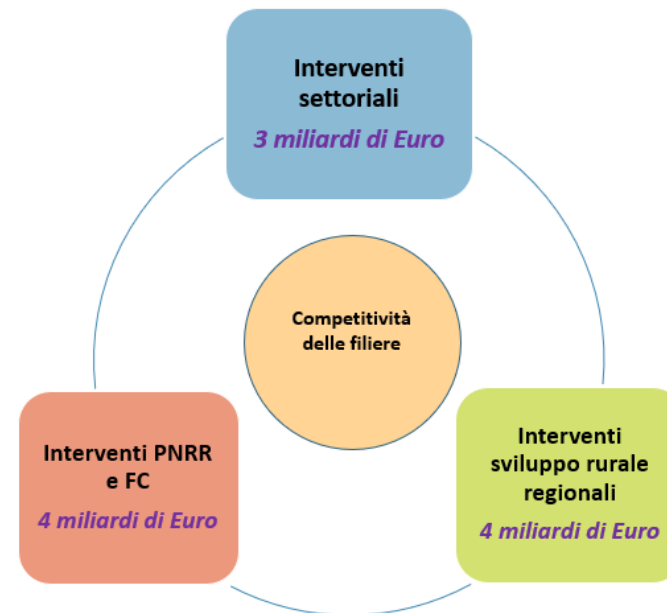




Integrazione di filiera e giovani

Maggiore integrazione dei diversi attori, gestione dell'offerta, ammodernamento delle strutture produttive. Necessità di integrazione tra:

- 🌿 Interventi settoriali vitivinicolo, ortofrutticolo, olivicolo, apistico e pataticolo
- 🌿 Interventi dello sviluppo rurale (investimenti, iniziative di cooperazione per migliorare i rapporti tra gli attori delle filiere, ricambio generazionale, qualità)
- 🌿 Interventi del PNRR e del Fondo Complementare a favore dei Contratti di filiera e di distretto, della logistica per l'agroalimentare, della meccanizzazione e dell'agricoltura di precisione, del Parco Agrisolare





Lo sviluppo locale

- LEADER, iniziativa di riferimento per lo sviluppo locale delle aree rurali
- Altri strumenti di intervento e coinvolgimento nuovi attori, attraverso misura cooperazione «Smart village» per favorire lo sviluppo dei territori:
 - Distretti del cibo,
 - Distretti bio,
 - Progetti di filiera,
 - Contratti di fiume, Accordi collettivi ambientali, ecc.
- Altri interventi di sviluppo rurale (diversificazione, infrastrutture, ecc.)
- L'integrazione con la Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI)

Intervento	Fonte di finanziamento	Risorse (milioni di euro)
Approccio Leader	PSP 23-27	908
Altre misure PSP	PSP 23-27	0,22
SNAI 2021-2027	AdP 21-27	310
SNAI Incendi Boschivi	Legge di bilancio 2022	100
Sicurezza e manutenzione strade	Fondo complementare al PNRR e Legge di bilancio 2022	350
Potenziamento infrastrutture sociali di comunità	PNRR	500
Farmacie rurali	PNRR	100
Borghi rurali	PNRR	1.620
Totale risorse		3.888





Il nuovo AKIS

- ☛ Necessità di supportare le imprese agricole e forestali nell'adozione di tecniche produttive più sostenibili e innovative, nonché l'introduzione di nuove tecnologie
- ☛ Obiettivo superare la frammentazione del sistema della conoscenza, proporre strumenti più efficaci e favorire maggiore integrazione tra:
 - 💧 consulenza
 - 💧 formazione e informazione
 - 💧 Gruppi operativi per l'innovazione
 - 💧 altri strumenti per favorire la diffusione dell'innovazione

Interventi a favore dell'AKIS	Euro
Sostegno gruppi operativi PEI Agri (SRG01)	131.637.344
Sostegno azioni pilota e collaudo innovazione (SRG08)	45.300.000
Cooperazione per azioni di supporto innovazione (SRG09)	23.384.000
Erogazione servizi di consulenza (SRH01)	81.966.284
Formazione dei consulenti (SRH02)	7.732.074
Formazione imprenditori agricoli e addetti imprese (SRH03)	68.613.548
Azioni di informazione (SRH04)	28.120.148
Azioni dimostrative settore agricolo forestale territori rurali (SRH05)	16.941.126
Servizi back office per AKIS (SRH06)	18.819.248
Totale	422.513.771





Alcune questioni rilevanti

- ☛ Governance, organizzazione, tempistica dell'attuazione e modifiche del PSP
 - CdM
 - Piano di valutazione
 - Modalità di lavoro MASAF-Regioni
- ☛ Valorizzazione delle informazioni di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale e degli indicatori del new delivery model, nonché integrazione tra banche dati
 - coordinamento OP
- ☛ Programmazione per obiettivi specifici, ma necessità di analizzare e valutare l'impatto del PSP su molteplici aspetti su cui la PAC è oggi chiamata a fornire un contributo
- ☛ A fronte di molteplici temi, resta fondamentale capire come i settori rispondono alle opportunità presenti nel PSP
- ☛ Comunicare efficacemente le sfide della strategia e le caratteristiche dei nuovi interventi





Comitato di Monitoraggio

- 🌿 CdM nazionale il 20 giugno
- 🌿 il CdM nazionale è responsabile del monitoraggio dell'attuazione generale del Piano e degli interventi di carattere nazionale dello stesso;
- 🌿 i CdM regionali sono responsabili del monitoraggio degli interventi regionali e degli interventi nazionali con elementi regionali.
- 🌿 In allegato al regolamento, sono previste disposizioni specifiche per ciascun compito attribuito ai Comitati dal Reg. UE 2021/2115.
- 🌿 i pareri e le decisioni sui criteri di selezione degli interventi FEASR e sulle proposte di modifica di elementi regionali degli interventi regionali sono formulati nell'ambito dei CdM regionali.
- 🌿 Per le suddette modifiche, il CdM nazionale riceve una informativa che viene acquisita senza ulteriore discussione e/o espressione di parere.





Tipologie di modifiche al PSP

Il Reg. (UE) n. 2021/2115 prevede tre tipologie di emendamenti:

1. **correzioni puramente materiali** o di errori palesi o a carattere redazionale (articolo 119, par. 12);
2. “**notifiche**”, ossia modifiche relative agli interventi FEASR che non portino a variazioni dei target finali, da includere nella successiva domanda di modifica del PSP (articolo 119, par. 9);
3. “**modifiche**” consistenti in emendamenti che possono interessare tutte le parti del PSP (articolo 119, par. 2 e seguenti).





Trattamento delle modifiche al PSP per tipologia

Tipo	Approvazione CE	Consultazione CdM	Eleggibilità/Decorrenza
1 (art. 119.12)	NO	NO	FEAGA: Retroattiva FEASR: Retroattiva
2 (art. 119.9)	SI	SI	FEAGA: non applicabile FEASR: data di acquisizione della notifica su SFC2021 ^a
3 (art. 119.2)	SI	SI	FEAGA: 1 gennaio anno successivo o data stabilità da SM (ma successiva all'approvazione modifica) ^b FEASR: data di acquisizione proposta di modifica su SFC2021 ^c

- Le modifiche di tipo 2, da sottoporre ad approvazione della CE, vanno incluse nella prima modifica utile del tipo 3.
- Per maggiori dettagli, si veda art. 119.8 del Regolamento UE n. 2021/2115.
- Per le modifiche di tipo 2 e 3 (FEASR) l'applicabilità delle modifiche dalle date di acquisizione su SFC2021 rimane a rischio o pericolo dello SM sino alla data della successiva decisione della CE.





Stato di fatto 1/2

Di concerto con le Regioni e Province autonome responsabili dell'attuazione degli interventi di sviluppo rurale nei rispettivi contesti amministrativi, sono state inviate informalmente alla Commissione europea **due notifiche (tipologia 2)**, contenenti unicamente elementi regionali relativi allo sviluppo rurale:

- la prima inviata il 15 marzo 2023
- la seconda inviata il 14 aprile 2023

Si tratta di emendamenti in gran parte proposti dalle Autorità di Gestione regionali, che non comportano alcuna variazione della strategia, degli obiettivi, né tanto meno dei target finali.





Stato di fatto 2/2

Parallelamente, gli uffici MASAF con il supporto della Rete Rurale Nazionale, di concerto con le Regioni e Province autonome, hanno lavorato alle proposte di **modifica (tipologia 3)**. In particolare, rientrano in questa categoria i seguenti elementi:

- condizionalità rafforzata;
- elementi comuni a primo pilastro e sviluppo rurale (giovani e nuovi agricoltori, elementi trasversali , misure a superficie);
- primo pilastro: Eco-schema 1 «Pagamento per la riduzione dell'antimicrobico resistenza e il benessere animale»; Eco-schema 3 «Salvaguardia olivi di particolare valore paesaggistico»; Interventi a favore del settore apistico;
- sviluppo rurale: modifiche ai PLUA (sia formali che di importo finanziario), modifiche su allocazioni finanziarie tra interventi, attivazione/disattivazione interventi e azioni, altre modifiche alla parte non finanziaria degli interventi;





PAC 2023-2027



POLITICA AGRICOLA COMUNE 2023-2027

PROTAGONISTI DI UNA NUOVA STAGIONE

PSP

Consulta il Piano Strategico della
Politica Agricola Comune 2023-2027



DOMANDE E RISPOSTE

Leggi la raccolta dei quesiti relativi
al Piano Strategico della PAC



PSP EXPLORER

Naviga negli interventi e nelle risorse del
Piano Strategico Nazionale della PAC



PAC 2023-2027

- PIANO STRATEGICO POLITICA AGRICOLA COMUNE 2023-2027
- TAVOLO DI PARTENARIATO
- AREA RISERVATA
- APPROFONDIMENTI SETTORIALI E TEMATICI
- MONITORAGGIO E VALUTAZIONE
- IL PERCORSO UE
- RISULTATI CONSULTAZIONE PAC 2023-2027

PROGRAMMAZIONE 2014-2020

RRN 2007-2013



NAVIGA I CSR REGIONALI



GRAZIE PER L'ATTENZIONE

https://www.reterurale.it/PAC_2023_27

alessandro.monteleone@crea.gov.it



RETERURALE
NAZIONALE
20142020



reterurale.it
f t y o

