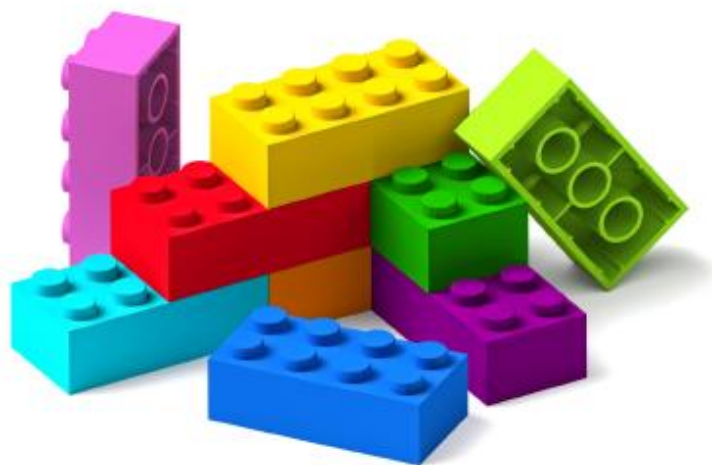




START-UP LEADER

STRUMENTI PER UN EFFICACE AVVIO DELLA PROGRAMMAZIONE LEADER 2023-2027



**Elementi tecnici per la revisione dei dati sulla
selezione e quantificazione degli indicatori di
Risultato di LEADER nelle SSL dei GAL**

Dicembre 2024



**Documento realizzato nell'ambito del Programma Rete Rurale
Nazionale 2014-22
Piano di azione biennale 2021-2023
Scheda progetto CREA 19.1 "Rete LEADER"**

Autorità di gestione:

Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Dirigente: Paolo Ammassari

Responsabile scientifico: Raffaella Di Napoli

Autori: Beatrice Camaioni, Raffaella Di Napoli, Fabio Muscas

Data: Settembre 2024

Impaginazione e grafica:

Roberta Gloria, Roberta Ruberto e Mario Cariello

L'attività di supporto della RRN-ReteLEADER per il monitoraggio di LEADER

Dall'inizio del 2024, la Rete Leader ha supportato il MASAF e le Autorità di Gestione Regionali nella raccolta, sistematizzazione e trasmissione dei principali dati di monitoraggio relativi ai GAL operanti nella programmazione FEASR 2023-2027. Oltre alle informazioni sui GAL e loro composizione, sono stati raccolti i dati sulle SSL 2023-2027 e il relativo contributo agli Indicatori di Risultato (R) previsti nel PSP. Queste attività sono state realizzate tramite la somministrazione alle Adg regionali di questionari su un modello predefinito e parzialmente precompilato in cui inserire contenuti di diverso tipo (si veda https://www.reterurale.it/startup_leader e https://www.reterurale.it/open_leader).

Al 19 Luglio 2024 erano pervenute informazioni da 17 Regioni in cui sono stati selezionati 162 GAL. Questi hanno programmato nelle loro SSL complessivamente 1.356 azioni nel Sotto intervento A (attuazione SSL), suddivisi tra azioni ordinarie e specifiche, a cui si aggiungono le 324 Azioni del Sotto intervento B suddivise in sotto azione B1 (Gestione del GAL) e sotto azione B2 (Animazione della SSL). A queste azioni (ordinarie e specifiche) apparivano associati 16 indicatori a loro volta valorizzati per 1.886 volte.

Questa attività di rilevazione, condivisa e discussa in occasione del workshop della RRN-ReteLeader "[Risultati che contano](#)" (Roma 23-24 luglio 2024) ha evidenziato la necessità di individuare gli indicatori più rappresentativi dei risultati delle SSL per rendere più evidente il contributo di Leader agli obiettivi del PSP e evitare che l'azione LEADER sia sottovalutata.



Premessa

Con questo documento si prosegue l'attività di supporto al MASAF e alle Autorità di Gestione Regionali nella raccolta, sistematizzazione e trasmissione dei principali dati anagrafici e di monitoraggio relativi ai GAL operanti nella programmazione FEASR 2023-2027. Come illustrato in occasione del workshop “[Risultati che contano](#)” (23-24 luglio 2024), è necessario allineare alcune informazioni delle Strategie di Sviluppo Locale Leader affinché il loro contributo al Piano Strategico della PAC 2023-2027 sia coerentemente e adeguatamente valorizzato. L'analisi delle informazioni trasmesse alla RRN-ReteLeader nei mesi scorsi (si veda https://www.reterurale.it/startup_leader e https://www.reterurale.it/open_leader), evidenzia la necessità di:

1. apportare alcune correzioni nei casi di erronea attribuzione degli indicatori alle diverse azioni ordinarie e/o specifiche pianificate nelle SSL;
2. seguire un orientamento comune a tutte le Regioni nell'attribuzione degli indicatori di risultato;
3. selezionare gli indicatori più rappresentativi della SSL e creare massa critica attorno ad essi senza disperdere i risultati simili tra più indicatori.

1. Il contributo di Leader agli obiettivi del PSP: quali indicatori

Le attività di monitoraggio saranno costanti per tutto il periodo di programmazione. Infatti, i Reg. 2021/2115 e 2022/1475 prevedono che le ADG:

- a decorrere dal 2024, attraverso la Relazione Annuale sull'Efficacia dell'Attuazione (APR), forniscano informazioni quantitative aggregate che offrano una panoramica del livello di attuazione del PSP;
- a decorrere da aprile 2024 e poi nel 2026 e 2030, attraverso SFC - Support Portal System for Fund Management in the European Union, forniscano informazioni su una molteplicità di variabili che riguardano la composizione e caratteristiche dei membri del partenariato e degli organi decisionali del GAL, il contributo della strategia di sviluppo locale a tutti gli indicatori di risultato pertinenti, le tipologie di operazioni per promotore e area di interesse, le operazioni innovative del contesto locale.

Per un approfondimento si veda: RRN (AA.VV), “[Guida al monitoraggio di Leader nella programmazione 2023-2027](#)”, marzo 2024, pubblicata in https://www.reterurale.it/open_leader nella sezione “Toolkit”.

2. Il contributo di Leader agli obiettivi del PSP: quali indicatori

Viste le indicazioni dei Regolamenti UE per l'attribuzione degli indicatori di risultato (Reg. 2021/2290), le finalità generali attribuite al LEADER per l'intervento SRG06, i risultati dell'analisi delle informazioni inviate alla ReteLeader e del confronto in occasione del workshop “[Risultati che contano](#)” (Roma 23-24 luglio 2024), emerge che gli **R - Indicatori di Risultato** maggiormente capaci di rappresentare il contributo di Leader agli obiettivi del PSP risultano essere quelli riportati di seguito nella tabella 1.

A livello nazionale le informazioni relative al monitoraggio dei risultati di leader, trasmesse alla Commissione Europea annualmente attraverso l'APR e nel 2026 e 2030 attraverso SFC, riguarderanno gli indicatori riportati nella tabella 1.

Pertanto, è importante che, per l'aggiornamento del PSP, ad ogni azione pianificata nell'ambito delle SSL sia associata almeno uno degli **Indicatori di Risultato** riportati nella tabella 1, seguendo le indicazioni e i suggerimenti esposti nei paragrafi successivi.

Anche se, a livello nazionale saranno trasmesse informazioni in relazione agli indicatori della tabella 1, è possibile attribuire alle azioni delle SSL ulteriori *Indicatori di Risultato* che potranno essere oggetto delle attività di valutazione.



Tab- 1 - Elenco degli indicatori dell'intervento SRG06 che saranno inseriti nel PSP (modifica prevista gennaio 2025)

Cod.	Nome	Metodo di calcolo e Unità di misura
R.1	Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione	numero di persone che beneficino di un sostegno per la consulenza, la formazione, lo scambio di conoscenze o la partecipazione a gruppi operativi del PEI per migliorare le prestazioni economiche, sociali, ambientali, climatiche e di efficienza delle risorse sostenibili.
R.10	Migliore organizzazione della filiera	numero di aziende agricole che partecipano a gruppi di produttori, organizzazioni di produttori, mercati locali, filiera corta e sistemi di qualità sostenuti dalla PAC
R.27	Efficacia dell'attuazione in campo ambientale/ climatico attraverso investimenti nelle zone rurali	numero di operazioni che contribuiscono alla sostenibilità ambientale e agli obiettivi di mitigazione e adattamento al clima nelle zone rurali
R.37	Crescita e occupazione nelle zone rurali	numero di nuovi posti di lavoro (a tempo pieno) sovvenzionati grazie a progetti della PAC. Contabilizzato solo a saldo progetto.
R.39	Sviluppo dell'economia rurale	numero di imprese rurali , tra cui imprese della bioeconomia, create/sostenute grazie a finanziamenti della PAC.
R.40	Transizione intelligente dell'economia rurale	numero di strategie di villaggi intelligenti finanziate
R.41	Collegare l'Europa rurale	numero di persone che beneficia di un migliore accesso ai servizi e alle infrastrutture grazie al sostegno della PAC. Popolazione del Comune ¹ in cui viene erogato il servizio.
R.42	Promuovere l'inclusione sociale	numero di persone coperte da progetti di inclusione sociale sovvenzionati, nello specifico sono il numero di persone attivamente coinvolte nella progettualità identificata con obiettivo di inclusione sociale. La stima di R.42 nel PSP prevede che ogni progetto generi 3 persone incluse.

Fonte: elaborazione CREA-PB su dati SSL 2023-2027

3. Suggerimenti e correzioni da apportare per l'attribuzione degli Indicatori di Risultato ai sotto-interventi e alle azioni ordinarie o specifiche delle SSL 2023-2027

3.1 Regole generali per una corretta attribuzione degli indicatori

Si ricordano le principali regole generali per la valorizzazione degli indicatori:

- per ogni azione deve essere indicato e valorizzato sia l'indicatore di output sia quello di risultato;
- ogni indicatore di risultato deve essere valorizzato coerentemente con l'avanzamento della spesa per annualità.

A tal proposito si rammenta che le spese sostenute nell'anno N si riferiscono alle risorse erogate a partire dal periodo che inizia il 16 ottobre dell'anno N-1 e finisce il 15 ottobre dell'anno N. È necessario rivedere la spesa pianificata coerentemente con l'avanzamento nell'attuazione delle azioni delle SSL. A tal proposito si ricorda che le annualità 2024 si riferisce alle spese effettuate nel periodo dal 16 ottobre del 2023 al 15 ottobre 2024, mentre le spese del 2029 si riferiscono al periodo finale della programmazione ovvero dal 16 ottobre del 2028 al 31 dicembre 2029. In altri termini non è possibile concentrare tutta la spesa nel periodo finale di attuazione (16 ottobre del 2028 al 31 dicembre 2029). Così come è inverosimile che sempre nel periodo finale di attuazione (16 ottobre del 2028 al 31 dicembre 2029) la spesa sia pari a 0;

- gli indicatori di Output e di Risultato che devono essere poi collegati ad ogni domanda di pagamento devono essere valorizzati al momento della realizzazione del primo pagamento utile (esclusi gli anticipi);
- non è possibile utilizzare la codifica SRG06 come tipologia di azione prevista nel sotto intervento A delle SSL;
- è necessario specificare il tipo di cooperazione Leader prevista (transnazionale, interregionale o interterritoriale/regionale);
- come previsto dal PSP nella scheda intervento SRG 06 Leader, è necessario inserire la suddivisione tra le risorse destinate ai costi di gestione e quelle per l'animazione.

¹ Comuni delle province classificate come prevalentemente rurali.



3.2 Correzioni da apportare e/o suggerimenti per favorire la corretta attribuzione degli indicatori

Nella tabella 2 si riportano per ogni indicatore utilizzato dai GAL, nelle SSL selezionate, eventuali correzioni da apportare e/o suggerimenti per favorire l'adozione di un orientamento comune a tutte le Regioni nell'attribuzione degli indicatori di risultato e/o facilitare la scelta verso gli indicatori più rappresentativi per creare massa critica e non disperdere tra più indicatori simili i risultati di Leader.

In **verde** gli indicatori per i quali saranno trasmesse le informazioni di livello nazionale alla Commissione Europea.

Tab. 2 - Elenco delle correzioni e delle indicazioni comuni per una corretta attribuzione degli Indicatori alle azioni delle SSL

Indicatori	Possibili associazioni con le tipologie di azione pianificate nelle SSL
R1. Migliorare le prestazioni attraverso la conoscenza e l'innovazione	- SRH Scambio di conoscenze - Azioni specifiche di accompagnamento - Azioni specifiche cooperazione Leader (es. ex 19.3) <i>Motivazioni/avvertenze:</i> In R1 dovrebbero confluire gli indicatori R.3, R.28. Per quanto riguarda gli indicatori R.2 e R.28 si evidenzia che si tratta di sottoinsiemi di R.1. Pertanto, possono essere richiamati solo congiuntamente a R.1. Per l'indicatore R.3 si legga di seguito.
R.3 Digitalizzare l'agricoltura	- Per nessuna azione delle SSL <i>Motivazioni/avvertenze:</i> considerato che il contributo di Leader a questo risultato sarebbe minimale e che questo indicatore si riferisce solo alle aziende agricole dove si realizza un investimento o vengono coinvolte in azioni di informazione/formazione/ consulenza sul tema della digitalizzazione dei processi produttivi, si invita a sostituire l'indicatore R.3 con: - R.1 se azioni di informazione/formazione/ consulenza; - R.39 se investimenti.
R.9 Modernizzazione delle aziende agricole	- Per nessuna azione delle SSL. Si propone di sostituire R.9 con R.39. <i>Motivazioni/avvertenze:</i> l'indicatore R.9 è riservato solo ad investimenti collegati strettamente alla produzione agricola, tutti gli altri investimenti nell'azienda agricola (es. trasformazione e commercializzazione) vanno collegati a R.39.
R.10 Migliore organizzazione della filiera	- azioni specifiche - SRG 08 – Azioni pilota sulle filiere corte/locali Eventualmente associare a: - SRG 07 Smart Villages - Altre azioni di cooperazione SRG - Azioni specifiche cooperazione Leader (es. ex 19.3) - R39 se sono presenti investimenti nelle attività di cooperazione - Altre azioni specifiche LEADER <i>Motivazioni/avvertenze:</i> L'indicatore R.10 si riferisce agli interventi SRG-cooperazione che prevedono gruppi di operatori e non a investimenti nella singola azienda. N.B. Se R10 è stato utilizzato per investimenti in una singola azienda agricola si propone di utilizzare l'indicatore R39.
R.11 Concentrazione dell'offerta	Per nessuna azione delle SSL. Si raccomanda di sostituire con: - R.40 se utilizzato per le azioni di cooperazione Leader (ex 19.3); - R.10 se utilizzato per le azioni relative alle filiere corte. <i>Motivazioni/avvertenze:</i> l'indicatore R.11 è riservato solo ad interventi FEAGA per il finanziamento di programmi operativi nell'ambito dell'ortofrutta, olio e patate.
R.15 Energia rinnovabile dall'agricoltura, dalla silvicoltura e da altre fonti rinnovabili R.16 Cambiamento climatico R.18 Sostegno agli investimenti per il settore forestale R.26 Investimenti connessi alle risorse naturali R.32 Investimenti connessi alla biodiversità	Per nessuna azione delle SSL. Se utilizzato dai GAL si raccomanda di sostituire con: - R.27 Eventualmente associare a: - R.39 per gli investimenti (azioni SRD) - R. 40 per le azioni di cooperazione (SRG) <i>Motivazioni/avvertenze:</i> il contributo delle azioni delle SSL alla tematica ambientale risulta frammentato in una molteplicità di indicatori di Risultato. Pertanto, con la finalità di rendere più evidente il contributo di Leader in relazione alla tematica ambientale si propone di sostituire gli indicatori R. 15, R.16, R.18, R.26, R.32 con l'indicatore R.27.



R.27 Efficacia dell'attuazione in campo ambientale/climatico attraverso investimenti nelle zone rurali	- per le azioni SRD investimenti associato a R.39 Eventualmente associare a: - Azioni specifiche cooperazione Leader (es. ex 19.3) - SRG07 Smart Villages, o azioni specifiche
R.28 Prestazioni climatiche/ ambientali attraverso la conoscenza	Per nessuna azione delle SSL <i>Motivazioni/avvertenze:</i> si veda R.1
R.37 Crescita e occupazione nelle zone rurali	- SRE04 – start up non agricole <i>Motivazioni/avvertenze:</i> per questo intervento, come previsto nel PSP devono essere obbligatoriamente usati entrambi gli indicatori R.37 e R.39.
R.38 Popolazione coperta dal Leader	- Esclusivamente per il sotto-intervento <i>B. Animazione e gestione delle Strategie di Sviluppo Locale</i> <i>Motivazioni/avvertenze:</i> al sotto- intervento B <u>non</u> possono essere associati altri indicatori. Un errore comune nella selezione degli indicatori di risultato è stato quello di attribuire all'azione specifica "Cooperazione Leader" l'indicatore "R.38 - popolazione coperta dal Leader" che rappresenta un indicatore "di servizio" alla programmazione di Leader nel PSP. R.38 viene valorizzato di default (intera popolazione del GAL) al momento del primo pagamento (anticipi esclusi) di una spesa del GAL, storicamente rappresentata da spese di gestione e animazione.
R. 39 Sviluppo dell'economia rurale	- SRE04 – start up non agricole <i>Motivazioni/avvertenze:</i> per questo intervento devono essere usati entrambi gli indicatori R.37 e R.39
	- SRD - investimenti Eventualmente associare a: - R.37 - Crescita e posti di lavoro nelle zone rurali - R.41 - Collegare l'Europa rurale - R.42 - Promuovere l'inclusione sociale - R.27 - Efficacia dell'attuazione in campo ambientale/ climatico attraverso investimenti nelle zone rurali
R.40 Transizione intelligente dell'economia rurale	- SRG07 Smart Villages - Azioni specifiche (es. Progetti di comunità, Comunità di progetto, Smart Community) - Azioni specifiche cooperazione Leader (es. ex 19.3) Eventualmente associare a: - R10 - filiere corte; - R42 - promozione dell'inclusione sociale; - R41 - creazione di servizi per la popolazione rurale; - R37 - creazione di posti di lavoro. <i>Motivazioni/avvertenze:</i> si evidenzia che l'indicatore R.40 non è limitato a progettualità che prevedano soluzioni di IT ma mira a rappresentare strategie di cooperazione articolate in una o più operazioni, condivise da parte di gruppi di beneficiari pubblici e/o privati (almeno 2) relativi a specifici settori/ambiti. Pertanto, si adatta particolarmente bene a tutte quelle azioni ordinarie (es. SRG07) o specifiche (es. Progetti di Comunità, ecc.) che prevedano la realizzazione di progetti integrati promossi da almeno due attori.
R.41 Collegare l'Europa rurale	- SRD07 - investimenti in infrastrutture per l'agricoltura e per lo sviluppo socioeconomico delle aree rurali - Azioni specifiche volte all'incremento di servizi a disposizione della popolazione rurale Eventualmente associare a: - R.37 - Crescita e posti di lavoro nelle zone rurali - R.42 - Promuovere l'inclusione sociale - R.39 – Sviluppo dell'economia rurale
R.42 Promuovere l'inclusione sociale	- Per tutte le azioni che hanno finalità di inclusione sociale o in generale per tutte le azioni la cui strategia ha obiettivi di inclusione sociale <i>Motivazioni/avvertenze:</i> <u>promuovere l'inclusione sociale rappresenta una delle priorità di Leader</u> Come evidenziato nella tabella 1 questo indicatore si riferisce al numero di persone coperte da progetti di inclusione sociale sovvenzionati ovvero il numero di persone attivamente coinvolte



	nella progettualità identificata con obiettivo di inclusione sociale. Nel PSP la stima di R.42 prevede che ogni operazione/progetto generi automaticamente 3 persone incluse sulla base di quanto riportato in uno studio della RRN² I soggetti beneficiari degli interventi sono identificati con il supporto dell'analisi di contesto sviluppata nell'ambito della SSL e non deve intendersi come l'intera popolazione potenziale del Comune o dell'area GAL. In linea generale sono gruppi rilevanti che devono affrontare sfide specifiche in cui potrebbero essere compresi gli anziani, le donne e i giovani delle aree rurali, i migranti, i disoccupati, le persone con disabilità, le minoranze (comprese le comunità emarginate e i migranti, le persone che vivono sotto la soglia di povertà, persone fragili, etc.) Questo indicatore può essere collegato anche ai tipi di interventi come ad esempio SRE04, Azioni specifiche (es. cooperazione, progetti di comunità, ecc.), SRD, ecc.).
--	--

² [L'agricoltura sociale: un'opportunità per le realtà italiane - Rapporto 2020 \(reterurale.it\)](#)