

I mercati volontari dei crediti agricoli e forestali: proposte e iniziative nel quadro dello sviluppo rurale

# Il mercato del carbonio post 2020



***Vanessa Leonardi***

AT SOGESID MITE

DIREZIONE GENERALE PER IL CLIMA, L'ENERGIA E L'ARIA



# Contesto



**Convenzione Quadro delle Nazioni Unite sui Cambiamenti Climatici (UNFCCC)** approvata a New York il 9 maggio 1992, costituisce il primo trattato internazionale riferito specificamente ai cambiamenti climatici.



**Protocollo di Kyoto** stipulato in Giappone nel dicembre 1997 rappresenta lo strumento attuativo della Convenzione (2018-2012)

Emendamento di Doha (2013-2020)



**Accordo di Parigi** adottato a Parigi il 12 dicembre 2015, entrato in vigore **il 4 novembre 2016**

# Protocollo di Kyoto

197 Parti della Convenzione UNFCCC

192 Parti del Protocollo di Kyoto



2008-2012 EU commitment -8% compared to 1990

Italy commitment -6,5 % by 2008-2012 compared to 1990

2013-2020 EU commitment -20% compared to 1990

- 21% EU ETS compared to 2005

- 10% non EU ETS compared to 2005

Italy non EU ETS commitment -13 % compared to 2005

- “impegna i Paesi AI della Convenzione a ridurre, per il periodo 2008-2012, il totale delle emissioni di GHG del 5% rispetto ai livelli del 1990”

**2008-2012:** gli Stati membri dell'UE impegnati a ridurre collettivamente le emissioni dell'8%.

## Emendamento di Doha (2013-2020)

Adottato 8 dicembre 2021

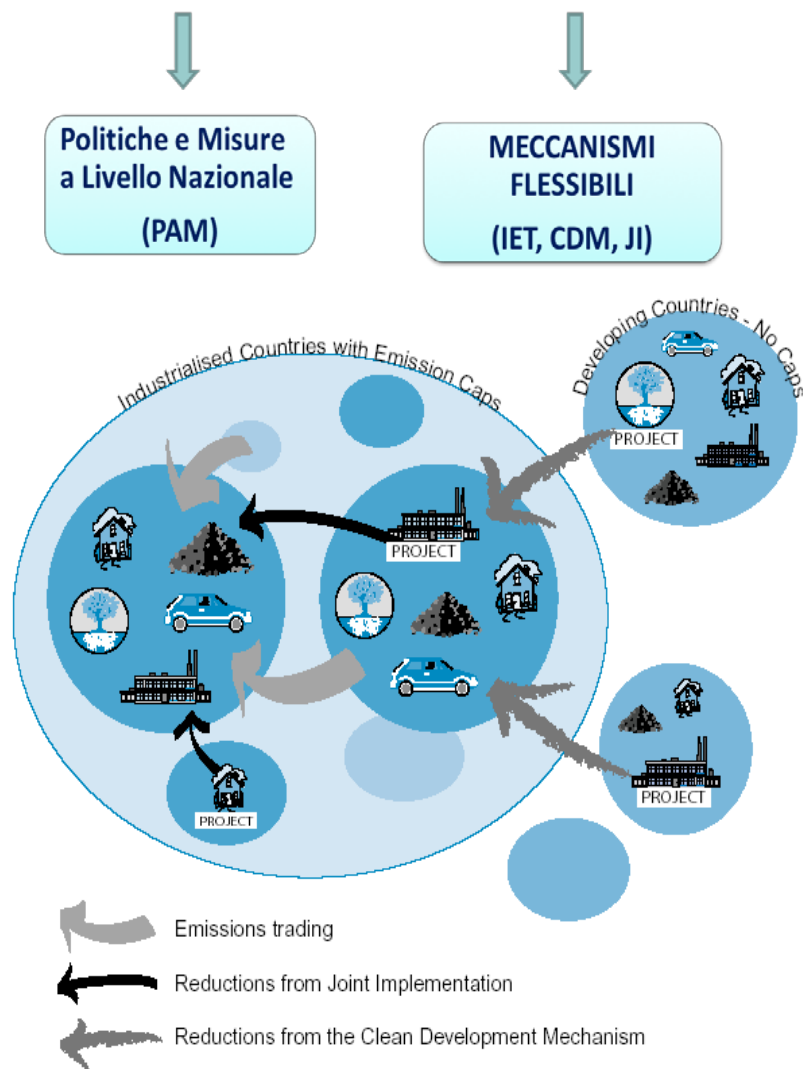
Entrato in vigore 31 dicembre 2020 (147 Parti)

**2013-2020:** i Paesi Europei impegnati a ridurre le emissioni di GHG del 20%, aumentando la percentuale di rinnovabili nel MIX energetico del 20% e raggiungendo il target del 20% di EE. Pacchetto Clima Energia adottato il 28 01 2008

Definisce regole diverse per due gruppi di Paesi



I Paesi dell'Annesso I per raggiungere i propri obiettivi di riduzione delle emissioni possono servirsi di



1 UNITA' KP= 1tCO<sub>2</sub>eq

- International Emissions Trading (ET)** **UNITA' = AAU**

Consente ai Paesi industrializzati e con economia in transizione di commerciare tra loro permessi di emissione per raggiungere il proprio obiettivo quantificato di limitazione/riduzione.
- Clean Development Mechanism (CDM)** **UNITA'=CER**

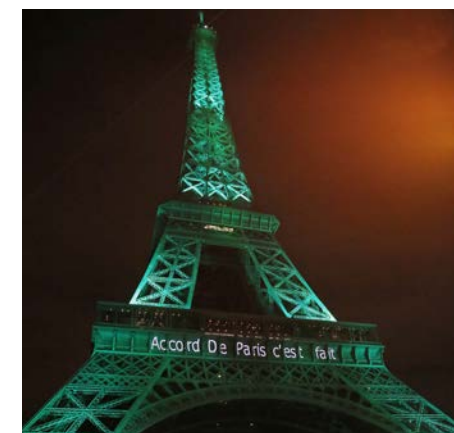
Consente ai Paesi industrializzati di realizzare progetti per la riduzione di GHG nei PVS e di contabilizzare le riduzioni di emissioni derivanti dalla realizzazione di tali progetti (CERs), per raggiungere i propri obiettivi di riduzione.
- Joint Implementation (JI)** **UNITA'= ERU**

Consente ai Paesi industrializzati e con economia in transizione, di acquisire o cedere unità di riduzioni di emissioni certificate (ERUs), risultanti da progetti realizzati in cooperazione con altri Paesi industrializzati e con economia in transizione.

**L'Accordo di Parigi ha istituito un nuovo meccanismo di mercato per sostituire il CDM e la JI dopo il 2020**



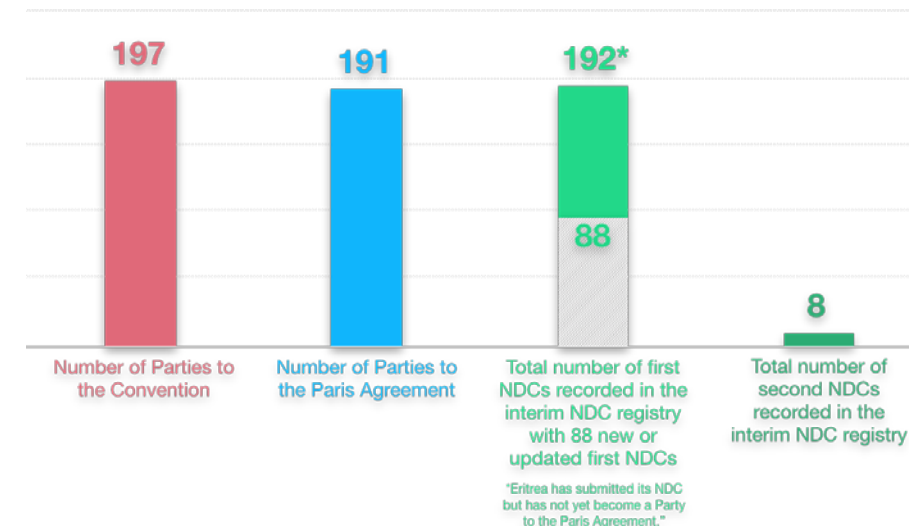
# L'Accordo di Parigi



**ACCORDO «BOTTOM UP»  
BASATO SUGLI IMPEGNI STABILITI DAI  
PAESI CON UN'AMBIZIONE COMUNE DI  
LUNGO TERMINE**

**Contributi Determinati  
a livello Nazionale**

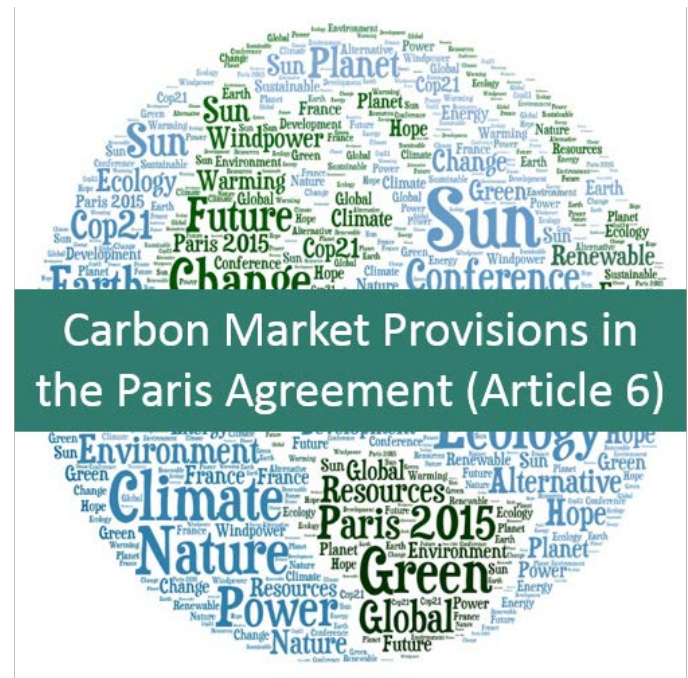
- Adottato da 195 paesi alla conferenza sul clima di Parigi (COP21) dicembre 2015.
- Il primo accordo universale e giuridicamente vincolante sul clima mondiale.
- L'accordo definisce un piano d'azione globale per:
  - **MITIGAZIONE** - mantenere l'aumento medio della temperatura mondiale ben al di sotto di 2C rispetto ai livelli preindustriali come obiettivo a lungo termine
  - puntare a limitare l'aumento a 1,5°
  - fare in modo che le emissioni globali siano ridotte nel più breve tempo possibile, pur riconoscendo che per i paesi in via di sviluppo occorrerà più tempo
  - **ADATTAMENTO** - Aumentare la capacità di adattarsi agli impatti dei cambiamenti
  - **FINANZA** - Flussi finanziari in linea con il percorso verso uno sviluppo resiliente ai cambiamenti climatici e a basse emissioni.





## Articolo 6

- L'art 6 dell'Accordo di Parigi riconosce la possibilità per i Paesi di intraprendere attività di cooperazione volontaria per l'implementazione dei propri NDC al fine di rafforzare l'ambizione nella mitigazione e l'adattamento e promuovere lo sviluppo sostenibile e l'integrità ambientale.
- L'art 6.2 prevede **approcci di cooperazione che possano avvalersi di “risultati di mitigazione delle emissioni internazionalmente trasferibili”** (internationally transferred mitigation outcomes o ITMOs), per il raggiungimento dei propri NDC, che promuovano lo sviluppo sostenibile e assicurino l'integrità ambientale e la trasparenza, attraverso un sistema di contabilizzazione robusto, in grado di evitare la doppia contabilizzazione.
- L'art 6.4 inoltre istituisce un **meccanismo “di mercato”** sotto la guida della CMA e supervisionato da un organo designato dalla CMA, al fine di:
  - contribuire alla riduzione delle emissioni di gas effetto serra e supportare lo sviluppo sostenibile;
  - incentivare e facilitare la partecipazione di entità pubbliche e private;
  - -contribuire alla riduzione dei livelli di emissione nei Paesi ospiti e in altri paesi per raggiungere il proprio contributo determinato a livello nazionale
  - - raggiungere una mitigazione complessiva nelle emissioni globali.
- L'art 6.8 riconosce l'importanza di un **approccio di non mercato** “integrato, olistico e bilanciato” e ne definisce la struttura.



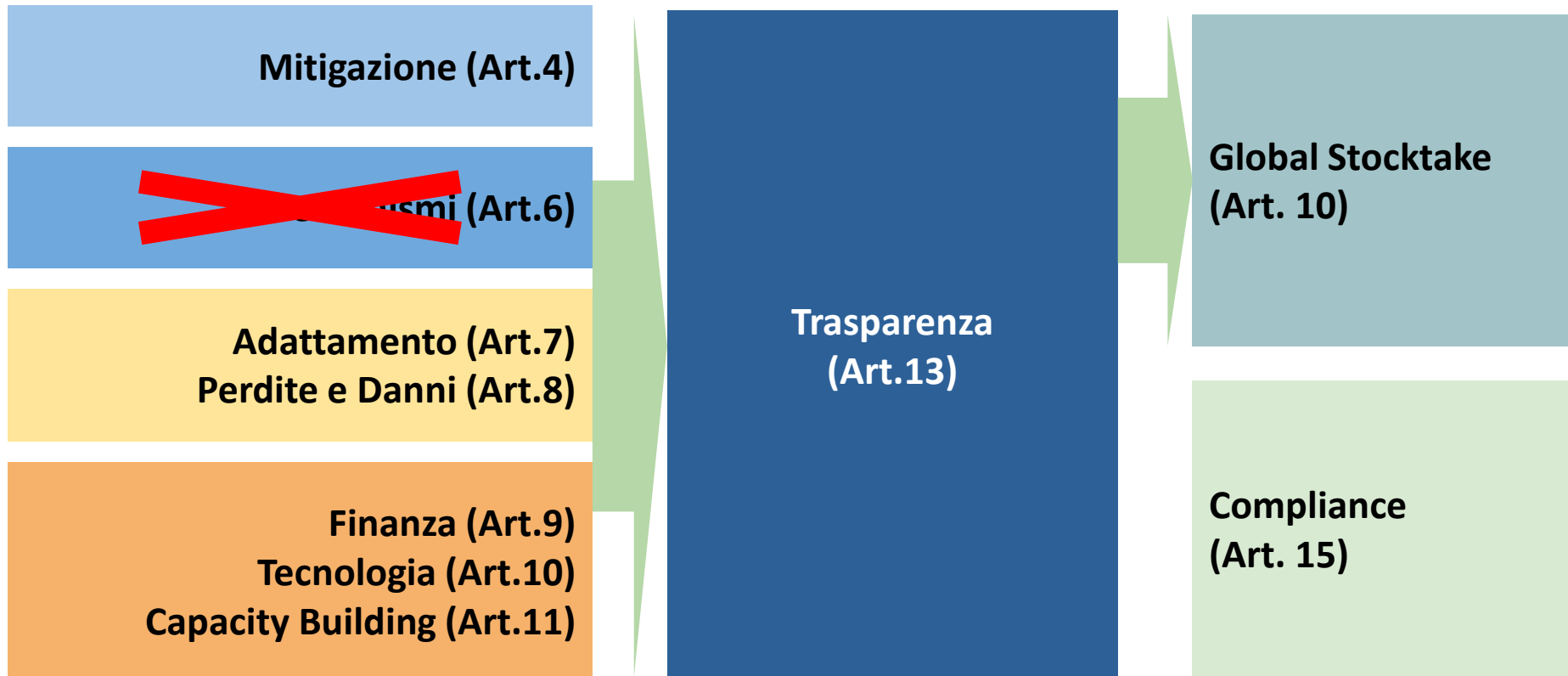
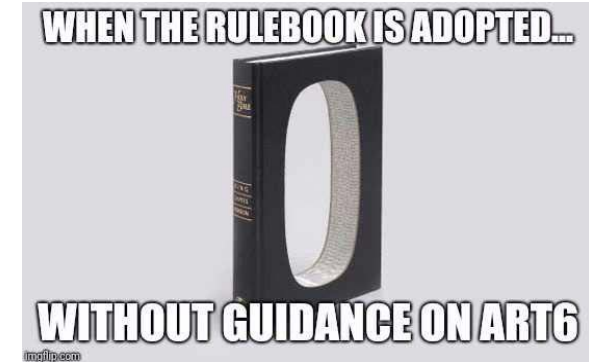
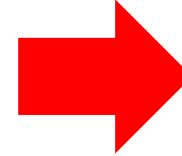


COP24 KATOWICE 2018  
UNITED NATIONS CLIMATE CHANGE CONFERENCE

# COP24 di KATOWICE



**Obiettivo:** stabilire le regole di attuazione dell'Accordo di Parigi



- **Decisione rimandata alla COP25 (Dicembre 2019)**



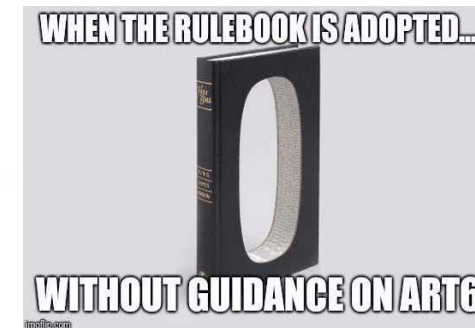
# COP25 di MADRID

**Obiettivo**



## ADOZIONE REGOLE PER L' ARTICOLO 6

- linee guida per art 6.2
- regole modalità e procedure per art 6.4
- programma di lavoro per art 6.8



## QUESTIONI CHIAVE

### SHARE OF PROCEEDS

#### adattamento

Estensione all'articolo 6.2 del prelievo di una % dei proventi del mercato da indirizzare alla finanza per l'adattamento

#### OMGE

Come garantire una "mitigazione complessiva delle emissioni globali" (OMGE), cioè un beneficio netto per l'atmosfera,

### DOPPIO CONTEGGIO

#### Sistema di contabilizzazione

Il PA stabilisce che per l'art 6.2 debbano essere definite regole di contabilizzazione che evitino che le riduzioni fatte da un Paese e vendute ad un altro vengano contabilizzate due volte attraverso corresponding adjustment"

### DIRITTI UMANI

Garantire che i progetti finanziati non danneggino le comunità locali  
Inclusione dei diritti umani

### Transizione pre2020

cosa fare con progetti, permessi di emissione e/o certificati di riduzione delle emissioni generati nel periodo precedente al PA non utilizzati.







# DECISIONE Articolo 6

- **Decisione nuovamente rimandata alla COP26 di Glasgow (9-19 novembre 2020)**

- Nonostante il protrarsi della negoziazione sull'articolo 6 fino alle ultime ore prima della chiusura della Conferenza, posticipata di due giorni.
- La decisione procedurale riguardo l'articolo 6, tiene comunque in considerazione la grande quantità di lavoro svolto durante l'ultimo negoziato, prendendo nota delle ultime 3 bozze di testo presentate dalla Presidenza cilena (il 13, 14 e 15 dicembre),

## ULTIMA BOZZA DI TESTO DELLA PRESIDENZA

### SHARE OF PROCEEDS

Il contributo del 6.4 per finanziare l'adattamento è fortemente raccomandato ma non è obbligatorio.

### DIRITTI UMANI (6.4)

Nessun riferimento ai diritti umani, solo «evitino impatti ambientali e sociali negativi».

Ulteriori garanzie riviste entro 2018

### DOPPIO CONTEGGIO

proposta relativamente ambiziosa, riflette molti dei principi fondamentali per l'UE sul sistema di contabilizzazione, inclusa la salvaguardia per evitare che l'uso dei mercati comporti un aumento delle emissioni.

### Transizione dei meccanismi pre2020

Possibilità di utilizzare i CER pre2020 fino alla fine del 2025 (rimandando la decisione su quali tipi di crediti sia eleggibili per l'utilizzo e prevedendo una riserva per i crediti non eleggibili).



# COP26 1-12 Novembre 2021 a Glasgow, Scozia (UK)

- Il Regno Unito ha assunto la Presidenza della COP26, in partenariato con l'Italia.
- BUREAU Aprile 2020 rinviato la COP26 al 2021, a causa del COVID-19.
- **SB 53**, 31-05/17-06, 53esima sessione degli organi sussidiari della Convenzione
- Milano 28-30 sett 2021 evento "**Youth4Climate Driving Ambition**"
- Milano - 30 sett-2 ott 2021 - Conferenza Preparatoria, **PreCop26**
- **COP26** 26ima Conferenza delle Parti della Convenzione sul Clima, 16 CMP, 3 CMA



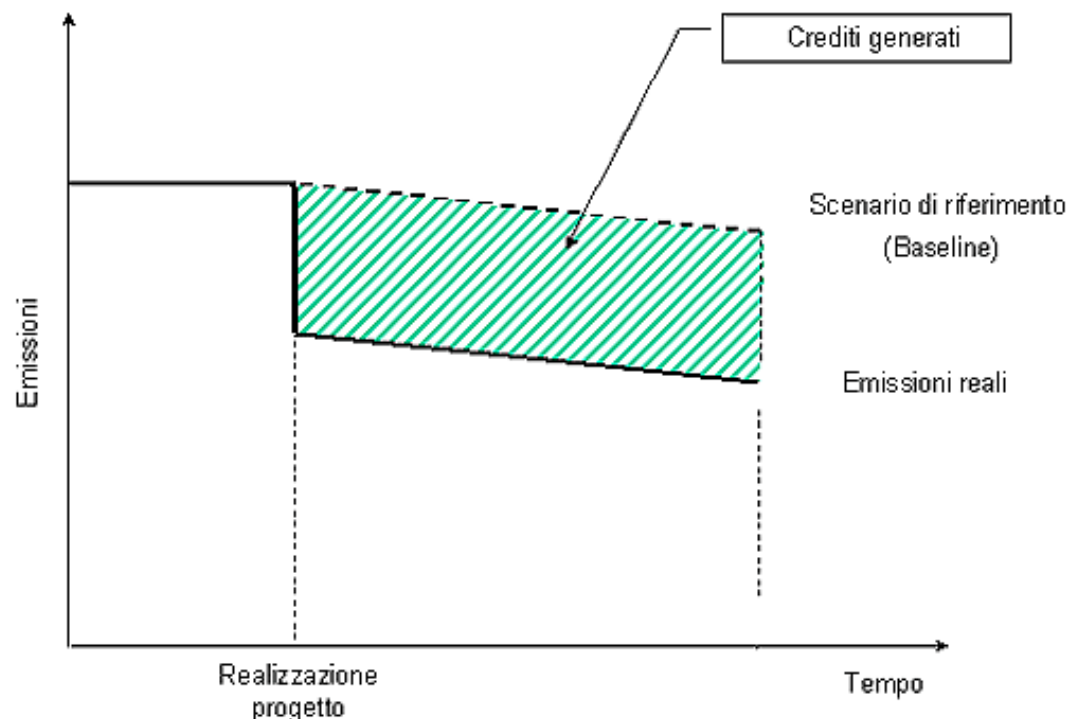
I crediti di carbonio sono strumenti finanziari che rappresentano una tonnellata di CO<sub>2</sub> eliminata o ridotta dall'atmosfera a seguito di un progetto di riduzione delle emissioni



## Riduzione delle emissioni

$$\begin{array}{rcl} \text{Baseline ipotetica di emissioni} & - & \\ \text{Emissioni effettive del progetto} & = & \\ \text{Riduzione di emissioni} & & \end{array}$$

- Verificata da entità indipendenti e formalmente valida al momento della sua emissione in forma di certificati
- Unità di misura: tCO<sub>2</sub>e



# I Meccanismi di Mercato

## Logica ambientale dei meccanismo di mercato

- Ridurre le emissioni di gas ad effetto serra rispetto a quelle che sarebbero avvenute in uno scenario business as usual (BAU)
- Promuovere lo sviluppo sostenibile del Paese ospite
- Assicurare il monitoraggio quantitativo delle emissioni evitate (metodologia) attraverso misure e/o stime

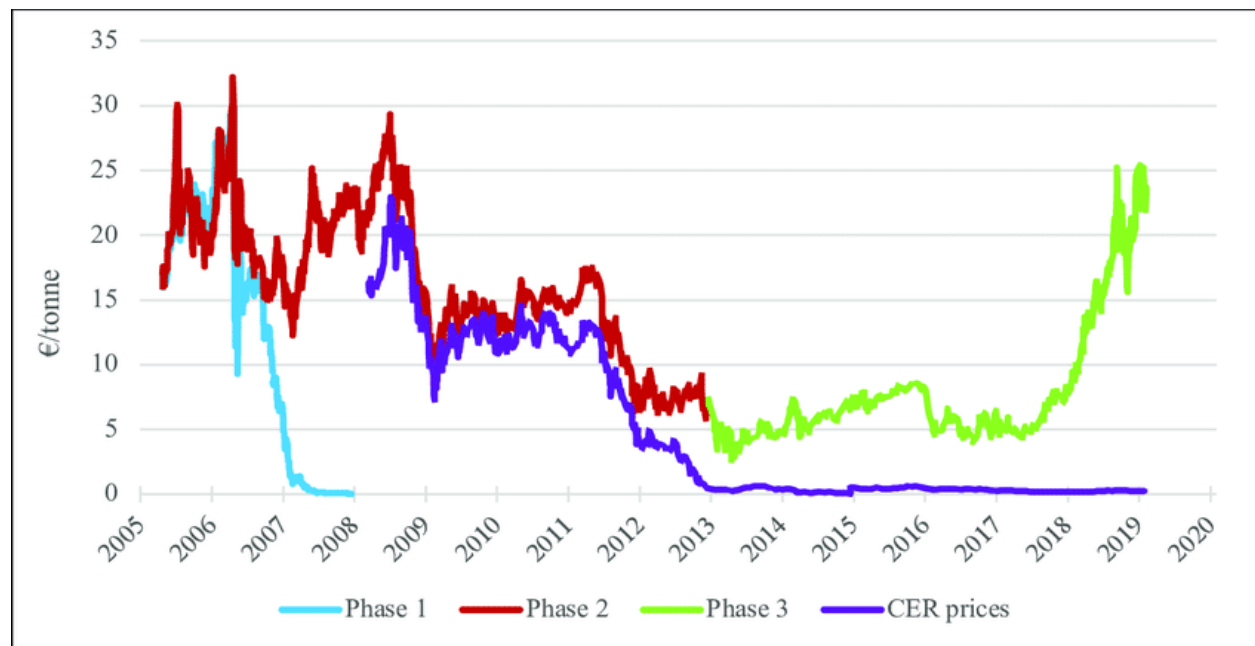
## Logica economica dei meccanismi di mercato

- L'effetto dei gas serra è un fenomeno globale => è irrilevante dove avvenga la riduzione delle emissioni
- Esiste una differenza nel costo di abbattimento delle emissioni tra Paesi AI e NAI
- Governi e settore privato AI
  - Investono in progetti/tecnologie meno “carbon intensive” in PVS, e
  - Ricevono crediti per la riduzione delle emissioni
- PVS ricevono investimenti per lo sviluppo e tecnologie pulite





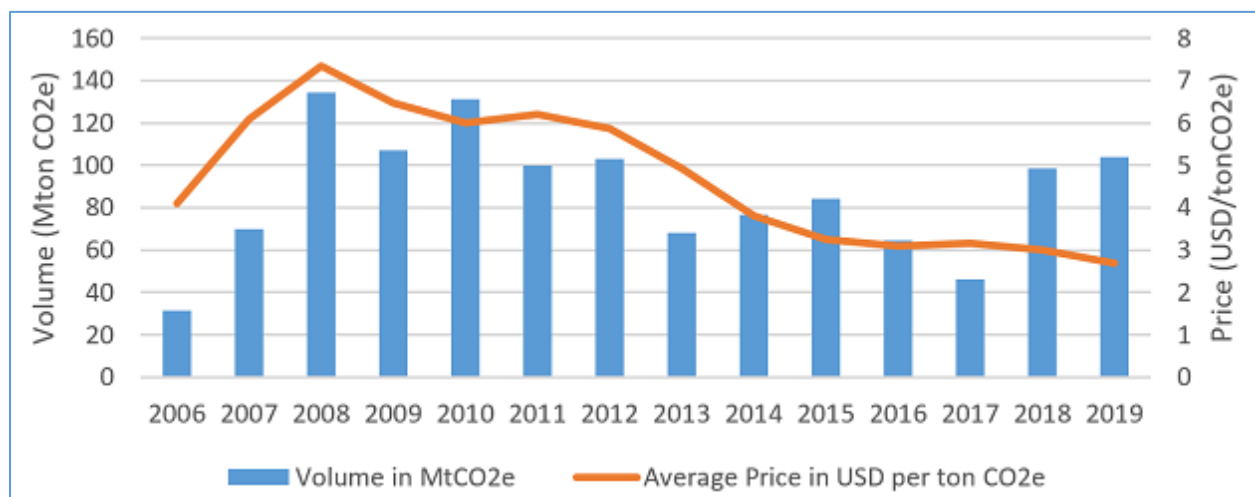
## Il Prezzo delle Unità di Carbonio



Il prezzo delle unità di carbonio non è fisso ed è stabilito dal mercato.

### EUA and CER prices, 2005-2019

Source: EU Emission Trading System (EU ETS) - Florence School of Regulation fsr.eui.eu



### Volume and price of voluntary carbon offsets

Source: [Ecosystems Marketplace, 2020](#)

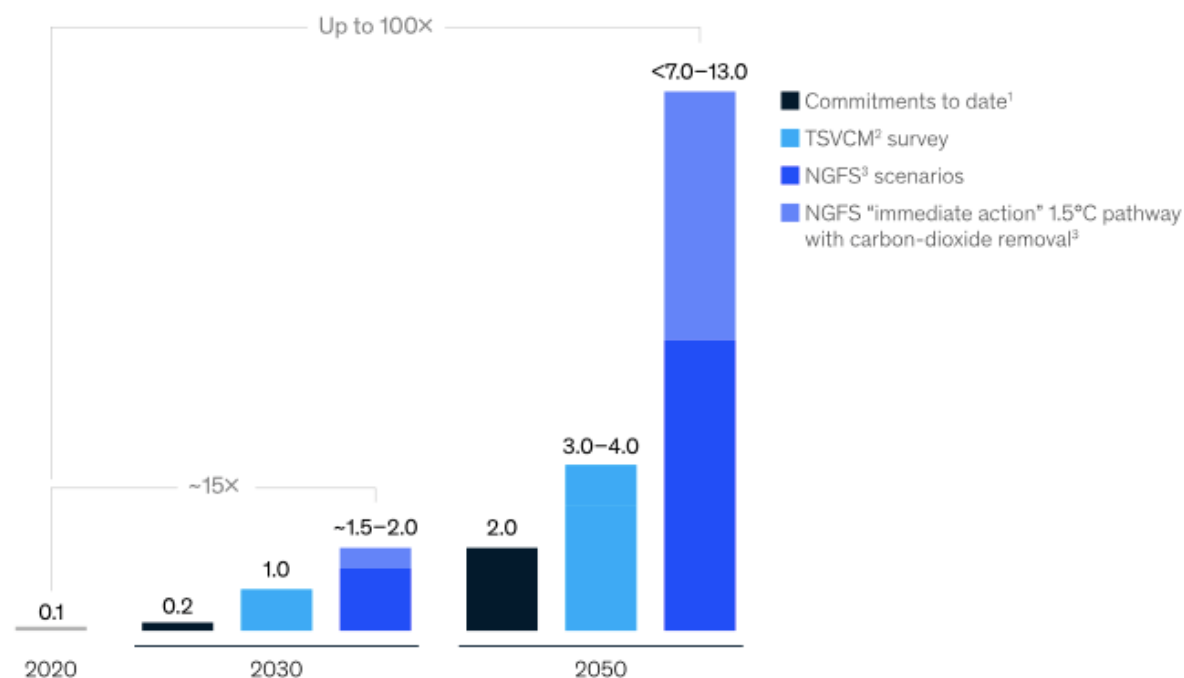
il volume di crediti di carbonio sui mercati volontari ha raggiunto nel 2019, 104 milioni di tonnellate di anidride carbonica equivalente (MtCO<sub>2</sub>e), e nonostante la pandemia globale è stato confermato l'incremento anche per il 2020 soprattutto per il settore Natural Climate Solution

# La Domanda dei Crediti di Carbonio

Il mercato volontario di crediti di carbonio che, ha una potenzialità di oltre 50 miliardi di dollari.

**Global demand for voluntary carbon credits could increase by a factor of 15 by 2030 and a factor of 100 by 2050.**

Voluntary demand scenarios for carbon credits, gigatons per year



<sup>1</sup>These amounts reflect demand established by climate commitments of more than 700 large companies. They are lower bounds because they do not account for likely growth in commitments and do not represent all companies worldwide.

<sup>2</sup>TSVCM = Taskforce on Scaling Voluntary Carbon Markets. These amounts reflect demand based on a survey of subject-matter experts in the TSVCM.

<sup>3</sup>NGFS = Network for Greening the Financial System. These amounts reflect demand based on carbon-dioxide removal and sequestration requirements under the NGFS's 1.5°C and 2.0°C scenarios. Both amounts reflect an assumption that all carbon-dioxide removal and sequestration results from carbon credits purchased on the voluntary market (whereas some removal and sequestration will result from carbon credits purchased in compliance markets and some will result from efforts other than carbon-offsetting projects).

Source: NGFS; TSVCM; McKinsey analysis



# La Domanda dei Crediti di Carbonio per il settore Aviazione Civile Internazionale

Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation (CORSIA)



- L'ICAO ha assunto l'impegno di contenere le emissioni di gas effetto serra e di mantenere le emissioni stabili rispetto ai valori del 2020, utilizzando dal 1° gennaio 2021 lo schema internazionale del CORSIA.
- Il CORSIA, previsto dalla Risoluzione ICAO A39-3 adottata dalla 39° Assemblea Generale ICAO (ottobre 2016), prevede che gli operatori aerei debbano monitorare, ridurre e compensare le proprie emissioni.

Alle Compagnie aeree verrà richiesto di:

- monitorare le emissioni sulle rotte internazionali (se sono presenti nella flotta aeroplani con MTOM 5.700 kg)
- compensare le emissioni eccedenti le 10.000 tonnellate di CO<sub>2</sub>eq annue, prodotte dai voli sulle rotte incluse nello schema, acquistando unità di emissione ammissibili.

# La Domanda dei Crediti di Carbonio per il settore Aviazione Civile Internazionale

## Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation (CORSIA)



### ***Elenco delle unità di emissione ammissibili per la compensazione raccomandate dal TAB.***

Sulla base delle Emissions Unit Eligibility Criteria per la fase pilota 2021-2023 sono già stati selezionati alcuni programmi e altri dieci sono in fase di valutazione del TAB:

American carbon registry,  
China GHG voluntary emission reduction program,  
Clean Development Mechanism,  
Climate action reserve,  
The gold standard,  
Verified Carbon Standard.

La documentazione sul CORSIA e le raccomandazione del TAB sono pubblicate sul sito ICAO

### **TAB RECOMMENDATIONS FROM ITS FIRST ASSESSMENT**

#### **TAB-recommended eligibility timeframe and unit date eligibility**

4.1.2.1 The following parameters of unit date eligibility apply to all CORSIA Eligible Emissions Units that are approved by the ICAO Council for use in the CORSIA pilot phase:

- a) eligible for cancellation for use toward CORSIA offsetting requirements in the **2021-2023 compliance cycle** (hereafter *eligibility timeframe*); and
- b) issued:
  - 1) to activities that started their first crediting period from **1 January 2016**; and
  - 2) in respect of emissions reductions that occurred through **31 December 2020** (hereafter *eligible unit date*).





# G7 Climate and Environment: Ministers' Communiqué, London, 21 May 2021

*We, the G7 Ministers responsible for Climate and Environment, met virtually on 20 -21 May 2021.*

.....

*We recognise the potential of carbon markets and carbon pricing to foster cost-efficient reductions in emission levels, drive innovation and boost the breakthrough of technologies that enable a transformation to net zero. We affirm the fundamental importance of environmental integrity and sustainable development in the design of high integrity carbon market mechanisms, including those used for voluntary purposes, which should be based on robust rules and accounting that ensure avoidance of all forms of double counting. They should require the use of conservative emissions and emissions reductions estimations and assumptions, as well as safeguards to mitigate carbon leakage risks, avoid negative social and biodiversity impacts, and to address potential reversals. We further note that such mechanisms can mobilise private finance and help to close the ambition gap for limiting global warming to 1.5°C.*

# Grazie



**Vanessa Leonardi**

Assistenza Tecnica Sogesid S.p.A  
Ministero della Transizione Ecologica

Via Cristoforo Colombo 44, 00147 Rome - Italy  
[leonardi.vanessa@minambiente.it](mailto:leonardi.vanessa@minambiente.it)

