

DGR N. 246 DEL 22 MARZO 2010

OGGETTO: Reg. CE 1698/2005. Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2007/2013 del Lazio. *Misure 211, 212 e 214* - Disposizioni per il finanziamento delle domande di aiuto/pagamento presentate nella **campagna 2009**. Approvazione dei Bandi pubblici per la raccolta delle domande di aiuto/pagamento per **l'annualità 2010**.

LA GIUNTA REGIONALE

SU PROPOSTA dell'Assessore all'Agricoltura;

VISTO la Statuto della Regione Lazio;

VISTA la L.R. 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni concernente: "Disciplina del Sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale";

VISTO il Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale";

VISTO il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del 20 settembre 2005 del Consiglio relativo al sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);

VISTO il Regolamento (CE) n. 1290/2005 del 21 giugno 2005 del Consiglio relativo al finanziamento della politica agricola comune;

VISTA la Decisione del 20 febbraio 2006 del Consiglio dell'Unione Europea con la quale sono stati adottati "Gli orientamenti strategici comunitari per lo sviluppo rurale (periodo di programmazione 2007/2013)";

VISTO il Regolamento (CE) n. 1974/2006 del 15 dicembre 2006 della Commissione e successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni di applicazione del regolamento (CE) n. 1698/2005;

VISTO il Reg. (CE) n. 1975/2006 della Commissione del 7 dicembre 2006 e successive modifiche e integrazioni, che stabilisce modalità di applicazione del regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio per quanto riguarda l'attuazione delle procedure di controllo e della condizionalità per le misure di sostegno dello sviluppo rurale;

VISTO il Reg (CE) n. 73/2009 del Consiglio del 19 gennaio 2009 che stabilisce norme comuni relative ai regimi di sostegno diretto agli agricoltori nell'ambito della politica agricola comune e istituisce taluni regimi di sostegno a favore degli agricoltori, e che modifica i Regolamenti (CE) n. 1290/2005, n. 247/2006, n. 378/2007 ed abroga il Regolamento (CE) n. 1782/2003;

VISTO il Regolamento (CE) n. 74/2009 del Consiglio del 19 gennaio 2009 che modifica il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR;

VISTO il Regolamento (CE) n. 639/2009 della Commissione del 22 luglio 2009, recante modalità di applicazione del Reg. (CE) n. 73/2009 in ordine alle misure di sostegno specifico;

VISTA la Decisione C(2009) 10345 del 17 dicembre 2009 della Commissione Europea con la quale è stata approvata la revisione del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007/2013 a seguito del processo di riforma “Health Check” della Politica Agricola Comune e delle Azioni introdotte dal Piano di Rilancio Economico Europeo (European Recovery Plan);

VISTA la deliberazione n. 62 del 29 gennaio 2010 con la quale la Giunta Regionale del Lazio ha preso atto della revisione programmatica del PSR 2007/2013 il cui iter negoziale con i Servizi della Commissione Europea e con il partenariato istituzionale si è concluso con l’adozione della suddetta Decisione della Commissione Europea C(2009) 10345 del 17 dicembre 2009;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 724 del 17 ottobre 2008 con la quale è stata data attuazione al D.M. 20 marzo 2008, n. 1205 concernente “Disposizioni in materia di violazioni riscontrate nell’ambito del Reg. (CE) n. 1782/2003 del Consiglio del 29 settembre 2003 sulla PAC e del Reg. (CE) n. 1698/05 del Consiglio del 20 settembre 2005, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)“. Disposizioni regionali di attuazione per le “misure a superficie” ;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 531 del 10 luglio 2007 pubblicata sul BURL n. 20 del 20/07/2007 con la quale è stato approvato il bando ad apertura condizionata per la raccolta delle domande di aiuto relative alla misura 214 - azione 2 “Agricoltura biologica” per l’annualità 2007;

VISTE le deliberazioni della Giunta Regionale nn. 289 e 290 del 18 aprile 2008, pubblicate sul Suppl. Ord. n. 35 al BURL n. 15 del 21 aprile 2008, con le quali sono stati approvati i bandi pubblici per la raccolta delle domande di aiuto/pagamento delle misure 211, 212 e 214 del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2007/2013”, per l’annualità 2008;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 284 del 24 aprile 2009 pubblicata sul BURL n. 17 del 7 maggio 2009 con la quale è stata attivata la raccolta delle domande di aiuto/pagamento relative alle misure 211, 212 e 214 per l’annualità 2009;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 651 del 7 agosto 2009 con la quale è stato autorizzato il finanziamento di tutte le domande di aiuto/pagamento presentate

per la campagna 2008, istruite con esito positivo e ritenute ammissibili, senza che sia stato necessario procedere alla preliminare formulazione delle graduatorie, fermo restando il completamento del processo di valutazione per l'attribuzione delle priorità e dei punteggi derivanti dalla verifica dei "criteri di selezione;

CONSIDERATO che a seguito del processo di revisione del programma approvato con la suddetta Decisione della Commissione Europea C(2009) 10345 del 17 dicembre 2009 sono stati previsti significativi stanziamenti aggiuntivi per l'Asse II del PSR 2007/2013 del Lazio ed in particolare per la misura 214 "Misure agroambientali" per un ammontare di euro 16,484 Milioni di euro (di cui 9,89 Milioni di euro di quota comunitaria), per una dotazione complessiva della misura riferita all'intero periodo di programmazione di 175,43 Milioni di euro;

TENUTO CONTO che per il trattamento e la gestione delle domande di aiuto/pagamento delle c.d. "misure a superficie" e, tra queste, delle suddette misure 211, 212 e 214, si ricorre all'utilizzo degli applicativi informatici predisposti dall'Organismo Pagatore Nazionale (AGEA), disponibili sul portale SIAN;

CONSIDERATO che l'AGEA non ha, ad oggi, reso disponibili le procedure informatiche per il trattamento delle domande relative all'annualità 2009 e che debbono essere ancora fornite le versioni definitive degli applicativi informatici per la gestione istruttoria delle domande 2008 e che, pertanto, non è stato possibile per le strutture regionali completare le istruttorie tecniche amministrative e determinare l'ammissibilità delle istanze con chiara indicazione delle superfici eleggibili e dei relativi importi da corrispondere ai soggetti beneficiari;

CONSIDERATO, altresì, che i dati di monitoraggio delle "domande di aiuto/pagamento" presentate per le misure 211, 212 e 214 nelle annualità 2008 e 2009 forniscono indicazioni sullo stato di avanzamento fisico e finanziario delle misure, anche se non tracciano un quadro certo e definito sul fabbisogno finanziario necessario per l'effettuazione dei relativi pagamenti;

TENUTO CONTO che, malgrado l'aleatorietà di alcuni dati di monitoraggio, dalle informazioni disponibili risulta che la dotazione finanziaria complessiva assegnata alle misure garantisce la copertura finanziaria della totalità degli impegni assunti e di quelli in itinere, ivi compresi i pagamenti già effettuati e quelli da effettuarsi in applicazione del Reg. (CE) n. 1320/2006 del 5 settembre 2006 per il trascinarsi derivante da precedenti periodi di programmazione (PSR 2000/2006 e Reg. CE n. 2078/92), nonché dei pagamenti che dovranno essere comunque garantiti nelle prossime annualità in ragione della natura pluriennale degli impegni agroambientali;

RITENUTO, pertanto, di disporre il finanziamento di tutte le domande di aiuto/pagamento presentate nell'ambito della raccolta attivata con i bandi pubblici di cui alla D.G.R. 284 del 24 aprile 2009, relative alle misure 211, 212 e 214 del PSR 2007/2013 del Lazio- campagna 2009, istruite con esito positivo e ritenute ammissibili, senza che sia necessario procedere alla preliminare formulazione delle graduatorie, fermo restando il completamento del processo di valutazione per

l'attribuzione delle priorità e dei punteggi derivanti dalla verifica dei "criteri di selezione";

CONSIDERATO che le domande di aiuto/pagamento (nuove domande e conferma degli impegni) per l'accesso agli aiuti di cui alle suddette misure 211, 212 e 214, in linea con le norme che disciplinano il regime della "domanda unica di pagamento", dovranno essere presentate entro il 15 maggio dell'anno di riferimento e, pertanto per l'annualità 2010, entro il 15 maggio 2010;

CONSIDERATO che gli agricoltori che hanno assoggettato in precedenti annualità la propria azienda agli impegni agroambientali sono tenuti, pena la mancata corresponsione dell'aiuto, a confermare l'impegno assunto con la presentazione di un'apposita domanda di pagamento;

CONSIDERATO che la mancata attivazione della raccolta, da effettuarsi entro la suddetta scadenza del 15 maggio 2010, comporterebbe la perdita dell'annualità 2010 con gravi ripercussioni sullo stato di avanzamento finanziario del programma;

TENUTO CONTO dell'esigenza di porre in atto tutte le iniziative ritenute opportune per accelerare i processi per la maturazione delle spese del PSR 2007/2013, così da evitare o limitare gli effetti derivanti dall'applicazione del "disimpegno automatico" ("regola n+2"), a cui conseguono meccanismi di decurtazione finanziaria;

CONSIDERATO che, la dotazione complessiva delle misure 211, 212 e 214 e più in generale dell'intero Asse II del Programma, soddisfa il fabbisogno finanziario degli impegni in corso e che, inoltre, residuano delle risorse da utilizzarsi per la raccolta di domande di aiuto relative a nuovi impegni;

RITENUTO di procedere per l'**annualità 2010**, completando il quadro delle "misure a superficie" del PSR 2007/2013 del Lazio, alla raccolta:

- di nuove domande di aiuto/pagamento per la corresponsione delle indennità compensative previste dal regime di aiuto di cui alle **misure 211** "*Indennità per svantaggi naturali a favore di agricoltori in zone montane*" e **212** "*Indennità a favore di agricoltori in zone svantaggiate, diverse dalle zone montane*";
- di *domande di aiuto* (domande di I° anno per l'impegno iniziale), per l'accesso al regime di aiuti attivato con la **misura 214** "*Pagamenti agroambientali*";
- delle *domande di pagamento* (conferma degli impegni) della misura **214** "*Pagamenti agroambientali*" per l'aggiornamento degli impegni agroambientali già assunti in precedenti annualità;

PRESO ATTO, altresì, che con Deliberazione di Giunta Regionale n. 167/2010 e con Deliberazione di Giunta Regionale n. 168/2010 sono stati approvati i Bandi pubblici per la raccolta di nuove domande di aiuto/pagamento per l'annualità 2010 relative rispettivamente alle "misure a superficie" 213 e 224 del PSR, gestite dalla Direzione

Ambiente e Cooperazione tra i popoli, per la corresponsione di indennità a favore di terreni agricoli e forestali ricadenti in “Aree Natura 2000”;

CONSIDERATO pertanto, che con l’apertura dei termini per la raccolta delle domande relative alle misure 211, 212 e 214 si completa, per la corrente campagna 2010, il quadro di riferimento per tutte le “misure a superficie”, creando i presupposti per una significativa accelerazione dei meccanismi di maturazione della spesa;

RITENUTO che, per le condizioni, le modalità ed i criteri per la presentazione delle istanze relative all’annualità 2010, sia per le *domande di pagamento* (conferme degli impegni) della misura 214 (conferma degli impegni) che per le *nuove domande di aiuto* relative alle misure 211 e 212 (domanda annuale di aiuto/pagamento) e 214 (domande di impegno iniziale), si fa riferimento alle disposizioni già definite per l’annualità 2009 con gli avvisi pubblici di cui alla citata D.G.R. n. 284 del 24 aprile 2009, se del caso implementate con successive indicazioni operative qualora le disposizioni procedurali dettate dall’Organismo Pagatore Nazionale AGEA lo rendessero necessario;

ATTESO che, nelle more che si completino i procedimenti istruttori relativi alle istanze presentate nelle annualità precedenti e che siano in conseguenza definiti i relativi fabbisogni finanziari, con successivi provvedimenti dirigenziali sarà stabilito l’ammontare degli stanziamenti da utilizzare per il finanziamento delle domande di aiuto (impegno iniziale) presentate nell’annualità 2010 in funzione delle quali procedere all’eventuale predisposizione delle graduatorie regionali di ammissibilità;

VISTO il Decreto Ministeriale 29 luglio 2009 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 220 del 22 settembre 2009 concernente disposizioni per l’attuazione dell’articolo 68 del Reg. (CE) n. 73/2009 del Consiglio del 19 gennaio 2009 inerente al sostegno specifico;

VISTO l’articolo 3 del Reg. (CE) n. 639/2009, che stabilisce norme per la coerenza ed il cumulo tra il sostegno specifico concesso ai sensi dell’articolo 68 del Reg. (CE) n. 73/2009 (I° pilastro della PAC) e le misure attuate nell’ambito di altri regimi comunitari di sostegno e, in particolare, le misure dello sviluppo rurale (II° pilastro della PAC), prevedendo che la medesima operazione possa beneficiare di un solo regime di sostegno;

TENUTO CONTO che il sostegno specifico concesso ai sensi dell’articolo 68 del Reg. (CE) n. 73/2009 si applica a decorrere dal 1° gennaio 2010 e che, pertanto, già nella corrente annualità 2010 si pone l’esigenza di prevedere la demarcazione tra gli interventi di cui al sostegno specifico (I° pilastro della PAC) e le misure dello sviluppo rurale (II° pilastro della PAC);

TENUTO CONTO che, al fine di garantire la compatibilità e la cumulabilità degli aiuti corrisposti con le azioni di sostegno specifico previste dall’articolo 68 del Reg. (CE) n. 73/2009 (I° pilastro) e le misure di intervento del PSR (II° pilastro), è

opportuno e necessario introdurre appropriati criteri di demarcazione, che dovranno essere specificati e ricompresi nei relativi documenti di programmazione;

TENUTO CONTO delle proposte di demarcazione discusse in sede ministeriale nelle varie riunioni di coordinamento svolte sul tema, nonché delle raccomandazioni formulate dai competenti Servizi della Commissione anche nel corso dell'incontro annuale convocato ai sensi dell'articolo 83, paragrafo 1, del regolamento (CE) n. 1698/2005) e tenutosi a Bruxelles in data 1° febbraio 2010;

TENUTO CONTO che la misura di sostegno per specifiche attività agricole che apportano benefici ambientali aggiuntivi, di cui all'art. 10 del DM 29 luglio 2009, è soggetta a specifica approvazione da parte della Commissione UE, come statuito all'articolo 68, paragrafo 2 lettera a) (ii) del regolamento CE 73/2009 e che tale procedura di approvazione è tuttora in corso di istruttoria da parte dei competenti Servizi comunitari;

ATTESO che si procederà, non appena il quadro normativo di riferimento abbia acquisito la sua definitiva connotazione, ad aggiornare ed adeguare il documento di programmazione sullo sviluppo rurale individuando specifici criteri di demarcazione;

RITENUTO, altresì, di dover comunque procedere alla raccolta delle domande relative alle "misure a superficie" per l'annualità 2010, in ragione della impossibilità di prorogare le scadenze fissate a livello comunitario e tenuto conto dell'esigenza di accelerare i meccanismi di maturazione della spesa così da limitare i rischi connessi all'applicazione del meccanismo del "disimpegno automatico";

CONSIDERATO, altresì, che le norme comunitarie stabiliscono l'impossibilità di attivare un "doppio sportello", ovvero consentire che un beneficiario presenti, per il medesimo intervento e con le stesse finalità, più domande relative a diversi regimi di aiuti tra loro non compatibili;

RITENUTO di stabilire, come disposto dalla normativa comunitaria di riferimento, la data del **15 maggio 2010**, quale termine ultimo per la presentazione delle domande di aiuto/pagamento – annualità 2010, relative alle misure 211, 212 e 214 del PSR 2007/2013 del Lazio;

TENUTO CONTO che, con riferimento agli ambiti di intervento dell'articolo 68 del Reg. (CE) n. 73/2009 e le "misure a superficie del PSR 2007/2013, si ravvisano i seguenti possibili ambiti di sovrapposizione:

- art. 3 comma 1 del DM 29 luglio 2009 per interventi a favore dei detentori di vacche nutrici della razza da carne bovina Maremmana con l'azione 214.8.a – *Tutela della biodiversità agraria animale* della misura 214 – *Pagamenti agro-ambientali* del PSR 2007-2013;
- art. 10 del DM 29 luglio 2009 in materia di avvicendamenti colturali con l'azione 214.11 – *Conservazione ed incremento della sostanza organica* della misura 214 – *Pagamenti agro-ambientali* del PSR 2007-2013, in particolare per la tipologia di intervento **c) Rotazione colturale**;

CONSIDERATO che nei casi suddetti occorre prevedere specifiche disposizioni al fine di dare attuazione ai principi di demarcazione di cui all'art. 3 del regolamento

(CE) n. 639/2009 della Commissione, del 22 luglio 2009, recante modalità di applicazione del regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio in ordine alle misure di sostegno specifico;

RITENUTO di dover individuare dei criteri di demarcazione tra il sostegno concesso ai sensi dell'articolo 68 del Reg. (CE) n. 73/2009 e le "misure a superficie" del PSR 2007/2013 del Lazio stabilendo, a tal proposito, che:

- gli agricoltori che presentano domanda di aiuto/pagamento per l'adesione all'azione 214.8 – *Tutela della biodiversità agraria animale* della misura 214 – *Pagamenti agro-ambientali* del PSR, per la concessione dell'aiuto a favore della "Razza bovina Maremmana" non potranno presentare istanza e beneficiare dell'analogo sostegno concesso per i detentori della medesima razza bovina ai sensi dell'articolo 68 del regolamento (CE) n. 73/2009;
- non è consentita, per l'annualità 2010, la raccolta di domande di aiuto che attivano l'intervento c) "Rotazione colturale" dell'azione 214.11 – *Conservazione ed incremento della sostanza organica* della misura 214 – *Pagamenti agro-ambientali* del PSR, fatta salva la possibilità di presentare nuove domande di aiuto per l'adesione agli interventi a) "Fertilizzazione Organica" e b) "Colture intercalari da sovescio" della medesima azione 214.11;

ATTESO che il presente provvedimento non è soggetto alla procedura di concertazione con le parti sociali

all'unanimità

DELIBERA

le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

1. di disporre il finanziamento di tutte le domande di aiuto/pagamento presentate per **l'annualità 2009**, nell'ambito della raccolta attivata con i bandi pubblici di cui alla DGR n. 284 del 24 aprile 2009, relative alle misure 211, 212 e 214 del PSR 2007/2013 del Lazio, istruite con esito positivo e ritenute ammissibili, senza che sia necessario procedere alla preliminare formulazione delle graduatorie, fermo restando il completamento del processo di valutazione per l'attribuzione delle priorità e dei punteggi derivanti dalla verifica dei "criteri di selezione";
2. di procedere per **l'annualità 2010**, completando il quadro delle "misure a superficie" del PSR 2007/2013 del Lazio, alla raccolta:
 - di nuove domande di aiuto/pagamento per la corresponsione delle indennità compensative previste dal regime di aiuto di cui alle **misure 211** "*Indennità per*

svantaggi naturali a favore di agricoltori in zone montane” e 212 “Indennità a favore di agricoltori in zone svantaggiate, diverse dalle zone montane”;

- di *domande di aiuto* (domande di I° anno per l’impegno iniziale), per l’accesso al regime di aiuti attivato con la **misura 214 “Pagamenti agroambientali”**;
 - delle *domande di pagamento* (conferma degli impegni) della misura **214 “Pagamenti agroambientali”** per l’aggiornamento degli impegni agroambientali già assunti in precedenti annualità;
3. di stabilire che per la raccolta delle domande di aiuto/pagamento delle misure 211, 212 e 214 relative all’annualità 2010 si fa riferimento alle medesime norme e disposizioni già definite nelle precedente campagna 2009 con il bando pubblico di cui alla D.G.R. n. 284 del 24 aprile 2009, se del caso implementate con successive indicazioni operative qualora le disposizioni procedurali dettate dall’Organismo Pagatore Nazionale AGEA lo rendessero necessario;
4. di stabilire, come disposto dalla normativa comunitaria di riferimento, la data del **15 maggio 2010**, quale termine ultimo per la presentazione delle domande di aiuto/pagamento – annualità 2010, relative alle misure 211, 212 e 214 del PSR 2007/2013 del Lazio;
5. di individuare dei criteri di demarcazione tra il sostegno concesso ai sensi dell’articolo 68 del Reg. (CE) n. 73/2009 e le “misure a superficie” del PSR 2007/2013 del Lazio stabilendo, a tal proposito, che:
- gli agricoltori che presentano domanda di aiuto/pagamento per l’adesione all’azione 214.8 – *Tutela della biodiversità agraria animale* della misura 214 – *Pagamenti agro-ambientali* del PSR, per la concessione dell’aiuto a favore della “Razza bovina Maremmana” non potranno presentare istanza e beneficiare dell’analogo sostegno concesso per i detentori della medesima razza bovina ai sensi dell’articolo 68 del regolamento (CE) n. 73/2009;
 - non è consentita, per l’annualità 2010, la raccolta di domande di aiuto che attivano l’intervento c) “Rotazione colturale” dell’azione 214.11 – *Conservazione ed incremento della sostanza organica* della misura 214 – *Pagamenti agro-ambientali* del PSR, fatta salva la possibilità di presentare nuove domande di aiuto per l’adesione agli interventi a) “Fertilizzazione Organica” e b) “Colture intercalari da sovescio” della medesima azione 214.11;

Con successivi provvedimenti dirigenziali si provvederà alla definizione degli stanziamenti annui da destinare al pagamento delle domande di aiuto/pagamento per la corresponsione delle indennità annuali previste dalle misure 211 e 212 ed alle domande di aiuto (domande iniziali) della misura 214;

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito internet dell'Assessorato Agricoltura www.agricoltura.regione.lazio.it