

DETERMINAZIONE N. C1089 DEL 10 MAGGIO 2010

OGGETTO: Reg. CE 1698/2005. Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2007/2013 del Lazio. *Misura 214 – Azione 214.12 “Metodi e tecniche di coltivazione sostenibile del tabacco”* – BANDO PUBBLICO per l’apertura condizionata della raccolta delle domande di aiuto – Annualità 2010.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ECONOMICO E OCCUPAZIONALE

SU PROPOSTA del Direttore Vicario della Direzione Regionale Agricoltura;

VISTA la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo Statuto della Regione Lazio”;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale”;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale, n. 1 del 6 settembre 2002 e s.m.i. ed, in particolare, l’art. 2 relativo alle attività di indirizzo ed attività di gestione;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del 20 settembre 2005 del Consiglio e successive mm. e ii. relativo al sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);

VISTA la Decisione del 20 febbraio 2006 del Consiglio dell’Unione Europea con la quale sono stati adottati “Gli orientamenti strategici comunitari per lo sviluppo rurale (periodo programmazione 2007/2013)”;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1974/2006 del 15 dicembre 2006 della Commissione recante disposizioni di applicazione del regolamento (CE) n. 1698/2005 come da ultimo modificato con i Regolamenti (CE) n. 363/2009 del 4 maggio 2009 e n. 482/2009 del 8 giugno 2009;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1975/2006 del 7 dicembre 2006 della Commissione che stabilisce modalità di applicazione del Reg. (CE) n. 1698/2005 per quanto riguarda l’attuazione delle procedure di controllo e della condizionalità per le misure di sostegno dello sviluppo rurale, come da ultimo modificato con il Regolamento (CE) n. 484/2009 del 9 giugno 2009;

VISTA la deliberazione del Consiglio Regionale n. 35 del 21 febbraio 2007 con la quale è stata approvata la “Proposta di Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007/2013”;

VISTO il Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo di programmazione 2007/2013 approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2008)708 del 15 febbraio 2008;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 163 del 7 marzo 2008 concernente “Reg. (CE) 1698/2005. Presa d’atto dell’approvazione del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007/2013 da parte della Commissione Europea”;

VISTA la decisione della Commissione Europea C (2009) n. 10345 del 17 dicembre 2009, con la quale è stata approvata la revisione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Lazio per il periodo di programmazione 2007/2013;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 62 del 29 gennaio 2010 concernente la presa d’atto dell’approvazione della revisione del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007/2013 da parte della Commissione Europea;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 724 del 17 ottobre 2008 con la quale è stata data attuazione al D.M. 20 marzo 2008, n. 1205, come sostituito ed abrogato dal D.M. 22 dicembre 2009, relativo alla “Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (CE) n. 73/2009 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale”;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 531 del 10 luglio 2007 pubblicata sul BURL n. 20 del 20/07/2007 con la quale è stato approvato il bando ad apertura condizionata per la raccolta delle domande di aiuto relative alla misura 214 - azione 2 “Agricoltura biologica” per l’annualità 2007;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 290 del 18 aprile 2008, pubblicata sul Suppl. Ord. n. 35 al BURL n. 15 del 21 aprile 2008, con la quale è stato approvato il bando pubblico per la raccolta delle domande di aiuto/pagamento della misura 214 del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2007/2013”, per l’annualità 2008;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 284 del 24 aprile 2009 pubblicata sul BURL n. 17 del 7 maggio 2009 con la quale è stata attivata la raccolta delle domande di aiuto/pagamento relative alle misure 211, 212 e 214 per l’annualità 2009;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 246 del 22 marzo 2010, pubblicata sul BURL n. 12 del 27 marzo 2010, con la quale è stata attivata la raccolta delle domande di aiuto/pagamento relative alle misure 211, 212 e 214, per l’annualità 2010;

CONSIDERATO che con nota n. 10/SP del 30 aprile 2010 è stata attivata una procedura di consultazione scritta del Comitato di Sorveglianza del PSR 2007/2013 del Lazio per l’esame e la relativa approvazione di alcune proposte di modifica al documento di programmazione riguardanti l’introduzione di misure/azioni specifiche per il settore tabacchicolo ed in particolare:

- l’attivazione di una specifica azione agroambientale, ricompresa nell’ambito applicativo della misura 214 “Pagamenti agroambientali”, denominata Azione 214.12 “Metodi e tecniche di coltivazione sostenibile del tabacco”;
- l’introduzione di una nuova misura nell’ambito dell’Asse I del Programma, ed in particolare della misura 144 “Aziende agricole in via di ristrutturazione in seguito alla riforma dell’organizzazione comune di mercato”, specificatamente volta all’ammodernamento ed alla introduzione di innovazioni per il sostegno alle aziende agricole tabacchicole in via di ristrutturazione/riconversione;

ATTESO che per la suddetta proposta di modifica al documento di programmazione sullo sviluppo rurale, riconducibile alla categoria di cui alla lettera c) dell’articolo 6 del Reg. (CE) n. 1974/2006, è in corso di definizione la procedura per la formale comunicazione ai competenti Servizi della Commissione Europea ed il relativo inserimento sul sistema informativo comunitario “SFC”;

TENUTO CONTO che le domande di aiuto/pagamento per l’accesso agli aiuti delle “misure a superficie”, nel quale ambito si inserisce anche l’azione 214.12 “Metodi e tecniche di coltivazione sostenibile del tabacco”, vanno presentate entro la scadenza del 15 maggio 2010 per poter beneficiare degli aiuti relativi all’anno in corso, come stabilito dal quadro comunitario di riferimento;

DATO ATTO, di contro, che la suddetta misura 144 è classificata come “misura a investimento” e pertanto, per la raccolta delle domande di aiuto non sussistono vincoli ed obblighi regolamentari in ordine alle scadenze fissate per la presentazione delle istanze, ragione per cui l’attivazione della misura avverrà con l’adozione di specifici atti successivi alla formale e definitiva approvazione della stessa;

ATTESO che, al momento, non è intervenuta alcuna decisione definitiva da parte della Commissione Europea in merito alla suddetta proposta di modifica e che, tuttavia, è opportuno procedere alla raccolta delle domande di aiuto iniziali per l'adesione alla nuova azione 214.12 "Metodi e tecniche di coltivazione sostenibile del tabacco" nella misura 214 "Pagamenti agro ambientali" del PSR Lazio entro il termine previsto del 15 maggio 2010, al fine di attivare con la massima tempestività una importante azione agroambientale nelle aree coltivate a tabacco, coltura annuale che, notoriamente, viene trapiantata nel periodo di aprile-maggio;

RITENUTO, altresì opportuno procedere, nelle more che si completi l'iter per la definitiva approvazione delle proposte di modifiche da parte della Commissione Europea, alla raccolta delle domande di aiuto con "bando pubblico a condizione" e consentire, pertanto, l'assunzione degli impegni agroambientali già a decorrere dalla corrente annualità 2010, con evidenti vantaggi per l'ambiente e gli agricoltori interessati;

TENUTO CONTO che la Commissione Europea, come già emerso nel corso del negoziato condotto da altre regioni o stati membri su proposte analoghe, potrebbe formulare osservazioni e rilievi tali da rendere necessarie consistenti modificazioni alla proposta iniziale, in particolare per quanto concerne talune condizioni di applicazione dell'azione e ancor più significativamente per il livello di remunerazione previsto per gli impegni assunti;

RITENUTO pertanto, necessario stabilire che gli agricoltori sottoscrivano, contestualmente alla presentazione della domanda di aiuto, una specifica dichiarazione di conoscenza dell'obbligo di accettazione delle eventuali modifiche e/o impegni aggiuntivi richiesti ("clausola di adeguamento degli impegni"), ovvero, in alternativa, di poter rinunciare alla domanda presentata;

RITENUTO opportuno stabilire inoltre che, in caso di mancata approvazione della misura da parte dei competenti Servizi comunitari, l'onere degli impegni assunti dagli agricoltori rimarrà esclusivamente a loro carico e che, in virtù di ciò, i richiedenti non potranno vantare diritti né porre pregiudiziali nei confronti dell'Amministrazione Regionale che, fin da ora, si ritiene esonerata da qualunque obbligo o vincolo nella concessione dell'aiuto, che resta subordinato alla definitiva approvazione della citata proposta di modifica da parte della Commissione Europea.

RITENUTO, altresì, opportuno stabilire che l'approvazione e la relativa ammissibilità delle domande di aiuto e l'effettuazione dei relativi pagamenti a favore dei potenziali soggetti beneficiari è subordinata all'approvazione della azione 214.12 "Metodi e tecniche di coltivazione sostenibile del tabacco" da parte dei competenti Servizi della Commissione Europea, nonché ai conseguenti adeguamenti disposti dalla Giunta Regionale rispetto al Programma ed al presente bando;

CONSIDERATO che a seguito del processo di revisione del programma approvato con la suddetta Decisione della Commissione Europea C(2009) 10345 del 17 dicembre 2009 sono stati previsti significativi stanziamenti aggiuntivi per l'Asse II del PSR 2007/2013 del Lazio ed in particolare per la misura 214 "Misure agroambientali" per un ammontare di euro 16,484 Milioni di euro (di cui 9,89 Milioni di euro di quota comunitaria), per una dotazione complessiva della misura riferita all'intero periodo di programmazione di 175,43 Milioni di euro;

RITENUTO che la dotazione finanziaria residua non ancora impegnata per il pagamento degli impegni agroambientali già assunti, come risultante dai dati di monitoraggio che l'Organismo Pagatore AGEA ha reso disponibile in ordine all'avanzamento finanziario della misura 214, garantisca adeguata copertura finanziaria per l'attivazione dell'azione 214.12 e che, pertanto, lo stanziamento assegnato per l'attuazione del presente "bando pubblico ad apertura condizionata" possa ritenersi congruo per garantire una efficace applicazione della nuova azione agroambientale;

CONSIDERATO, inoltre, che l'attivazione di tale bando pubblico ad "apertura condizionata" per la raccolta delle domande relative all'Azione 214.12 per l'annualità 2010 può contribuire ad accelerare i processi per la maturazione delle spese del PSR 2007/2013, così da evitare o limitare gli effetti derivanti dall'applicazione del "disimpegno automatico" ("regola n+2"), a cui conseguono meccanismi di decurtazione finanziaria

TENUTO CONTO che per il trattamento e la gestione delle domande di aiuto/pagamento delle c.d. "misure a superficie" del PSR Lazio 2007-2013 e, tra queste, della presente azione 214.12, si ricorre all'utilizzo degli applicativi informatici predisposti dall'Organismo Pagatore Nazionale (AGEA), disponibili sul portale SIAN;

RITENUTO di stabilire che, per la raccolta delle domande dell'azione 214.12 "Metodi e tecniche di coltivazione sostenibile del tabacco" per l'annualità 2010, si fa riferimento ai medesimi schemi procedurali già definiti per la Misura 214 "Pagamenti agro ambientali" (DGR n. 246 del 22 marzo 2010, pubblicata sul BURL n. 12 del 27 marzo 2010), se del caso implementate con successive indicazioni operative qualora le disposizioni dettate dall'Organismo Pagatore Nazionale AGEA le rendessero necessarie;

CONSIDERATO che sono state svolte anche specifiche riunioni con il partenariato ed in particolare con i rappresentanti degli agricoltori e degli operatori del comparto interessato con i quali sono state ampiamente condivise le condizioni di applicazione e le relative procedure attuative per l'attivazione della nuova azione agroambientale;

VISTO l'allegato A alla presente determinazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, riguardante il "Bando pubblico a condizione per la raccolta delle domande di aiuto/pagamento a valere sulla misura 214 "Pagamenti agroambientali" – Azione 214.12 "Metodi e tecniche di coltivazione sostenibile del tabacco";

RITENUTO, pertanto, di approvare il suddetto allegato "A" per la raccolta anticipata delle domande di aiuto per l'adesione al regime di aiuto attivato con l'Azione 214.12 "Metodi e tecniche di coltivazione sostenibile del tabacco" a valere sulla misura 214 "Pagamenti agroambientali", a partire dall'annualità 2010, con procedura condizionata all'approvazione da parte della Commissione Europea della relativa proposta di modifica del Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013 del Lazio e dei conseguenti adeguamenti al Programma disposti dalla Giunta Regionale;

in conformità con le premesse

DETERMINA

in conformità con le premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, di

1. di approvare l'allegato "A" alla presente determinazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, quale Bando pubblico ad apertura condizionata per la raccolta delle domande di aiuto/pagamento a valere sulla misura 214 "Pagamenti agroambientali" – Azione 214.12 "Metodi e tecniche di coltivazione sostenibile del tabacco", a partire dall'annualità 2010;

e nell'ambito attuativo dello stesso di:

2. prendere atto che la Commissione Europea, nel corso del relativo negoziato, potrebbe formulare osservazioni e rilievi tali da rendere necessarie consistenti modificazioni alla proposta iniziale,

in particolare per quanto concerne talune condizioni di applicazione dell'azione e ancor più significativamente per il livello di remunerazione previsto per gli impegni assunti, e pertanto di:

- stabilire che gli agricoltori che intendano aderire al regime di aiuto attivato con il suddetto bando pubblico sottoscrivano, contestualmente alla presentazione della domanda di aiuto, una specifica dichiarazione di conoscenza dell'obbligo di accettazione delle eventuali modifiche e/o impegni aggiuntivi richiesti (“clausola di adeguamento degli impegni”), ovvero, in alternativa, di poter rinunciare alla domanda presentata;
 - stabilire che, in caso di mancata approvazione dell'azione da parte dei competenti Servizi comunitari, l'onere degli impegni assunti dagli agricoltori rimarrà esclusivamente a loro carico e che, in virtù di ciò, i richiedenti non potranno vantare diritti né porre pregiudiziali nei confronti dell'Amministrazione Regionale, che, fin da ora, si ritiene esonerata da qualunque obbligo o vincolo nella concessione dell'aiuto, che resta subordinato alla definitiva approvazione della citata proposta di modifica da parte della Commissione Europea;
 - stabilire che l'approvazione e la relativa ammissibilità delle domande di aiuto e l'effettuazione dei relativi pagamenti a favore dei potenziali soggetti beneficiari è subordinata all'approvazione della azione 214.12 “Metodi e tecniche di coltivazione sostenibile del tabacco” da parte dei competenti Servizi della Commissione Europea, nonché agli adeguamenti disposti dalla Giunta Regionale rispetto al Programma ed al bando pubblico approvato con il presente atto;
3. prevedere che lo stanziamento per l'attuazione del presente “bando pubblico a condizione” sia garantito dalle dotazioni finanziarie assegnate alla misura 214 “Pagamenti agroambientali”;
4. stabilire che per quanto non espressamente contemplato nel “bando pubblico ad apertura condizionata” di cui al precedente punto 1 si applicano, per quanto di pertinenza, le disposizioni e gli schemi procedurali già definiti per la misura 214 “Pagamenti agroambientali”, se del caso implementate con successive indicazioni operative qualora le disposizioni procedurali dettate dall'Organismo Pagatore Nazionale AGEA lo rendessero necessario;

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito internet dell'Assessorato Agricoltura www.agricoltura.regione.lazio.it

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR del Lazio nel termine di 60 (sessanta) giorni dalla pubblicazione sul BURL, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 (centoventi) giorni.

IL DIRETTORE
(Dr. Guido Magrini)