

Ismea 7.1

Istituzione proponente	Ismea
Altri soggetti partecipanti	

Tematica	Capacità amministrativa (Tasso d'errore, VCM, costi standard)
-----------------	---

Titolo del progetto	Capacità amministrativa (Tasso d'errore, VCM, costi standard)	
Codice/i Azione programma	111	113
Codice/i Attività programma	A	A

Durata (mesi)	24 mesi (1 gennaio 2017 – 31 dicembre 2018)
----------------------	---

Descrizione del progetto
<p><u>Breve Sintesi</u></p> <p>Le attività previste dal progetto hanno l'obiettivo di fornire ad Autorità di Gestione, Organismi Pagatori e altri soggetti coinvolti nella programmazione e gestione delle misure dello sviluppo rurale un supporto per migliorare la <i>performance</i> amministrativa collegata ai PSR. Nei precedenti periodi di programmazione, e in certi casi anche nell'avvio del presente ciclo, sono infatti emersi problemi relativi alla gestione delle domande, ritardi nei pagamenti, errori o irregolarità che a volte hanno anche comportato l'applicazione, da parte delle Istituzioni europee, di correzioni finanziarie. Tutto ciò, a fronte di una crescente complessità della programmazione e dei requisiti richiesti per la gestione degli interventi.</p> <p>In relazione a questo contesto, sono state individuate alcune attività che, seppur distinte l'una dall'altra, sono fortemente complementari e indirizzate a un unico obiettivo, cioè l'incremento della capacità amministrativa del sistema dello sviluppo rurale. Queste attività si pongono in continuità con iniziative già intraprese nel biennio precedente, di cui rappresentano un'evoluzione. Un primo intervento, a carattere più orizzontale, è rappresentato dal supporto all'implementazione di una strategia complessiva per la riduzione del tasso di errore (ovvero del numero di "errori" o irregolarità che sono individuati dai vari controlli e audit svolti sullo sviluppo rurale, anche dalle Istituzioni comunitarie), anche tramite la messa a disposizione di una vera e propria banca dati dei controlli effettuati sui PSR, aggiornata con continuità, consultabile on-line sul sito della Rete Rurale. Sono poi previste due linee di attività più specifiche.</p> <p>La prima è volta al miglioramento del sistema di gestione dei PSR, e si rende ora ancora più necessaria alla luce del fatto che, ai sensi dell'articolo 75 del Reg. UE 1306/2013, a partire dall'annualità 2018 i pagamenti dovranno essere effettuati entro un certo termine (30 giugno dell'anno successivo a quello di domanda) e che, quindi, appare utile rilevare e analizzare eventuali gap rispetto a questo (costituendo) vincolo regolamentare. Per lo svolgimento di queste attività è naturalmente necessario il coinvolgimento diretto e la collaborazione delle AdG e degli OP.</p> <p>La seconda è, invece, mirata a favorire l'utilizzo delle opzioni dei costi semplificati e/o di sistemi evoluti per la verifica della congruità dei costi, tramite la realizzazione di linee guida, l'elaborazione di metodologie specifiche per settori di intervento e la diffusione delle conoscenze. Tutto ciò in linea con gli indirizzi delle Istituzioni comunitarie che ritengono che l'adozione dei costi semplificati rappresenti un'efficace azione preventiva per ridurre gli errori rilevati durante gli audit, come ribadito anche in occasione del Seminario RRN su tale tema, tenutosi a Firenze lo scorso 29 settembre 2016.</p>

Più in dettaglio, il progetto si articola nelle seguenti attività:

Supporto alla strategia per la riduzione del tasso d'errore (azioni 111 e 113)

- Supporto tecnico alle Amministrazioni centrali e regionali per la redazione e l'esecuzione del piano d'azione nazionale per la riduzione del tasso di errore (azione 111).
- Implementazione del "Database dei controlli dello sviluppo rurale", compresi la classificazione e il caricamento degli errori riscontrati a seguito dei controlli effettuati dalle Istituzioni comunitarie sui PSR; eventuale contributo alla messa a punto e implementazione di un nuovo sistema (azione 113).

Miglioramento del sistema di gestione dei PSR (azione 111 e 113)

- Proseguimento delle attività avviate nel 2016 in tema di miglioramento del sistema di gestione dei PSR attraverso l'attivazione di progetti pilota presso le AdG interessate, con particolare attenzione alle attività volte al miglioramento dei processi e alla definizione di un set di indicatori per il miglioramento della governance (azione 113).

Costi semplificati/standard (azione 113)

- Partendo da quanto già realizzato nel precedente biennio del programma della Rete, elaborazione di metodologie per l'introduzione delle opzioni dei costi semplificati per alcune misure/categorie di spesa dei PSR più standardizzabili a livello nazionale, quali le macchine agricole, gli impianti arborei ed eventualmente altre categorie individuate di concerto con le Autorità di Gestione.
- Proseguimento della messa a punto della metodologia per le macchine agricole con l'implementazione di un sistema di monitoraggio/aggiornamento dei valori individuati, da mettere a disposizione delle Amministrazioni interessate ("Osservatorio").
- Azione di monitoraggio e scambio di esperienze tra Amministrazioni in tema di costi semplificati.

Nell'ambito delle attività proposte nella scheda, saranno comprese attività di supporto e consulenza su aspetti specifici eventualmente richiesti dal Mipaaf o dalle AdG regionali.

Inquadramento del progetto nel Programma Rete (collegamento con l' "obiettivo specifico" corrispondente ed il "risultato dell'azione" corrispondente)

Le attività contribuiscono al conseguimento della priorità strategica 1 "Migliorare la qualità dell'attuazione dei Programmi di sviluppo rurale" e dell'obiettivo specifico 1.1 "Miglioramento dei risultati e degli impatti della politica di Sviluppo rurale in Italia". I risultati a cui tendono le attività sono funzionali all'incremento della capacità progettuale, gestionale e amministrativa delle AdG e degli organismi pagatori.

Ricadute e benefici effettivi del progetto sul gruppo target di riferimento e descrizione del processo di coinvolgimento ed animazione dei soggetti a cui è destinata l'attività.

I benefici attesi dall'implementazione di questi interventi sono rappresentati dal miglioramento del livello generale della capacità amministrativa delle AdG e degli altri soggetti coinvolti nella gestione dei PSR, con ricadute positive in termini di riduzione del tasso di errore, semplificazione delle procedure, riduzione dei tempi di liquidazione del sostegno e, più in generale, miglioramento dell'efficacia della politica di sviluppo rurale.

Output previsti (in collegamento agli output dell’Azione di riferimento)

Supporto alla strategia per la riduzione del tasso d’errore (azione 111 e 113)

Attività di supporto e consulenza (azione 111 e 113)

1 Banca dati: proseguimento alimentazione DB controlli (azione 113)

Miglioramento del sistema di gestione dei PSR (azione 111 e 113)

Attività di supporto e consulenza (azione 111 e 113)

Gruppo di lavoro nelle Regioni disponibili a collaborare al progetto (azione 113)

Costi semplificati/standard (azione 111 e 113)

Attività di supporto e consulenza: azione 111 e azione 113

3 Linee guida (azione 111)

- 1 metodologia per la definizione delle unità di costo standard per macchine agricole;
- 1 metodologia per la definizione delle unità di costo standard per gli impianti arborei;
- 1 metodologia per la definizione delle unità di costo standard per altre tipologie di spesa concordate con le AdG (es. per la Misura Consulenza)

1 Banca dati: sistema di monitoraggio/aggiornamento dei valori individuati delle unità di costo standard per le macchine agricole -“Osservatorio”