

## Ismea 6.1

<b>Istituzione proponente</b>	Ismea
<b>Altri soggetti partecipanti</b>	

<b>Tematica</b>	Complementarietà dei programmi FEASR con il Primo pilastro e gli altri Fondi Strutturali (no double funding)
-----------------	--

<b>Titolo del progetto</b>	<b>No double funding</b>	
<b>Codice/i Azione programma</b>	<b>111</b>	<b>113</b>
<b>Codice/i Attività programma</b>	<b>A</b>	<b>B</b>

<b>Durata (mesi)</b>	24 mesi (1 gennaio 2017 – 31 dicembre 2018)
----------------------	---

<b>Descrizione del progetto</b>
<p><u>Breve sintesi</u></p> <p>Il tema della complementarietà e assenza del doppio finanziamento (<i>no double funding</i>) è rilevante per garantire la correttezza della spesa dello sviluppo rurale. D'altra parte, è anche necessario favorire l'istituzione di un sistema più funzionale e semplice rispetto a quello in vigore, che peraltro continua a essere estremamente diversificato tra regione e regione e anche in virtù di norme che continuano a prevedere, come nel vino, una demarcazione ex ante.</p> <p>La realizzazione del “<b>catalogo degli interventi</b>” nelle precedenti annualità del programma della Rete, in collaborazione con SIN, è stata funzionale all'implementazione di un sistema informatizzato da caricare sul SIAN. Si prevede, in questa seconda fase, di arrivare alla messa a punto definitiva del catalogo e di verificare l'effettivo interesse delle AdG alla sua integrazione nel sistema informatizzato del SIAN.</p> <p>L'operatività del sistema sarà testata attraverso un progetto ad hoc con la collaborazione di almeno una Regione che manifesti esplicito interesse all'utilizzo del catalogo.</p> <p>Più in generale, la materia della complementarietà degli interventi assume un'importanza anche maggiore, in prospettiva, alla luce delle discussioni in corso sulla modifica dell'OCM che regola alcuni settori (vino e ortofrutta in particolare). Si prevede perciò di realizzare <b>studi ad hoc sulla complementarietà tra interventi di sviluppo rurale e OCM nelle filiere vino e ortofrutta</b>. L'obiettivo di questi studi, come per l'analogo documento realizzato nel 2016 sulla filiera olio d'oliva, è quello di andare oltre la mera analisi dei criteri di demarcazione definiti dalle Amministrazioni, per concentrarsi sul livello di integrazione e complementarietà tra gli strumenti, facendo anche delle valutazioni sulle possibili modifiche di risorse tra il primo e secondo pilastro che potrebbero essere proposte a livello di UE con la Revisione a medio termine della PAC, fino a considerare il caso in cui non fossero più a disposizione degli operatori i fondi OCM.</p> <p>Più in generale, quindi, in occasione della <b>Mid Term Review del bilancio UE 2014-20</b> e dell'avvio delle discussioni sulla PAC post-2020, sarà necessario seguire le proposte di modifiche ai regolamenti di base della PAC, per valutare le <b>implicazioni delle eventuali variazioni degli strumenti di supporto al settore previsti nel I e nel II pilastro</b>, non solo per le OCM, ma anche per quanto riguarda il supporto ai giovani agricoltori, le politiche ambientali, ecc.</p>

Infine, nel corso del secondo biennio si amplierà, se del caso, l'ambito di analisi alle problematiche della complementarietà e demarcazione con gli altri fondi strutturali. In particolare, in relazione alla possibilità di considerare le imprese agricole come beneficiarie delle misure 113 e 114 del PON IC, si assicurerà il monitoraggio dell'impatto di queste nuove previsioni, ricomprendendo tali possibilità negli strumenti informativi.

Più nel dettaglio il progetto si articola quindi nelle seguenti attività:

#### **Analisi dei PSR in riferimento al no-double funding (azione 111)**

- Monitoraggio dell'attuazione dei programmi di sviluppo rurale e delle OCM in riferimento al tema della complementarietà con le politiche del I pilastro e con le politiche nazionali di settore (piani di settore, laddove presenti). Quest'attività sarà realizzata tenendo anche conto del numero e delle modifiche sostanziali apportate ai PSR da parte delle Regioni e Province Autonome.
- Attività di supporto e consulenza alle AdG sulla tematica della demarcazione tra OCM-unica (vino, olio e ortofrutta) e PSR e altri fondi strutturali, tra cui il PON IC.

#### **Catalogo degli interventi (azione 113)**

- Implementazione tecnica del Catalogo degli interventi precedentemente realizzato al fine di consentire l'identificazione univoca degli interventi finanziati dai diversi regimi di aiuto (sviluppo rurale, primo pilastro della PAC, ecc.).
- L'attività si sviluppa anche attraverso un Progetto pilota con una Regione per l'implementazione del Catalogo degli interventi in modo da verificare la fattibilità dal punto di vista operativo del sistema proposto.

#### **Analisi dell'integrazione e complementarietà degli aiuti PAC (azione 113)**

- Analisi sull'integrazione e complementarietà delle misure OCM, sviluppo rurale e programmi nazionali di settore: aiuti unionali della nuova PAC relativamente ai **settori del vino e dell'ortofrutta**, con approfondimento finanziario, monitoraggio della normativa in materia a rischio no double funding e collegamento con l'analisi economica della filiera rispetto agli strumenti offerti dall'una o dall'altra forma di finanziamento. L'analisi verrà effettuata anche in funzione delle discussioni in merito a eventuali modifiche di medio periodo dei regolamenti della PAC e in particolare dell'OCM unica.
- Studio dell'attuazione della PAC primo e secondo pilastro, in riferimento ad alcuni strumenti di sostegno (come quelli per i giovani agricoltori) e alle politiche ambientali, e valutazione delle eventuali proposte di modifiche con la Mid Term Review del 2018 e post-2020, sempre in un'ottica di analisi dell'integrazione e complementarietà degli interventi.

Nell'ambito delle attività proposte nella scheda, saranno comprese attività di supporto su aspetti specifici eventualmente richiesti dal Mipaaf o dalle AdG regionali.

#### **Inquadramento del progetto nel Programma Rete** (collegamento con l'“*obiettivo specifico*” ed il “*risultato dell'azione*” corrispondente)

Le attività contribuiscono al conseguimento della priorità strategica 1 “migliorare la qualità dell'attuazione dei programmi di sviluppo rurale” e all'obiettivo specifico 1.1 “miglioramento dei risultati e degli impatti della politica di sviluppo rurale in Italia”. I risultati a cui tendono le attività sono funzionali all'incremento della capacità progettuale, gestionale e amministrativa delle AdG e degli organismi pagatori.

**Ricadute e benefici effettivi del progetto sul gruppo target di riferimento** e descrizione del processo di coinvolgimento ed animazione dei soggetti a cui è destinata l'attività.

La compiuta realizzazione di un sistema informatizzato, del quale il Catalogo degli investimenti è stato un primo importante step operativo, prevede di migliorare la gestione e il controllo degli interventi di sviluppo rurale, in relazione al tema della complementarità e del rispetto del principio del “no double funding,” con l'obiettivo di semplificare e migliorare le procedure amministrative, con ricadute positive anche in termini di riduzione del tasso d'errore. Anche i beneficiari finali (agricoltori, imprese agroindustriali, ecc.) potranno essere avvantaggiati da un sistema più snello, flessibile e soprattutto omogeneo a livello nazionale. Per quello che riguarda il coinvolgimento e l'animazione dei soggetti interessati (AdG e OP), saranno realizzati seminari informativi.

A livello di due dei settori maggiormente coinvolti nella tematica, Vino e Ortofrutta, lo studio di come finora abbia funzionato la complementarità tra i gli strumenti messi a disposizione dell'OCM e dei PSR, permetterà di mettere in evidenza punti di forza e di debolezza dei due strumenti e possibili sinergie nell'utilizzo degli strumenti.

Tali studi sono volti anche a mettere in luce quali potrebbero essere le ricadute sul settore alla luce di eventuali modifiche che potranno essere apportate al quadro normativo dell'OCM e più in generale del I pilastro e dello Sviluppo Rurale.

**Output previsti** (in collegamento agli output dell'Azione di riferimento)

**Analisi dei PSR in riferimento al no-double funding (azione 111)**

*1 Documento di ricerca e/o analisi:* aggiornamento analisi delle informazioni sulla complementarità nei PSR e OCM con monitoraggio delle variazioni/integrazioni dei PSR e della normativa comunitaria in tema di complementarità e demarcazione anche con gli altri fondi strutturali (in particolare PON IC).

*Attività di supporto e consulenza*

**Catalogo degli interventi (azione 113)**

*Attività di supporto e consulenza.*

*1 Progetto ad hoc:* collaborazione con una Regione per test di utilizzo del catalogo

**Analisi dell'integrazione e complementarità degli aiuti PAC (azione 113)**

*4 Documenti di ricerca e/o analisi:*

- 2 studi sulla complementarità tra OCM e la politica di Sviluppo Rurale per il settore vitivinicolo e ortofrutta anche attraverso lo strumento del Focus group tra esperti e operatori beneficiari dei due strumenti
- 1 completamento studio sulla complementarità tra OCM e la politica di Sviluppo Rurale per il settore olivicolo - attività iniziata nel primo biennio - anche attraverso un focus group tra esperti e operatori del settore oleicolo-oleario beneficiari dei due strumenti
- 1 Documento di analisi (complementarità e integrazione di alcuni strumenti I e II pilastro; valutazione dell'attuazione e eventuali proposte di modifiche)

*Attività di supporto e consulenza*