

Ismea 4.2

Istituzione proponente	ISMEA
Altri soggetti partecipanti	CREA

Tematica	Monitoraggio e valutazione
-----------------	----------------------------

Titolo del progetto	Monitoraggio e valutazione della spesa e indicatori
Codice/i Azione programma	113
Codice/i Attività programma	B, C e E

Durata (mesi)	24 mesi (1 gennaio 2017 – 31 dicembre 2018)
----------------------	---

Descrizione del progetto
<p><u>Breve sintesi</u></p> <p>Il tema del monitoraggio e valutazione delle politiche di sviluppo rurale è un tema rilevante, relativamente al quale la Rete Rurale ha contribuito nel passato con varie attività.</p> <p>Nel nuovo ciclo di programmazione 2014-2020 per la prima volta il quadro di monitoraggio e di valutazione copre l'intera PAC (primo e secondo pilastro).</p> <p>Le attività di monitoraggio e valutazione sono disciplinate dai Regolamenti UE a vari livelli: il regolamento orizzontale - Reg. (UE) n.1306/2013 - che copre tutti gli strumenti legati al monitoraggio e alla valutazione delle misure della PAC e in particolare i pagamenti diretti, le misure di mercato e le misure di sviluppo rurale; il regolamento recante disposizioni comuni - Reg.(UE) n.1303/2013 - che definisce gli elementi comuni di monitoraggio e valutazione per i fondi strutturali e di investimento europei; il regolamento sullo sviluppo rurale - Reg.(UE) n.1305/2013 - che si occupa delle specificità dei PSR.</p> <p>Ad ogni modo tali attività oltre ad essere un obbligo giuridico per le Autorità di Gestione contribuiscono in maniera fondamentale al miglioramento del processo decisionale riguardante le politiche di sviluppo rurale con lo scopo di fornire indicazioni utili a tutti gli attori coinvolti affinché possano mantenere un elevato standard di attuazione dei PSR e contribuire agli obiettivi della strategia Europa 2020.</p> <p>In paesi a programmazione regionalizzata come l'Italia tale funzione è particolarmente importante soprattutto al fine di supportare e coordinare le Regioni tra loro e di diffondere le informazioni in modo aggregato e coerente. Del resto il Regolamento n.1305/2013 ricomprende le attività riguardanti la condivisione e la diffusione di risultati del monitoraggio e della valutazione dello sviluppo rurale tra quelle obbligatorie per le Reti Rurali Nazionali.</p> <p>La Rete Rurale prevede quindi di realizzare una serie di attività, sia di supporto alle Autorità di Gestione, finalizzate a migliorare il livello qualitativo del monitoraggio - offrendo in tal modo un ausilio alla valutazione degli interventi regionali - sia all'elaborazione e diffusione, anche verso gli stakeholder e la società civile, dei risultati conseguiti dallo sviluppo rurale a livello nazionale e regionale.</p> <p>In riferimento al programma 2014-2020, nel 2016 le attività si sono concentrate sull'analisi dei contenuti dei programmi approvati e sull'avvio del monitoraggio della performance finanziaria dei programmi (anche in riferimento alla chiusura del precedente periodo di programmazione).</p>

Inoltre, l'azione della Rete Rurale Nazionale vuole favorire la creazione di un network per il confronto europeo con le Amministrazioni su tematiche di interesse comune agli Stati Membri e, nell'ambito specifico delle attività di monitoraggio e valutazione, prevede la partecipazione al **Comitato degli esperti di valutazione del I e del II pilastro della PAC** che rappresenta inoltre un punto di contatto con la Rete europea della valutazione.

Ismea, di concerto con CREA, ai fini di un maggiore coinvolgimento degli stakeholder a livello nazionale, effettuerà:

- attività di disseminazione delle informazioni (prevalentemente attraverso l'invio alle Autorità di Gestione del materiale oggetto di discussione nei diversi incontri e di una nota di sintesi da inviare alle Autorità di Gestione, oltre che la pubblicazione del resoconto dell'helpdesk della valutazione sul portale della RRN).
- collaborazione, preparazione e partecipazione ai workshop sulle buone pratiche che la Rete europea organizzerà, promuovendo questi eventi e coinvolgendo attivamente le Amministrazioni e i valutatori. Si collaborerà, inoltre, con le Reti Europee alla predisposizione di documenti di orientamento e di indirizzo su specifici aspetti legati al monitoraggio e alla valutazione.

Un'altra delle attività di interesse della Rete è svolta nell'ambito del **sistema di monitoraggio unitario**. Obiettivo del Sistema Nazionale di Monitoraggio è seguire l'attuazione delle politiche di coesione attraverso l'alimentazione di un sistema informativo federato e condiviso da parte delle Amministrazioni. L'impianto complessivo del Sistema Nazionale di Monitoraggio per il periodo di programmazione 2014-2020 è dunque frutto dell'evoluzione di un lungo processo avviato negli anni '90, ma anche il risultato delle attività del Gruppo di Lavoro nazionale sul monitoraggio coordinato dal MEF-RGS-IGRUE, a cui l'Ismea ha partecipato attivamente nel 2016. Così come prevede l'Accordo di Partenariato 2014-2020 per l'Italia, adottato dalla Commissione Europea il 29 ottobre 2014, il Sistema Nazionale di Monitoraggio è impostato per soddisfare tutte le esigenze informative relative all'attuazione dei Programmi, supportare eventuali processi di riprogrammazione/rimodulazione delle risorse finanziarie e disporre di elementi utili in merito alla fase realizzativa delle politiche e degli interventi, costituendo, come detto, la base informativa di tutta la documentazione ufficiale sull'andamento di progetti e programmi.

Infine, considerando che il monitoraggio e la valutazione sono attività trasversali e necessarie per tutte le aree tematiche individuate nella nuova Rete Rurale, Ismea nell'ambito dei progetti di propria competenza (strumenti finanziari, credito, imprenditoria giovanile e lavoro femminile, competitività e filiere, agricoltura biologica, ecc.) produrrà inoltre analisi e indicatori a supporto della programmazione, del monitoraggio e della valutazione. Le attività sono esplicitate nelle relative schede progetto. Al fine di coordinare la divulgazione dei contributi di approfondimento sulle varie tematiche degli enti attuatori della Rete Rurale, in cooperazione con il CREA si procederà ad una progettazione congiunta dei report che saranno prodotti nei diversi bienni di attuazione del programma.

Nel secondo biennio (2017-2018), le attività proseguiranno secondo le due linee principali relative a "Monitoraggio dei PSR e valutazione: attività di supporto e analisi" e "Gruppi di lavoro sul monitoraggio e valutazione" dei fondi strutturali.

Più in dettaglio, il progetto si articola nelle seguenti attività, che rappresentano fundamentalmente attività continuative svolte nel primo periodo e riproposte per il secondo biennio del programma:

Monitoraggio dei PSR e valutazione – attività di supporto e analisi (azione 113)

- Elaborazione di report trimestrali che analizzino la performance finanziaria complessiva dei PSR 2014-2020, con dettaglio regionale, per misura, per priorità e focus area ecc., nonché la performance di spesa aggregata a livello nazionale.
- Elaborazione di report sulla performance finanziaria a livello di UE con un'analisi comparativa delle spese dei PSR italiani e degli altri Stati Membri.
- Monitoraggio delle modifiche finanziarie dei PSR con costante aggiornamento della spesa pubblica programmata a livello di misura, priorità e focus area ai fini dell'aggiornamento dell'Accordo di Partenariato e del monitoraggio sul rischio disimpegno dei PSR (regola "n+3") ai sensi dell'art. 38 Reg. 1306/13 allo scopo di indirizzare/suggerire alle Autorità di Gestione l'opportunità di intraprendere eventualmente azioni correttive.
- Elaborazione delle principali misure di interesse specifico per Ismea, in base alle competenze assegnate, nell'ambito della programmazione 2007-2013 e confronto con quelle relative ai PSR per il periodo di programmazione 2014-2020.
- Attività di supporto e consulenza relativamente ai temi del monitoraggio e valutazione sia verso le Amministrazioni centrali (supporto nell'elaborazione dei decreti di assegnazione del cofinanziamento statale per l'annualità di spesa dei programmi di sviluppo rurale di competenza del Ministero dell'Economia e Finanze e tematiche di bilancio correlate) sia verso le Autorità di Gestione riguardanti nello specifico le relazioni annuali di attuazione, le relazioni bi-annuali sugli impegni di spesa dei PSR ai sensi dell'art.66 (1) lett. b) del Reg. 1305/13, nonché le modifiche finanziarie strategiche e non strategiche dei PSR effettuate nel corso della programmazione 2014-2020 ai sensi dell'Art. 11 lettera a) e b) del Reg. 1305/13.

Gruppi di lavoro sul Monitoraggio e Valutazione (azione 113)

- Partecipazione all'Expert Group on Monitoring and Evaluating the CAP (Comitato Esperti monitoraggio e valutazione della PAC), e attività di supporto per il monitoraggio e la valutazione dei programmi, in collaborazione con il CREA.
- Partecipazione al gruppo di lavoro nazionale sul monitoraggio unico dei fondi SIE e supporto metodologico in collaborazione con il CREA al sistema informativo di monitoraggio unico (Protocollo Unico di Colloquio).
- Partecipazione al **Sottocomitato di monitoraggio e controllo sulla performance framework** presso l'IGRUE.
- Partecipazione al gruppo di lavoro AGEA per la definizione del monitoraggio dei PSR finalizzato alla individuazione delle attività relative all' "*Operations data base*" con lo scopo di definire le informazioni indispensabili per la predisposizione della Relazioni Annuali di Attuazione da parte delle Autorità di Gestione così come disposto dalla norma comunitaria.

Nell'ambito delle attività proposte nella scheda, saranno comprese attività di supporto su aspetti specifici eventualmente richiesti dal Mipaaf o dalle Autorità di Gestione regionali.

Inquadramento del progetto nel Programma Rete (collegamento con l'*obiettivo specifico* ed il *risultato dell'azione* corrispondente)

Le attività contribuiscono all'obiettivo specifico 1.1 "miglioramento dei risultati e degli impatti della politica di sviluppo rurale in Italia" e mirano ad incrementare la capacità gestionale e amministrativa delle Autorità di Gestione e degli organismi pagatori. Parte delle attività puntano inoltre a migliorare la valutazione del FEASR e dei fondi SIE.

Ricadute e benefici effettivi del progetto sul gruppo target di riferimento e descrizione del processo di coinvolgimento ed animazione dei soggetti a cui è destinata l'attività.

Le attività previste all'interno delle singole iniziative hanno l'obiettivo di migliorare la gestione dei programmi, facilitando la gestione finanziaria delle risorse assegnate, sia di origine comunitaria che nazionale. In questo contesto, anche la diffusione delle informazioni rappresenta un utile strumento di analisi, scambio di informazioni e in definitiva incentivo per la corretta pianificazione delle spese dello sviluppo rurale.

Si prevede inoltre di fornire un supporto alla realizzazione della valutazione e monitoraggio degli interventi, partecipando al network europeo, diffondendo le relative informazioni a livello nazionale e contribuendo all'implementazione del sistema di monitoraggio unitario dei fondi SIE, istituito dall'Accordo di Partenariato.

Output previsti (in collegamento agli output dell'Azione di riferimento)

Monitoraggio dei PSR -- attività di supporto ed analisi (azione 113)

Attività di supporto e consulenza alle Autorità di Gestione, compreso aggiornamento banca dati di supporto agli output previsti nella scheda

11 Documenti di ricerca e/o analisi:

- 1 Documento di raccolta ed analisi degli indicatori target dei PSR 2014-2020 e relativo aggiornamento
- 8 Documenti trimestrali di analisi sull'attuazione finanziaria dei PSR 2014-2020;
- 1 Documento di analisi sull'attuazione finanziaria dei PSR a livello UE;
- 1 Documento di monitoraggio in itinere dei risultati dei PSR in tema di Riserva di Performance e della capacità di raggiungimento degli obiettivi del Quadro di efficacia di attuazione e relativo aggiornamento

Gruppi di lavoro sul Monitoraggio e Valutazione (azione 113)

Attività di supporto e consulenza: compresa la partecipazione ai gruppi di lavoro sul monitoraggio e valutazione a livello di UE e nazionale.